

中宁县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

中宁县人民政府
二〇二六年四月

目 录

第一章 锚定战略目标 奋力谱写中国式现代化建设中宁篇章	1
第一节 发展成就.....	1
第二节 发展环境.....	7
第三节 指导思想.....	10
第四节 基本原则.....	11
第五节 发展目标.....	13
第二章 壮大实体经济根基 建设现代化产业体系	17
第一节 坚持工业经济“挑大梁”.....	17
第二节 推动特色农业“提质效”.....	22
第三节 促进现代服务“添活力”.....	27
第四节 加快传统产业优化升级.....	31
第五节 培育壮大新产业新赛道.....	33
第六节 完善配套基础设施建设.....	34
第三章 深化创新驱动战略 培育发展新质生产力	38
第一节 加强关键核心技术攻关.....	38
第二节 加速科技成果转化应用.....	39
第三节 一体推进教育科技人才发展.....	40
第四章 实施扩大内需战略 积极融入新发展格局	42
第一节 推动消费扩容提质.....	42
第二节 鼓励投资拓源强基.....	43
第三节 加快发展开放型经济.....	45

第四节 服务和融入全国统一大市场建设	46
第五章 深化经济体制改革 增强高质量发展动力	47
第一节 激发经营主体活力	47
第二节 深化要素市场化改革	49
第三节 深化财税金融改革	50
第六章 促进城乡融合、山川共济 扎实推进乡村全面振兴	51
第一节 强化国土空间规划管控	51
第二节 深入推进新型城镇化建设	51
第三节 聚力推动乡村全面振兴	55
第四节 加强区域协调联动发展	58
第七章 加快推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展	61
第一节 构筑中华民族共有精神家园	61
第二节 促进各民族交往交流交融	62
第三节 依法治理民族宗教事务	62
第八章 繁荣发展文化事业 涵养新时代社会文明	64
第一节 践行社会主义核心价值观	64
第二节 大力繁荣文化事业	64
第三节 加快发展文化产业	66
第四节 全力讲好中宁故事	67
第九章 加大改善民生力度 迈出共同富裕新步伐	69
第一节 促进居民就业增收	69

第二节 办好人民满意的教育	70
第三节 推动健康中宁建设	72
第四节 健全社会保障体系	74
第十章 推动绿色低碳转型 绘就美丽中宁新画卷	77
第一节 全面加强生态保护治理	77
第二节 深入推进污染防治攻坚	78
第三节 着力推动绿色低碳转型	80
第十一章 坚决维护国家安全 探索社会治理新范式	82
第一节 贯彻总体国家安全观	82
第二节 加强重点领域安全保障	82
第三节 提高公共安全治理水平	83
第四节 加快完善社会治理体系	85
第五节 全面推进法治中宁建设	86
第十二章 加强规划实施保障 确保规划目标全面完成	88
第一节 坚持党的全面领导	88
第二节 加强规划法治保障	89
第三节 强化政策支撑引领	89
第四节 健全规划实施机制	90

序 言

中宁县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（以下简称《纲要》），以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十大、二十届历次全会精神 and 习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，根据《中共中宁县委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制。《纲要》坚持以高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，统筹高质量发展和高水平保护。

未来五年，我们将聚焦构建特色现代化产业体系，做精做优枸杞产业、壮大新材料产业、培育文旅康养等新兴产业，推动经济质效双升；深化创新驱动发展，强化企业创新主体地位，促进科技创新与产业创新深度融合；推进乡村全面振兴，完善城乡融合发展机制，绘就农业强、农村美、农民富的崭新画卷；持续增进民生福祉，健全社会保障体系，让发展成果更多更公平惠及各族群众；筑牢生态安全屏障，推动绿色低碳发展，建设人与自然和谐共生的美丽中宁。

全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、凝心聚力，实干担当、久久为功，奋力谱写中国式现代化中宁篇章，为加快建设现代化美丽新宁夏作出新的更大贡献！

第一章 锚定战略目标

奋力谱写中国式现代化建设中卫篇章

全面客观总结“十四五”取得的重大成就，认真审视分析“十五五”面临的形势挑战，科学合理确定“十五五”奋斗目标，为实现社会主义现代化建设宏伟蓝图奠定基础。

第一节 发展成就

“十四五”时期是中宁发展进程中很不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届历次全会精神 and 习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，团结带领全县各族人民迎难而上、砥砺前行，经受住新冠疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动各项事业发展取得新成就。

——**经济实力不断增强**。紧扣高质量发展导向，积极破解发展制约，全力以赴顶住经济下行压力，县域经济总量稳步增长，发展态势持续向好。“十四五”期间，全县地区生产总值年均增长4.5%以上，累计完成固定资产投资384.6亿元，招商引资实际到位资金337亿元。全县三次产业比重调整至15:39:46，产业结构更趋合理。**新型工业强劲发展**。规上工业总产值突破500亿元，

较“十三五”末增长 86%，工业增加值年均增长 10%。以锰基铝基为主导的新材料产业创新发展，产值突破 380 亿元。中宁工业园区成功创建国家级“绿色园区”、国家级“循环化改造示范试点园区”。**现代农业高效发展。**全县粮食总产量 30.3 万吨，草畜、瓜菜等特色产业不断发展壮大。枸杞种植面积稳定在 10 万亩，鲜果年产量 8 万吨，加工转化率达 37.8%，产业品牌价值突破 200 亿元。培育市级以上农业产业化龙头企业 45 家，先后获得国家农业绿色发展先行区、国家现代农业产业园、全国地理标志百强县等荣誉称号。**现代服务业快速发展。**全县年均接待游客约 123 万人次，旅游收入达 3 亿元，培育形成 6 个国家 3A 级旅游景区、1 个自治区级旅游度假区等一批优质文旅项目。培育国家 4A 级物流企业 3 家，自治区级绿色饭店 5 家，“宁夏老字号”3 家，成功创建自治区枸杞交易集聚区，入选全国农村电商“领跑县”和全国县域商业领跑县典型案例。**创新动能加速转换。**“十四五”期间，全社会研发经费投入预计年均增速达 25.4%，实施自治区重点科技研发项目 22 个，认定国家高新技术企业、自治区雏鹰、瞪羚等企业 46 家。中宁工业园区成功组建枸杞精深加工产业科技创新联盟、锰基材料产业科技创新联盟。累计获批自治区柔性引进科技创新团队 3 个，选聘“科技副总”15 名、专家型科技特派员 28 名，成功创建自治区首批创新型县（区）。

——**生态效益显著提升。**坚决落实黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设使命任务，黄河“几字弯”攻坚战取得良好成

效。**生态治理持续深化。**累计完成林业和草原生态治理 28.5 万亩、国土空间整治和矿山生态修复 4.2 万亩，实施历史遗留废弃矿山生态修复工程，累计修复图斑 163 个、共 4.2 万亩。实施重点湿地修复项目 3 个，治理水土流失面积 2.25 万亩，生态安全屏障更加牢固。**“三大战役”成效明显。**“十四五”期间，优良天数比率稳定在 83% 左右，PM2.5 浓度下降至 34 微克/立方米。规范化整治排污口 207 个，黄河干流中宁段连续 8 年保持Ⅱ类水质进出。全县危险废物安全利用处置率、重点建设用地安全利用率均为 100%，土壤环境质量总体稳定。**绿色转型全面加速。**持续淘汰低端落后产能和过剩产能，创建 5 家自治区级绿色工厂，大唐压缩空气储能项目入选全国“2024 双碳科技创新”典型案例。因地制宜发展光伏、风电、储能等新能源产业，已并网发电的新能源项目 29 个，总装机规模突破 3000MW，较“十三五”末增长 59.6%。“十四五”期间全县能源消费总量、单位 GDP 能耗下降完成区市下达目标任务。

——**改革开放持续深化。**通过政策赋能、机制创新、要素保障优化等措施，改善发展环境，激活发展动能，重点改革任务取得新成效。**重点改革纵深突破。**经济体制改革等 310 项中央、区、市改革任务全面完成，电子商务进农村等 18 项国家和自治区级改革试点取得突破性进展，“数字供销”等 10 余项亮点改革工作被国家表彰、自治区推广。黄羊古落盘活闲置土地案例、中宁九小教育集团办学经验得到自治区充分肯定，喊叫水乡基层法

治工作机制品牌经验入选中央党校教学案例。“六权”改革走深走实。工业农业用水权累计交易 11 笔，万元 GDP 用水量较“十三五”末下降 23.7%，推动工农业“节水增效”。完成集体经营性建设用地入市 144.14 亩，累计盘活闲置土地 1535.7 亩，实现“盘活增值”。开展枸杞类林权抵押贷款业务，加大社会资本投入，推动“植绿增绿”。支持瀛海天祥、铭岛铝业等企业抵押排污权获贷 500 万元以上，实现“降污增效”。**营商环境优化升级。**“十四五”期间，打造自治区知识产权培优试点企业 5 家，地理标志运营试点企业 2 家，新增登记经营主体 3600 余户。工程建设项目全生命周期数字化管理和“就近办”改革取得显著成效，“绿电园区”试点稳步推进，成功入选全国第二批小微企业质量管理体系认证提升行动区域试点。**对外贸易扩容增效。**积极参与“一带一路”和西部陆海新通道建设，建成天元锰业保税仓，开通“青岛港—中卫”海铁联运专线，多式联运工程入选国家第四批示范工程，“十四五”期间年输货 681.6 万吨。新增外贸企业 25 家，累计争取外贸政策项目补助资金 3715 万元，组织县内企业参加广交会、西洽会、服贸会等活动 100 余场次，累计完成进出口总额 83.9 亿元，被商务部评为国家外贸转型升级基地（枸杞制品）。

——**基础设施日臻完备。**水利、交通、能源等领域投入加大，基础设施建设和保障水平全面提升。**交通路网优势增强。**协助完成乌玛高速、G338 中宁至中卫段、S308 滚泉至白马段等重点项目，全县公路通车里程达 2355.3 公里，路网密度达 54.69 公

里/百平方公里，优良中等路率 95.37%。新改建农村公路 900 余公里，中鸣线获评“美丽农村路”，行政村通车率达 100%。**水利设施安全稳固。**“十四五”期间，实施贺兰山东麓（中宁段）防洪工程、中宁县大中型水库移民项目等水利重点项目 63 个，累计完成投资 16.88 亿元。全县取水总量控制在 5.685 亿立方米，自来水普及率达 98.7%、供水保证率 96.01%，农田灌溉水有效利用系数 0.58，实现水土保持率 81.95%目标。**新型基建布局优化。**“十四五”期间，建成 330kV 变电站 3 座，750kV 变电站 2 座，建成泰源等 4 座储能电站，总规模达 600MW/1400MWh。累计建成 5G 基站 602 座，实现主城区及乡镇重点区域 5G 和千兆光纤全覆盖。推动 IPv6 在工业互联网应用，工业园区 5G 组网建设加快，移动物联网多领域场景应用不断拓展。

——**城乡发展协同推进。**大力实施城市更新行动、美丽乡村建设、农村人居环境整治等工程，城乡人居环境大幅改善。**新型城镇化进程加快。**“十四五”期间，实施宁安古镇、嘉润雅居等房地产开发项目 18 个，商品房销售额 23.33 亿元，实施棚户区改造 1900 户，配租公租房 1.3 万套，城镇户籍低保及低收入家庭住房保障率保持 100%。引导农村人口有序向城镇集中，城镇化率达到 52.82%。**城市更新有序推进。**累计改造提升老旧小区 165 个，改造市政道路 46 条、雨污分流管网 80 公里，新建供热管网 32 公里、自来水管网 13.9 公里，县城片区市政道路雨污分流率达 90%，入列“全国公共供水管网漏损治理试点城市”。**和美**

乡村全面提质。“十四五”期间，高标准实施石空镇红枣市场、富民便民创业市场建设等项目 96 个，打造新堡镇南湾村等高质量美丽宜居村庄 7 个，完成行政村生活污水管网改造 58 个、农房建筑节能改造 26 万平方米，农村清洁取暖率达 75%以上、卫生厕所普及率达 90.95%、生活垃圾处理率达 100%。**乡村振兴成果丰硕。**不断巩固拓展脱贫攻坚成果，2.8 万脱贫人口人均收入年均增长 12.5%。乡村特色产业不断壮大，建成千亩以上标准化枸杞种植示范园区 17 个、冷凉蔬菜种植基地 6000 亩、万头肉牛养殖乡镇 4 个、万只滩羊养殖场 1 个。

——民生福祉全面提升。坚持人民至上的发展理念，推动普惠共享，提升人民幸福指数。**就业增收成效显著。**“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入分别突破 3 万元、2 万元，建成零工市场 1 个、零工驿站 7 个，发放稳岗返还、扩岗补助等就业资金 1.5 亿元，实现城镇新增就业 2.6 万人、城镇失业再就业 1.13 万人，促进农村劳动力转移就业 33.8 万人次，劳务收入超 70 亿元，开展技能培训 300 余期 1.5 万人次。**公共服务优化升级。**“十四五”期间，新改扩建中小学 35 所，整合中小学、幼儿园 31 所，普惠性幼儿园覆盖率达 97.5%，普通高中录取率达 78%，13 所学校获得全国文明校园等国家级荣誉，成功创建全国义务教育发展基本均衡县。建成区、市重点中医专科 9 个，研发枸杞系列健康调理产品 30 余种，59 项卫生健康新技术新项目填补县级空白，构建“1+3+N”紧密型县域医共体，基层医疗机构诊疗量占比达

69.48%，县域内就诊率达 85%，成功创建国家卫生县城、全国健康促进县、全国基本公共体育服务体系示范县。**文化建设有力推进**。社会主义核心价值观广泛践行，铸牢中华民族共同体意识深入人心，成功创建全国民族团结进步示范县。全民思想道德素质持续提升，公共文化服务体系日益完善，蒿子面、黄羊钱鞭列入国家非遗项目，大战场农民合唱团获中央文明办认可推介。**社会保障提标扩面**。健全城乡低保、特困等保障标准稳定增长机制，“十四五”期间城乡低保标准分别增长 52.7%、83.4%。城乡居民养老保险待遇标准增长 30.6%，待遇水平居全区中上水平。出台 11 项涉老惠老政策，率先推动县级养老机构向区域性养老服务中心转型，白马乡朱路村互助院荣获全国“敬老文明号”。用真金白银办好每一件民生实事，县财政民生支出占比始终保持在 75% 以上。**治理效能显著增强**。基层整合审批服务执法力量改革走在全区前列，连续 4 年获得自治区安全生产先进集体，白马乡等单位成功避险避灾典型案例多次被应急管理部通报表扬，宁安镇古城村被推荐为全国第八批民主法治示范村，白马乡朱路村获评全国示范性老年友好型社区，退役军人服务保障“中宁经验”在全区推广。

第二节 发展环境

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我县发展处于战

略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，外部环境的不稳定性、不确定性、难预料性增强，对县域开放型经济发展带来严峻挑战。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，“一带一路”倡议走深走实，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，为中宁县拓展新兴市场提供了新的战略契机。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，经济社会全方位高质量发展的动力和基础更加坚实。新一轮西部大开发、西部陆海新通道建设、共建“一带一路”、乡村振兴等重大战略深入实施，为中宁县承接产业转移、培育发展新质生产力、升级交通物流枢纽、有效激活内需潜力、补强民生事业短板等，创造了有利的宏观环境。必须增强信心和底气，紧抓有利时机，用好有利条件，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

从全区看，习近平总书记赋予宁夏建设“黄河流域生态保护和高质量发展先行区”“铸牢中华民族共同体意识示范区”的重大使命任务，为中宁县长远发展提供了根本遵循和战略指引。自治区“四新任务”“五大战略”系统推进，“一河三山”生态治理、“东数西算”枢纽建设、美丽中国先行区创建、“新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”等重大任务深入实施，逐步从开放末梢走向

开放前沿，发展潜力、市场活力、投资吸引力、经济竞争力和可持续发展能力将大幅提升，有利于中宁在主导产业做强做优、数字经济培育壮大、绿色发展走深走实、改革开放持续深化、民族团结进步发展等领域获得更多支持，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

从自身看，中宁区位优势明显、特色产业鲜明、自然资源丰富，风、光资源开发条件好，碱沟山优质无烟煤具有“低灰、低硫、低磷、高发热量”特点，钙基等新型材料、特色农业、清洁能源、商贸物流等产业发展潜力巨大。工业经济发展势头强劲，锰基、铝基、硅基、碳基产业与全区新材料产业布局高度契合，铝锰基绿电园区列入全区四大特色产业建设规划，为推动新材料产业发展提供了有力支撑。拥有全国唯一的国家级枸杞良种和种质资源库、国家级中宁枸杞市场和枸杞企业集聚度较高的精深加工基地，随着“健康中国”战略的纵深推进和康养经济、银发经济的持续发展，叠加中宁枸杞“药食同源”的独特优势，康养旅居产业发展前景广阔。但经济持续回升向好的基础还不稳固，仍需直面经济总量偏小、三次产业投资结构不优、科技创新支撑能力不足、高层次人才短缺、城乡发展不协调、资源环境约束持续趋紧等深层次、结构性问题。“十五五”时期，必须抢抓国家及区域重大战略机遇，聚力攻坚产业结构优化升级、科技创新转化能力提升、城乡深度融合发展、绿色低碳转型及民生福祉改善等重大任务，奋力走出一条具有中宁特色的高质量发展新路子，开创中国

式现代化建设中宁实践新局面。

综合研判，“十五五”时期我县发展机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难。新的历史起点上，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对爬坡过坎甚至风高浪急的重大考验，以实干担当和坚韧之志克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化中宁篇章。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实区市党委部署要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共

共同体意识示范区中作出中宁贡献，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，紧扣“大规划、大基地、大融合、大发展”，锚定“丝路杞乡、锰业新城、物流重镇、康养中宁”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为奋力谱写中国式现代化中宁篇章奠定坚实基础，确保与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化中宁实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华

民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，加强科技创新，加快突破锰基铝基新材料、枸杞精深加工等特色优势产业关键核心技术，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，把呵护好“一河三山”自然生态作为谋划改革发展的基准线，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济

社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第五节 发展目标

锚定到 2035 年基本实现社会主义现代化目标要求，围绕加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化建设中宁篇章总体目标，提出以下发展目标：

——**经济实力迈上新台阶**。地区生产总值增速高于全区全市平均水平。居民消费率持续提高，全面融入全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力充分释放。产业结构进一步优化，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破，基本构建体现中宁优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

——**科技创新实现新突破**。全社会研发经费投入稳定增长，县域创新能力显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，创新人才队伍建设、创新主体培育等取得明显成效，科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新深度融合。

——**改革开放激发新活力**。治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革纵深推进，国家、自治区级试点改革取得明

显成效，营商环境进一步创新优化，开放型经济发展水平明显提升，发展活力不断增强。

——**社会文明焕发新气象**。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，文化软实力持续提高。中华民族共同体意识深入人心，宗教关系更加和顺，中华民族凝聚力和中华文化影响力在中宁充分彰显。

——**民生福祉取得新进展**。高质量充分就业取得新成效，中等收入群体持续扩大，全体居民人均可支配收入增速与经济增速同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，分配结构得到优化，城乡居民收入差距持续缩小。教育、医疗、养老、托育、住房、出行等公共服务水平明显改善，社会保障水平持续提高，全体人民共同富裕取得新进展。

——**生态建设迈出新步伐**。经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，与全国全区全市同步如期实现碳达峰目标，主要污染物排放总量持续减少，生态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——**国家安全构筑新防线**。重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，法治中宁、平安中宁作出示范，统筹发展和安全的能力进一步增强。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年全县发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到全区平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 中宁县“十五五”时期经济社会发展主要指标								
类型	序号	指标	单位	2025 年 基期值	2030 年 目标值	年均/累计	属性	
经济发展	1	地区生产总值增长	%	6.5	——	6.5 左右	预期性	
	2	全员劳动生产率增长	%	——	完成区市下达任务		预期性	
	3	常住人口城镇化率	%	52.82	56	——	预期性	
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长	%	——	——	10 左右	预期性	
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.95	1.3	——	预期性	
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	——	3	——	预期性	
民生福祉	7	城镇调查失业率	%	——	完成区市下达任务		预期性	
	8	居民人均可支配收入增长	%	6.6	——	6 左右	预期性	
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.34	11.7	——	约束性	
	10	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	2.16	2.34	——	预期性
			注册护士数	人	2.78	3.37	——	
	11	养老机构护理型床位占比	%	60	65	——	预期性	
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	——	——	[4.4]	预期性	
13	人均预期寿命	岁	77.8	78.8	——	预期性		

专栏1 中宁县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标	单位	2025年 基期值	2030年 目标值	年均/累计	属性
绿色低碳	14	单位地区生产总值 二氧化碳排放降低	%	——	完成区市下达任务		约束性
	15	单位地区生产总值 用水量降低	%	——	——	[7.68]	约束性
	16	非化石能源占能源 消费总量比重	%	——	完成区市下达任务		约束性
	17	细颗粒物浓度	微克/ 立方米	——	完成区市下达任务		约束性
	18	优良水体比例	%	100	100	——	约束性
	19	森林覆盖率	%	3.41	4.54	——	约束性
	20	水土保持率	%	81.83	82.63	——	预期性
安全保障	21	粮食综合生产能力	万吨	30.3	≥30.4	——	约束性
	22	能源综合生产能力	万吨标 准煤	55	100	——	约束性

注：[]为5年累计数。

第二章 壮大实体经济根基 建设现代化产业体系

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快“千百十”亿级产业、项目、园区和企业建设，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化、集群化发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 坚持工业经济“挑大梁”

持续壮大锰基产业。以“延链、补链、强链”为重点，推动锰基新材料产业强劲发展。聚焦上游提质，推进锰矿石精炼、矿山破碎筛分、铁路专用线等项目落地，建成锰资源战略储备基地，形成1亿吨锰矿石和500万吨锰锭储备能力。聚焦中游升级，积极发展高端电解锰产品，实施72万吨电解金属锰制液电解系统更新改造、42万吨低硒金属锰、48万吨低硫金属锰等项目，至“十五五”末，金属锰产能扩大至170万吨。聚焦下游延伸，稳妥发展高端锰系合金新产品，培育壮大锰基新能源材料，建成锰系新材料基地。大力发展绿色低碳循环经济，实施100万吨电解锰渣无害化处理及资源综合利用等项目，建成锰资源循环经济发展示范基地。强化龙头企业核心引领作用，支持天元锰业香港上市，分领域培育一批“雏鹰”“瞪羚”“小巨人”企业。支持锰基企业与高等院校、科研机构加强联合研发和技术攻关，打造锰产业高质量发展急需的中试平台和概念验证中心，构建“需求导向-重点攻坚

-成果转化”创新模式。设立锰基新材料产业发展基金，发挥财政资金引导和撬动作用，推动锰基产业持续健康发展。至“十五五”末，锰渣等一般工业固废综合利用率达到 57%以上，推动 2-4 家企业主板上市，锰基产业集群产值突破 600 亿元。

扩规提质铝基新材料产业。加快推动铝产业从初级单一向精深加工及高端前沿发展，构建“电解铝（再生铝）-铝合金-铝型材-终端制造”全产业链体系。聚焦上游提质，以电解铝、再生铝作为主攻方向，推进 27 万吨电解铝满负荷生产，加快 30 万吨再生铝（二期 25 万吨）等项目建设，加大再生铝项目招引力度，积极承接东中部地区再生铝产业转移。聚焦中游升级，扩大铝合金、铝型材、汽车压铸零部件等基础产品规模，开发高纯度铝基覆铜板、电池铝箔等电子信息材料，推动铝基产业由初级原料加工向高端前沿转型，加快实施 15 万吨多种金属复合板、2 万吨热传输等项目，增强产业链供应链韧性。聚焦下游延伸，锚定新能源汽车、光伏、储能等战略新兴领域，重点开发新能源汽车轻量化轮毂、电池托盘及端板、光伏边框支架等产品，积极引进工业铝建筑幕墙板、交通运输装备制造、电力电子设备制造、国防军工高端装备制造等终端产品配套项目，推动铝产业纵向延伸、横向配套，形成铝基全产业链生态链。持续推进铝废资源综合利用，实施 50 万吨电解铝固废处理、5 万吨光伏组件绿色循环利用等项目，形成“固废产生-专业处理-资源回用”的循环模式。至“十五五”末，铝基新材料产业产值突破 200 亿元。

稳步发展硅基新材料产业。依托硅基产业发展基础，积极与国内硅材精深加工龙头企业对接，引进绿色环保、产业关联度高、带动力强的大项目、好项目，逐步构建以碳化硅为核心、电子硅为补充的硅基新材料产业体系。积极推进碳化硅产品精深加工，加速推进3万吨碳化硅复合陶瓷项目，拓展碳化硅材料在汽车、航天航空、医疗、电子等高端装备领域的应用，培育硅基新材料产业新的增长点。力争至“十五五”末，碳化硅产能达到17万吨/年，碳化硅复合陶瓷产能达到6万吨/年。积极与全国碳化硅协会、科研院所对接，吸引区内外高校和科研院所在中宁设立分支机构和研发中心，打造产学研结合的全产业链创新机制和支撑体系。延链发展电子硅材料，发展8英寸半导体单晶硅，重点建设半导体生产及机加工技改项目，逐步进军集成电路、分立器件等中高端市场，择机布局电子级多晶硅、硅基负极材料及化合物半导体衬底材料等前沿领域。探索建立以龙头企业带动、以产业关联企业为基础的共同体经济组织，推动产业标准化规模化发展。至“十五五”末，硅基产业总产值突破50亿元，打造硅基新材料供应链节点。

培育壮大碳基新材料产业。坚持走高端化、差异化、市场化、环境友好型发展路径，充分利用煤炭资源禀赋，以原煤精深加工、活性炭等原材料加工为支撑，推动碳基新材料产业规模壮大、产业链条延伸、产品附加值提升。以支撑碳基新材料产业发展为导向，推动高纯无烟煤洗选工艺技术改造升级，鼓励配煤技术与预

处理技术的研发应用，为碳基产业发展提供坚实的上游原料保障。以低灰无烟煤制硬碳为技术突破口，鼓励企业联合科研院所组建硬碳材料实验室，同步推动硬碳材料在钠离子电池负极等领域的应用验证与产业导入。积极拓展新型煤基炭材料制备新路径，开发低成本煤基石墨烯，实施年产1万吨粉体石墨烯及导热材料等关键项目，支持企业建设规模化、智能化生产线，鼓励发展基于石墨烯材料的传感器、触控器件、电子元器件等。以石墨烯复合材料作为关键发展方向，重点围绕石墨烯/铝基轻量化复合材料与石墨烯/锰基高性能储能材料两大领域，着力招引上下游龙头企业，推动“材料-部件-终端”产业链深度融合。至“十五五”末，培育5家以上规上企业，碳基产业初具规模碳基产业总产值突破60亿元，打造碳基新材料产业集群。

积极发展钙基新材料产业。依托县域石膏矿、石灰岩矿资源，发挥品质优良、开采难度低、回采率高、区位交通条件好等优势，抢抓新材料产业发展机遇，推动钙基产业向全链条、高端化、集群化转型。严格按照生态保护要求，划定石膏矿、石灰岩矿集中开采区，采用绿色开采技术，加快优质石膏矿开发利用。规划建设钙基新材料产业园，按照“集约高效、循环协同”原则，建设产业核心区、循环处理区、配套服务区和资源开采区，形成“一心三区”的产业空间格局。聚焦钙基产业全产业链，加强碳酸钙、石膏基材料、生物陶瓷等领域龙头企业招引，探索合资共建核心生产线与产业园、技术引进+委托加工、共享销售渠道等多样化

合作模式。推动石膏矿与石灰岩矿双矿联动，逐步形成“以纳米碳酸钙、生物陶瓷、环保吸附材料为核心，改性石膏复合材料、柔性钙基材料为支撑，副产品循环利用为补充”的产业结构。鼓励企业协同高校院所和研发机构共建“中宁钙基新材料技术创新中心”，加强钙基产业领域高端技术人才引进，全面提升钙基产业的竞争力和影响力。至“十五五”末，培育5家以上规上企业，钙基产业总产值突破60亿元，打造钙基新材料产业区。

加快培育新能源及装备制造产业。以构建新型能源体系和新型电力系统为牵引，推动构建“风光火水储”多能互补、“源网荷储”发展格局，新能源装备制造产业形成较为完整的产业链，将中宁县打造成为新能源装备制造基地。有序推动喊叫水200MW光伏发电、100万千瓦风光同场复合示范、90万千瓦绿电园区等项目建设，推动新能源装机规模大幅提升。加快铝锰特色优势产业绿电园区建设，构建源网荷储一体化新型智慧化运行体系，提升绿电消纳能力，推动新能源与特色优势产业耦合发展。加快牛首山东抽水蓄能电站等项目建设，推动全钒液流储能电池装备制造项目满负荷生产，不断壮大储能产业规模。加快智慧能源产业园（二期和三期）、能源装备制造等项目建设，推动风电塔筒等产品量产，积极招引风电小型零部件生产制造、光伏上游原材料生产、储能电池核心材料生产、新能源汽车充电桩制造，不断完善新能源装备制造产业链。至“十五五”末，全县新能源装机规模突破6.5GW，新型储能配置达7000MWh，新能源及装备制造产业产值突破55亿元。

专栏 2 先进制造业重点项目

1.锰基产业：实施锰基锂电材料产业链、8万吨电解金属锰迁建技改、42万吨低硒金属锰、48万吨低硫金属锰、72万吨电解金属锰制液系统电解系统更新改造等项目。

2.铝基新材料产业：实施年产15万吨多种金属复合板、30万吨再生铝（二期25万吨）生产建设、50万吨电解铝固废综合利用等项目。

3.硅碳新材料产业：实施3万吨碳化硅复合陶瓷、年产3.5万吨水钻等项目。

4.新能源及装备制造产业：实施中宁徐套100万千瓦风光同场复合、90万千瓦锰基产业绿电园区、牛首山东抽水蓄能电站、储能电站等项目。

第二节 推动特色农业“提质效”

突出枸杞产业引领。聚焦“丝路杞乡”定位，坚持“标准化、集群化、多元化、国际化”发展，实施基地稳杞、龙头保杞、科技兴杞、质量立杞、品牌强杞、文化活杞“六大工程”，建立“全链融合、科技引领、品牌赋能”的现代化枸杞产业体系，争创国家农业现代化示范区，至“十五五”末，实现全产业链综合产值突破200亿元。聚焦上游扩面提量，持续加大国家级种质资源库、国家级枸杞良种苗木繁育中心等培育建设，加快枸杞产业单株高产、抗倒伏、抗病害的新品选育，大力推广“良种+良方”栽培技术，构建“育、繁、推”一体化枸杞种苗生产经营体系。引导企业、合作社、种植大户等新型经营主体改造老园、扩建新园，实施枸杞产业生态示范园、现代枸杞产业园供水体系建设等项目，稳步

扩大枸杞种植面积。至“十五五”末，全县稳定年输出良种苗木1000万株以上，枸杞种植面积稳定在15万亩以上，全面推进道地药材枸杞大基地建设。聚焦中游挖潜增效，在提高枸杞干果、枸杞原浆、锁鲜枸杞、枸杞酵素等重点产品产能基础上，逐步扩大枸杞酸奶、枸杞酒、枸杞复合果汁、枸杞茶等新兴饮品市场份额，支持保健食品、特膳食品、特医食品等枸杞新产品开发，加强中药饮片、化妆品等高附加值产品开发。实施枸杞加工能力提升、枸杞果酒生产线建设、枸杞原浆复配类饮品加工、枸杞芽菜种植加工、中药饮片生产等各类精深加工项目，打造枸杞饮品、酿品、药品、保健品“四品”生产集聚区。至“十五五”末，新增深加工产品20个以上，枸杞加工转化率达到45%。建设枸杞种植加工观光、采摘体验、休闲康养观光景区，配套建设产品展示中心、品鉴体验馆和直播电商基地，推动农文旅商融合发展。培育枸杞生产性服务业，打造在地化的专业技术服务、物流服务、电商孵化、金融服务“一条龙”链条。聚焦下游拓市外销，落实协议价收购政策，借助枸杞产业博览会搭建国内外产销对接平台，建设中宁枸杞产业大数据平台、枸杞产品跨境电商平台、枸杞产品价格信息交易平台，打造国家级中宁枸杞市场，大力推进枸杞交易集散基地建设，推进中宁国际枸杞交易中心提质升级。深化“区域公用品牌+企业商标品牌”双驱动模式，打造中宁枸杞一“杞”生活馆和“原浆铺子”等专属渠道，做大做活网上商城。至“十五五”末，实现全国85%以上的枸杞干果入市交易，品牌价值突破

225 亿元。扩大枸杞产业发展基金规模，采用“协会+银行+农户+企业”服务模式，解决枸杞产业链各环节生产经营周转资金短缺问题。加大枸杞市场监管及品牌保护力度，优化全县枸杞产业发展环境。

筑牢粮食安全根基。坚决扛牢保障国家粮食安全重任，守住耕地保护红线和粮食安全底线，确保耕地保有量不低于 115.35 万亩，永久基本农田面积不低于 83.78 万亩。落实新一轮粮食产能提升行动，进一步推动全域土地综合整治、高标准农田建设和盐碱地治理，加大撂荒地整治和耕地统筹利用力度，稳步提升粮食综合生产能力，持续增强重要农产品供给保障能力。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，健全小麦、玉米、水稻等作物全程机械化生产体系，推进现代化灌区建设，提高粮食单产水平。实施农机装备高质量发展行动，促进良田良种良法集成增效。加强现代农事综合服务中心建设，集成式提供农业产前产中产后服务、科技推广应用、农业数字化智能化管理等综合农事服务解决方案，为农业现代化提供强劲动力。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，积极落实耕地地力保护补贴、稻谷补贴、种粮农民一次性补贴、种粮大户补贴、农机购置补贴等粮食补贴政策，降低农民的生产成本，保护和调动农民务农种粮积极性。至“十五五”末，高标准农田建设 14 万亩，盐碱地治理 3.5 万亩，全县粮食种植面积稳定在 53.8 万亩以上，产量稳定在 30.4 万吨以上。

做深做强养殖产业。坚持草畜协调发展，重点聚焦奶牛、肉

牛、滩羊、生猪和优质饲料，推动“育、繁、加、销”一体化融合发展，形成“四区两基地”的发展格局。建设肉牛、滩羊、生猪良种繁育中心，升级标准化繁育基地，与国内外知名育种机构合作，引进优质西门塔尔、安格斯肉牛冻精以及宁夏滩羊优良种羊，提高畜禽良种供应能力。“十五五”期间，年推广优质奶牛性控冻精2万支、西门塔尔肉牛冻精2.5万支。加强标准化养殖园区建设，新建5000头肉牛养殖场、白马乡10万只羊综合养殖基地、白马乡5万头育肥猪标准化养殖场、喊叫水乡2000头肉牛养殖出户入园项目，推进宁夏中部绿色黄金奶源基地建设，不断扩大养殖规模，提升专业化、标准化养殖水平。实施水产绿色健康养殖技术，加快中宁县工厂化循环水渔业养殖基地项目、天元渔业公司“鱼菜共作”工厂化循环水养殖早日达产达效。至“十五五”末，全县奶牛存栏量达6.5万头，肉牛、滩羊、生猪、家禽饲养量分别稳定在16万头、120万只、25万只和150万只；渔业水域滩涂面积稳定在3.2万亩，水产品产量达到6300吨。持续实施粮改饲和高产苜蓿基地建设，示范推广饲草高效复种技术，重点推广种植优质燕麦、饲用玉米等高产优质牧草，进一步提高饲草自给率。“十五五”期间，全县优质饲草种植面积稳定在15万亩。壮大畜产品精深加工，培育1家现代化精深加工屠宰企业，实施乳制品加工、喊叫水乡规模化牛羊肉精深加工与冷链配送中心等项目，提升畜产品精深加工转化率，提高中宁乳制品和牛羊肉的附加值。力争“十五五”期间，培育一批知名畜产品品牌，打造一

批畜禽“两品一标”产品。

做大做精瓜菜产业。坚持“调优品种结构、提升加工能力、延伸产业链条、扩大经营规模”思路，科学构建现代冷凉蔬菜产业体系、生产体系和经营体系。完善良种繁育体系，建立品种试种示范基地，实施蔬菜集约化育苗中心建设和能力提升项目，加快品种更新迭代。至“十五五”末，主要蔬菜优良品种覆盖率达98%。建立“统一品种、统一技术、统一标准”的种植规范，抓好冷凉蔬菜标准园建设，重点实施蔬菜绿色高质高效技术示范推广、瓜菜集配中心、有机果蔬现代化产销储运一体化示范基地等项目。至“十五五”末，全县冷凉蔬菜面积稳定在22.4万亩，总产量达到45万吨以上。提质发展硒砂瓜产业，搭建硒砂瓜区域产业联盟，统一规范种植技术，严控水肥管理、病虫害防治，建设优质硒砂瓜示范种植基地。实施硒砂瓜预处理、初加工、冷库储藏、物流配送等建设项目，研发推出瓜汁、西瓜酱、果脯等初级衍生产品。支持农民合作社、家庭农场等发展产地初加工，提升鲜销产品的分级、清洗、包装、冷藏等初加工能力和水平。引导龙头企业做大做强蔬菜精深加工，积极开发蔬菜罐头、速冻蔬菜、蔬菜汁、脱水蔬菜等产品，大力发展4R多品类预制菜产业。引导生产加工企业开展农超对接、门店直销、团膳配送、社区团购等，积极拓宽销售渠道。加大硒砂瓜育种、种植、销售等关键环节监管，维护瓜农权益，促进硒砂瓜市场健康发展。发展数字农业，重点实施中宁县智慧农业产业融合发展示范基地项目、中宁

县大战场镇现代设施蔬菜基地建设项目、太阳梁乡智慧蓝莓种植基地建设项目、樱桃番茄数字农业创新示范基地等项目，推广应用人工智能、智慧灌溉、数字监测等技术。至“十五五”末，将中宁打造成为自治区冷凉蔬菜绿色高效示范基地和国家种植业数字创新示范基地和国家农业现代化示范基地。

专栏3 农业现代化重点项目

1.粮食安全：实施中宁县现代化灌区建设、白马乡全域土地综合整治、喊叫水乡高标准农田等项目。

2.枸杞产业：实施国家级枸杞良种苗木繁育中心、枸杞芽菜培育种植、枸杞深加工、锁鲜生产线及原浆生产线、县域枸杞优势特色产业集群等项目。

3.草畜产业：实施5000头肉牛养殖场、白马乡10万只羊综合养殖基地、白马乡5万头育肥猪标准化养殖场、大战场肉牛产业强镇、牛羊屠宰深加工冷链物流仓储等项目。

4.瓜菜产业：实施中宁县瓜菜集配中心、硒砂瓜果汁研发及加工、新堡镇千亩辣椒示范园、喊叫水乡万亩黄花菜标准化种植基地及深加工项目、喊叫水乡农特产品初加工及商贸物流集散中心项目、宁安镇有机果蔬现代化产销储运一体化示范基地建设、万亩紫薯标准化及全产业链示范、小番茄特色产业基地、中宁县智慧农业产业融合发展示范基地项目、大战场镇现代设施蔬菜基地建设项目、太阳梁乡智慧蓝莓种植基地建设项目等项目。

第三节 促进现代服务“添活力”

打造区域物流重镇节点。主动融入西部陆海新通道“西进东

出”重要节点，加快中宁南、五三六货场的改造升级，引进头部物流企业建立区域分拨中心，大力推动嘉里物流宁夏陆港、中宁多式联运物流园、新能源重卡充换电站等重点项目建设，夯实物流服务硬件根基，实现物流成本阶梯式下降。科学规划用好铁路专用线，挖掘铁路运力潜力，协调铁路部门开通大运量、长距离路线，引导周边地区大宗物资向中宁集散。深化与天津港等口岸战略合作关系，建立一体化通关，实现“公铁水”多式联运的无缝衔接，形成“签发-装卸-运输-配送”一站式服务模式。依托中宁县枸杞、肉牛、冷凉蔬菜等产业集群优势，建设产地冷链集配中心，实施天元瑞牛羊屠宰深加工冷链物流仓储、中药材冷链物流仓储等项目，提升农产品外销干线冷链运输能力和末端冷链配送能力。支持国家粮食和物资储备局 177 处、536 处依托现有铁路专线，提升应急物流设施设备的标准化和现代化水平。支持县域重点物流企业争创国家 4A 级以上物流企业，力争培育引进 A 级物流企业 3 家、规模以上物流企业 5 家，引领物流产业发展水平整体提升，引导支持道路货运企业规模化、集约化经营，提高安全生产水平和抗风险能力，鼓励企业使用信誉度高和经营状况良好的货物信息平台，提高车货匹配能力，提升运输效能。推广应用智能仓储、智能分拣、智能运输等技术，提高物流智能化水平。大力发展生产性服务业，促进“两业”深度融合。至“十五五”末，铁路货运量突破 250 万吨，建成区域性物流分拨中心及自治区级示范物流园区，形成功能完善、高效联动、辐射周边的区域性、

多元化、社会化物流重镇节点。

做大枸杞康养旅居产业。紧扣健康中国战略与自治区大健康产业布局，擦亮“丝路杞乡、康养中宁”品牌，构建“农商文旅体医养”一体化产业生态。聚焦“枸杞康养旅游目的地”战略目标，突出健康管理、中医养生、休闲度假三大主题，实施“6+13+N”精品项目引领工程，全面整合县域康养旅游资源，打造十大精品主题旅游线路。围绕全年龄段人群康养需求，培育“康养+枸杞”“康养+服务”“康养+研学”“康养+文化”“康养+体育”“康养+银发经济”“康养+中医药”等产品，做深多元康养产业。重点建设康养度假酒店、中医养生馆、户外运动基地及康养民宿集群，建成“枸杞+文旅+康养”观光体验基地 3-5 个，创新推出枸杞温泉、枸杞 SPA 等沉浸式养生体验项目，提升康养体验品质。支持重点企业开发糠肽、玉米黄质等功能性食品及保健品，积极开发枸杞中药饮片、养生膏方及保健产品。以枸杞康养为引领，建立旅居养老协同机制，培育“养老+”新业态，鼓励支持企业等社会力量发展养老服务业，实施乡镇综合养老服务中心、社区居家养老服务设施建设等重点项目，发展壮大银发经济。

大力发展电子商务。立足产业基础与物流优势，构建“物流网络+电商生态+市场体系+品牌价值”四位一体发展格局，提升中宁县域电子商务公共服务中心辐射带动作用。立足中宁枸杞、红枣、牛羊肉等特色产业优势，大力发展“直播+企业”“直播+店铺”“直播+文旅”“直播+仓储”等，创新推进直播电商赋能线下商

贸、特色农业、装备制造、文化旅游、会展经济等实体经济发展。完善大宗商品网上交易、技术服务、支付结算、供应链金融、物流配送于一体的 B2B 平台功能。鼓励制造业企业联合电商平台开展按需生产、个性化定制、用户直连制造 (C2M) 等模式应用。以“实体市场+电商平台”双轮驱动模式，对接粤港澳大湾区“菜篮子”平台、长三角农产品集采中心，通过数字化供应链实现“中宁农产品”直供全国。对接国内外知名跨境电商平台，推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式，不断拓展国际市场。至“十五五”末，全县电子商务交易额突破 200 亿元，网络零售额达 100 亿元以上。

培育现代商贸集群。以新业态、新模式、新技术为引领，鼓励创立一批商贸服务业大品牌、大企业，延伸发展一批特色及老字号品牌，巩固全国县域商业“领跑县”创建成果。支持现有商圈提档升级，吸引中高端品牌开设首店、首发新品，提升中高端品牌和服务消费档次。推进特色街区商圈建设不断完善，构建一刻钟便民生活服务圈，指导企业丰富业态，改造提升环境，打造以特色美食、人文旅游、休闲娱乐为主题的特色商业示范街。持续开展“宁夏老字号”“宁夏优品”“绿色饭店”“绿色商场”培育工作。大力发展地方特色菜系和餐饮品牌，培育发展“老字号”企业。引进区内外知名酒店品牌，培育本土智慧化主题酒店，到 2030 年实现星级酒店数量增长。鼓励家政服务企业积极拓展业务范畴，大力发展专业深度保洁、整理收纳、家具家电清洗、消杀消毒等

新兴服务项目。优化成品油和再生资源网络布局，合理布局加油站建设点位，完善再生资源回收网络体系，推广店铺式经营、规范化管理的社区再生资源回收站点。

专栏 4 现代服务业重点项目

1.现代物流：实施中宁县多式联运物流园、宁夏陆港、大战场镇物流中心等项目。

2.枸杞康养：实施宁夏枸杞文旅小镇建设、枸杞产业与文化旅游产业融合发展等项目。

3.现代商贸：实施大型商贸综合体改造升级、特色商业街区改造、农贸批发市场建设、大战场镇商业综合体建设等项目。

4.电子商务：实施中国特产·中宁馆建设等项目。

第四节 加快传统产业优化升级

高端化突破。抢抓新一轮大规模设备更新政策机遇，深入开展传统产业技术改造提级行动，聚焦冶金、建材等重点行业，逐步推进工业领域设备更新改造工作。鼓励冶金企业应用新技术、新工艺、新装备，积极拓展下游产品，不断延伸产业链条。调整优化传统产业产品结构，培育发展化工、建材领域精深加工产品，全力打造“高技术、高效益、高附加值”的现代产业体系。推动锰基等行业领先的产业融入关键产业备份。以新质生产力赋能农业现代化，大力推进精深加工，做好“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”文章。

智能化转型。实施“智改数转”行动计划，引导企业聚焦关键

工艺环节，打造研发设计、生产管控、设备运维、供应链管理等数字化场景，推动企业实现设备换芯、生产换线、机器换人。促进数字化转型与产业链协同，大力发展工业互联网，建设企业级、行业级工业互联网平台，实现“链主”企业带动上下游中小企业协同转型，构建数字化产业生态，力争到2030年规上企业数字化转型比例达到80%，培育先进级智能工厂8家。

绿色化发展。加快传统产业绿色转型，引导冶金、碳化硅、建材等重点行业开展节能降碳改造，切实提升企业绿色低碳发展的内生动力。严把项目准入关，对列入《自治区高耗能高排放项目重点管控范围（2025年版）》的新改扩建项目进行充分论证，坚决遏制“两高”项目盲目发展。全面开展清洁生产，加大强制性清洁生产审核和清洁化改造力度，有效降低“三废”排放强度。大力实施“大宗固废全量消纳”攻坚行动，实现园区固废就地处置。实施绿色工厂、零碳工厂培育计划，培育创建和构建更加高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。至“十五五”末，新增绿色工厂3家、零碳工厂1家，力争一般工业固废利用率达到57%。

专栏5 传统产业升级重点项目

- 1. 高端化突破：**实施铝板带产品质量提升改造、机加工车间设备更新改造、半导体生产及机加工技改等项目。
- 2. 智能化转型：**实施工业园区智能化平台建设、智慧物流园区等项目。
- 3. 绿色化发展：**实施炉窑烟气深度治理超低排放改造、硫酸生产线安全环保技改、电解铝工段电解槽烟气脱硫除尘提升改造、热电联产粉煤灰深加工等项目。

第五节 培育壮大新产业新赛道

加快发展数据产业。依托宁夏全国“双中心”省区的独特优势，落实自治区数字经济“1235577”发展思路和目标举措，全力实施基础设施提升、算力供给倍增、数实融合赋能“三大行动”。主动融入中卫数据中心集群“一园三区两地”规划部署，实施“人工智能+”“算力+”等专项行动，加快余丁片区规划建设，争取吸引供配电、机柜及数据标注、数据安全等企业落地中宁，推进重点数据产业项目落地建成投运，加快构建数据要素产业链。

培育发展低空经济。积极拓展文化旅游、农林植保、物流配送、应急救援、城市管理等应用场景，逐步夯实具有中宁特色的低空经济发展基础。打造“空中看杞乡”品牌，开发直升机观光、无人机灯光秀等项目。拓展农业无人机精准作业应用场景，支持无人机在枸杞等特色农产品冷链配送中的应用。提升偏远地区医疗物资配送效率。以整机集成、零部件组装、无人机制造等项目为核心，引进一批低空制造项目，逐步拓展低空维修、低空改装等产业。鼓励本地职业技术学校开设与低空经济紧密相关的专业课程和实训项目，探索建立涵盖飞行驾照、无人机操控、滑翔伞和跳伞训练、应急救援等培训的综合实训基地。

专栏 6 未来产业培育重点项目

- 1.数据产业：**实施中卫数据中心集群余丁片区建设等项目。
- 2.低空经济：**实施中宁县低空经济服务中心建设、宁夏中宁贺兰山阙旅游区低空通航综合开发、中宁县乡村道路智慧巡检系统建设、中宁县综合防灾能力建设等项目。

第六节 完善配套基础设施建设

做大做强工业园区。围绕“扩锰、增铝、深杞、培新、赋能”总体思路，着力优化工业园区“一基辐射、两轴拓展、三区共生”的空间格局。适时推动“非金属制品加工产业区”“新材料与锰基化工及循环经济产业区”合并，提高园区集约化水平。加大园区南区开发利用，积极引入龙头企业，辐射带动关联产业发展。对标国家级开发区配套水平，重点完善基础设施建设，加快标准化厂房、环保处理设施、5G 基站及工业互联网等功能性配套布局，推动生产、物流、能源等设施智慧化升级，全面提升园区承载能力，为重大项目落地和产业 clusters 发展提供坚实保障。加快中宁工业园区化工园区认定，提升园区安全发展和绿色发展水平。建设集成金融服务、法律咨询、人才招聘等功能的企业服务中心，开发园区服务 APP，实现企业诉求“一键提交、快速响应”，打造高效便捷的产业发展环境，增强招商引资吸引力。加快推动产城融合，着重推动工业园区北区与石空镇融合发展，加强产业、创业、就业“三业”协同，使镇区成为园区的产业服务基地和后勤保障基地。深化园区管理体制改革，健全“管委会+公司”运营模式，提升园区服务功能。至“十五五”末，工业园区新增规上企业 20 家，新增就业岗位 5000 个，工业总产值达到 1000 亿元。

完善交通运输体系。积极配合推动实施宝中、包兰铁路中宁段扩能改造项目，协同推动国道 109 线中宁过境段、S35 线石空

至恩和段公路工程、S308白马至新堡段改扩建工程实施，形成快速对接周边、交通干线外畅内联、基础交通全域覆盖的综合立体交通网络。配合实施宝中铁路天湖枢纽站场建设项目、定武高速饮马湖服务区建设项目，深度融入区域交通一体化格局。新建G109新庄子、大战场、渠口等国省干线公路服务区，促进国省干线基础设施完善。实施宁卫路及西二环提升改造、乌玛高速至省道308线、饮马湖至308线和大战场连接线项目，有效连接重要乡镇和经济节点，加强与高速公路便捷快速连接。实施高速公路服务区提质升级行动，完善重点服务区充电服务设施、适老服务设施和货车司机服务设施。实施滨河南北线改造工程，分担G109线交通压力，打通滨河南路至牛首山、新渠稍至G109渠口农场连接通道，提高区域交通通行能力和效率。以新一轮农村公路提升行动为契机，实施农村公路提升改造及行政村通双车道改造项目，实施徐套至黄谷川、G338至邢家窑、南山公园特色公路等产业路、旅游路项目，助力乡村振兴。“十五五”期间，全县公路货运周转量持续增长，行政村通双车道比例达到75%。

夯实水利基础设施。构建“三区供水、五网联动”的水安全格局，打好“四水四定”主动仗。刚性落实最严格水资源管理制度，确保全县用水总量和耗水总量严格控制在自治区分配指标以内。坚持开源节流并重，推进水资源配置工程建设，加大非常规水源开发利用力度。着力推进城乡一体化供水、农村供水安全保障、工业园区供水能力提升等工程，重点攻坚偏远乡村供水稳定性和

水质提升。实施沙坡头灌区中宁片区、喊叫水中型灌区等现代化改造项目，推广农业节水灌溉技术，提高农业用水效率和效益。建设智慧水利，提升水资源管理、防汛抗旱等智能管理水平。提升水旱灾害防御能力，推进堤坝加固、小流域综合治理、山洪灾害防治及圩堤除险加固项目。至“十五五”末，供水保证率达到96%以上，农田灌溉水有效利用系数提升至0.585以上。

推进新型基建落地。全力推动千兆光网和第五代移动通信（5G）建设，前瞻布局万兆光网、第五代移动通信演进（5G-A）和第六代移动通信，扎实开展“电信基础设施共建共享促进双千兆网络高质量发展”“移动网络‘信号升格’专项行动”。加快人工智能、工业互联网等新型基础设施的建设部署，推动智能体、AI大模型、区块链、CIM、数字孪生等新技术应用推广。加快补齐光纤网络等农村基础设施发展短板，积极探索农村5G创新应用，弥合城乡“数字鸿沟”。面向工业制造、应急管理等重点领域，加大物联网感知设施规模部署和应用场景开放建设力度，培育一批物联网典型示范应用。深研应用人工智能，加快数字档案馆建设，纵深推进“数字政府”“智慧水务”“智慧物流”“智慧城市”“数字医疗”“智慧教育”“数字文旅”“数字乡村”等建设。

专栏7 基础设施建设重点项目

1.园区基础设施：实施园区基础设施改造提升、固废填埋场建设、物料仓储设施建设、污水处理及中水回用工程建设、智能化平台建设、绿色交通运输等项目。

2.交通基础设施：实施国道 109 线中宁过境段、S35 线石空至恩和段公路、S308 白马至新堡段改扩建、滨河南北线改造、宝中铁路天湖枢纽站场建设等项目。

3.水利基础设施：实施城乡供水水源、中宁县再生水利用、中宁县供水能力提升、中宁县灌区改造、数字化水网建设、中宁县数字水务智能管理平台等项目。

第三章 深化创新驱动战略 培育发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，以建设自治区创新型县（区）为契机，一体推进教育科技人才发展提升县域科技创新整体效能，不断催生新质生产力，塑造高质量发展新动能新优势。

第一节 加强关键核心技术攻关

加强科技创新能力建设。充分发挥科技创新平台对产业发展的支撑引领作用，聚焦县域重点产业领域，加大高能级科技创新平台培育力度，围绕“研发-转化-孵化-产业化”不同阶段建设各类创新载体，构建由点到面、由中心到全域的创新平台体系。支持龙头企业牵头组建创新联合体，鼓励重点新能源企业建设自治区级创新平台，推进建设锰基新材料产业研究院。引导企业加快建设研发机构，实施无研发机构、无研发活动的大中型规上工业企业“双清零”行动。鼓励重点企业积极“走出去”，在东部地区设立飞地研发中心，或与区外重点高校、科研院所协同合作，联合共建集技术研究、概念验证、中试转化于一体的全产业链科研平台。“十五五”期间，全社会研发经费投入年均增长 10%左右，累计建成自治区级以上科技创新平台 30 个以上。

攻关主导产业关键技术。锰基新材料方面，重点攻关电解锰智能化生产、锰渣高值化利用等关键技术及锰基产业发展战略与

政策等软科学研究。铝基新材料方面，重点攻关先进电解工艺、铝挤压、轧制、锻造、铸造等领域。硅碳钙新材料方面，实施大尺寸多晶硅芯圆棒技术、半导体单晶硅、高致密碳化硅陶瓷制备、碳酸钙下游产业链产品应用技术、煤基石墨烯及终端产品研究开发应用等科技项目。新能源及装备制造方面，持续开展钒电池电解液、电堆降本增效，光伏组件等技术研究。枸杞及其精深加工方面，开展枸杞功能发酵菌株靶向选育、功效物质提取等领域技术攻关，培育抗高温、抗病虫害的枸杞苗木新品种，研发营养全面、功效显著的高质化枸杞产品。至“十五五”末，实施重点技术研发项目 20 项以上。

第二节 加速科技成果转化应用

强化企业创新主体地位。围绕科技型企业（科技型中小企业-高新技术企业-创新型标杆企业-科技领军企业）和高成长创新型企业（雏鹰企业-瞪羚企业-独角兽企业）两条成长跃升路径，完善全县科技型企业培育库建设，采取“后备一批、培育一批、申报一批”的模式，持续加大科技企业培育力度。将项目、资金、人才等各类创新资源向企业集聚，鼓励支持企业开展原创性技术创新，提高创新成果产出，推动铝基新材料、新能源等领域高新技术企业实现零突破。至“十五五”末，国家高新技术企业达到 30 家、自治区瞪羚企业达到 10 家，培育创新型标杆企业 1-2 家。

健全科技成果转化体系。构建“需求-研发-转化-产业化”融会贯通的科技成果转移转化体系，搭建科技成果转化平台。引导企

业与高校、科研院所精准对接，加速引进转化产业固链强链补链延链急需的重大重点科技成果，加快科技成果从样品到产品再到商品的转化。加强技术交易市场建设，培育专业化技术转移机构和人才队伍，设立西安交通大学等科技成果转化（中宁）工作站，提供成果推介、技术评估、交易撮合等一站式服务。推动产学研深度融合，建强技术供需对接平台，探索“更多任务由企业提出、科技成果更好由企业使用”机制。至“十五五”末，实施各类科技成果转化项目 100 项以上。

第三节 一体推进教育科技人才发展

深化教育科技人才体制机制一体改革，按照发展新质生产力要求，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，畅通教育、科技、人才的良性循环。建立常态化科技合作机制，深化与区内外高校、科研院所交流合作，开展联合研发、人才培养、技术转移等合作项目，借助“科技外援”解决产业发展关键技术难题。持续推进“才聚宁夏 1134 行动”，坚持人才引进和本土培育并重，健全人才政策体系，充分发挥“企业引智”与“政府引才”双轮驱动作用，引进和培育一批高层次科技人才和团队。完善人才柔性引进机制，吸引高校、科研院所专家教授来中宁各企业担任“科技副总”，实现重点企业“科技副总”全覆盖。加强职业学校建设，建立以县域重点产业发展需求为导向的职业学校学科设置调整机制，开设产业教学班，建设产业人才实训基地。开展实用型

技能人才、新型农民技能培训和等级鉴定，培育更多本土特色产业技能人才。加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力的培养，强化科技教育和人文教育协同。优化人才发展环境，深化人才评价、项目评审、收入分配改革，完善激励和保障机制，提高人才待遇，解决人才后顾之忧。至“十五五”末，争取培养自治区科技领军人才 2 名，组建科技创新团队 10 个，柔性引进科技人才 50 名，培养本土人才 200 名左右。

第四章 实施扩大内需战略 积极融入新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，坚持开放合作、互利共赢，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全面畅通县域经济循环。

第一节 推动消费扩容提质

挖掘基础型消费潜力。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，持续增强居民消费能力、意愿和水平。扩大优质消费品和服务供给，持续完善以中心商圈、特色街区、大型商场、国省道沿线、社区（乡村）商贸中心为支撑的多层次城乡消费设施体系。落实落细大规模设备更新和消费品以旧换新税费优惠政策，推动汽车、家电、家装等大宗消费品绿色化、智能化升级，稳定成品油消费。加大直达消费者的普惠政策力度，完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假制度。加强消费品质量安全监管，强化消费者权益保护。“十五五”期间，社会消费品零售总额年均增长4%。

培育壮大新型消费动能。点亮夜间经济，打造一批夜市、夜景打卡点，丰富夜食、夜购、夜游、夜娱、夜健身等业态，支持有条件的景区、博物馆等场所逐步延长开放时间，鼓励商圈、景区举办夜间促消费主题活动。培育首发经济，将枸杞产业博览会

塑造为枸杞产业新品发布平台。壮大银发经济，依托“康养中宁”品牌，积极引进知名养老企业落户中宁，为老年人提供适老产品、老年助餐、生活照料、康复护理、陪同代办、康养旅游等服务。发展赛事经济，依托地形多样性和赛事基础，重点打造极限挑战类、生态运动类、民俗竞技类、休闲健身类、冰雪运动类赛事产品，结合枸杞康养理念开发特色运动课程，打造西北特色体育旅游目的地。

第二节 鼓励投资拓源强基

激发民间投资活力。进一步确立企业投资主体地位，完善民营经济参与重大项目建设长效机制、政府投资和社会投资合作项目绩效评估机制，推动形成市场主导的投资内生增长机制。鼓励民营企业积极加大以锰基新材料为代表的先进制造业投资、参与盘活城市老旧资源和推动乡村产业振兴，支持民间投资项目参与基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点、积极采取以工代赈方式扩大就业容量。加快民间投资项目核准备案、规划选址、用地用水、环境影响评价、施工许可等前期工作手续办理，落实各项建设条件。发挥政府性融资担保机构作用，按市场化原则对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业民间投资项目提供融资担保支持，扩大民营企业融资担保业务规模。

加大招商引资力度。在锰基产业领域，着力针对磷酸锰铁锂及前驱体材料、中镍高压正极材料、高镍三元正极材料、固态电

池等产业链缺失环节，实施精准招商。在铝基产业领域，瞄准汽车轻量化、光伏组件等方向，引进高端铝型材、铝制零部件等生产企业，打造“再生铝-精深加工-终端应用”产业集群。在硅碳钙产业领域，聚焦半导体、电子器件等信息化方向，光伏、储能等新能源方向，以及纳米碳酸钙、生物陶瓷等绿色循环方向，积极引进相关高端应用材料项目，助推产品结构向高品质、高性能、高端化跃升。在新能源及装备制造产业领域，引进风电关键零部件和配套设备加工、光伏配套设备加工、新能源设备研发中心等项目，构建集“设备研发-装备制造-配套服务-智慧运维”于一体的新能源产业体系。在枸杞及农副产品精深加工产业领域，积极招引食品、饮料、酒类、医药等相关企业，加强与本土枸杞企业之间合作触媒作用，培育具有竞争力的新产品。加强项目全周期跟踪协调和对接服务，健全招商引资项目“事前评审、事中服务、事后管理”机制，增强企业投资信心。

优化政府投资结构。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，积极承接国家重大战略实施和重点领域安全能力建设项目，持续推进重点领域补短板项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局。加强人力资源开发和人的全面发展投资，在“一老一小”服务、基层医疗卫生等领域实施一批民生工程，提高民生类政府投资比重。强化公共卫生、应急物资储备、公共安全、能源电力、交通水利、农业

农村、生态环保、城镇设施、社会民生等基础性领域投资，加大枸杞精深加工与高值化利用、锰基新材料延链补链强链、新型基础设施建设等领域投资力度。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债，用好政府专项债，更好发挥政府投资引导撬动作用。发挥新型政策性金融工具作用。加强政府投资全过程管理，强化战略规划引领、项目谋划储备论证和事中事后监管。适时修订政府核准投资项目目录，提升投资审批服务效能。“十五五”期间，固定资产投资年均增长 8%左右。

第三节 加快发展开放型经济

抢抓自治区建设内陆开放型经济试验区机遇，积极参与共建“一带一路”和西部陆海新通道。强化与新疆、天津等口岸合作，积极争取纳入区域性中欧班列、西部陆海新通道集货节点，持续扩大进出口总额。以国家级中宁枸杞市场为载体，构建国际开放贸易体系，丰富枸杞博览会开放功能，丰富产品展销、新品发布、文旅宣介等特色活动，深化文化传承、产业创新、科技赋能、商贸合作等领域，推动枸杞产业博览会从服务自治区产业发展向服务中亚、东南亚等共建“一带一路”国家拓展。支持企业在共建“一带一路”国家建设跨境电商产品海外仓、物流集散中心，开拓“一带一路”国际市场。依托高品位锰矿资源，引导县域锰矿企业加强境外市场布局，参与国际锰矿资源配置。坚持高水平“走出去”和高质量“引进来”，巩固提升枸杞、中药材、农产品等传统优势

产品出口，培育发展新能源、新材料、装备制造等新兴产业产品出口，持续提高并巩固“中宁县国家外贸转型升级基地”的影响力。开展线上线下外商投资促进活动，建立外商投资企业“绿色通道”，引进一批具有核心技术、成长性好、发展潜力大的外资项目，实现外资规模和质量“双提升”。“十五五”期间，新增外贸企业 10 家以上，外贸进出口总额年均增长 5%以上。

第四节 服务和融入全国统一大市场建设

落实统一市场规则制度，强化公平竞争审查刚性约束，规范不正当市场竞争和市场干预行为，清理和废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法。加大知识产权保护力度，持续开展知识产权保护专项行动，推进知识产权行政执法与司法保护有效衔接。组织开展民生领域反不正当竞争“守护”专项执法行动，查办一批典型案例。以质量认证为核心抓手，全面实施质量认证服务强企强链强县行动，深入推进小微企业质量管理体系认证提升行动，构建优质优价、良性竞争的市场秩序。推动建立枸杞产业发展联盟，整合政府、企业、协会、商会、科研机构等多方力量，在种植、加工、科研、营销、物流、监管六大环节发挥资源整合作用，引导枸杞产业加快服务和融入全国统一大市场建设。

第五章 深化经济体制改革 增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，深化重点领域改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，确保高质量发展行稳致远。

第一节 激发经营主体活力

提升国企发展效能。深化混合所有制改革，鼓励社会资本通过参股、合资、特许经营等方式参与国企改革。对不同国有企业间相同或相近的业务板块进行重组整合，避免同质化竞争，对连续亏损三年以上、扭亏无望的企业依法依规逐步退出，推动资本布局结构进一步优化。推动国有企业完善市场化经营机制，提升价值创造能力。引导国有企业采用出售、转让、租赁等多种形式，有效利用长期闲置或使用率偏低的存量资产。支持县属国企深度参与“六权”改革、园区开发、城市更新、生态治理等重点领域，增强融资、建设和运营能力。探索员工持股和股权激励机制，激发国有企业内生动力。加强国有资产监管，完善以管资本为主的监管体制，推进国有资本投资运营平台建设，提升资本配置效率和保值增值能力。

发展壮大民营经济。落实《中华人民共和国民营经济促进法》，深入破除市场准入壁垒，完善民营企业发展支持政策。坚持“两个毫不动摇”，建立民营企业参与新材料产业、中宁枸杞精

深加工等本地重点产业链的准入与合作机制。围绕扩增量、优存量、提质量，实施市场主体培育倍增计划，巩固提升民营优势产业，增加民营经济市场主体，推动民营经济基本盘持续壮大。支持企业上市，缩短备案时间。积极对接自治区级政府引导基金，定向支持民营企业实施技术改造。办好新时代民营经济人士培育赋能班，加强中小企业人才培训体系建设，着力提升企业经营管理者专业化能力和水平。深化“宁企通”等省级涉企服务平台的本地化应用，推动惠企政策“免申即享、精准直达”。健全完善监管执法机制，严格规范涉企执法行为，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监管，全面推行“扫码入企”，做到“无事不扰、有求必应”。合理安排民营市场主体用地指标，大力推动“拿地即开工”。畅通企业诉求反映渠道，对民营企业在环评审批、融资贷款等常见问题实行“接诉-转办-反馈”全流程闭环管理。大力弘扬企业家精神，建立健全优秀民营企业及企业家表彰奖励机制。至“十五五”末，新增民营企业 3000 家。

创新优化营商环境。全面落实“多证合一”等改革举措，探索“容缺+承诺制”受理，推动解决“个转企”直接登记、集群注册等难题。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，系统梳理经营主体和个人全生命周期重点事项，推动从“一件事”到“一类事”提质扩面，探索推行政策服务“云上知晓”、审批事项“网批秒办”等创新举措，力争到 2030 年实现高频事项“掌上秒办”、“一件事”集成服务达 60 项以上，全程网办率突破

80%。建立重点项目服务专班，实行“管家式”服务，从项目立项到竣工验收全程跟踪服务，协调解决用地、环评、融资等难题。优化工程建设项目审批流程，提高项目落地效率。至“十五五”末，新增市场主体 4000 余户，市场主体总量达到 3.5 万户。

第二节 深化要素市场化改革

健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，提升资源要素流通配置效率。编制全县宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构，有效盘活利用闲置资产。深化用水权改革，优化用水权预留和年度动态调整机制，完善差异化水价及节水激励机制。深化土地权改革，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换，加快盘活闲置学校、宅基地，稳慎推动农村集体经营性建设用地入市。深化山林权改革，完成山林资源确权颁证收尾工作，推行“山林权+”发展模式，鼓励和支持社会资本发展林下经济。深化排污权改革，健全完善环境成本合理负担机制和污染减排约束激励机制，鼓励开展排污权出让、收储、抵押、租赁等市场交易行为。深化碳排放权改革，积极开展碳排放配额管理，加强碳排放权注册登记、交易核查、清缴履约等环节的信用监管和激励，积极融入全国碳市场交易。加快健全适应新型能源体系的价格机制，深化天然气价格改革。深化水利工程供水价格改革。健全居民阶梯水价、电价、气价制度。完善

养老等公共服务收费政策。健全流动顺畅的劳动力市场，完善劳动力和人才流动政策体系，健全技能人才评价机制。

第三节 深化财税金融改革

积极顺应国家税制改革方向，着力培育和壮大地方主体税种，优化非税收入管理，推动财政收入结构向更加稳定、可持续的方向转型。支持实体经济与新兴产业做大做强，夯实财政增收的基础，确保财力增长与经济发展同频共振。进一步明晰财政事权与支出责任，推动预算管理制度改革纵深推进，全面推行零基预算改革，统一预算分配权，构建分类施策、科学精准、保主保重、注重绩效的预算安排机制。持续落实“一揽子”化债政策，加强政府债务管理，规范专项债券项目及资金管理，合理分配债务限额，坚决遏制新增隐性债务。加快县域金融高质量发展，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，有效防范化解重点领域金融风险，保障县域金融稳健运行。“十五五”期间，全县地方一般公共预算收入年均增长 5%，一般公共预算支出每年保持在 50 亿元以上，债务规模控制在合理区间。

第六章 促进城乡融合、山川共济

扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展和共同富裕。

第一节 强化国土空间规划管控

全面落实主体功能区战略布局，严格执行“三条控制线”刚性约束，形成全域差异化空间治理体系。结合国土空间规划评估结果，动态完善国土空间规划，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线以及各类管控边界。进一步细化完善矿业用地管理政策，实施差别化分区管控。落实乡村用地指标分配机制，保障乡村振兴重点项目新增建设用地指标需求。推动用地审查与规划许可有机融合、用地用林用草联动审批。以用途管制数字化转型为抓手，探索将“一书三证”等纳入用途管制监管系统，提升监管智能化水平。至“十五五”末，上下联通、业务协同、数据共享的国土空间规划实施监测网络（CSPON）基本建成。

第二节 深入推进新型城镇化建设

加快农业转移人口市民化。实施新一轮农业转移人口市民化

行动，严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，打通社会保险、医疗报销、城乡低保等政策壁垒，实行制度并轨、标准统一，确保城乡居民同等共享劳动就业、子女就学、住房供给等基本权益，促进农业转移人口全面融入城市。扩大公租房供给范围，加大稳定就业农业转移人口、新就业无房职工、外来务工人员等群体住房保障力度。保障进城农民权益，全面完成农村“房地一体”宅基地确权登记，明晰产权归属，化解农村宅基地确权登记历史遗留问题。至“十五五”末，构建“落户无门槛、权益有保障、服务均等化、生活更美好”的发展格局，全县常住人口城镇化率达到 56% 以上。

建设舒适便利的宜居城市。聚焦“四好一适宜”建设目标，促进县城结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。建设“好房子”，提升住房品质，完善保障体系，增进人口集聚和产业发展活力。打造“好小区”，有序推进老旧小区、城中村更新改造，深入推进“红色物业”建设。创建“好社区”，建设宁新、安定等完整社区，打造“一站式”社区服务综合体，营造优质高效“一刻钟”便民生活圈。塑造“好城区”，拓展县城承载服务功能。构筑“适老宜幼”和无障碍环境，推广公建民营、民办公助服务供给模式，打造全龄友好型县城。至“十五五”末，新建养老服务中心 1 个、社区嵌入式托育服务点 4 个、完整社区 6 个。

建设绿色低碳的美丽城市。统筹推进生态廊道、通风廊道、城市绿道、景观廊道及基础设施一体布局，利用街头、社区小微

空间等见缝插绿，因地制宜建设社区公园、口袋公园，着力推动南山公园设施升级改造和环境品质提升。持续推动低碳、宜居、清洁、宁静、和谐的生态社区建设，新建社区将低碳节能、生物友好等理念融入社区规划、建设、管理和居民生活之中。积极优化十五分钟生活圈要素配置和空间布局，合理规划和建设各类社区绿地，不断提升社区居民生活方式、运营管理、楼宇建筑、基础设施等各方面的绿色低碳水平。

建设安全可靠的韧性城市。聚力“四全一守牢”建设目标，着力构建全方位、多层次的城市安全体系，梯次推进“四类管线”更新改造。加强县城洪涝治理，优化排水防涝设施布局，加快完成县城及石空片区剩余市政道路雨污管网改造更新，完善内涝应急处置体系，增强排涝综合能力。实施供水管网漏损治理项目，逐步推进公共供水管网改造和小区水表及阀门更换，不断巩固拓展“全国公共供水管网漏损治理试点城市”创建成果。提升燃气本质安全水平，实施国华小区、招财小区等老旧小区燃气管道改造，推进城镇燃气安全整治，建成运行燃气安全风险监测预警平台。有序推动亲水富康、西区惠丰等供热站改造更新。至“十五五”末，公共供水管网漏损率控制在8%以内，再生水利用率保持在50%以上，市政道路雨污分流改造率达100%，城乡燃气普及率分别提升至98%和30%。

建设崇德向善的文明城市。以社会主义核心价值观为引领，丰富新时代文明实践形式，倡导文明新风，推进移风易俗。

扎实推进铸牢中华民族共同体意识走深走实，结合城乡规划建设，持续推动各族群众插花混居，各族学生合校共读、混班混宿，坚持各民族平等就业、团结共事，着力构建互嵌式社会结构和生产生活环境。实施枸杞文化植入工程，打造带状枸杞主题公园，建设枸杞诗词碑林，改造特色街区立面，完善公共文化设施，推动文化赓续、文脉传承。常态化开展“村BA”篮球赛、“乡村欢乐跑”等特色文体赛事活动，丰富乡村文化生活，推动城乡居民文明素养提升。至“十五五”末，新建3个新型文化空间，争创全国县级文明城市。

建设便捷高效的智慧城市。围绕“数字中宁”建设目标，整合城市运行管理服务平台、智慧社区、智慧房产等数字化应用系统，开发智慧应急、智慧城管等应用场景，构建高速泛在、云网融合、安全可控的新型基础设施体系，着力推进城市治理“一网统管”。加快充电设施建设，构建城区3公里充电服务圈。大力发展数字民生，搭建燃气、供热、排水、环卫等领域城市综合监管平台，促进学校、医院、图书馆等资源数字化。至“十五五”末，全县建成5G基站1000余座，充电桩220余座。

强化乡镇协同联动发展。加快大战场镇中心镇建设，逐步构建以县城为核心、大战场中心镇为副中心的发展体系，形成“一主一副”城镇空间格局。实施产业培优行动，鼓励支持各乡镇因地制宜发展壮大枸杞、晒砂瓜、设施农业、果蔬草畜、庭院经济、乡村旅游等特色富民产业，延伸发展农产品加工和农业生产性服

务业。实施移民致富提升行动，加快补齐产业发展短板弱项，精准开展劳动技能培训，持续完善利益联结机制，常态化抓好防返贫致贫监测，精准落实开发式帮扶措施，不断壮大村集体经济。至“十五五”末，打造一批产业特色鲜明、生态环境优美、文化内涵丰富、示范效应显著的特色乡镇。

完善城乡融合发展机制。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制壁垒，探索“离乡不离土”的城乡一体化发展新模式。加快推进城乡市场一体化改革，促进城乡技术、管理、资金、人才等生产力要素有序流动。统筹城乡社会保障体系，织密兜牢困难群众基本生活安全网。纵深推进城乡交通运输一体化，以实现乡镇通达为目标，实施农村公路畅通工程，加快推进农村公路路网提升建设。实施城乡供水一体化工程，强化乡镇水源地保护，持续开展乡镇饮用水水源地规范化建设，加强监督管理，提升供水水质。加快城乡燃气一体化建设，加快推动管网建设向城乡接合部等集镇周边村庄辐射延伸，有效扩大管网覆盖范围。至“十五五”末，城乡集中供热普及率达到 70%，城乡供水一体化覆盖率达到 95%以上。

第三节 聚力推动乡村全面振兴

合理优化村庄规划布局。顺应镇（乡）村地区人口变化趋势，以行政村为基本单元，统筹兼顾自然村，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的思路，分类推进乡村发展。对常住人

口规模较大的大战场镇元丰村、鸣沙镇鸣沙村等集聚提升类村庄，大力推进产业发展、基础设施改善、公共服务提升，激发产业活力，美化人居环境，提振乡风人气。对毗邻县城的宁安莫嘴、新堡宋营等城郊融合类村庄，加强城乡一体化建设，逐步增强服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。对文化特色鲜明的余丁黄羊、恩和沙滩等特色保护类村庄，注重统筹保护、利用与发展的关系，实现村庄特色资源保护和产业发展良性互促。对生态约束趋紧、人口流失严重的宁安黄滨、恩和刘桥等搬迁撤并类村庄，尊重群众意愿，加强政策引导、思想引导，稳妥有序推进搬迁撤并。

扎实推动和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，深入实施“塞上江南·和美乡村”工程，分类有序、片区化推进乡村振兴。发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，推动村庄规划和乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制实施。稳妥推进农村土地综合整治，有序盘活旧校舍、老村委会、废弃厂房等闲置资源。全面提档升级农村交通运输、农田水利、电力通讯等基础设施，有序推进煤改气、煤改电和光伏、风能等新能源利用。持续开展农村危房改造和农房抗震改造，推动现代宜居农房建设。扎实推进农村厕所革命，鼓励联户、联村、村镇一体处理。提高农村生活垃圾治理水平，推进源头分类减量、就地就近处理和资源化利用。至“十五五”末，农村卫生户厕改造率达92%以上。

发展乡村富民产业。积极引导农产品加工流通企业向产业基

础好的乡镇集聚，因地制宜发展特色农产品精深加工产业。探索“乡镇集体经济联合社+村经济合作社+市场主体+基地+农户”发展模式，整合土地资源、人力资源、闲置资产等要素，通过专业化运作、标准化管理、规模化经营、精细化服务，促进农民分享产业链增值收益，不断壮大村集体经济。鼓励有条件的村庄成立农业旅游农民专业合作社，探索“农旅融合”发展模式。健全农业专业化社会化服务体系，培育经营管理型、专业生产型等现代新型农民，实现小农户和现代农业有机衔接。至“十五五”末，农业社会化服务面积达 20 万亩以上，村集体经济收益突破 7200 万元，实现收益超 10 万元的村集体经济组织全覆盖。

深化农业农村综合改革。稳定和完善的农村土地承包关系，做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。健全农村集体“三资”管理长效机制，提升“三资”经营管理水平。进一步深化承包地“三权”分置改革，积极开展农村土地承包经营权确权证书变更，完善承包地经营权流转价格形成机制。依托农村产权抵押智慧乡村综合服务平台，全面落实小额信贷政策，支持小农户发展特色产业。积极鼓励企业加大农业农村项目投资，深入开展农业农村发展招商引资，支持能人返乡下乡创新创业，扶持广大农民参与现代农业发展。至“十五五”末，农村产权交易平台年交易量达 350 笔以上，土地流转面积达到 38 万亩。

加强农村低收入人口兜底保障。落实农村低收入人口及防止返贫致贫对象统筹监测识别机制，做到早发现、早干预、早帮扶。

健全开发式帮扶和兜底保障相结合的农村低收入人口帮扶机制。规范乡村公益性岗位开发管理，加大以工代赈实施力度，优先吸纳低收入人口就地就近就业。建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，加大有劳动能力人口开发式帮扶力度，完善缺乏劳动能力人口社会救助机制。健全帮扶资产长效管理机制，确保经营性资产持续运转、公益性资产保值增值。

第四节 加强区域协调联动发展

承接东中部产业转移。主动服务和对接区域协调发展战略，坚持强龙头、补链条、聚集群，谋划建设东中部特色产业承接区，积极承接产业梯度有序转移，打造东中部产业向西转移的“优选地”。聚集锰基、铝基、硅碳新材料产业，以上海、江苏、广东等省市为重点，围绕先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料领域，积极引进电池隔膜、碳化硅精深加工等企业。聚集新能源及装备制造产业，以福建、江西、湖南等省份为重点，承接“发输储用造”产业链、“研产装运维”全生命周期的新能源及新能源装备制造相关产业。聚集枸杞及农副产品加工产业，以安徽、山东、河南等省份为重点，重点承接特色果蔬加工、特色粮油加工、特色畜产品加工等精深加工和保健食品、药食同源等产业。常态化开展产业转移走进中宁专题活动，突出京津冀、长三角等重点区域，举办产业链招商推介，引进承接产业化成熟、产业带动能力强的大型项目及配套项目。

融入沿黄经济带建设。深化与沿黄经济带城市间务实合作，统筹规划产业协作发展平台，最大限度凝聚发展合力，配合建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。重点加强与银川等城市在新材料领域合作，协同攻关关键技术，提升区域新材料产业整体竞争力。与吴忠、宁东基地等在新能源及装备制造领域加强合作，带动本地新能源装备应用和制造水平提升。与石嘴山等城市在特色农业领域加强合作，充分发挥我县农业技术、品牌等方面优势，共同建设绿色有机农畜产品输出地。协同沿线城市共同推出沿黄经济带精品线路，带动县域康养旅游发展壮大。至“十五五”末，各具特色、各美其美、联动发展的沿黄经济带基本形成。

推动“卫宁”相向融合发展。顺应人口和产业向沿黄城镇带集聚的趋势，推动“卫宁”交通联通、产业协作、文旅联动和生态共治。构建“卫宁”一体化“九纵十一横”的骨架路网通道，改扩建滨河北线等城际快速通道，提升两地交通可达性。推动中宁工业园区和中卫工业园区产业协作，依托中宁东站、中宁南站、中宁陆港和嘉里宁夏陆港，优化物流园铁路陆港多式联运模式，发展综合物流和口岸加工、外贸食品加工等产业。以滨河北路为纽带，整合丰安屯景区、黄羊古落、玺赞枸杞庄园等文旅资源，挖掘和恢复中宁古八景，一体化打造沙坡头—中宁旅游带。加强黄河滩涂、湿地和河道综合治理，建设黄河沿线和黄河联系紧密的重点渠沟百里防护林带，配合中卫市共同治理北部山区，锚固北山防沙治沙生态屏障。

专栏 8 新型城镇化和乡村全面振兴重点项目

1.新型城镇化：（1）**房地产开发：**实施悦海天玺、兰馨园、福运杞府、宝宁天禧二期等项目；（2）**城市更新改造：**实施城市危旧房改造等项目；（3）**安全韧性提升：**实施县域雨污分流改造、县城老旧供热管网及供热设施更新改造、公共供水管网漏损治理等项目；（4）**人居环境改善：**实施城区生活垃圾收集转运设施设备更新改造、建筑垃圾资源化利用等项目。

2.乡村全面振兴：（1）**和美乡村建设：**实施鸣沙镇美丽村庄建设、恩和镇零碳新村试点、“五好两宜”和美乡村试点等项目；（2）**乡村富民产业：**实施国家乡村振兴示范县、农村产业融合示范等项目。

第七章 加快推进中华民族共同体建设

促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展

中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础。坚持用习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想武装头脑、指导实践，将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿工作全过程各方面，为加快创建铸牢中华民族共同体意识示范区作出中宁贡献。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

将铸牢中华民族共同体意识全面纳入国民教育、干部教育、党员教育、社会教育及青少年教育体系，构建多层次、全覆盖的宣传教育格局。深入实施“四项工程”，大力弘扬社会主义核心价值观，打造一批铸牢中华民族共同体意识宣传教育基地、主题教育馆、主题公园，推动“四个与共”“五个共同”理念深深根植于各族群众心中。大力实施中华优秀传统文化传承发展工程，充分挖掘黄河文化、枸杞文化、丝路文化、红色文化等本土资源，打造一批体现铸牢主线、具有时代内涵的文艺精品、文创产品，发挥文化重要牵引作用，不断增强“五个认同”。持续推进中华文化符号和中华民族形象树立推广行动，在乡村建设、城市更新、文化宣传、展览展陈中有机嵌入、更好彰显铸牢中华民族共同体意识。

第二节 促进各民族交往交流交融

以构建互嵌式社会结构和社区环境为重点，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，打造一批完整社区，为各族群众开展传统民俗活动提供必要场所和设施，常态化举办丰富多彩的群众性精神文化活动。以推进基本公共服务均等化和可及性为目标，在就业、养老、教育、医疗、社会救助等方面不断满足各族群众对美好生活的向往，促进各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。以开展民族团结进步创建工作为抓手，健全创建工作统筹融合机制，在服务大局、重点突破、品牌示范中，整体提升创建吸引力和影响力，形成全域示范创建、行业特色创建、部门系统创建、全民广泛创建的工作格局。深入实施“三项计划”提质扩面行动，以项目化方式推动形成一批活动实效性好、品牌影响力大、群众交融性强的实践项目，每年争取申报各级各类三项计划项目3个以上。

第三节 依法治理民族宗教事务

强化底线意识，全面贯彻总体国家安全观，牢牢守住意识形态阵地。将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。树立法治思维，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，综合运用法律、教育、协商、调解等方法化解涉民族因素矛盾纠纷，依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理涉民族因素的案（事）件。实施法治护

航铸牢主线行动，深入推进“九五”普法，加大对宪法、民族区域自治法、民营经济促进法、民族团结进步促进法等法律法规宣传力度，引导各族群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，坚持我国宗教中国化方向，扎实开展宗教教职人员学历提升、教义教规中国化阐释、信教群众思想教育行动，持续推进“五进”宗教活动场所建设，有效防范化解宗教领域风险隐患，持续提升宗教事务治理法治化水平。

第八章 繁荣发展文化事业 涵养新时代社会文明

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展，实现满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第一节 践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养各族群众昂扬奋发的精气神。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，依托中宁县烈士陵园、恩和镇沙滩村红色美丽村庄、“宁夏和平解放·中宁谈判”等红色资源，实施红色基因传承工程，拓展深化“行走的思政课”，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，广泛开展志愿服务关爱行动，发挥好新时代文明实践中心、所（站）作用，培育“农民合唱团”特色文化品牌，提升全民文明素养和社会文明程度。

第二节 大力繁荣文化事业

完善公共文化服务体系。完善县、乡镇、村三级公共文化服务设施体系，打造“15分钟品质文化生活圈”。建设妇女儿童及青少年活动中心、枸杞文化展示中心，推进县科技馆、图书馆、文

文化馆设施更新改造，完善全县乡镇综合文化站、文化活动中心和文化活动室建设，引导有条件的村庄建设文化长廊、非遗工坊等，拓展文化驿站等“小而美”文化新空间。在新型公共文化空间的打造中植入枸杞、黄河、边塞等文化元素，努力建设一批体现杞乡文化特色的公共文化服务设施。实施文化惠民工程，积极开展全民送戏下乡等活动，推动群众性文化活动更加丰富多彩。深化文化事业单位人事、收入、分配等制度改革，着力优化文化事业单位机构设置和职能配置，探索实行行政事权清单、机构编制职能规定、章程管理等制度。至“十五五”末，每万人拥有公共文化设施建筑面积达到 450.5 平方米，每万人接受公共文化设施服务次数达到 1.15 万次。

加强文化遗产保护传承。依托第四次全国文物普查成果，进一步强化全县文物资源的挖掘与保护，加强历史古迹、红色遗址、重要文物的抢救。加强明长城胜金关、双龙山石窟等文物保护工作，加大宁安镇解放街（老南街）历史文化街区、余丁乡黄羊村传统村落保护力度。探索“红色研学+非遗传承+田园观光”发展模式，推动红色文化传承发展走深走实。推进中宁非物质文化遗产生产性保护项目建设，不断增强黄羊钱鞭、彩塑技艺、舞狮等非物质文化遗产的生命力。至“十五五”末，认定市级以上非遗代表性项目 40 个以上。

加强文艺精品创作传播。实施文化精品工程，推出一批展示时代风貌、体现杞乡特色的文艺精品。做优做强大战场农民合唱

品牌，推选原创文艺作品进一步打磨提升。持续开展枸杞文化原创音乐、舞剧、影视剧目等作品征集创作活动，打造一批富有思想性、艺术性、观赏性的优秀文化作品。适时设立文艺精品创作专项基金，采用“政府出资+企业投资+版权分红”模式，不断完善文艺精品创作激励政策。至“十五五”末，全县文艺创作作品达到200个。

第三节 加快发展文化产业

培育壮大特色文化产业。加快培育孵化骨干文化企业集群，重点扶持深耕枸杞文化创意、非遗活化等领域的文化企业，打造特色文化产业示范基地。扶持非遗传承人创办工作室或小微企业，加强版权保护意识，不断激活民间文化创新活力。谋划建设枸杞文化创意产业园，积极开发“杞乡有礼”“杞乡特产”等农特产品包装礼盒，打造枸杞主题的毛绒玩偶、钥匙扣、冰箱贴、帆布包等低成本文创产品，在重点景区、商场、车站等人流量高的场所统一销售。实施文化科技融合发展行动，探索“文化+”跨界融合模式，培育网络视听、数字内容等新型文化业态。至“十五五”末，创建1-2个自治区级文化产业示范基地。

推动文旅深度融合发展。立足中宁特色的文化和旅游资源，构建“一核双廊，三区七品”发展格局，打造国家级文化产业和旅游产业融合发展示范区。整合历史文化资源与自然景观资源，提升黄河生态休闲廊、康养产业发展廊两条重要廊道。以黄河文化、

枸杞文化为主线，打造特色文化体验区。整合城区、黄羊古落、丰安屯等优质康养资源，打造康养旅游度假区。培育共享农庄、研学基地、在地艺术等新业态，打造乡村休闲旅游区。重点聚焦沿黄文化、城市休闲、康养度假、乡村文化、民俗文化、体育运动和枸杞工业等旅游产品，构建文旅深度融合的主题产品体系。积极培育国家级旅游度假区1个，力争创建4A级景区2个、3A级景区2个，重点打造黄河生态民俗体验游、枸杞康养休闲度假游、枸杞工业研学观光游、杞乡生态庄园休闲游4条精品旅游线路。构建“快进慢游”交通体系，完善旅游标识系统，引入旅游品牌首店，引导住宿业向特色化、品质化方向发展，打造“杞乡美食”品牌，全面提升旅游服务品质。整合传统媒体与新媒体资源，通过事件营销、活动营销等方式，全面提升“杞程中宁”旅游品牌知名度与影响力。“十五五”期间，年接待游客总量300万人次以上，年旅游综合收入突破6亿元。

专栏9 文化繁荣发展重点项目

1.文化事业：中宁县乡镇综合文化站打磨提升、中宁县文化普惠、中宁县图书馆建设、中宁县全民艺术活动中心建设、振兴全民健身活动中心建设等项目。

2.文化旅游：中宁国际枸杞交易中心文旅提升、石空镇枣一村传统村落建设、鸣沙镇“塞上渔村”建设、中宁县文化创意集聚区、石空镇枣园美食街（枣园南街）基础设施建设等项目。

第四节 全力讲好中宁故事

深入挖掘中宁枸杞五千年人文历史和药食同源文化价值，逐

步完善枸杞医药文化、饮食文化、商贸文化、生态文化等理论体系，加强对枸杞诗词、书画、剪纸等非物质文化遗产的数字化保护与开发。提升枸杞文旅基地建设标准，打造集种植体验、文化展示、健康养生于一体的枸杞文化旅游目的地。通过举办世界枸杞产业发展高峰论坛和国际枸杞文化节等重大活动，提高大众对中宁枸杞和枸杞文化的认知度和认可度。进一步挖掘枸杞文化、黄河文化、农耕文化、边塞文化等特色文化内涵，弘扬中宁人吃苦耐劳、敢为人先、勇于开拓、艰苦创业、追求美好的精神品质，全方位提升“丝路杞乡”品牌形象。

第九章 加大改善民生力度 迈出共同富裕新步伐

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持共建共享共同富裕，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提高人民生活品质。

第一节 促进居民就业增收

促进高质量充分就业。多措并举扩大有效就业岗位供给，规划建设电商直播基地、物流分拨中心等新业态集聚载体，积极承接东中部“劳动+技能”密集型产业转移，拓展建筑、制造等领域常年性岗位供给。重点发展“一老一小”服务产业，定向吸纳大龄脱贫群众、城镇女性失业人员。提高新型城镇化与乡村振兴项目中以工代赈占比，优先吸纳退役军人、脱贫人口及进城务工人员。打造智慧就业服务平台，提升高校毕业生、长期失业人员等重点群体就业服务效能。优化公共服务水平，加大跨区域劳务协作力度，充分发挥零工驿站、驻外劳务工作站、劳务经纪人作用，强化职业技能培训，促进有组织、规模化、技能型转移就业，推动就业质的有效提升和量的合理增长。加强就业服务和劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。“十五五”期间，每年开展职业技能培训 2000 人次以上，新增城镇就业 3600 人，转移农村劳动力 3.7 万人。

稳步增加城乡居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方

式并存，不断健全收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施农村低收入人口提能增收行动，严格执行最低工资标准，充分发挥零工驿站作用，挖掘重点群体增收潜力，促进城乡居民收入增长、劳动生产率提高和经济社会发展保持同步。加强技能人才薪酬激励，完善收入再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度，通过二次分配缩小收入差距，壮大中等收入群体。支持发展公益慈善事业，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。至“十五五”末，城乡人均可支配收入分别突破 4.4 万元、2.4 万元，形成橄榄型分配格局。

第二节 办好人民满意的教育

办强办优基础教育。实施新一轮学前教育发展提升计划，稳步扩大免费教育范围，鼓励有条件的幼儿园招收 2 至 3 岁幼儿。大力推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，持续实施义务教育学校标准化建设，新建大战场第二小学，改（扩）建中宁七小、中宁大战场初级中学。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，稳步推进优化基础教育资源布局调整，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。深化集团化办学，培育建设新优质学校 10 所，提高农村学生交通和营养保障水平。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。大力实施“县中”振兴计划，改（扩）建中宁县第二中学，新增普通高中学位 2200 个。积极推动县职业技术学校融入中卫市“一体两翼”职业教育体系，加大枸杞技

工、为老服务等领域人才培养力度。加快国家特殊教育改革实验区建设，积极推动特殊教育向“两头”延伸。深入推进教育数字化转型，实施人工智能赋能教育行动。至“十五五”末，学前教育毛入园率达到 96.3%，九年义务教育巩固率达到 100%，残疾儿童少年义务教育阶段入学率持续巩固在 100%，通过国家学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展验收。

全面提高教育质量。全面实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，创新体育、美育、劳动教育和心理健康教育模式。加强教育对外合作，巩固提升“宁银”教育协作成效，深化与银川一中、中卫一中、兴庆区实验二小等优质学校项目化合作，深入推进全国科学教育实验区建设。加强与陕西师范大学、西安高新一中等优质教育资源合作，推动国家级基础教育教学成果在中宁落地。完善和优化幼儿园、小学、初中、高中各学段衔接机制，减轻学生在不同学段转换过程中的适应压力。深化教育评价改革，树立科学的教育评价导向，持续深化高考综合改革，有序推进中考改革，全面落实“双减”政策，防止和纠正“分数至上”等偏差。“十五五”期间，打造 15 个国家级基础教育精品课案例，建成 3 个自治区级教研基地，培育国家级教育教学成果 2 项。

建设高素质教师队伍。深入实施教育家精神铸魂强师行动，全面加强师德师风建设。建立师资配置监测预警制度和跨区域、跨学校、跨学段调整机制，深化中小学教师“县管校聘”改革，促

进学校优秀领导人员和骨干教师区域内统筹调配、交流轮岗。出台《中宁县高层次教育人才引进相关待遇补助政策（试行）》相关政策，加大骨干教师培养力度，提升乡村教师专业能力，完善教师专业发展支持体系。配齐配足专兼职心理健康教师，建立心理问题学生“一生一册”健康档案，筑牢青少年心理健康防线。维护教师职业尊严和合法权益，切实减轻教师非教育教学任务负担。做好教师荣休工作，加大优秀教师宣传力度。建立教师心理健康支持服务体系，落实定期体检政策、困难帮扶等措施，弘扬尊师重教社会风尚。“十五五”期间，培养 100 名县级名师、50 名卓越班主任、20 名领航校（园）长，打造 2 所教师发展学校、20 所校本研修示范校。

第三节 推动健康中宁建设

筑牢公共卫生服务网络。健全医防协同、医防融合的传染病防控体系，建立跨部门（乡镇）联防联控机制，完善突发公共卫生事件分级响应流程，构建智慧化的多点触发监测预警网络，全面提升应急响应能力。加强卫生应急专业队伍建设，有序扩大应急物资储备规模。至“十五五”末，孕产妇死亡率降低至 10/10 万以下，婴儿死亡率低于 2.2‰，5 岁以下儿童死亡率低于 3.3‰。

优化医疗资源配置。推进紧密型县域医共体建设，健全医疗、医保、医药协同发展机制，统筹县、乡、村三级医疗卫生资源，优化基层医疗卫生机构设置，深化乡村医疗机构一体化管理，探

索“固定+流动”有效服务模式，常态化开展巡回医疗服务，推动医疗卫生资源下沉，持续开展“优质服务基层行”活动。巩固现有7个自治区级、7个市级重点专科，不断完善老年病、精神心理等专科建设。加强“互联网+医疗健康”应用，推动智慧医院建设，促进优质医疗资源扩容下沉。巩固公立医院综合改革成果，深化公立医院薪酬制度改革，开展“卫生院+养老院”经营模式试点工作。至“十五五”末，每千人口执业医师数达到2.34人、每千人口医疗卫生机构编制床位数达到4.65张。

推动中医药传承创新。探索建设以县中医医院为牵头医院的紧密型医共体，加强“两专科一中心”建设。加快建设中宁枸杞中医药研发中心，建立中医药文化宣传教育基地，积极开展中医药文化活动。加强枸杞膏方活态传承，创新研发适配现代人群的膏方产品。重点发展老年病、康复、慢病管理等中医特色专科，促进中医药与康复、养老融合。至“十五五”末，乡镇卫生院中医馆内涵建设覆盖率达到30%，村卫生室“中医阁”覆盖率达到15%，县域内中医药服务占比提升20%。

提高全民健身服务水平。实施全民健身设施补短板工程，加快振兴社区、大战场镇、徐套乡等全民健身中心建设，推动智能化健身设施建设和现有设施提档升级，不断完善15分钟健身圈。每年举办全民健身活动20项以上，营造全民健身浓厚氛围。实施青少年体育活动促进计划，丰富学校体育“运动菜单”。着力推动优质自然资源向户外运动开放，谋划一批高质量的户外运动场

地设施，更好满足群众运动健康需求。加强社会体育指导员队伍建设，推广科学健身指导服务，提升全民健康素养。至“十五五”末，全县人均体育场地面积达到全区人均水平，每千人拥有社会体育指导员达5人以上。

第四节 健全社会保障体系

完善社会保险体系。落实企业职工养老保险全国统筹制度和城乡居民基础养老金正常调整机制，推行个人养老金制度。进一步落实工伤预防、工伤康复治疗、工伤补偿“三位一体”的工伤保险制度体系。扎实推进基本医疗保险提标扩面工作，优化药品采集医保支付等政策。稳步推进长期护理保险制度、完善生育保险及生育支持政策，发挥基本医保、大病保险、医疗救助“三重保障”梯次减负作用，引导商业健康保险协同发展。构建全链条医保基金监管体系，推进医保信用体系建设，打造“智慧医保”平台。

健全社会关爱体系。完善分层分类社会救助制度，做优“杞帮您”救助品牌。创新“政府购买+公益创投”等服务模式，落实优抚安置政策，统筹低保、特困供养、临时救助政策衔接，适度扩大救助范围。凝聚工青妇群团合力，整合优化慈善帮扶、志愿服务等社会资源，鼓励社会力量参与救助服务。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。提高孤儿和事实无人抚养儿童保障标准，健全残疾人“两项补贴”和重度残疾人托养照护服务制度，加大对特殊困难老人关爱服务力度。加强新就业形态劳动者

权益保障，构建和谐劳动关系生态。精准落实各项优抚优待政策，加强退役军人服务保障。建立健全基本殡葬服务制度，加快殡葬设施建设。

实现更高水平住有所居。因地制宜优化房地产政策，构建“保障+市场”住房体系，增加改善型住房供给，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。加大保障性住房供给和管理，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。统筹“好房子”建设和“老房子”改造，发展绿色建造、智能建造、工业化建造，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，解决好停车、充电等难题，更好满足群众住房需求。开展停工房屋建设项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，分类施策推进“久供未建、久建未完”项目处置，鼓励社会资本参与盘活存量资产。建立房屋全生命周期安全管理制度，强化房屋安全保障。至“十五五”末，完成房地产开发项目 10 个，销售面积达到 35 万平方米。

促进人口高质量发展。加快建设生育友好型社会，落实三孩生育政策和配套措施，做好育儿补贴制度规范管理，降低家庭生育养育成本。加快推进中宁县托育综合服务机构建设，推动社区嵌入式托育点与幼儿园托幼一体化发展，进一步提升普惠托位供给能力，推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。推进太阳梁乡、宁安镇等乡镇综合养老服务中心标准化建设，加快智慧适老化改造示范街区建设，落实长期护理保险，探索家庭养老床位模式，深化机构养老、社区嵌入式服务与居家养老协同发展，打造“15 分钟养老服务圈”。加强公共设施适老化改造，发展综合为老

服务。以老年大学为依托，探索“文化养老”新路径。至“十五五”末，镇、村养老服务设施覆盖率分别达到 80%。

专栏 10 民生社会事业重点项目

1.教育体育事业：实施大战场中学教学楼重建、第七小学宿舍楼及餐厅建设、第二中学改（扩）建等项目，新建振兴全民健身活动中心、大战场社区等全民健身中心、徐套乡全民健身中心。

2.医疗卫生体系：实施县域医共体医疗卫生强基、紧密型县域医共体第二批设备更新、兰生单采血浆站迁建等项目。

3.人口高质量发展：实施舟塔乡综合养老服务中心建设、新堡镇综合养老服务中心建设、托育综合服务机构建设等项目。

4.社会保障体系：实施中宁县公益性公墓改造提升等项目。

第十章 推动绿色低碳转型 绘就美丽中宁新画卷

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，纵深推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

第一节 全面加强生态保护治理

全力保障黄河健康安澜。扛牢宁夏“先行区”建设核心使命，以黄河流域生态保护为核心，坚决打好黄河“几字弯”攻坚战。加强河湖水域岸线空间管控，加快建成河段堤防安全标准区，实施清水河等主要支流及中小河流综合治理、中宁县重点山洪沟防洪治理等重点工程，提升县域沟道防洪能力和标准。聚焦“减沙入黄、护水涵水”目标，推进水土保持综合治理、重点河湖生态修复与综合治理工程，加强引黄灌区河湖湿地生态保护，从源头减少入黄泥沙，维护流域水生态平衡。完善山洪灾害监测预警系统和群测群防体系，提升预警精准度和时效性，确保行洪通畅。至“十五五”末，实现5级以上堤防达标率100%。

加强重要生态系统保护修复。严守生态保护红线，加强“一河三山”生态安全屏障建设。以南山森林公园周边生态修复为重点，统筹推进全域森林质量精准提升。强化宁夏天湖国家湿地自然公园等重要自然景观资源保护，有序推进美丽河湖、幸福河湖

建设，加强湿地生态系统保护与修复。配合实施贺兰山-牛首山生态廊道修复、黄河上游宁夏罗山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复等重点工程，打通中宁县矿山修复区与“三山”核心区的生物迁徙通道。在中部干旱带灌草植绿区，推广耐旱灌草品种，推进草原生态修复工程。在北部防沙治沙区，聚焦腾格里沙漠边缘治理，实施锁边固沙工程，构建防风固沙生态屏障。至“十五五”末，森林覆盖率达到4.54%以上，水土保持率达82.63%以上。

拓展生态产品价值实现渠道。有序开展自然资源确权登记，对接宁夏生态产品价值核算标准体系，建立中宁县生态产品价值核算机制，编制自然资源资产配置方案，统筹谋划资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容。推动“生态+枸杞”“生态+黄河”价值转化，打造枸杞观光、黄河金岸骑行道、黄河湿地公园等旅游产品。盘活森林资源，着力发展林瓜、林饲草、林蔬、林蜂、林禽、林药等林下经济产业，建成一批林下经济示范基地和多元化林产品市场。加快建设现代化国有林场，推动森林水库、钱库、粮库、碳库更好联动。“十五五”期间，生态产品供给能力显著提升，形成一批生态产品价值实现的典型案例。

第二节 深入推进污染防治攻坚

持续打好蓝天保卫战。全面推进水泥、化工、有色金属冶炼等重点行业超低改造，谋划实施重点企业超低改造项目，进一步削减污染物排放量。推进重点行业污染深度治理，开展餐饮油烟、

恶臭异味专项治理，加强烟花爆竹禁限放管理。强化大气环境管理体系，实施城市空气质量达标管理，完善重污染天气应对机制，开展冬春季大气污染防治攻坚和夏季臭氧污染防治攻坚行动。至“十五五”末，力争空气质量优良天数比率提升至 83.5%以上，PM2.5 年均浓度下降至 30 微克/立方米以下。

持续打好碧水保卫战。深入推进黄河和重要湖泊治理，全面排查整治入河（湖）排污口，因地制宜开展内源污染治理，积极应对天湖等重点湖泊蓝藻水华等生态灾害。深入推进水污染综合治理，提升城镇污水收集处理水平，深化重点行业企业废水治理，确保黄河干流出入境水质稳定保持Ⅱ类进出。深入推进水生态扩容，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，保障水体生态流量。加强重点涉水企业废水综合处理，进一步提高工业废水综合循环利用率。控制农田退水污染，减少化肥施用总量，构建生态沟渠与净化系统。至“十五五”末，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例提高到 95%，农村生活污水治理（管控）率达到 74%，全面消除劣Ⅴ类和黑臭水体。

持续打好净土保卫战。坚持净土保卫战有效举措，通过完善土壤污染防治监管体系、加强农用地土壤污染源头管控和安全利用、推进建设用地风险管控和治理修复等措施，确保县域土壤环境安全。紧盯重点涉重企业监管，督促做好强制清洁生产审核等工作。加强危险废物环境管理，加大从产生、收集、运输到处置的全过程环境管理，提升危险废物收集利用处置能力。强化塑料

污染治理，推广可降解材料使用。加强农业面源污染治理，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。实施建筑垃圾综合利用项目，推动建筑垃圾、生活垃圾即产即清、即清即运。推动废弃电子产品回收拆解利用，加强新污染物环境风险管理。“十五五”期间，全县危险废物安全利用处置率、重点建设用地安全利用率稳定在 100%，一般工业固废综合利用率力争达到 57%。

第三节 着力推动绿色低碳转型

融入自治区新型能源体系。实施电网改造升级工程，推进中低压配网改造升级工程，提升农村地区户均容量、电压合格率及供电可靠性。加快虚拟电厂技术应用，推动“绿电园区”项目逐步实施。实施“千乡万村驭风”行动，因地制宜推进县域屋顶分布式光伏开发，探索实施光储直充一体化项目，推动农村能源绿色低碳转型。促进能源要素向优质企业、项目流动集聚。

积极稳妥推进和实现碳达峰。坚持政策引导和市场激励相结合，稳步落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学合理分解碳排放双控目标，压实碳排放目标落实责任。严格“两高”项目管理，新上“两高”工业项目全面实施碳排放等量减量置换。推动绿色制造体系建设，持续推动企业加大节能降碳改造投入，积极争取“零碳园区”“零碳工厂”等国家、自治区试点。加快热力系统绿色低碳转型，因地制宜开展余热资源利用和非化石

能源供热。推进一体化绿色交通建设项目，加快充电桩、加氢站等配套设施规划建设。稳步推进冬季清洁取暖项目，推动生物质发电、集中式生物质清洁供暖。建立健全农业废弃物收集利用处理体系，加强秸秆禁烧管控。开展新能源汽车和绿色智能家电下乡活动，加强售后服务保障。通过发放消费券、绿色积分等途径，鼓励企业采取“以旧换新”等方式，引导消费者购买绿色产品。

专栏 11 绿色低碳转型重点项目

1.生态保护修复：实施贺兰山-牛首山风口蒙甘宁联防联治林草湿荒一体化、黄河上游宁夏罗山区域山水林田湖草沙一体化保护和修复、宁夏回族自治区中卫市（贺兰山-牛首山风口）南部生态保护修复与水土流失综合治理、红柳沟（中宁段）生态缓冲带保护修复、喊叫水乡（二期）历史遗留废弃矿山生态修复等项目。

2.大气污染防治：实施电解铝烟气超低改造、全流程超低排放改造、烧结机超低排放技改、生物质发电锅炉尾气治理升级改造等项目。

3.水污染防治：实施南河子沟（龙坑沟）水环境综合治理、南北河子沟中下游水生态保护修复、集镇生活污水处理站新改扩建、污水处理厂水质净化及资源化利用、黄河（地表水）水源地规范化建设、康滩饮用水水源地保护区综合整治等项目。

4.农村环境整治：实施宁安镇垃圾资源化利用及无害化处理、宁安镇东华村污水处理、余丁乡金沙村、时庄村排水管网建设、余丁乡永兴村、黄羊村污水管网铺设、大战场镇红宝村生活污水管网建设等项目。

第十一章 坚决维护国家安全 探索社会治理新范式

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，提高重点领域安全治理能力和治理水平，防范化解重点领域风险，健全共建共治共享的社会治理制度，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 贯彻总体国家安全观

坚持总体国家安全观，始终把维护国家政治安全放在第一位，加强政治安全工作统筹协调，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，切实防范经济社会领域风险向政治安全领域传导。加强政治安全工作体系和能力建设，坚定维护国家政权安全，健全完善风险研判、监测预警、防范化解机制，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，守好维护政治安全生命线。全力保障经济安全运行，坚决守住不发生系统性风险底线。坚决扛牢粮食安全责任，牢牢守住耕地保护红线。加强国家安全教育，增强人民群众国家安全意识，巩固国家安全人民防线，推动形成维护国家安全的强大合力。

第二节 加强重点领域安全保障

全面夯实安全基础保障。加强重要经济指标动态监测和分析研判，提升重要产业、重点设施、重大投资、重要科技等领域风

险预防处置能力，保障经济运行稳定性。加强关键领域、关键技术、关键产品保障能力，做好产业链供应链安全保障。加强粮食安全、能源安全、生态安全监管，维护水利、通信、网络、电力、交通、供水、油气等重要基础设施安全。严厉打击网络违法犯罪，持续依法打击侵犯公民个人信息、网络谣言、黑客犯罪、网络水军、网络暴力等突出网络违法犯罪。坚持安全第一、预防为主，深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制。

防范化解重点领域风险。加强风险辨识、评估和管控，建立健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，实现风险可控、隐患可治。加强金融市场监管，严厉打击非法集资，强化政府债务管理，防范化解区域性金融风险。落实价格形成机制，严格执行价格政策，加强市场价格监测和监督检查，有效保护市场价格安全平稳。完善风险监测预警体系，加强安全生产、自然灾害等领域的风险监测，提高监测预警的准确性、及时性和覆盖面，做到早发现、早预警、早处置。加强应急物资储备管理，优化应急物资储备结构，加大应急物资储备投入，增加储备品种和规模，确保应急物资关键时刻调得出、用得上。

第三节 提高公共安全治理水平

强化安全生产责任落实。严格落实党政领导干部安全生产责任制，将安全生产工作纳入党委、政府重要议事日程，定期研究部署安全生产工作，加大安全生产投入，加强安全监管力量建设。

按照“三管三必须”要求，进一步压实行业主管部门监管责任，切实履行安全监管职责，加强安全监管执法，严厉打击各类非法违法行为。进一步压实企业主体责任，督促企业建立健全安全生产管理制度，加大安全投入，加强安全培训，开展安全专项治理行动，推动老旧装置更新改造和自动化改造，力争亿元 GDP 死亡率逐年下降。

强化食品药品安全监管。加强对食品安全监督管理，严查无证无照生产、非法添加、超范围、超剂量使用食品添加剂，严处各种违法行为。加大对各类食品生产经营者检查和监管力度，坚决消除食品安全隐患。实施食品安全全链条监管，把住食品安全重要关口。深化实施校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、餐饮质量安全提升等行动。深入开展重点领域药品安全专项整治工作，聚焦医疗机构、零售药店、化妆品经营单位等重点单位，紧盯常用药品、麻醉药品、精神药品、疫苗等，持续开展“两品一械”安全大排查大整治，强化药品流通环节质量监管，切实保障群众用药安全。

提升防灾减灾救灾能力。优化县域应急管理能力建设，健全灾害前期预防、中期处置和后期恢复体系，提升城市应对风险综合能力。坚持分级负责、属地为主，健全县乡村分级响应机制，强化灾害事故应急协同联动能力。实施 370MHz 网络覆盖与容量提升计划，配备卫星电话对讲机等终端，提升“三断”情况下保底通信能力。完善灾害事故防范处置机制，加强气象、洪涝、

地质等灾害监测预警，推进自然灾害防治重点工程建设，提升气象服务能力、防洪除涝能力和灾害事故应急能力。开展灾害事故风险隐患排查治理，实施综合防灾能力建设工程，全面深入开展综合防灾减灾救灾安全教育和演练，提高群众救灾、疏散、逃生本领，提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、气象灾害、地震等自然灾害防御能力。

第四节 加快完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。搭建党组织领导下多方共同参与的基层治理平台，以基层党建网格化推进基层治理精细化，促进政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”，不断提高基层治理能力水平。支持县人大及其常委会依法充分履行职能，加强人民政协专门协商机构建设，探索建立政协委员联系农村、社区、学校、社团、企业联络机制，把协商民主引入社会治理各方面、全过程。完善大统战工作格局，密切同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事。持续深入推进信访工作法治化，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，坚持和发展新时代“枫桥经验”，规范综治中心矛盾纠纷受理、转办、督办流程，健全完善矛盾纠纷化解机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加强青少年等重点人群心理健康服务，健全社会心理服务体系。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加

强青少年发展政策保障。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强社会组织培育管理，加强志愿服务组织管理，推动行业协会商会改革发展。全面实施乡镇履行职责事项清单，推行村（社区）工作事项准入制度，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系。发挥市民公约、村规民约作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，培育文明乡风、良好乡风、淳朴乡风。强化双拥共建，深化拥政爱民实践，健全双拥工作机制，推进军民融合与全民国防教育，实现军地资源互补、协同发展。

第五节 全面推进法治中宁建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，全面落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强对台、港澳、外事和侨务工作。坚持全面依法治县，一体推进法治中宁、法治政府、法治社会建设，深入开展法治宣传教育，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，强化跨部门执法司法协同和监督，

提高依法行政水平，促进司法公正，强化检察监督，完善综合性法治评价工作机制，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境，创建全国法治政府建设示范县。

第十二章 加强规划实施保障 确保规划目标全面完成

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持党中央集中统一领导，加强规划法治保障，强化政策支撑引领，健全完善规划实施机制，充分调动全社会的积极性、主动性和创造性，确保“十五五”规划各项目标任务全面完成。

第一节 坚持党的全面领导

把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程，确保党中央决策部署有效贯彻落实。加强党委对经济社会发展工作的领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化，坚决反对特权思想和特权现象，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，深化标本兼治。引导干

部树立和践行正确政绩观，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，营造有利于干事创业的良好环境。

第二节 加强规划法治保障

加强规划法治建设，严格按照法定权限和程序制定、实施规划，确保规划的权威性和严肃性。加强对规划实施的执法监督，严肃查处违反规划的行为，维护规划的法律权威。加强法治宣传教育，增强全社会的法治意识，营造依法实施规划的良好法治环境。注重法律手段在规划实施中的运用，推动政府法律顾问和公职律师在制定重大行政决策、制定规范性文件、重大执法等工作中发挥更大作用，确保规划内容、规划审批、实施保障、规划评估、规划调整等程序合法合规。

第三节 强化政策支撑引领

加强财政、金融、产业、投资、消费、就业、环保等政策与规划的协同配合，形成政策合力。财政政策要围绕规划确定的重大任务和项目，优化财政支出结构，加强资金统筹整合，提高财政资金使用效益，增强对重点领域和薄弱环节的支持力度。金融政策要加大对实体经济、科技创新、绿色发展、乡村振兴等领域的金融支持，创新金融产品和服务，拓宽融资渠道，降低融资成本。产业政策要聚焦产业发展目标，优化产业布局，推动产业结

构调整和转型升级，培育壮大优势产业集群。投资政策要引导社会资本投向规划确定的重大项目和重点领域，优化投资结构，提高投资质量和效益。消费政策要积极培育消费热点，促进消费升级，增强消费对经济发展的基础性作用。就业政策要加强就业服务和职业培训，促进充分就业，提高就业质量。环保政策要严格落实生态环境保护要求，推动绿色发展，实现经济发展与生态环境保护相协调。

第四节 健全规划实施机制

全面建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。突出发展规划的战略性和宏观性和政策性，聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程项目，为各类规划系统落实县级决策部署和战略安排提供遵循。落实规划实施责任，明确各部门、各乡镇在规划实施中的职责分工，将规划目标任务细化分解到具体部门，明确责任主体和进度要求，加强督促检查，确保如期完成。优化完善预期管理工作机制，做好年度计划和“十五五”规划的衔接，切实增强预期管理工作的前瞻性、针对性和有效性。建立健全规划实施监测评估机制，加强对规划实施情况的动态监测、中期评估和总结评估。运用大数据、云计算等现代信息技术手段，全面掌握规划实施进展情况，及时发现问题并提出对策建议。中期评估和总结评估工作由县发展和改革局依规组织落实并

按程序向县委、县政府报告，依法向县人民代表大会常务委员会报告，自觉接受人大监督。根据评估结果，对规划实施情况进行调整和优化，确保规划目标的实现。健全公众参与机制，加强规划宣传解读，通过多种渠道广泛宣传规划的重大意义、目标任务和政策举措，提高公众对规划的知晓度和认同感，营造全社会关心、支持和参与规划实施的良好氛围。建立健全公众参与规划实施的机制，拓宽公众参与渠道，鼓励公众通过多种方式为规划实施建言献策。及时回应社会关切，接受社会监督，充分调动广大人民群众参与规划实施的积极性、主动性和创造性。

名词解释

1. “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

2.四新任务：宁夏回族自治区第十三次党代会报告提出，即开创经济繁荣新局面、续写民族团结新篇章、绘就环境优美新画卷、创造人民富裕新生活。

3.五大战略：宁夏回族自治区第十三次党代会报告提出，即创新驱动战略、产业振兴战略、生态优先战略、依法治区战略、共同富裕战略。

4. “东数西算”：指通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，将东部算力需求有序引导到西部，优化数据中心建设布局，促进东西部协同联动。

5.大基地：指中卫市提出的全国重要的算力保障基地、金属锰战略储备及锰基新材料开发生产基地、千万吨级战略煤炭储备和转运绿色配送基地、中卫市“沙戈荒”新能源大基地、科学治沙用沙示范基地、中卫市石油天然气综合利用基地、国际沙漠旅游目的地、全国性综合交通枢纽城市、全国枸杞道地药材大基地、全国枸杞交易集散大基地、铝基新材料生产及产业链配套延伸示范基地、中卫市高端肉牛生产和良种肉牛繁育大基地、农药农资大基地、中卫市生猪稳产保供和良种猪繁育大基地、中卫市沙坡头区苹果生产大基地、中卫市沙漠运动基地。

6.丝路杞乡：实施基地稳杞、龙头保杞、科技兴杞、质量立杞、品牌强杞、文化活杞“六大工程”，形成“种得下、产得出、卖得好、叫得响、可持续”全流程闭环，引领中宁枸杞从“规模优势”向“价值优势”跨越。充分发挥“中宁枸杞”道地产区核心优势，打造枸杞道地药材和枸杞交易集散基地，培育枸杞生产集聚区，推进全链条技术突破与多业态深度协同，不断提升“丝路杞乡”品牌知名度和影响力。

7.锰业新城：坚持提升能级、整合资源、绿色发展，保障锰矿资源安全、冶炼技术升级、市场稳定、衍生物循环利用。聚焦锰基产业全链条竞争力提升，以锰矿开采冶炼为根基，向上夯实原料保障能力，向下聚力突破锰酸锂、磷酸锰铁锂等高端材料领域，推动企业核心关键技术创新能级跨越。以锰系新产品、锰基新能源材料项目为重要抓手，加速产能布局与技术转化，大力培育锰酸锂电池、软磁材料等高附加值产品集群。

8.物流重镇：积极融入“一带一路”与西部陆海新通道战略，以锰基、铝基原材料成品物流运输为发力点，以枸杞等农特产品集散交易为突破点，以中卫全国性综合交通枢纽城市和“东数西算”枢纽城市建设为契机，以“加速补齐大宗及冷链物流短板、培育低空经济新增长点、推动大数据、物联网、人工智能等新技术深度应用”为关键举措，持续畅通物流通道，做强做优多式联运，强化与沿黄城市群、内陆口岸协同联动，将中宁打造成为宁夏重要的物流集散基地。

9.康养中宁：立足中宁枸杞道地资源、“丝路杞乡”品牌底蕴与黄河生态本底，紧扣健康中国战略与自治区大健康产业布局，构建以枸杞为核心的多维度康养产业发展格局。以“生态颐养-健康服务-产业融合”为核心脉络，推动枸杞资源与健康、生态、养老深度融合，强化中医药与枸杞创新融合，引入健康大数据、远程医疗等先进技术，建设一体化社区养老服务体系与康养基地，构建“吃住行游购娱养”一体化康养生态。

10.四区两基地：指中宁县草畜产业发展格局，“四区”即奶牛规模化养殖区、肉牛规模化养殖区、滩羊规模化养殖区、生猪规模化养殖区，“两基地”即优质饲草生产基地、乳制品和肉类屠宰加工及冷链物流基地。

11.数字经济“1235577”：“1”是坚持把数字经济作为“第一增长极”的战略方向。“2”是充分发挥国家枢纽宁夏枢纽节点和国家互联网交换中心的“双中心”功能作用。“3”是对数字经济要采取非常举措、支持非常产业、实现非常发展。两个“5”是“五大优势”和“五个导向”，“五大优势”一是气候适宜冷凉干燥的优势、二是地处地理中心时延最佳的优势、三是电力丰沛绿电充足的优势、四是西部政策要素齐全的优势、五是企业集聚产业集群的优势；“五个导向”一是突出科技创新导向、二是突出融合应用导向、三是突出安全有序导向、四是突出开放合作导向、五是突出人才支撑导向。第一个“7”是要深入实施“七大提升行动”，分别是实施数字基础设施提升行动、数字产业化能级提升行动、产业数字化

赋能提升行动、数字技术创新提升行动、数字治理能力提升行动、六是实施“人工智能+”行动、七是实施全民数字素养提升行动。第二个“7”是到 2027 年底数字经济七项指标实现新突破，一是数字经济规模达到 2700 亿元左右，占经济总量的 40%以上，达到全国平均水平；二是数字经济核心产业增加值达到 640 亿元左右，比 2021 年实现翻一番，数字产品制造业增加值占数字经济核心产业增加值的比重达到 40%左右，占比均超过全国平均水平；三是标准机架达到 80 万架左右；四是服务器上架率稳定保持在 70%以上，高于全国平均水平；五是算力规模达到 80 万 PFLOPS 左右，智算比例超过 80%，超过全国平均水平；六是在用数据中心平均能耗指标 PUE 稳定在 1.2 以内，确保达到国家标准；七是上云上平台工业企业达到 1800 家左右，到 2030 年，数字经济综合实力显著提升，在全国“八大枢纽”建设中保持前列，基本形成具有较强竞争力的数字产业集群，基本建成“中国绿色算力之都”。

12.四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

13.雏鹰企业：指成立未逾十年，却已展现出强劲创新实力的新兴企业。

14.瞪羚企业：指跨越了创业初期艰难“死亡谷”后，凭借科技创新或新颖商业模式，疾驰于高速成长轨道上的中小企业。

15.独角兽企业：一般指成立时间小于 10 年、估值大于 10 亿美元的未上市高成长性创新企业，是经济发展的重要推动力。

16.三断：应急通信保障领域的断水、断路、断电情况。

抄送：县委、县人大、县政协，县人武部，法院，检察院，
县委各部门，各人民团体，中央、区属驻中宁各单位。

中宁县人民政府办公室

2026年4月30日印发
