

# 关于中宁县 2022 年以来财政预算执行情况的 报 告

——2022 年 8 月 5 日在中宁县第十八届人民代表大会  
常务委员会第五次会议上

中宁县人民政府

县人民代表大会常务委员会：

我受县人民政府委托，现向县人民代表大会常务委员会报告中宁县 2022 年以来财政预算执行情况，请予以审议。

2022 年，是全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的重要一年，也是我县改革提速、发展提质、工作提效的关键一年。县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神。在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕县十八届人大一次会议决策部署，坚持稳中求进总基调，牢固树立过“紧日子”思想，优化收支结构。全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，集中财力兜牢“三保”底线，落实“六保”任务，扎实推动稳经济一揽子财政政策措施尽快落地见效。进一步巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，持续实施“六大提升行动”“六权”改革等重点任务，保障

重大决策、民生项目顺利开工实施。今年以来，我县财政运行整体平稳。

## 一、1-6月财政预算收支执行情况

1-6月，全县财政总收入完成425471万元，其中：一般公共预算收入完成416026万元；政府性基金预算收入9445万元。财政总支出完成309683万元，其中：一般公共预算支出303352万元；政府性基金支出3785万元；债务还本支出2546万元。

**（一）一般公共预算收支执行情况。**一般公共预算收入完成416026万元，其中：地方一般公共预算收入完成39838万元，同比减少2701万元，下降6.3%（剔除增值税留抵退税，同口径增长6.2%<sup>1</sup>）。一般公共预算支出303352万元，同比增加32782万元，增长12%。

地方一般公共预算收入完成39838万元，其中：税收收入完成27664万元，为年度预算的48%，同比下降9%；非税收入完成12174万元，为年度预算的39%，与上年持平。

**（二）政府性基金收支执行情况。**政府性基金收入完成9445万元，其中：地方政府性基金收入完成7871万元，同比增加5810万元，增长2.8倍。政府性基金支出3785万元，同比减少6382万元，减少63%。

**（三）社保基金收支执行情况。**社保基金预算收入完成24647万元，为年度预算的56%。社保基金预算支出18984万元，为年度预算的43%。

---

<sup>1</sup> 同口径是按照财政部要求，自4月份起，各级地方财政收入将今年和去年同期增值税留抵退税返加回收入计算的同口径增长率，以便更加精准反映财政运行实际情况。

**（四）国有资本经营收支执行情况。**国有资本经营收入 0 万元，支出 0 万元。

## **二、1-6 月预算执行情况分析**

**（一）强化措施，积极财政政策更加有为。**一是严格落实减税降费政策。落实好 2022 年新的组合式税费支持政策，累计减免缓征各类税款 8.61 亿元，主要是增值税留抵退税 7.86 亿元，涉及纳税人 328 户次；累计新增减税降费 0.49 亿元；制造业中小微企业累计办理延缓缴纳税费 0.26 亿元，涉及企业 403 户次，切实为企业减压纾困。二是扎实做好常态化疫情防控。全力做好疫情防控经费保障工作，拨付各乡镇、部门（单位）疫情防控资金 2543 万元，确保疫情常态化防控工作扎实推进。三是依法依规组织收入。在落实好减税降费政策的同时，积极组织收入，加大对税收薄弱环节和关键领域清缴清收力度，堵塞征管漏洞，做到应收尽收。加强对预算单位非税收入监督管理，确保非税收入足额入库。四是积极争取项目资金。密切关注国家和自治区产业政策和扶持方向，各部门（单位）主动作为，争取项目资金 37.98 亿元，较去年增加 7.03 亿元，同比增长 23%，其中直达资金 12.08 万元，同比增长 2.3 倍，有力保障重点项目开工建设。

**（二）优化支出，重点支出保障持续发力。**一是兜牢保障底线。今年以来，财政部门积极作为，“三保”支出落实到位，统筹资金投入公共安全、社会保障和就业、卫生健康等民生支出共计 247975 万元；粮食能源安全支出 4157 万元；市场主体、产业链、供应链支出 5508 万元。二是助力产业发展。投入 5508 万元，

深入实施“四大改造”，引导企业加快技术改革步伐，推动工业转型升级。开展防范和化解拖欠中小微企业账款专项行动，集中化解存量拖欠，保障中小微企业合法权益，助力中小微企业平稳发展。投入各类资金 10174 万元，大力发展枸杞、草畜等特色优势产业，打造枸杞标准化种植基地及枸杞国家农村产业融合发展示范园，积极推进奶牛、肉牛、肉羊标准化规模养殖场引进建设，推动特色农业提档升级。投入 11224 万元，推进高标准农田建设，落实耕地地力保护、农机具购置及种粮农民一次性补贴等惠民政策，加强粮食安全监督检查，保障农业生产稳产保供。三是**实施城市更新行动**。投入各类资金 47551 万元，助力重点小城镇建设，加速推进老旧小区、道路维修改造，优化城市环境，创建宜居宜业城市。四是**推动乡村振兴**。投入 42117 万元，推动高质量美丽宜居村庄建设，助力农村道路交通、垃圾污水处理等基础设施提档升级，因地制宜推进“厕所革命”，不断改善乡村居民生产生活条件。五是**加强生态保护**。投入各类资金 22277 万元，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，强化生态湿地保护、矿山修复，稳步提升县域整体生态质量。六是**加大风险防控**。足额预算偿债准备金 47367 万元。按照时间节点，及时做好债券、银行贷款还本付息工作。高度重视债券项目储备，积极争取再融资和新增地方政府债券资金，以时间换空间，延长债务时限，确保政府债务有序化解。

**（三）统筹兼顾，基本民生底线兜牢兜实。**一是**深入实施移民致富提升行动**。持续巩固移民区脱贫成果，投入 50101 万元，

推动实施乡镇肉牛养殖场、种植基地建设，夯实移民区产业基础。抓好移民乡镇基础设施、环境整治等大事要事，提升移民乡镇人居环境。二是**深入实施城乡居民收入提升行动**。投入40209万元，加大就业创业补贴、创业担保贷款补贴及奖补力度，加强就业技能培训，推动多渠道灵活就业，鼓励群众创业；落实机关事业单位工资增长政策，全力保障养老、医疗、工伤等社会保险和农村低保、特困供养、残疾人补助等惠民政策，以稳定可靠的社会保障为城乡居民增加收入。三是**深入实施基础教育质量提升行动**。投入52335万元，持续改善城乡办学条件，巩固提升基础教育质量，稳步提升教师待遇，全面推动教育事业稳健发展。四是**深入实施全民健康水平提升行动**。投入16758万元，全力保障疫情防控，推进公立医院改革，续建传染病防治大楼、社区卫生服务中心大楼，加大医疗卫生人才培养力度，切实提高公共医疗卫生水平。助力筹备宁夏回族自治区第十六届运动会，推动全民健身事业蓬勃发展。五是**深入实施文明素养提升行动**。投入3605万元，推进英雄烈士纪念设施整修工程，传承弘扬红色革命精神；组建“农民合唱团”，加大艺术发展推广项目支持，丰富群众文化生活；加强公益宣传，发挥新时代文明实践中心引导作用，打通文明传播“最后一公里”。六是**深入实施城乡面貌提升行动**。投入32704万元，加速推进老旧小区、道路维修改造，优化城市环境；加大美丽宜居村庄建设，开展农村大环境整治，乡村风貌日新月异。

**（四）纵深推进，财政体制改革提质增效。**一是**全面实施预算绩效管理**。积极推动我县预算绩效管理工作，实现事前、事中

绩效评价全覆盖，在预算执行中，凡新增财力安排的项目，必须同步申报项目绩效目标，才予以审核拨付。开展2021年度本级预算项目绩效自评工作，促进各部门提升预算绩效管理工作水平，强化部门支出责任，规范资金管理，加强结果应用，有效提升资金使用效益。**二是进一步加强直达资金管理工作。**制定并印发《关于中宁县进一步加强直达资金管理的实施细则》，明确资金使用单位主体责任，完善直达资金绩效管理，切实加强直达资金监管，确保直达资金直接惠企利民。**三是积极开展国有资产产权交易专项治理。**制定《中宁县2022年行政事业性国有资产产权交易突出问题专项治理工作实施方案》《中宁县县属企业国有产权交易突出问题专项治理工作实施方案》，研究工作举措，把握时间节点，确保专项整治行动工作有序推进，针对专项治理检查发现的问题，分类梳理归纳，逐个分析研究，制定整改方案和整改措施，逐条逐项进行整改，确保问题全面整改落实。**四是深入推进国企改革三年行动。**制定出台了《中宁县县属国有企业监督管理暂行办法》《资产负债约束实施方案》等制度，逐步完善我县公司治理结构；整合重组闲置及经营性资产，不断优化资本布局；制定出台《中宁县国有企业负责人薪酬制度改革实施方案》《工资总额管理办法》，稳步推进市场化薪酬分配机制，实现经理层成员任期制和契约化管理。**五是持续巩固政府采购领域专项治理成果。**进一步深化政府采购领域改革，督促各预算单位完善政府采购内控制度，有序推进政府采购项目电子化和不见面开标机制落实落地，完善政府采购行政裁决“三随机两公开”工作机制，持

续规范政府采购活动和市场交易行为，不断巩固专项治理工作成果。

今年以来，受减税降费等因素影响，上半年我县财政收入下降，但财政支出持续增长，面临异常突出的收支矛盾。一是2022年实施多项减负纾困的税收优惠政策，造成税收收入大幅减少。二是在足额保障“三保”和重大决策的同时，无预算、超预算突发刚性支出增多，导致财政收支矛盾尖锐。三是2022年我县债务还本付息达到47367万元，占县级项目预算的32%，资金筹措和偿还难度日益加大，容易出现债务风险。四是部门预算编制的准确性和约束力需进一步加强、预算绩效管理水平有待提高。

### 三、下半年工作思路及措施

**（一）综合施策，靠前发力，继续推动各项稳经济政策落地见效。**紧盯中央和自治区稳经济一揽子政策措施，重点围绕保市场主体、稳就业促增收、粮食能源安全、财税金融支持等七个领域，积极做好财政资金政策保障。坚持积极政策靠前发力，抢抓重大基础设施建设重大机遇，加大项目资金和债券资金争取力度；加大减税降费政策落实力度，为市场主体纾困发展、稳定经济增长、优化结构注入强劲动力；加大财政支出强度，打好财政资金政策“组合拳”，积极推动经济运行稳定在合理区间，为下半年经济稳中求进提供坚实基础，力争完成年度8.9亿元收入目标。

**（二）优化支出，合理调度，坚决兜牢保障底线确保财政平稳运行。**压紧压实财政支出责任，结合现有财力，持续优

化支出方向，合理调度使用库款，按照“三保”优先原则，坚决兜牢“三保”底线。积极盘活存量、用好增量、主动减量，统筹财力保障稳经济重点项目等资金需要。进一步加强财政资金管理，优化财政资金申请流程，严格履行资金申请审批程序，监督各预算单位管好用好项目资金，提高财政资源配置和使用效益。加强资金支出进度动态监测，落实直达机制惠企利民，把有限的资金用在高质量发展的“刀刃”上，确保稳经济各项政策举措顺利推进，县域财政平稳运行。

**（三）坚守底线，稳妥推进，统筹做好债务风险防范化解。**牢固树立风险意识，坚决落实“发展与安全”总体要求，持续加大地方政府债务化解力度和风险管控，协调处理好限额内举债偿债能力与经济发展的关系，坚决遏制隐性债务增量，牢牢守住不发生系统性债务风险底线。加大政府债务监管力度，动态监测化解数据，杜绝各类虚假化债情况发生。持续完善政策制度，切实加强债券资金使用管理和效益发挥，为稳经济政策落地见效再添动力。

**（四）统筹兼顾，精准聚焦，全力以赴加速财政改革纵深推进。**一是持续推进绩效管理全覆盖，建立与预算紧密融和并贯穿事前、事中、事后各环节的绩效评价体系，进一步优化绩效管理，加强绩效运行监控，强化结果应用，充分发挥财政资金使用效益。二是进一步健全国有资产产权交易规范性文件及内控制度，修订完善全县统一的进场交易规程，推动构建较为完善的公共资源交易体系，强化制度约束力。三是持续推进国有企业改革，

优化国有企业组织架构，提升国有企业经营能力，助推国有企业高质量发展。**四是**严格落实政府采购各项法律法规，强化部门履职尽责监督，加大对违法采购活动的打击力度，发挥好行政处罚和警示教育的作用；持续推进政府采购领域改革，强化对采购当事人的培训教育，推进履约验收等制度修订落实，进一步规范政府采购活动和市场交易行为，维护采购市场秩序。**五是**强化财政监督检查，进一步推进财政大监督格局，严格实施新修订的《宁夏回族自治区财政监督条例》，加强对直达资金、惠民补贴、涉企补助等重点资金的监督检查力度，切实保障财政资金安全高效使用。

2022年预算任务仍然十分艰巨，后续阶段，我们将紧紧围绕十三次党代会精神，严格按照县委确定的工作部署和十八届人大一次会议确定的目标任务，埋头苦干、勇毅前行，切实发挥财政职能作用，统筹财力保障重点任务有序推进，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

附表：2022年以来预算执行情况表（截至6月底）

## 附表

## 2022年以来预算执行情况表（截至6月底）

单位：万元

科目名称	年初预算数	完成数	完成比%	上年完成数	同比增减数	同比增减比%	科目名称	年初预算数	变动预算数	支出数	占变动预算比例%	上年支出数	同比增减数	同比增减比%
财政总收入	287212	467238		378144			财政总支出	287212	567569	307195		304746		
一、一般公共预算收入	266659	457793		373188	84605	22.7%	一、一般公共预算总支出	266659	547459	303410		270629	32781	12.1
（一）地方一般公共预算收入	89054	39838	44.7	42539	-2701	-6.3%	（一）公共财政支出	264491	507024	303352	59.8	270570	32782	12.1
税收收入	57500	27664	48.1	30313	-2649	-8.7%	一般公共服务支出	25518	26367	16084	61.0	11055	5029	45.5
增值税	17500	5430	31.0	8966	-3536	-39.4%	国防支出		107	64	59.8		64	
企业所得税	5700	4007	70.3	3065	942		公共安全支出	9603	11057	7264	65.7	4476	2788	62.3
个人所得税	1350	435	32.2	562	-127	-22.6%	教育支出	52796	86795	52335	60.3	43984	8351	19.0
资源税							科学技术支出	610	7394	1405	19.0	5108	-3703	-72.5
城市维护建设税	2450	1151	47.0	1208	-57		文化体育与传媒支出	1682	6425	3277	51.0	1143	2134	186.7
房产税	2400	4719	196.6	1232	3487	283.0%	社会保障和就业支出	36475	67916	40209	59.2	23079	17130	74.2
印花税	5650	1650	29.2	1952	-302	-15.5%	卫生健康支出	22946	34881	16758	48.0	12711	4047	31.8
城镇土地使用税	3600	2704	75.1	1258	1446	114.9%	节能环保支出	12498	37484	22277	59.4	30515	-8238	-27.0
土地增值税	1100	779	70.8	701	78	11.1%	城乡社区事务支出	41729	60178	47551	79.0	38226	9325	24.4
车船税	1700	1012	59.5	928	84	9.1%	农林水事务支出	14465	101280	60077	59.3	56394	3683	6.5
耕地占用税	12000	3584	29.9	8339	-4755	-57.0%	交通运输支出	1287	9818	6030	61.4	2224	3806	171.1
环境保护税	1050	417	39.7	479	-62	-12.9%	资源勘探电力信息等事务支出	235	7551	4515	59.8	2354	2161	91.8
契税	3000	1776	59.2	1623	153	9.4%	商业服务业等事务支出	99	2581	993	38.5	408	585	143.4
其他税收收入							金融支出					20	-20	
非税收入	31554	12174	38.6	12226	-52	-0.4%	自然资源海洋气象等支出	1413	7655	3138	41.0	1217	1921	157.8

附表

## 2022年以来预算执行情况表（截至6月底）

单位：万元

科目名称	年初预算数	完成数	完成比%	上年完成数	同比增减数	同比增减比%	科目名称	年初预算数	变动预算数	支出数	占变动预算比例%	上年支出数	同比增减数	同比增减比%
专项收入	3800	2786	73.3	2800	-14	-0.5%	住房保障支出	26740	20972	13455	64.2	29947	-16492	-55.1
行政事业性收费收入	2800	1250	44.6	2069	-819	-39.6%	粮油物资储备事务	130	2369	1019	43.0	41	978	2385.4
罚没收入	2450	2186	89.2	1086	1100	101.3%	灾害防治及应急管理支出	1343	3972	1159	29.2	2978	-1819	
国有资源(资产)有偿使用收入	18004	4489	24.9	4015	474	11.8%	预备费	2700						
政府住房基金收入	3,250	1145	35.2	2159	-1014	-47.0%	债券付息支出	12222	12222	5742	47.0	4690	1052	22.4
捐赠收入		311		81		0.0%	其他支出(类)							
其他收入	1,250	7	0.6	16	-9	-56.3%								
<b>(二) 上级补助收入</b>	<b>177605</b>	<b>376188</b>		<b>310649</b>	<b>65539</b>	<b>21.1%</b>								
返还性收入	17093	17093		17093		0.0%	<b>(二) 债务还本支出</b>	<b>2168</b>	<b>2168</b>	<b>58</b>		<b>59</b>		
一般性转移支付收入	160282	343444		268523	74921	27.9%	<b>(三) 上解上级支出</b>							
专项转移支付收入	230	15651		25033	-9382	-37.5%	<b>(四) 专项转移支付</b>							
<b>(三) 债务转贷收入</b>		<b>3500</b>		<b>20000</b>	<b>-16500</b>	<b>-82.5%</b>	<b>(五) 补充预算稳定调节基金</b>							
<b>(四) 上年结余</b>		<b>38267</b>			<b>38267</b>		<b>(六) 财政结转</b>		<b>38267</b>					
<b>(五) 预算稳定调节基金</b>							<b>(七) 增设预算周转金</b>							
<b>(六) 待偿债置换一般债券上年结余</b>														
<b>二、基金预算收入</b>	<b>20553</b>	<b>9445</b>	<b>46.0</b>	<b>4956</b>	<b>4489</b>	<b>90.6%</b>	<b>二、政府性基金支出</b>	<b>20553</b>	<b>20110</b>	<b>3785</b>	<b>18.8</b>	<b>34117</b>	<b>-30332</b>	<b>-88.9</b>
<b>(一) 地方政府性基金收入</b>	<b>20000</b>	<b>7871</b>	<b>39.4</b>	<b>2061</b>	<b>5810</b>	<b>281.9%</b>	<b>(一) 政府性基金支出</b>	<b>20553</b>	<b>20110</b>	<b>3785</b>	<b>18.8</b>	<b>10167</b>	<b>-6382</b>	<b>-62.8</b>
<b>(二) 上级补助基金收入</b>	<b>553</b>	<b>1574</b>		<b>2895</b>	<b>-1321</b>	<b>-45.6%</b>	<b>(二) 财政结转</b>		<b>5771</b>					
<b>(三) 债务转贷收入</b>														

