

起草说明

蓄水池作为重要的水利基础设施，其管理与保护范围划定是保障工程安全运行、发挥防洪供水效益、规范生态空间管控的基础性工作。为设定管理和保护范围的确权划界，按照《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国黄河保护法》和《自治区水利厅关于印发〈加快推进水利工程管理保护范围划定工作实施方案〉的通知》（宁水建运发〔2025〕2号）要求，组织起草了《中宁县水利工程（蓄水池）管理保护范围划定成果报告》（以下简称《成果报告》）。现就起草工作说明如下：

一、起草目的

因中宁县蓄水池管理和保护范围没有确权划界，部分蓄水池界限范围被侵占现象高发，人为破坏蓄水池边界、输水管道等行为屡次发生，严重影响蓄水池正常运行；由于管理和保护范围不明确，管理部门不能依法行使国家赋予的管护权力，致使相关违法行为不能及时有效制止，建设项目监管不到位，蓄水池相应管护执法阻力巨大。所以需尽快完成本次确权划界工作，明确确权蓄水池管理与保护范围，解决界限不清、权属不明、认识不统一等问题。

二、起草工作原则

根据《自治区水利厅关于印发〈宁夏水利工程管理与保护范围划定工作方案〉的通知》（宁水建运发〔2022〕19号）文件安

排部署，提高认识按期完成蓄水池划界确权任务，因地制宜细化实化工作方案，多措并举拓宽资金筹措渠道，加强联动形成部门工作合力，结合所管辖县域内蓄水池实际情况明确确权划界工作基本原则。坚持政府主导，权责清晰，明确权利归属关系和责任。积极探索使用新技术，科学制定蓄水池划界确权实施方案，处理好整体推进与分类指导的关系，统筹推进蓄水池划定，强化划定技术的综合配套、保障措施和人员配置，不同区域不同措施，增强针对性和有效性。

三、主要内容

第一部分：第一章主要包含总则、指导思想和工作原则。**第一章：**明确蓄水池范围划定依据和工作原则，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央关于加快水利改革发展的安排部署和区、市县工作要求，因地制宜细化实化工作方案，多措并举拓宽资金筹措渠道，加强联动形成部门工作合力，结合所管辖的水利工程实际情况明确确权划界工作。

第二部分：第二章到第五章主要阐述项目区概况、项目基本简介、技术要素和项目内容。其中**第二章：**介绍了中宁县流域概况、气象情况、社会经济情况；**第三章：**对项目目标任务推进蓄水池划界任务进行阐述及分时间段逐步完成划定工作实施计划。将《成果报告》结合自治区智慧水利和数字孪生建设，构建成果数据库与国土“一张图”实现数据共享。同时注明编制所依据的法律法规、主要技术标准和规范及本次划定工作依托的相关文件；**第四章：**将界限测定标准、计量单位、测量方法、划界依据、

划界标准进行明确表述，为蓄水池划界确权立好标杆；**第五章：**本次采用“外业航飞数据采集—内业专业判图出图—外业实地核实确认”的全链条技术方案，实施过程中需严格遵守相应规范要求，对检查存在模糊等因素区域时，及时补飞，确保蓄水池范围划定的精准性、科学性与权威性。

第三部分：第六章到第七章包括划界工程中存在的现状问题和进度情况。其中**第六章：**详细表述在划界工作过程中存在的现状问题：管理保护范围不明确、宣传力度不足等，表明开展蓄水池划界确权及其保护工作，旨在为依法进行蓄水池的管理与保护范围划界打好基础；**第七章：**写明划界工作的进度情况，对本次23座10万方以上蓄水池划界工作的进度完成情况进行具体介绍。