

附件 2:

宁夏回族自治区工业和信息化系统 行政处罚自由裁量权基准（2022 版）

第一章 监控化学品管理

一、《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十一条

处罚依据：违反本条例规定，生产监控化学品的，由省、自治区、直辖市人民政府化学工业主管部门责令限期改正；逾期不改正的，可以处二十万元以下的罚款；情节严重的可以提请省、自治区、直辖市人民政府责令停产整顿。

裁量基准：

1. 新建、扩建或者改建用于生产第四类监控化学品中不含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施，开工生产前未向自治区工业和信息化主管部门备案的企业，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正；逾期不改正的，处一万元以上三万元以下罚款。

2. 生产监控化学品的企业，应当依照本条例和国家有关规定向国务院工业和信息化主管部门或者自治区工业和信息化主管部门申报生产监控化学品的有关资料、数据，接受工业和信息化主管部门的检查监督，未向国务院工业和信息化主管部门或者自治区工业和信息化主管部门申报生产监控化学品的有关资料、数据的企业，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正。逾期不改正的，处三万元以上五万元以下的罚款。

3. 新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施，应当向自治区工业和信息化主管部门提出申请，经自治区工业和信息化主管部门审查签署意见，报国务院工业和信息化主管部门批准后，方可开工建设；工程竣工后，经自治区工业和信息化主管部门验收合格，并报国务院工业和信息化主管部门批准后，方可投产使用。如违反此项程序，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正。逾期不改正的，处五万元以上八万元以下的罚款。情节严重的，可以提请自治区人民政府责令停产整顿。

4. 国家对第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的生产，实行特别许可制度。未经特别许可生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品含磷、硫、氟的特定有机化学品的单位和个人，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正。逾期不改正的，处八万元以上十二万元以下的罚款。情节严重的，可以提请自治区人民政府责令停产整顿。

5. 在未经国务院工业和信息化主管部门指定的设施中生产第一类监控化学品的单位和个人，处十二万元以上二十万元以下的罚款，并且提请自治区人民政府责令停产整顿。

二、《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十二条

处罚依据：违反本条例规定，使用监控化学品的，由省、自治区、直辖市人民政府化学工业主管部门责令限期改正；逾期不改正的，可以处五万元以下的罚款。

裁量基准:

1. 使用监控化学品的企业，应当依照本条例和国家有关规定向国务院工业和信息化主管部门或者自治区工业和信息化主管部门申报使用监控化学品的有关资料、数据，接受工业和信息化主管部门的检查监督，未向国务院工业和信息化主管部门或者自治区工业和信息化主管部门申报使用监控化学品的有关资料、数据的企业，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正。逾期不改正的，处以一万元以上二万元以下的罚款。

2. 使用第一类、第二类监控化学品的，未按国家有关规定，定期向自治区工业和信息化主管部门报告消耗此类监控化学品的数量和使用此类监控化学品生产最终产品的数量的企业，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正。逾期不改正的，处以二万元以上三万元以下的罚款。

3. 需要使用第二类监控化学品的，应当向自治区工业和信息化主管部门提出申请，经自治区工业和信息化主管部门审查批准后，凭批准文件同国务院工业和信息化主管部门指定的经销单位签订合同，并将合同副本报送自治区工业和信息化主管部门备案。违反此项规定，自治区工业和信息化主管部门责令限期改正。逾期不改正的，处以三万元以上五万元以下的罚款。

三、《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十三条

处罚依据: 违反本规定，经营监控化学品的，由省、自治区、直辖市人民政府化学工业主管部门没收其违法经营的监控化学品和违法所得，可以并处违法经营额一倍以上二倍以下的罚款。

裁量基准：经营监控化学品的企业，应当依照本条例和国家有关规定向国务院工业和信息化主管部门或者自治区工业和信息化主管部门申报经营监控化学品的有关资料、数据，接受工业和信息化主管部门的检查监督，未向国务院工业和信息化主管部门或者自治区工业和信息化主管部门申报使用监控化学品的有关资料、数据的企业，自治区工业和信息化主管部门责令其限期改正。逾期不改正的，没收其违法经营监控化学品和违法所得，并处违法经营额一倍以上二倍以下的罚款。

四、《中华人民共和国监控化学品管理条例》第二十四条

处罚依据：违反本规定，隐瞒、拒报有关监控化学品的资料、数据，或者妨碍、阻挠化学工业主管部门依照本条例的规定履行检查监督职责的，由省、自治区、直辖市人民政府化学工业主管部门处以五万元以下的罚款。

裁量基准：

1. 隐瞒、拒报有关监控化学品的资料、数据的企业，由自治区工业和信息化主管部门处以一万元以上三万元以下的罚款。

2. 妨碍、阻挠工业和信息化主管部门依照本条例的规定履行检查监督职责的单位和个人，由自治区工业和信息化主管部门处以三万元以上五万元以下的罚款。

五、《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》

第四十七条

处罚依据：违反本细则第六条第一款的规定，未经批准，新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第

四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施的，由省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，停止施工，拆除相关设施，可以并处一万元以上三万元以下罚款。

裁量基准：

1. 未经批准，新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施的，尚未投入生产的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正。

2. 未经批准，新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施的，已经投入生产，但尚未造成危害或影响轻微的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，并处一万元以下罚款。

3. 未经批准，新建、扩建或者改建用于生产第二类、第三类监控化学品和第四类监控化学品中含磷、硫、氟的特定有机化学品的设施的，已经投入生产，并造成危害后果或较大影响的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，停止施工，拆除相关设施，并处一万元以上三万元以下罚款。

六、《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》

第四十八条

处罚依据：涂改、倒卖、出租、出借或者以其他方式转让生产特别许可证、经营许可证、使用许可证的，由所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，可以并

处三万元以下罚款。

裁量基准:

1. 涂改、倒卖、出租、出借或者以其他方式转让生产特别许可证、经营许可证、使用许可证的，尚未造成实际危害或影响的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正。

2. 涂改、倒卖、出租、出借或者以其他方式转让生产特别许可证、经营许可证、使用许可证的，造成危害后果或影响轻微的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，并处一万元以下罚款。

3. 涂改、倒卖、出租、出借或者以其他方式转让生产特别许可证、经营许可证、使用许可证的，造成严重危害后果或较大影响的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，并处一万元以上三万元以下的罚款。

七、《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》

第五十条

处罚依据：违反本细则第十六条、第二十一条、第二十二条、第二十七条的规定，违法销售、购买监控化学品，或者未按照规定保存有关记录的，由所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。违反本细则第三十七条第二款、第三十八条第二款的规定，未妥善保存、移送相关记录的，由所在地设区的市级以上地方工业和信息化主管部门或者地方人民政府确定的监控化学品管理部门责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。违反本细则第三十九条的规定，未妥善保存、移送

相关记录的，由工业和信息化部责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。

裁量基准：

1. 违法销售、购买监控化学品，或者未按照规定妥善保存、移送相关记录，尚未造成实际危害或影响的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告。

2. 违法销售、购买监控化学品，或者未按照规定妥善保存、移送相关记录，造成危害后果或影响轻微的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，并处一万元以下罚款。

3. 违法销售、购买监控化学品，或者未按照规定妥善保存、移送相关记录，造成严重危害后果或较大影响的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，并处一万元以上三万元以下的罚款。

八、《〈中华人民共和国监控化学品管理条例〉实施细则》

第五十四条

处罚依据：从事监控化学品的生产、使用活动的，拒绝履行接受国际视察义务，不配合国际视察，或者阻挠国际视察进行的，由所在地的省、自治区、直辖市工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，可以并处三万元以下罚款。

裁量基准：

1. 从事监控化学品的生产、使用活动的，拒绝履行接受国际视察义务，不配合国际视察，或者阻挠国际视察进行的，尚未造成实际危害或影响的，由自治区工业和信息化主管部门责

令限期改正，予以警告。

2. 从事监控化学品的生产、使用活动的，拒绝履行接受国际视察义务，不配合国际视察，或者阻挠国际视察进行的，造成危害或影响较小的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，并处一万元以下罚款。

3. 从事监控化学品的生产、使用活动的，拒绝履行接受国际视察义务，不配合国际视察，或者阻挠国际视察进行的，造成严重危害或较大影响的，由自治区工业和信息化主管部门责令限期改正，予以警告，并处一万元以上三万元以下罚款。

第二章民用爆炸物品管理

一、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十四条第三款

处罚依据：违反本条例规定，未经许可生产、销售民用爆炸物品的，由民用爆炸物品行业主管部门责令停止非法生产、销售活动，处十万元以上五十万元以下的罚款，并没收非法生产、销售的民用爆炸物品及其违法所得。

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经许可生产、销售民用爆炸物品，未造成生产安全事故，获利十万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令停止非法生产、销售活动，处十万元以上十五万元以下的罚款，并没收非法生产、销售的民用爆炸物品及其违法所得。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经许可生产、销售民用爆炸物品，获利十万元以上二十万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令停止非法生产、销售活动，处十五万元

以上二十五万元以下的罚款，并没收非法生产、销售的民用爆炸物品及其违法所得。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经许可生产、销售民用爆炸物品，获利二十万元以上三十万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令停止非法生产、销售活动，处二十五万元以上三十五万元以下的罚款，并没收非法生产、销售的民用爆炸物品及其违法所得。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经许可生产、销售民用爆炸物品，获利三十万元以上五十万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令停止非法生产、销售活动，处三十五万元以上五十万元以下的罚款，并没收非法生产、销售的民用爆炸物品及其违法所得。

5. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经许可生产、销售民用爆炸物品，获利五十万元以上的，由民用爆炸物品行业主管部门责令停止非法生产、销售活动，处五十万元罚款，并没收非法生产、销售的民用爆炸物品及其违法所得。

二、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（一）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（一）超出生产许可的品种、产量进行生产、销售的；

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，超出生产许可的产量进行生产、销售，生产、销售量在 10%以下或获利十万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上十五万元以下的罚款并没收违法所得。

2. 超出生产许可的产量进行生产、销售，生产、销售量在 10%以上 20%以下或获利十万元以上二十五万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十五万元以上二十五万元以下的罚款并没收违法所得。

3. 超出生产许可的品种进行生产、销售，超许可品种数 1 种以上，或超出生产许可的产量进行生产、销售，生产、销售量在 20%以上，或获利二十五万元以上五十万元以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处二十五万元以上五十万元以下的罚款并没收违法所得。

4. 超出生产许可的品种进行生产、销售，责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款并没收违法所得，并建议民爆行业主管部门吊销许可证。

三、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（二）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（二）违反安全技术规程生产作业的；

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，违反安全技术规程生产作业，未造成危害后果，且积极改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处十万元以上十五万元以下的罚款。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，违反安全技术规程生产作业，造成危害后果较轻或危害后果可控，由民用爆炸物品行业主管部门处十五万元以上三十万元以下的罚款。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，违反安全技术规程生产作业，造成严重危害后果的，由民用爆炸物品行业主管部门处三十万元以上五十万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，违反安全技术规程生产作业，责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

四、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（三）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（三）民用爆炸物品的质量不符合相关标准的；

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的质量不符合相关标准的，未造成危害后果，且积极改正的，由民用爆

炸物品行业主管部门处十万元以上十五万元以下的罚款。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的质量不符合相关标准的，造成危害后果较轻或危害后果可控，由民用爆炸物品行业主管部门处十五万元以上三十万元以下的罚款。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的质量不符合相关标准的，造成严重危害后果的，由民用爆炸物品行业主管部门处三十万元以上五十万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的质量不符合相关标准的，责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

五、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（四）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（四）民用爆炸物品的包装不符合法律、行政法规的规定以及相关标准的；

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的包装不符合法律、行政法规的规定以及相关标准的，未造成危害后果，且积极改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处十万元以

上十五万元以下的罚款。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的包装不符合法律、行政法规的规定以及相关标准的，造成危害后果较轻或危害后果可控，由民用爆炸物品行业主管部门处十五万元以上三十万元以下的罚款。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的包装不符合法律、行政法规的规定以及相关标准的，造成严重危害后果的，由民用爆炸物品行业主管部门处三十万元以上五十万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，民用爆炸物品的包装不符合法律、行政法规的规定以及相关标准的，责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

六、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（五）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（五）超出购买许可的品种、数量销售民用爆炸物品的；

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，超出购买许可的品种、数量销售民用爆炸物品的，超出购买许可数量 5% 以下销售民用爆炸物品的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处

十万元以上十五万元以下的罚款并没收违法所得。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，超出购买许可的品种、数量销售民用爆炸物品的，超出购买许可品种数 1 种，或者超出购买许可数量 5%以上 10%以下销售民用爆炸物品的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十五万元以上二十五万元以下的罚款并没收违法所得。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，超出购买许可的品种数 2 种以上、数量销售 10%以上民用爆炸物品的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处二十五万元以上五十万元以下的罚款并没收违法所得。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，超出购买许可的品种、数量销售民用爆炸物品的，责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

七、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（六）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（六）向没有《民用爆炸物品生产许可证》、《民用爆炸物品销售许可证》、《民用爆炸物品购买许可证》的单位销售民用爆炸物品的；

裁量基准：违法生产、销售民用爆炸物品的，向没有《民用爆炸物品生产许可证》、《民用爆炸物品销售许可证》、《民用爆

炸物品购买许可证》的单位销售民用爆炸物品，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处五十万元罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证，同时移交公安机关依法追究其刑事责任。

八、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（七）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（七）民用爆炸物品生产企业销售本企业生产的民用爆炸物品未按照规定向民用爆炸物品行业主管部门备案的；

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，销售民用爆炸物品未按照规定向民用爆炸物品行业主管部门备案，销售量在 5%以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上十五万元以下的罚款。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，销售民用爆炸物品未按照规定向民用爆炸物品行业主管部门备案，销售量在 5%以上 10%以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十五万元以上二十五万元以下的罚款。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，销售民用爆炸物品未按照规定向民用爆炸物品行业主管部门备案，销售量在 10%以上的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处二十五万

元以上五十万元以下的罚款。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，销售民用爆炸物品未按照规定向民用爆炸物品行业主管部门备案，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，拒不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

九、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（八）项

处罚依据：违反本条例规定，生产、销售民用爆炸物品的企业有下列行为之一的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》或者《民用爆炸物品销售许可证》：……（八）未经审批进出口民用爆炸物品的。

裁量基准：

1. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经审批进出口民用爆炸物品，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上十五万元以下的罚款并没收违法所得。

2. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经审批进出口民用爆炸物品，进出口量在 5%以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上十五万元以下的罚款并没收违法所得。

3. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经审批进出口民用爆炸物品，进出口量在 5%以上 10%以下的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十五万元以上二十五万元以下的

罚款并没收违法所得。

4. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经审批进出口民用爆炸物品，进出口量在 10%以上的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处二十五万元以上五十万元以下的罚款并没收违法所得。

5. 违法生产、销售民用爆炸物品的，未经审批进出口民用爆炸物品，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，拒不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处五十万元的罚款并没收违法所得，并建议许可证管理部门吊销许可证。

十、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十九条第（一）项

处罚依据：违反本条例规定，有下列情形之一的，由民用爆炸物品行业主管部门、公安机关按照职责责令限期改正，可以并处五万元以上二十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销许可证：……（一）未按照规定在专用仓库设置技术防范设施的；

裁量基准：

1. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定在专用仓库设置技术防范设施，未造成危害后果的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处五万元以上十万元以下的罚款。

2. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定在专用仓库设置技术防范设施，造成危害后果或影响轻微的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上十五万元以下的罚款。

3. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定在专用仓库设置技术防范设施，造成严重危害后果的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十五万元以上二十万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

4. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定在专用仓库设置技术防范设施，责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处二十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

十一、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十九条第（二）项

处罚依据：违反本条例规定，有下列情形之一的，由民用爆炸物品行业主管部门、公安机关按照职责责令限期改正，可以并处五万元以上二十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销许可证：……（二）未按照规定建立出入库检查、登记制度或者收存和发放民用爆炸物品，致使账物不符的；

裁量基准：

1. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定建立出入库检查、登记制度或者收存和发放民用爆炸物品，致使账物不符的民用爆炸物品，且去向明确的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处五万元以上十万元以下的罚款。

2. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定建立出入库检查、登记制度或者收存和发放民用爆炸物品，致使账物不符的民用爆炸物品，且去向不明确的，由民用爆炸物品

行业主管部门、公安机关责令限期改正，处十万元以上二十万元以下的罚款，同时移交公安机关依法追究其刑事责任。

3. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，未按照规定建立出入库检查、登记制度或者收存和发放民用爆炸物品，致使账物不符导致民用爆炸物品丢失或者被盗，或者责令停产停业整顿后仍不改正的，由民用爆炸物品行业主管部门处二十万元的罚款，同时移交公安机关依法追究其刑事责任。

十二、《民用爆炸物品安全管理条例》第四十九条第（三）项

处罚依据：违反本条例规定，有下列情形之一的，由民用爆炸物品行业主管部门、公安机关按照职责责令限期改正，可以并处五万元以上二十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿；情节严重的，吊销许可证：……（三）超量储存、在非专用仓库储存或者违反储存标准和规范储存民用爆炸物品的；

裁量基准：

1. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，或者在非专用仓库储存、违反储存标准和规范储存民用爆炸的，未造成生产安全事故的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处五万元以上十万元以下的罚款。

2. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，或者在非专用仓库储存、违反储存标准和规范储存民用爆炸物品的，造成一般生产安全事故的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十万元以上十五万元以下的罚款，并建议许可证管理部

门吊销许可证，同时移交公安机关依法追究其刑事责任。

3. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，或者因超量储存、在非专用仓库储存、违反储存标准和规范储存民用爆炸物品的，造成较大生产安全事故的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处十五万元以上二十万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。

4. 违反民用爆炸物品储存管理规定行为的，或者因超量储存、在非专用仓库储存、违反储存标准和规范储存民用爆炸物品的，造成重大生产安全事故的，由民用爆炸物品行业主管部门责令限期改正，处二十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证，同时移交公安机关依法追究其刑事责任。

十三、《民用爆炸物品生产许可实施办法》第二十五条

处罚依据：未经许可从事民用爆炸物品生产的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法生产活动，处10万元以上50万元以下的罚款，并没收非法生产的民用爆炸物品及其违法所得。

裁量基准：参照《民用爆炸物品安全管理条例》第四十四条第三款裁量权基准执行。

十四、《民用爆炸物品生产许可实施办法》第二十六条第（一）项

处罚依据：民用爆炸物品生产企业有下列行为之一的，由省级民爆行业主管部门责令限期改正，处10万元以上50万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产整顿；情节严重的，由省级民爆行业主管部门提请工业和信息化部吊销《民用爆炸物品生产许可证》：……（一）超出许可核定的生产品种、能力进

行生产的；

裁量基准：参照《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（一）项裁量权基准执行。

十五、《民用爆炸物品生产许可实施办法》第二十六条第（二）项

处罚依据：民用爆炸物品生产企业有下列行为之一的，由省级民爆行业主管部门责令限期改正，处10万元以上50万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产整顿；情节严重的，由省级民爆行业主管部门提请工业和信息化部吊销《民用爆炸物品生产许可证》：……（二）违反安全技术规程生产作业的；

裁量基准：参照《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（二）项裁量权基准执行。

十六、《民用爆炸物品生产许可实施办法》第二十六条第（三）项

处罚依据：民用爆炸物品生产企业有下列行为之一的，由省级民爆行业主管部门责令限期改正，处10万元以上50万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产整顿；情节严重的，由省级民爆行业主管部门提请工业和信息化部吊销《民用爆炸物品生产许可证》：……（三）民用爆炸物品的质量不符合相关标准的；

裁量基准：参照《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（三）项裁量权基准执行。

十七、《民用爆炸物品安全生产许可实施办法》第二十条

处罚依据：企业未获得《民用爆炸物品安全生产许可证》

擅自组织民用爆炸物品生产的，由省级民爆行业主管部门责令停止生产，处十万元以上五十万元以下的罚款，没收非法生产的民用爆炸物品及其违法所得；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

裁量基准：

1. 企业未取得安全生产许可擅自组织民用爆炸物品生产的，没有违法所得（货值）的，责令停止生产，并处十万元罚款。

2. 企业未取得安全生产许可擅自组织民用爆炸物品生产的，违法所得（货值）不足十万元的，责令停止生产，处十万元以上二十万元以下的罚款，没收非法生产的民用爆炸物品及其违法所得。

3. 企业未取得安全生产许可擅自组织民用爆炸物品生产的，违法所得（货值）十万元以上少于二十万元的，责令停止生产，处二十万元以上三十万元以下的罚款，没收非法生产的民用爆炸物品及其违法所得。

4. 企业未取得安全生产许可擅自组织民用爆炸物品生产的，违法所得（货值）二十万元以上少于三十万元的，责令停止生产，处三十万元以上四十万元以下的罚款，没收非法生产的民用爆炸物品及其违法所得。

5. 企业未取得安全生产许可擅自组织民用爆炸物品生产的，违法所得（货值）三十万元以上的，责令停止生产，处四十万元以上五十万元以下的罚款，没收非法生产的民用爆炸物品及其违法所得。

十八、《民用爆炸物品销售许可实施办法》第三十二条

处罚依据：企业未经许可从事民用爆炸物品销售活动的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法销售活动，处十万元以上五十万元以下的罚款，没收非法销售的民用爆炸物品及其违法所得。

裁量基准：

1. 未经许可从事民用爆炸物品销售活动的，没有违法所得的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法销售活动，并处十万元罚款。

2. 未经许可从事民用爆炸物品销售活动的，违法所得不足十万元的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法销售活动，并处十万元以上少于二十万元罚款。

3. 未经许可从事民用爆炸物品销售活动的，违法所得十万元以上少于二十万元的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法销售活动，并处二十万元以上少于三十万元罚款。

4. 未经许可从事民用爆炸物品销售活动的，违法所得二十万元以上少于三十万元的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法销售活动，并处三十万元以上四十万元以下罚款。

5. 未经许可从事民用爆炸物品销售活动的，违法所得三十万元以上的，由省级民爆行业主管部门责令停止非法销售活动，并处四十万元以上五十万元以下罚款。

十九、《民用爆炸物品销售许可实施办法》第三十三条

处罚依据：民用爆炸物品销售企业有下列行为之一的，由省级民爆行业工业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十

万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品销售许可证》：

1. 超出销售许可的品种进行销售的；

2. 向没有《民用爆炸物品生产许可证》、《民用爆炸物品销售许可证》、《民用爆炸物品购买许可证》的单位销售民用爆炸物品的；

3. 因管理不善致使民用爆炸物品丢失或被盗的；

4. 未按规定程序和手续销售民用爆炸物品的；

5. 超量储存民用爆炸物品或者将性质相抵触的爆炸物品同处储存的；

6. 销售民用爆炸物品未按规定向省级民爆行业工业主管部门备案的；

7. 因存在严重安全隐患，整改期限内，仍不能达到要求的；

8. 发生重特大事故不宜恢复销售活动的；

9. 销售企业转让、买卖、出租、出借销售许可证的。

裁量基准：

1. 企业向没有《民用爆炸物品生产许可证》《民用爆炸物品销售许可证》《民用爆炸物品购买许可证》的单位销售民用爆炸物品的，由省级民爆行业主管部门责令限期改正，处五十万元的罚款，并吊销其许可证，同时移交公安机关依法追究其刑事责任。

2. 企业因管理不善致使民用爆炸物品丢失或者被盗的，由省级民爆行业主管部门责令限期改正，处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证，同时移交公安机关依法追究

其刑事责任。

3. 企业未按规定程序和手续销售民用爆炸物品的，未造成危害后果的，省级民爆行业主管部门责令限期改正，处十万以上十五万元以下的罚款；造成危害后果或影响轻微的，责令限期改正，处十五万以上二十五万元以下的罚款；造成危害后果严重或较大影响的，责令限期改正，处二十五万以上三十五万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证；责令限期改正，拒不改正的，处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。构成犯罪的，移交公安机关依法追究其刑事责任。

4. 企业超量储存民用爆炸物品或者将性质相抵触的爆炸物品共同储存的，未造成危害后果的，省级民爆行业主管部门责令限期改正，处十万以上十五万元以下的罚款；造成危害后果或影响轻微的，责令限期改正，处十五万以上二十五万元以下的罚款；造成危害后果严重或较大影响的，责令限期改正，处二十五万以上三十五万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证；责令限期改正，拒不改正的，处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。构成犯罪的，移交公安机关依法追究其刑事责任。

5. 企业销售民用爆炸物品未按规定向省级民爆行业主管部门备案的，依据《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（七）项裁量权基准执行。

二十、《民用爆炸物品销售许可实施办法》第三十四条

处罚依据：民用爆炸物品生产企业有下列行为之一的，由

省级民爆行业工业主管部门责令限期改正，处十万元以上五十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停业整顿；情节严重的，吊销《民用爆炸物品生产许可证》：

1. 销售非本企业生产产品的；
2. 销售产品的品种、数量超出生产许可范围的。

裁量基准：

1. 销售非本企业生产产品，未造成危害后果的，省级民爆行业主管部门责令限期改正，处十万以上十五万元以下的罚款；造成危害后果或影响轻微的，责令限期改正，处十五万以上二十五万元以下的罚款；造成危害后果严重或较大影响的，责令限期改正，处二十五万以上三十五万元以下的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证；责令限期改正，拒不改正的，处五十万元的罚款，并建议许可证管理部门吊销许可证。构成犯罪的，移交公安机关依法追究其刑事责任。

2. 销售产品的品种、数量超出生产许可范围的，依据《民用爆炸物品安全管理条例》第四十五条第（一）项裁量权基准执行。

第三章食盐、麻黄草监管

一、《食盐专营办法》第二十六条第（一）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府盐业主管部门予以取缔，没收违法生产经营的食盐和违法所得。违法生产经营的食盐货值金额不足1万元的，可以处五万元以下的罚款；货值金额1万元以上的，并处货值金额5倍以上10倍以下的罚款：

1. 非食盐定点生产企业生产食盐；
2. 非食盐定点批发企业经营食盐批发业务。

裁量基准：

1. 违法生产或批发食盐，货值金额在 3000 元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，处三万元以下的罚款。

2. 违法生产或批发食盐，货值金额在 3000 元以上一万元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，处三万元以上五万元以下的罚款。

3. 违法生产或批发食盐，货值金额在一万元以上三万元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，并处货值金额 5 倍的罚款。

4. 违法生产或批发食盐，货值金额在三万元以上五万元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，并处货值金额 6 倍的罚款。

5. 违法生产或批发食盐，货值金额在五万元以上十万元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，并处货值金额 7 倍的罚款。

6. 违法生产或批发食盐，货值金额在十万元以上十五万元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，并处货值金额 8 倍的罚款。

7. 违法生产或批发食盐，货值金额在十五万元以上二十万元以下的，予以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，并处货值金额 9 倍的罚款。

8. 违法生产或批发食盐，货值金额在二十万元以上的，予

以取缔，没收违法经营的食盐和违法所得，并处货值金额 10 倍的罚款。

二、《食盐专营办法》第二十七条第（一）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿，直至吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书：...（一）食盐定点生产企业、非食用盐生产企业未按照本办法规定保存生产销售记录；

裁量基准：

1. 食盐定点生产企业、非食用盐生产企业建立完整生产销售记录，但未完整保存相关凭证，或者建立生产销售记录并完整保存了相关凭证，但保存期限未到两年的，责令改正，处 5000 元以上一万元以下的罚款。

2. 食盐定点生产企业、非食用盐生产企业建立生产销售记录并保存了相关凭证，但不完整，或者未建立生产销售记录，但保存相关凭证完整的，责令改正，处一万元以上三万元以下的罚款。

3. 食盐定点生产企业、非食用盐生产企业未建立生产销售记录，且未完整保留生产销售凭证的，责令改正，处三万元以上五万元以下的罚款。

4. 食盐定点生产企业、非食用盐生产企业弄虚作假，编造、篡改生产销售记录和相关凭证的，责令食盐定点生产企业、非食用盐生产企业停产整顿。

5. 食盐定点生产企业、非食用盐生产企业弄虚作假，编造、

篡改生产销售记录和相关凭证，拒不改正的，吊销食盐定点生产企业证书。

三、《食盐专营办法》第二十七条第（二）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正，处5000元以上5万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿，直至吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书：……（二）食盐定点批发企业未按照本办法规定保存采购销售记录；

裁量基准：

1. 食盐定点批发企业建立完整采购销售记录，但未完整保存相关凭证，或者建立采购销售记录并完整保存了相关凭证，但保存期限未到两年的，责令改正，处5000元以上一万元以下的罚款。

2. 食盐定点批发企业建立采购销售记录并保存了相关凭证，但不完整，或者未建立采购销售记录，但保存相关凭证完整的，责令改正，处一万元以上三万元以下的罚款。

3. 食盐定点批发企业未建立采购销售记录，且未完整保留相关凭证的，责令改正，处三万元以上五万元以下的罚款。

4. 食盐定点批发企业弄虚作假，编造、篡改采购销售记录和相关凭证的，责令停业整顿。

5. 食盐定点批发企业弄虚作假，编造、篡改采购销售记录和相关凭证，拒不改正的，吊销食盐定点批发企业证书。

四、《食盐专营办法》第二十七条第（三）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府

盐业主管部门责令改正，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿，直至吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书：...（三）食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐；

裁量基准：

1. 食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐货值金额在 2000 元以下的，责令改正，处 5000 元的罚款。

2. 食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐货值金额在 2000 元以上一万元以下的，责令改正，处 5000 元以上一万元以下的罚款。

3. 食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐货值金额在一万元以上三万元以下的，责令改正，处一万元以上五万元以下的罚款。

4. 食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐货值金额在三万元以上五万元以下的，责令改正，处五万元的罚款。

5. 食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐货值金额在五万元以上十万元以下的，责令停业整顿。

6. 食盐定点批发企业超出国家规定的范围销售食盐货值金额在十万元以上的，吊销食盐定点批发企业证书。

五、《食盐专营办法》第二十七条第（四）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿，直至吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书：...（四）将非食用盐产品作为食盐销售。

裁量基准:

1. 将非食用盐产品作为食盐销售的货值金额在 200 元以下的，责令改正，处 5000 元以上一万元以下的罚款。

2. 将非食用盐产品作为食盐销售的货值金额在 200 元以上、2000 元以下的，责令改正，处一万元以上二万元以下的罚款。

3. 将非食用盐产品作为食盐销售的货值金额在 2000 元以上、5000 元以下的，责令停产停业整顿，处二万元以上三万元以下的罚款。

4. 将非食用盐产品作为食盐销售的货值金额在 5000 元以上、一万元以下的，责令停产停业整顿，处三万元以上五万元以下的罚款。

5. 将非食用盐产品作为食盐销售的货值金额在一万元以上的，吊销食盐定点生产、食盐定点批发企业证书，处五万元的罚款。

六、《食盐专营办法》第二十八条第（一）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正，没收违法购进的食盐，可以处违法购进的食盐货值金额 3 倍以下的罚款：……（一）食盐定点批发企业从除食盐定点生产企业、其他食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐；

裁量基准:

1. 食盐定点批发企业从除食盐定点生产企业、其他食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐的货值金额在 2000 元以下的，责令改正，没收违法购进的食盐，并处违法购进的食

盐货值金额 1 倍的罚款。

2. 食盐定点批发企业从除食盐定点生产企业、其他食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐的货值金额在 2000 元以上、一万元以下的，责令改正，没收违法购进的食盐，并处违法购进的食盐货值金额 2 倍的罚款。

3. 食盐定点批发企业从除食盐定点生产企业、其他食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐的货值金额在一万元以上的，责令改正，没收违法购进的食盐，并处违法购进的食盐货值金额 3 倍的罚款。

七、《食盐专营办法》第二十八条第（二）项

处罚依据：有下列情形之一的，由县级以上地方人民政府盐业主管部门责令改正，没收违法购进的食盐，可以处违法购进的食盐货值金额 3 倍以下的罚款：……（二）食盐零售单位从食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐。

裁量基准：

1. 食盐零售单位从食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐的货值金额在 200 元以下的，责令改正，没收违法购进的食盐，处违法购进的食盐货值金额 1 倍的罚款。

2. 食盐零售单位从食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐的货值金额在 200 元以上、500 元以下的，责令改正，没收违法购进的食盐，处违法购进的食盐货值金额 2 倍的罚款。

3. 食盐零售单位从食盐定点批发企业以外的单位或者个人购进食盐的货值金额在 500 元以上的，责令改正，没收违法购进的食盐，处违法购进的食盐货值金额 3 倍的罚款。

八、《宁夏回族自治区麻黄草管理办法》第二十五条

处罚依据：违反本办法规定，非法采集、买卖、运输麻黄草的，由林业草原、工业和信息化、公安等主管部门依据职责予以没收，并没收违法所得，处以一万元以上十万元以下罚款。

裁量基准：

1. 持有麻黄草收购许可的企业，未按照收购区域、经营范围收购麻黄草的，由工业和信息化部门对非法收购的麻黄草予以没收，没有违法所得的，并处一万元罚款。

2. 持有麻黄草收购许可的企业，未按照收购区域、经营范围收购麻黄草的，由工业和信息化部门对非法收购的麻黄草予以没收，违法所得不足一万元的，并处两万元以上五万元以下罚款。

3. 持有麻黄草收购许可的企业，未按照收购区域、经营范围收购麻黄草的，由工业和信息化部门对非法收购的麻黄草予以没收，违法所得一万元以上五万元以下的，没收违法所得，并处五万元以上十万元以下罚款。

4. 持有麻黄草收购许可的企业，麻黄草出入库和购销台账未做到账货相符的，责令限期改正，逾期不改正的，由工业和信息化部门处以五万元罚款。

5. 持有麻黄草收购许可的企业，未按照收购区域、经营范围收购麻黄草的，由工业和信息化部门对非法收购的麻黄草予以没收，违法所得五万元以上的，没收违法所得，并处十万元罚款。

6. 持有麻黄草收购许可的企业，未将麻黄草销售给直接以

麻黄草作为原料的药品生产企业的，由工业和信息化部门撤销收购许可证，并处以十万元罚款。