

起草说明

为进一步加强中宁县河道采砂管理，规范采砂行为，保障河道行洪安全、生态安全和河势稳定，依据《水利部关于河道采砂管理工作的指导意见》（水河湖〔2019〕58号）和《水利部办公厅关于开展全国河道非法采砂专项整治行动的通知》（办河湖〔2021〕252号）文件精神，组织起草了《中宁县河道采砂规划》（以下简称《采砂规划》）。现就起草工作说明如下：

一、起草《采砂规划》的目的意义

本《采砂规划》共涉及中宁具有采砂任务的7条河道，包括黄羊山洪沟石空沟、大佛寺沟、干河子沟、石峡沟、小洪沟和水路沟，规划旨在落实“保护优先、绿色发展的要求，坚持统筹兼顾、科学论证，确保河势稳定、防洪安全、生态安全和重要基础设施安全”，为中宁县河道采砂管理提供参考技术依据。

二、起草《采砂规划》的思路

我局紧扣中宁县经济社会发展对砂石资源的合理需求及河道水文泥沙特性实际，统筹兼顾砂石资源合理利用与河道生态保护的辩证关系，在系统分析河道泥沙输移与补给规律，深入论证采砂活动对河势稳定、防洪安全、水资源利用、生态环境保护等方面影响的基础上，科学划定禁采区、可采区和保留区，合理确定年度采砂控制总量及分配规划，严格限定砂石开采主要控制性指标，并认真总结以往采砂管理实践经验，研究提出规划实施与管理的指导意见，中宁县水务局组织编制了《中宁县河道采砂规划》。

三、起草《采砂规划》征求意见情况

本规划已征求了相关乡镇、单位的意见，并通过中宁县、中卫市组织的相关专家审查，形成了审查意见，并逐条对照进行了梳理和修改。

四、《采砂规划》的主要内容

编制的《中宁县河道采砂规划》共分为 9 章，三个部分：

第一部分：第一章到第四章，主要包含规划概况，基本情况，河道演变和规划必要性，其中**第一章**：概要。明确规划大纲，为后续采砂管理与资源合理利用提供指引框架；**第二章**：基本情况。主要介绍了中宁县自然概况、具备采砂条件的 7 条河道（黄羊山洪沟、大佛寺沟、石空沟、干河子沟、石峡沟、小洪沟、水路沟）的概况及河道洪水特征、地质条件以及已建涉河工程情况；**第三章**：河道演变与泥沙补给分析。针对 7 条河道，结合河道历时演变与近期演变情况，全面分析河势变化规律。同时，系统介绍河道的泥沙补给来源、补给量及变化趋势，为合理规划采砂提供科学数据支撑；**第四章**：规划的必要性。从近年来中宁县河道采砂情况，存在的问题为切口，提出规划编制的必要性与紧迫性。

第二部分：第五章到第七章，包含规划原则与规划任务。

第五章：规划原则与规划任务、分区和采砂影响。坚持“维护河势稳定，保障防洪、供水和水环境安全”“科学发展，可持续发展”等原则，以《中华人民共和国防洪法》、《河道采砂规划编制规范》（SL423-2017）等法律法规为基础，确定本次规划的河道采砂范围，明确规划期限为 5 年，基准年为 2024 年，规划期为 2025-2029 年；**第六章**：采砂分区规划。黄羊山沟等 7 条河道划定河段长 135.30km，划定禁采

区 14 个，总长 58.505km；可采区 8 个，总长 36.051km，面积 569.87 万 m²；保留区 11 个，总长 40.741km；第七章：系统分析采砂对河道的多方面影响，包括对河势稳定、防洪安全、生态环境以及涉河工程正常运行的影响，提前预判潜在风险，为规划实施提供风险防范参考。

第三部分：第八、九章，主要为规划的实施与管理与结论建议。其中，第八章：规划的实施与管理。一是全面实施河道采砂规划许可制度，明确许可方式、许可期限等关键内容，规范采砂审批流程。二是管理方式，落实管理责任，严格把控审批计划；创新管理方式，利用信息化手段提升管理效能；严厉打击非法采砂行为，强化社会监督，形成全方位、多层次的管理体系；第九章：结论与建议。对本次规划进行全面总结，提炼规划核心成果与重要意义。同时，基于以往采砂管理经验，深入研究相关政策法规，提出针对性强、切实可行的建议，为后续规划实施与管理优化提供方向。