

中宁县应急避难场所专项规划

(2024-2035年)

(说明书)

中辉设计集团有限公司

二零二四年六月

前 言

应急避难场所作为一项重要的应急资源和防灾避险手段，贯穿预防救援救灾全过程，党的二十大以来，党中央、国务院高度重视应急避难场所建设和发展。要求坚持安全第一、预防为主、综合治理，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。2023年7月31日，应急管理部、国家发展改革委等12部委联合印发《关于印发<关于加强应急避难场所建设的指导意见>的通知》（应急〔2023〕76号），提出：“应急避难场所作为安全和应急管理的重要组成部分，在重大突发事件预警响应、抢险救援、过渡安置过程中，发挥转移避险、安置困难群众和维护社会稳定的重要作用。为认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述和指示批示精神及党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，以满足人民群众应急避难需求，最大限度保障人民群众生命安全和维护社会稳定为根本目的，推动科学合理规划、高标准建设、高效能管护和使用应急避难场所，全面提升全社会应急避难能力和水平。到2025年，全面开展省、市、县应急避难场所专项规划编制，批复后纳入详细规划及国土空间规划“一张图”，初步形成省、市、县、乡镇（街道）和村（社区）五级应急避难场所布局，综合防灾减灾功能进一步夯实。到2035年底前，城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，

与中国式现代化相适应的全国应急避难场所体系全面建立。”

2023年11月30日，自治区应急厅、发展和改革委员会等14厅局联合印发《关于印发<关于加强应急避难建设的实施意见>的通知》（宁应急〔2023〕130号）提出：“到2025年底，区、市、县三级全面完成应急避难场所专项规划编制，并于本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划相衔接，乡镇（街道）、村（社区）级应急避难场所规模进一步扩大，高标准建设一批应急避难场所示范工程；到2035年，全区建成城乡布局合理、避灾种类齐全、功能设施完备、运维管理规范、区、市、县、乡镇（街道）、村（社区）五级全覆盖的应急避难场所体系，满足城乡人口避难需求的应急避难场所全覆盖，全区应急避难能力明显提升。”

中宁县为全面贯彻落实党的二十大精神、自治区第十三次党代会、自治区党委十三届四次全会和国家、自治区应急避难建设工作部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，切实增强自然灾害事故应急处理能力，确保突发事件发生后人员能快速、有序疏散安置，最大限度地保护公众的生命财产安全，维护社会稳定，有效指导中宁县城乡应急避难场所布局、建设、灾害疏散引导的科学发展建设，特编制本规划。

目录

一、 发展背景分析	1	(三) 应急通道与相关城乡基础设施	38
(一) 经济社会发展现状	1	(四) 区域协同	41
(二) 应急管理发展现状	1	六、 应急避难场所设计要求指引	41
(三) 应急避难场所发展现状及分析	2	(一) 场地建筑条件	42
二、 总则	9	(二) 服务范围	42
(一) 指导思想	9	(三) 功能区	42
(二) 规划原则	9	(四) 设施设备	43
(三) 规划依据	10	(五) 物资储备	45
(四) 规划范围	11	(六) 信息系统	47
(五) 规划期限	11	七、 实施安排	50
三、 应急避难需求与资源分析	11	(一) 重点任务	50
(一) 灾害事故风险分析	12	(二) 实施进度	51
(二) 应急避难人口分析	15	八、 保障措施	51
(三) 应急避难资源调查分析	16	(一) 加强组织领导	52
四、 规划目标与指标	20	(二) 确保资金投入	52
(一) 规划目标	20	(三) 加大宣传力度	52
(二) 应急避难策略	21	(四) 强化监督评估	53
(三) 指标体系	24		
五、 应急避难场所发展布局规划	24		
(一) 分级分类体系	24		
(二) 应急避难场所发展布局	31		

一、发展背景分析

（一）经济社会发展现状

中宁县是国务院命名的“中国枸杞之乡”，地理格局鲜明。整体地形由西向东、由南向北倾斜。境内海拔高度在 2955 米—1100 米之间。县境四面环山，中部为盆地。黄河从中部自西向东转北流过，两岸分别为引黄、扬黄灌区。

区位优势便利。中宁县被誉为西北地区的“旱码头”，县城位于银川市 1 小时生活圈、中卫市半小时生活圈。县域内有 4 条铁路（包兰铁路、宝中铁路、太中银铁路及银兰铁路）、4 条高速公路（京藏、定武、福银、乌玛高速）、国道 109 和国道 338、省道 308 和省道 310 过境而过，交通优势明显。

生态功能重要。中宁县是自治区“黄河生态廊道”和“贺兰山生态屏障”重要组成部分，承担着保护黄河上游地区生态安全的重要使命。县域北部是贺兰山余脉向西延伸的防沙治沙生态屏障，遏制腾格里沙漠东移，保障卫宁平原生态安全。

自然资源独特。中宁县属北温带大陆性季风气候，境内光照充足，日照时间长，年平均气温 9.9℃，年均降水量在 200 毫米左右，年均蒸发量 2055.3 毫米，黄河自西向东过境 68 千米，年总引水量 4.6 亿立方米。县域内富硒土地约 58 万亩，矿产资源有铁、水泥用灰岩、电石用灰岩、石膏等 13 种。

中宁县人口特征之一呈现“人口规模巨大的现代化”。截止 2023 年，

现状常住人口 33.40 万人（数据来自中宁县第七次全国人口普查公报）。随着城乡人口分布和人口结构变化，扬黄灌区和中部干旱带地区将不断向沿黄经济带集聚，中等收入群体将逐步增加，就业、住房、养老、医疗、教育、旅游、休闲、消费等需求将呈现多元化，中宁县资源优势将持续放大。全球气候持续变暖，极端天气和自然灾害频次增加，世纪疫情带来严重冲击，粮食、水资源、能源和生物安全风险增加，中宁县作为新型材料、清洁能源、绿色食品、枸杞和现代物流等产业发展基地，还存在诸多风险，统筹发展和安全，也必须站在人与自然和谐共生的角度来谋划经济和社会发展，优化国土空间安全布局，提升应急管理水平。

（二）应急管理发展现状

1. 应急体制机制不断优化

坚持预防与应急兼顾、常态与非常态结合、全面布局与重点建设统筹，落实自治区《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施方案》，成立应急管理指挥、办事和工作机构，在原县安监局基础上整合 7 个部门的多项职责组建县应急管理局，统筹协调各种应急救援队伍，履行应急执法、应急体系完善、综合协调等职能，初步构建“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制。成立中宁县应急管理指挥部，包括县安全生产委员会和县防灾减灾委员会，下设 23 个事故灾害专项指挥部，各乡镇相应成立了应急管理办公室，专人负责，制定相应工作机制，形成部门间横向联动、系统内

上下贯通和社会广泛参与的应急体系。

同时要求各乡镇、有关部门（单位）负责组建一支应急队伍，加强队伍管理，适时开展应急演练，储备必要救援及防护用品，辅助各专业应急队伍，开展自然灾害、事故灾难等突发事件的处置工作，目前各乡镇和有关部门（单位）应急救援队伍均已建立完成，其中国家管网集团北方管道有限责任公司长庆输油气分公司石空维修队被列入首批自治区级专业应急救援队伍。截止目前，中宁县共有 15 支行业领域、12 支乡镇、9 支企业应急救援队伍共计 4134 人。

2. 应急保障水平不断提升

2021 年，在收到自治区应急管理厅与粮食和物资储备局联合印发的《宁夏回族自治区救灾物资储备参考目录》后，中宁县应急管理局领导班子高度重视，按照《参考目录》要求，主动担当作为，积极协调部署，密切联系县粮食和物资储备局，先后 2022 年 2 月份和 11 月共同向县人民政府递交了《中宁县应急管理局 中宁县粮食和物资储备局关于加强应急救援物资储备的请示》。经县领导批示，结合中宁县灾害特点和实际，2023 年第一批 258.529 万元应急救援物资和第二批 204.86 万元应急救援物资已采购完成并完成入库验收。

截止 2023 年，中宁县应急管理局印发《中宁县安全生产和应急救援专家管理办法》，筹建专家库，修订完善 13 部专项工作预案；组织防汛、防火、道路抢险、安全生产等应急演练 40 余场次；打造新堡镇全区基层应急管理规范化试点镇。财政投入 1533 万元采购各类应急救援物资和装备 8 万余件。争取自然灾害救助资金 230 万元，发放

《中宁县灾害事故专项应急预案口袋书》800 余本，为全民防范灾害事故筑牢基石。

自然灾害防治方面实施各项工程 10 余项，包括：贺兰山东麓防洪治理项目宁夏中宁县张裕沟（国道 109 至滨河大道段）治理工程，东庄子河骨干坝除险加固工程，2022 年黄河中宁段应急抢险工程，2022 年清水河中宁段防洪治理工程（一期），还通过实施 2022 年水毁维修项目，白马乡地质环境恢复治理项目，渠口农场地质环境恢复治理一期项目，渠口农场地质环境恢复治理二期项目，花豹湾沟地质环境恢复治理项目等。消除存在的地质灾害隐患，有效恢复生态植被。此外，实施中宁县智慧应急管理综合监管平台建设项目和物资储备库建设项目，新建救灾物资储备库 1 座，面积 781 平方米，已投入运行。

（三） 应急避难场所发展现状及分析

1. 应急避难场所现状

根据全国自然灾害综合风险普查—政府减灾资源（能力）调查表结果显示，中宁县现有应急避难场所总共 146 处，应急避难场所总规模 89.04 公顷，可容纳应急避难人口规模 46.71 万人，结合现状人口测算人均应急避难场所面积是 1.51 m²/人，其中：

中心城区应急避难场所总共 21 处，总规模 43.19 公顷，人均应急避难场所面积为 2.89 m²/人。

城乡（除中心城区外）应急避难场所共 125 处，总规模为 45.85 公顷，人均应急避难场所面积为 1.05 m²/人。

根据调查结果统计，中宁县应急避难场所建设类型主要为广场类，共 127 个，设施类共 5 个，学校类共 8 个，公园（绿地）类 3 个，体育场馆类 2 个，专门类 1 个，均可以正常使用。总体功能基本为综合型，单一型仅 7 处。根据避难时长分类，短期避难场所（2-14 天）占全部避难场所的 80.82%，

根据调查结果统计，应急避难场所规模在 500 m² 及以下的有 4 处，在 500-2000 m² 内的有 56 处，大于 2000 m² 小于 5000（含 5000）m² 内的有 60 处，5000 m² 以上的有 26 处。其中，可容纳人数达 2000 人及以上的有 83 处，占全县应急避难场所的 56.85%，超过总数的一半。按照空间类型可将所有避难场所分为室内外兼有和仅室外型，室内外兼有包含室内外避难场所，共 116 处，占全部应急避难场所的 79.45%，可提供设施更为全面。

表 1 现状应急避难场所一览表

序号	应急避难场所名称	应急避难场所地址	应急避难场所建设类型	按总体功能定位分类	按避难时长设计分类	按空间类型分类	占地总面积 (m ²)	容纳人数 (人)
1	中宁县和平广场	中心城区	公园（绿地）类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	19343	9000
2	中宁县南河子公园	中心城区	公园（绿地）类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	290000	14000
3	中宁县体育馆	中心城区	体育场馆类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	21800	10000
4	安定社区文化广场	中心城区	广场类	综合型	特殊避难场所	室外	1200	7000
5	新堡村文化广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	999	500
6	石空镇综	中心城区	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外	10000	3000

	合文化站广场				所	兼有		
7	倪丁村文化广场	中心城区	广场类	综合型	特殊避难场所	室外	4600	1500
8	石空镇东街中心广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	5000	5000
9	塞上江南小区小广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	2000	1000
10	银河广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	5000	3000
11	殷庄村文化广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	600	600
12	洼路村文化广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	7800	2400
13	石桥村文化广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	2000	2200
14	杞乡经典 ABC 区、美德花园	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	3000	5000
15	人民广场 盛开小广场 卓然怡居 北侧小广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	28000	5000
16	南苑社区文化广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	1600	16000
17	利民社区居民委员会文化广场	中心城区	体育场馆类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	1500	1000
18	枸杞东苑东大门	中心城区	公园（绿地）类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	3500	20000
19	中宁二小操场	中心城区	学校类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	18000	5000
20	白桥村文化广场	中心城区	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室外	580	2000
21	肖闸村文化广场	中心城区	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	5328	1000
22	长桥村文化广场	舟塔乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	4000	2000
23	田滩村文化广场	舟塔乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14 天)	室内外兼有	4000	3600

24	孙滩村文化广场	舟塔乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2500	2200
25	黄桥村文化广场	舟塔乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4200	3000
26	余丁村文化广场	余丁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1800	1000
27	永兴村文化广场	余丁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1200	1000
28	时庄村文化广场	余丁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	500	1000
29	石空村三队文化广场	余丁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	500	1000
30	金沙村康养中心文化广场	余丁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5000	10000
31	小康村文化广场	余丁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1500	1000
32	吴桥村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2200	600
33	宋营村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	1100	2000
34	南湾村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3330	805
35	毛营村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	2000	2000
36	刘庄村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3330	800
37	刘庙村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1332	1000
38	盖湾村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2664	6505
39	创业村文化广场	新堡镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2200	1560
40	张台小学旧址操场	石空镇	学校类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1670	2000
41	枣一村文化广场	石空镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	4662	2000
42	枣二村千晨土特产有限公司	石空镇	设施类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	1000	600
43	新渠稍村文化广场	石空镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2000	600
44	新桥村文	石空镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外	3190	2000

	化广场				所	兼有		
45	王营村文化广场	石空镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1200	1000
46	童庄村文化广场	石空镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	2000	600
47	史营村文化广场	石空镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	1500	400
48	立新村完全小村旧址	石空镇	学校类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2600	2000
49	黄庄村文化广场	石空镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	3600	2000
50	关帝村文化广场	石空镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1200	500
51	高山寺村文化广场	石空镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	820	1000
52	白马湖村完小小学旧址	石空镇	学校类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5000	1500
53	营盘滩村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	3000	1800
54	新胜村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1800	500
55	新建村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2200	300
56	南桥村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1700	1500
57	莫嘴村文化广场	宁安镇	学校类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	6000	2000
58	黄滨村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2800	600
59	郭庄村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1600	500
60	古城村文化广场	宁安镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3900	1200
61	东华村文化广场	宁安镇	学校类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	18000	3000
62	彰恩村文化广场	白马乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	5000	3000
63	新田村文化活动广场	白马乡	广场类	综合型	特殊避难场所	室外	3335	1500
64	三道湖村部文化广	白马乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3300	2000

	场							
65	白马村文化活动室	白马乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	6500	2700
66	朱路村文化广场	白马乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4535	2500
67	白马乡政府文化活动现场广场	白马乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	13500	3000
68	跃进村文化活动现场广场	白马乡	广场类	单一型	短期避难场所(2-14天)	室外	4873	3000
69	白路村文化活动现场广场	白马乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	5000	3000
70	李滩村文化广场	鸣沙镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2000	4500
71	薛营村文化广场	鸣沙镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2500	6000
72	鸣沙村文化广场	鸣沙镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4000	7000
73	二道渠村文化广场	鸣沙镇	广场类	单一型	特殊避难场所	室内外兼有	1500	4000
74	五道渠村文化广场	鸣沙镇	广场类	单一型	特殊避难场所	室内外兼有	2000	6000
75	鸣沙镇原政府	鸣沙镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	4000	9000
76	长鸣村文化广场	鸣沙镇	广场类	单一型	特殊避难场所	室内外兼有	5500	12000
77	周马庄子村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	4600	1000
78	周沟村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1000	300
79	下庄子村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1500	600
80	五丰台村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	1250	600
81	田套子村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2000	3000
82	石泉村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	2800	1600
83	上庄子村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1371	3800
84	麦垛新村	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所	室外	1440	540

	文化广场				所(2-14天)			
85	马塘村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5856	4000
86	硷台子村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	150	127
87	红湾新村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	1395	650
88	喊叫水乡市场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	22200	20000
89	高岭村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3500	500
90	车路新村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2880	5000
91	北沟沿村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1652	480
92	喊叫水村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1500	200
93	康湾新村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3600	750
94	贺家口子村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	1450	400
95	周段头村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1400	200
96	北沿口村文化广场	喊叫水乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2000	1200
97	朱台村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1570	2000
98	上庄村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1700	2000
99	秦庄村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	2810	3000
100	刘桥村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3665	4000
101	华寺村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5260	6000
102	红梧村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	5252	6000
103	河滩村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1493	2000
104	恩和村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	1750	2000
105	曹桥村文化广场	恩和镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4660	5000

106	原套村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2600	800
107	大滩川村文体活动广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2300	1000
108	徐套村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5500	3000
109	新庄子村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3000	1000
110	小湾村健身广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4200	8500
111	下流水村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	2000	500
112	田家滩村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1000	600
113	上流水村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3200	700
114	李士村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3500	900
115	红柳村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3200	600
116	大台子村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	2600	800
117	白套村健身广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4200	8000
118	白圈子村文化广场	徐套乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2900	1000
119	长山头村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1100	3000
120	长山湖村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	500	3000
121	长山头农场文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	12600	10000
122	元丰村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2500	2000
123	唐圈村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	1328	2000
124	石喇叭村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	1000	1000
125	石喇叭村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	1500	1500
126	清河村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1200	10000

127	杞海村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5000	6000
128	宁原村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	960	2000
129	马莲梁村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	1000	1000
130	花豹湾村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4800	5000
131	红宝村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1465	2000
132	东盛村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室外	23976	12000
133	马家梁幼儿园操场	大战场镇	学校类	单一型	短期避难场所(2-14天)	室外	23976	12000
134	大战场村文化广场	大战场镇	广场类	综合型	特殊避难场所	室内外兼有	1600	1000
135	大战场村停车场	大战场镇	专门类	单一型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	1600	1000
136	兴源村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3330	2500
137	兴渠社区文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2664	2600
138	新海村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	6660	4400
139	太阳梁乡政府广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	7000	7000
140	南塘村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	2997	1200
141	隆原村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3330	2200
142	德盛村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	4662	3100
143	北湖村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	5338	3600
144	白马梁村文化广场	太阳梁乡	广场类	综合型	短期避难场所(2-14天)	室内外兼有	3996	2600
145	大战场镇文化中心	大战场镇	广场类	综合型	紧急避险场所(1天以内)	室内外兼有	7192	3000
146	大战场镇中心幼儿园操场	大战场镇	学校类	综合型	长期避难场所(15天以上)	室内外兼有	10989	4000
	合计						559215	434117

中宁县已认定的现有应急避难场所共三个，分别是中宁县体育中心、中宁县和平广场、中宁县南河子公园。尚有 143 处应急避难场所尚未经过认定备案，本规划予以按照应急避难场所资源考虑。

中宁县体育中心位于中宁县体育中心基地，项目位于中宁县正大路西，育才路东，富康路北，富民路南，占地面积 301 亩，应急避难场所分为地上应急疏散场地（场地型）和地下室应急疏散场所（场所型）。该中心可容纳 1 万人，具备消防设施、通讯设施、供水设施、供电设施，现交由县教育局体育局管理维护。

中宁县和平广场，位于中宁县团结路，基地有四个入口，形状较为规整，近似长方形。交通方便、位置空旷，周围无其他建筑群，方便疏散集中。该广场可容纳 0.9 万人，水源有保障，设施完善。现由宁夏红欣园林绿化工程有限责任公司对广场的绿化保洁进行管理维护。

中宁南河子公园，园内安装应急避难场所电子示意图，由滚动展示窗和 LED 显示屏组成，详细展示棚宿区等应急避难场所；饮用水及水井、供电与通信、垃圾处理和污水排放等生活设施；监控影像、物资供应、医疗救护等应急避难设备的具体位置与使用方法，可使过往市民及避难人员对所有避难设施设备一目了然。该公园可容纳 1.4 万人，设施完善。现由宁夏红欣园林绿化工程有限责任公司对广场的绿化保洁进行管理维护。



图 1-1 应急避难场所现状照片

2. 综合减灾能力评估

根据《宁夏回族自治区中卫市中宁县自然灾害综合风险普查综合报告》，中宁县各乡镇综合减灾能力以中等和较强为主，强、较强、中等、较弱、弱的乡镇分别有 1 个、2 个、6 个、2 个和 1 个。中宁县综合减灾能力整体呈现出南北高中部低的格局，东北部的恩和镇综合减灾能力最强；鸣沙镇和舟塔乡的综合减灾能力较强；宁安镇、新堡镇、余丁乡、喊叫水乡、石空镇和徐套乡的综合减灾能力中等；太阳梁乡和白马乡的综合减灾能力较弱；中部的大战场镇的综合减灾能力弱。

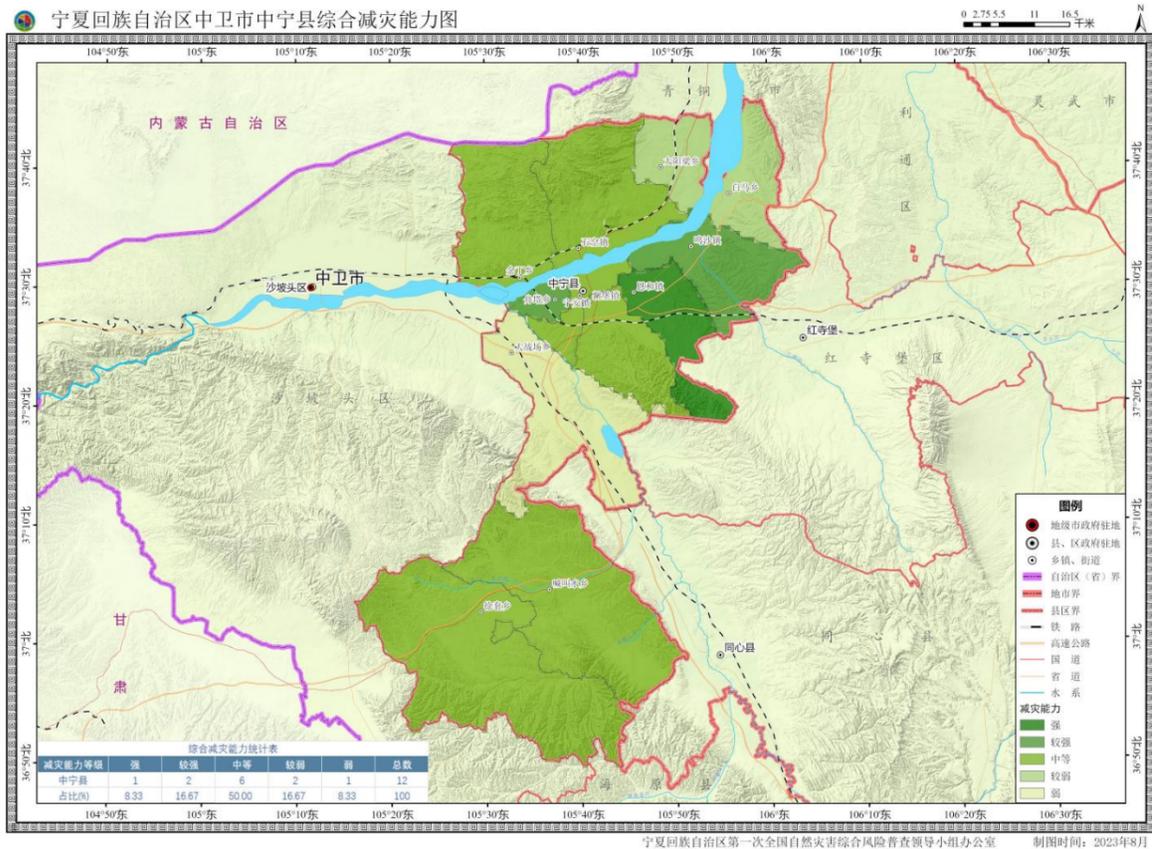


图 1-2 中宁县综合减灾能力图

3. 问题总结

中宁县位于自治区中部西侧，各类自然灾害易发频繁，严重威胁着社会经济发展和人民群众的生命财产安全，近年来，在县委、政府的正确领导下，各乡镇、各部门、各单位密切配合，高效开展抗灾减灾工作，防灾减灾综合能力明显提升，最大限度地减少了人民群众生命财产损失。但应急避难场所发展还存在短板不足，应急机制仍需完善、应急体系还需健全，应急设施亟待改善，公众应急意识仍需加强，智能应急等仍需极大进步。

(1) 标准化应急避难场所数量配置不足，服务缺口较大

中宁县现有应急避难场所已认定的仅有三处，整体来看，现状应

急避难场所数量较少，规模远远不够。从分布来看，恩和镇、鸣沙镇、徐套乡、白马乡等应急避难场所数量较少，规模较小。从应急避难场所的人均有效避难面积来看，现状应急避难场所人均有效避难面积均较低，大部分在 2 平方米/人以下，无法达到国家的相关标准和要求。

由此可见，中宁县现状应急避难场所不仅整体数量较少而且覆盖率也较低，服务缺口较大，居民应急避难需求无法得到保障。

(2) 物资保障能力有待进一步增强，设施设备、标志标牌等配置不到位

县域内应急避难场所中，有 93 处无物资储备，其他部分场所配备基本生活物资及疏散安置用具，少部分配备医疗物资。只有 24 个场所标志标识较为规范，其他场所亟待增设。另外，有 39 处应急避难场所无应急设施，其他场所虽配备消防、通讯、医疗、供水供电等应急设施，但均不完善。现有应急物资储备的种类和数量有限，品种动态调整弹性小，应急物资缺乏统筹管理，储备方式仍显单一，布局不尽合理。应急避难场所内、外及周边区域未规范设置指示标志等指引。

(3) 建设资金短缺，现有设施与可容纳避难人口不匹配

目前，各应急避难场所均是按照公园、广场、体育场的设计要求进行建设的，建设时没有考虑应急避难要求。对各场所现有应急设施统计可以看出，与《城镇应急避难场所通用技术要求》中的设施内容有较大差距（如应急指挥设施），同时，各功能分区及具体布置范围不明确，各项设施是否能满足容纳人口在对应时期内的正常使用还需要核实。扩建、改造需求较大。另外，目前缺乏避难场所具体建设的

国家或地方标准，导致无法有效指导各场所按等级标准进行建设。

(4) 建设管理职责有待整合，应急疏散引导体系需要逐步完善

随着应急避难场所应担负的职能不断扩大、具体建设任务不断增加，许多工作内容已超出了地震局的职责权限，同时受建设资金的掣肘，造成应急避难场所建设、管理、灾害疏散引导等体系不完善、不合理，目前已妨碍了应急避难场所的正常发展。

按照党中央、自治区关于贯彻落实提高自然灾害防治能力、推动城市安全发展要求，地震应急避难场所应向综合应急避难场所转变，建议由对应的主管行业部门牵头建设、管理，政府应设立专项建设资金用于保障相应设施的建设。

(5) 信息化建设基础支撑有待进一步夯实

应急科技成果应用不高，科技支撑体系不健全，专业科技人才匮乏，应急专家队伍建设有待进一步完善。基层应急干部和专业技术人员缺乏系统的应急培训。应急指挥数字技术运用不足，难以支撑系统化、立体化、智能化应急要求和风险防控新挑战。

二、总则

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以实施民生重大工程为载体，坚持以人民为中心，把人民生命财产安全放在首位，实行预防为主，防御与救助相结合的方针，以现有公共设施场地为基础，持续推进覆盖全域的应急避难设施建设，全面提升城市综合防御突发事件的能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

(二) 规划原则

贯彻新发展要求。坚持以人民为中心的发展思想，坚持“人民至上、生命至上”，坚持底线思维、极限思维，适应建立大安全大应急框架和健全完善国家应急管理体系新任务新要求，统筹发展和安全，最大限度保障人民群众生命安全和维护社会稳定。

强化规划指导作用。将编制应急避难场所专项规划作为科学合理规划、高标准建设应急避难场所的必要前提，坚持需求导向、问题导向、目标导向，突出分级分类，科学规划设计本行政区适宜级别类型的应急避难场所，增强规划的针对性、科学性、指导性和可实施性。

突出区域分险特征。突出不同区域特点和灾害事故特征，充分考虑当地地理地质环境、气象水文条件和人口分布、土地资源、城乡产业布局、公共设施与场地空间等因素。做好本行政区安全分险分析，

合理确定应急避难需求。

统筹资源共建共用。融入新型城镇化、乡村振兴战略等，积极推进应急避难场所平急、平疫、平战结合，加强防灾防疫防空应急避难资源，以及公共文化、教育、体育、旅游和城乡基础设施等融合共建共用。

（三） 规划依据

1. 法律法规

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；
- （2）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
- （3）《中华人民共和国防震减灾法》（2008年修订）；
- （4）《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年）；
- （5）《中华人民共和国防洪法》（2009年修订）；

2. 技术规范

- （1）《应急避难场所术语》（GB/T44012-2024）；
- （2）《应急避难场所分级及分类》（GB/T44013-2024）；
- （3）《应急避难场所标志》（GB/T44014-2024）；
- （4）《应急指挥通信保障能力建设规范》（TJ/T27-2024）；
- （5）《应急避难场所设施设备及物资配置》（TJ/T26-2024）；
- （6）《灾害事故现场音视频采集和传输通用技术要求》（TJ/T28-2024）；
- （7）《城乡公共卫生应急空间规划规范》（TD/T1074-2023）；

- （8）《防灾避难场所设计规范》（GB51143-2015）（2022年修订）；
- （9）《城镇应急避难场所通用技术要求》（GB/T35624-2017）；
- （10）《城市社区应急避难场所建设标准》（建标180-2017）；
- （11）《城市综合防灾规划标准》（GB/T51327—2018）。

3. 指导文件

- （1）《关于加强应急避难场所建设的指导意见》（应急[2023]76号）；
- （2）《关于加强应急避难建设的实施意见》（宁应急[2023]130号）；
- （3）《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（2019年5月）；
- （4）《国务院关于印发“十四五”国家应急体系规划的通知》（国发〔2021〕36号）；
- （5）《国务院关于加强防震减灾工作的通知》（国发2004号）；
- （6）《中国地震局关于推进地震应急避难场所建设的意见》（中震发救〔2004〕188号）；
- （7）《国家突发公共事件总体应急预案》（2006年）；
- （8）《应急避难场所专项规划编制指南》。

4. 相关规划及文件

- （1）《中宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- （2）《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

- (3) 《中宁县应急体系建设“十四五”规划》；
- (4) 《中宁县综合防灾减灾救灾“十四五”规划》；
- (5) 《中宁县人民防空“十四五”发展规划》；
- (6) 《中宁县地质灾害防治“十四五”规划》；
- (7) 《宁夏回族自治区中卫市中宁县自然灾害综合风险普查工作报告》；
- (8) 《全国自然灾害综合风险普查—政府减灾资源(能力)调查》。

(四) 规划范围

规划范围与中宁县行政区划范围一致，下辖 6 镇 6 乡（133 个行政村、21 个社区），分别为宁安镇、新堡镇、石空镇、大战场镇（含长山头农场、轿子山林场、清水河林场）、恩和镇、鸣沙镇、太阳梁乡（含渠口农场）、白马乡、余丁乡、舟塔乡、喊叫水乡和徐套乡。规划总面积 3369.58 平方千米，其中：中心城区面积为 27.57 平方千米。

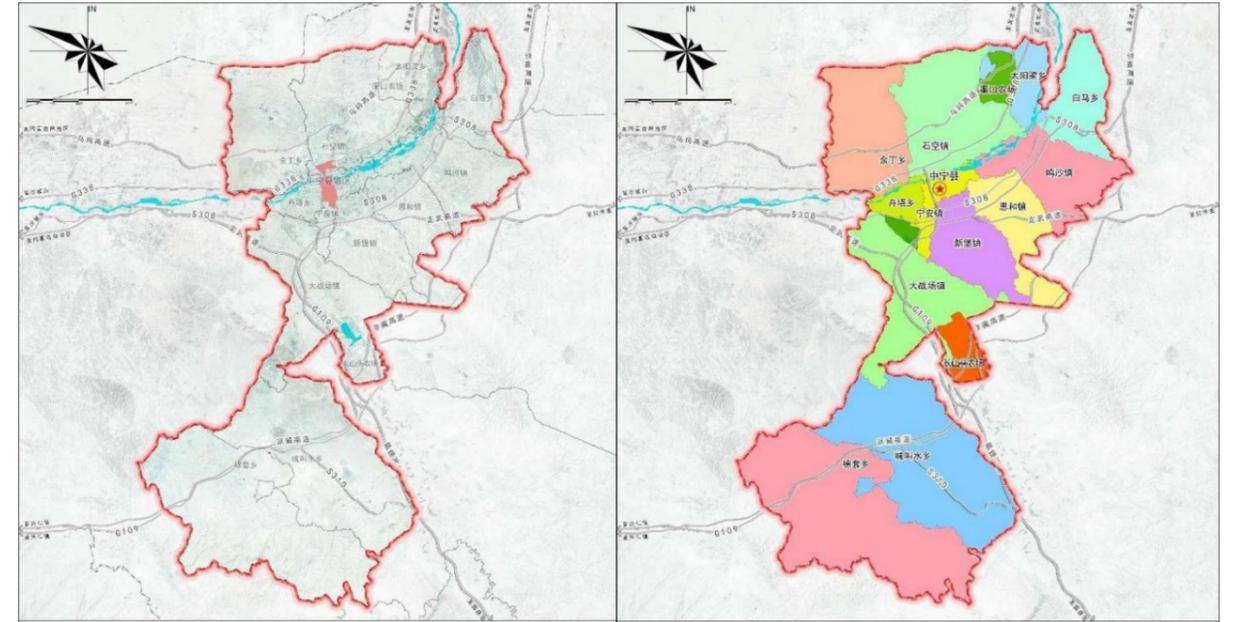


图 2-1 规划范围及行政区划图

(五) 规划期限

本次规划基期年为 2023 年，规划期限为 2024 年-2035 年，其中：近期为 2024-2030 年（考虑到 2025 年为十四五规划收官年，近期项目一年实施较为困难，因此近期规划期限与十五五保持一致），远期为 2030-2035 年。

三、应急避难需求与资源分析

(一) 灾害事故风险分析

根据《宁夏回族自治区中卫市中宁县自然灾害综合风险普查综合报告》，评估中宁县存在自然灾害和人为灾害风险。

1. 自然灾害分析

自然灾害风险评估是认识自然灾害致灾-成害风险水平及其区域规律的基础，也是灾害防治空间布局的重要依据。主要灾种风险评估包括地震灾害、地质灾害、自然灾害、洪水灾害、火灾（森林火灾）等单灾种风险评估。

(1) 地震

评估得到了中宁县 50 年超越概率 63%、10%、2%和 100 年超越概率 1%对应的基岩和场地地震动峰值加速度分布图，并按照 100 年超越概率 1%的场地峰值加速度对地震危险性进行了分级，绘制了中宁县地震危险性等级图。从评估结果来看，全县的地震危险性水平整体较高。

(2) 地质灾害

中宁县位于卫宁北山东南部，受地形地质条件复杂、地质构造发育、降水时空分布不均匀等自然条件的影响，加上人类活动带来的破坏作用，存在较多的地质灾害及隐患，如泥石流、崩塌等。局部地区的地质灾害已经给当地人民的生命财产、交通水利和农田等造成了一定的破坏。根据地质灾害历史数据统计显示，泥石流县内危害最大的

地质灾害种类，其次为崩塌。

截止 2024 年 5 月，中宁县现有各类地质灾害隐患 18 处，其中按灾害类型可分为：泥石流 15 处，崩塌 3 处；按规模等级划分为：中型 1 处（崩塌 1 处），小型 17 处（泥石流 15 处，崩塌 2 处）；按险情等级划分为：小型 18 处（泥石流 15 处，崩塌 3 处）。

根据中宁县乡镇地质灾害隐患统计，隐患点分布最多的乡镇为徐套乡和白马乡，占总隐患点的比例均为 20.83%；其次为石空镇，隐患点比例为 16.67%，其他乡镇隐患点共占总隐患点数的 41.67%。

从不同灾害隐患类型在各乡镇的分布看，泥石流隐患主要分布在白马乡和石空镇；崩塌隐患主要分布在徐套乡。

(3) 气象灾害

宁夏气象局开展了中宁县暴雨、干旱、高温、低温、大风、冰雹、沙尘暴、雪灾和雷电等 9 种气象灾害的致灾危险性等级和风险水平评估，在中宁县暴雨是洪涝、地质灾害主要诱因，低温冷冻、沙尘暴、冰雹、大风对农业生产破坏较大，雪灾会阻断交通，这几个气象灾种是中宁县主要致灾气象灾种。中宁县气象灾害综合危险性大致呈西南高，东北低的特征，徐套乡、喊叫水乡危险性等级最高。人口、GDP 气象灾害综合风险高或较高风险区主要位于中宁县西北部的宁安镇、石空镇人口密集区。

(4) 水旱灾害

基于洪水灾害危险性指数和人口、经济、农作物等承灾体分布等数据，综合评估中宁县洪水灾害综合风险等级分布。中宁县洪水灾害

风险极高等级区出现在白马乡北部、喊叫水乡南部、徐套乡北部个别洪沟。耦合洪水风险和承灾体暴露度，进行了洪水灾害防治区划编制，中宁县划定四类洪水防治区：二级重点防治区主要包括南部的金鸡儿沟、长沙河流域，中部的清水河西岸扬黄灌区、黄河两岸地区，以及太阳梁乡和石空镇北部；中等防治区主要包括徐套乡、喊叫水乡中部，西北部的卫宁北山地区；一般防治区主要包括中部的大战场乡、新堡镇、恩和镇、白马乡等；局地防治区主要在卫宁北山与黄河之间，此地域降水稀少、沟道发育不多，且治理程度高。中宁县干旱灾害风险评估结果中，中宁县是农业干旱灾害高风险区，因旱人饮困难中低风险区，城镇干旱灾害中低风险区，干旱灾害风险综合评估结果为高风险区。干旱灾害防治区划结果中，中宁县为重点防治区。全县要重视旱灾风险，加强防旱抗旱设施建设，以降低干旱对工农业生产、人民生活的影响。

（5）火灾（森林火灾）

依据国家林草局印发的《全国森林和草原火灾风险普查评估区划工作方案》及相关评估区划技术规程，完成中宁县的森林火灾风险评估与区划工作，中宁县森林火灾综合风险整体较低。基于致灾危险性、承灾体暴露性和脆弱性，编制中宁县森林火灾防治区划图，中宁县森林火灾防治最高为二级投入，有舟塔乡、宁安镇、新堡镇，其他乡镇全为三级投入区。

根据《宁夏回族自治区自然灾害综合风险评估与区划技术报告》成果，中宁县地震致灾隐患等级为一般；地质灾害致灾隐患等级为一

般和轻微；洪水灾害致灾隐患等级为一般和轻微；火灾（森林火灾）致灾隐患等级为一般和轻微，因此，中宁县自然灾害隐患主要为地震、地质灾害。

2. 自然灾害隐患综合评估

自然灾害隐患综合评估包括对主要致灾因子危险性的全面分析评估和对房屋建筑、市政设施、水利设施、矿山设施等承灾体隐患调查数据的综合统计分析。

（一）多灾种致灾隐患分区分类分级评估

多灾种致灾隐患分区分类分级是指，基于单灾种致灾隐患属性和空间分布特征，对区域多灾种致灾隐患特征进行类型组合、强度等级划分及空间分区。对地震、地质、森林草原火灾、洪水 4 类单灾种对比后采用 K 均值聚类分析法，得到中宁县多灾种致灾隐患分区分类分级结果（图 2）。中宁县多灾种致灾隐患综合等级包括单灾种重点隐患区和一般致灾隐患区。中宁县单灾种重点致灾隐患区有 2 类，其中地震（一般）—地质（重点）—洪水（轻微）—林草（一般）类型零星分布于石空镇、徐套乡、鸣沙镇和太阳梁乡；地震（一般）—地质（重点）—洪水（轻微）—林草（轻微）类型主要分布于石空镇、鸣沙镇、白马乡南部、大战场乡和徐套乡南部。中宁县一般致灾隐患区有 3 类，其中地震（一般）—地质（一般）—洪水（一般）—林草（轻微）类型零星分布于余丁乡、太阳梁乡、徐套乡和喊叫水乡；地震（一般）—地质（一般）—洪水（轻微）—林草（轻微）类型主要分布在余丁乡、太阳梁乡、新堡镇南部和喊叫水乡；地震（一般）—地质（轻微）

—洪水（轻微）—林草（轻微）类型主要分布在鸣沙镇北部、恩和镇北部、新堡镇北部、太阳梁乡东部和白马乡北部。

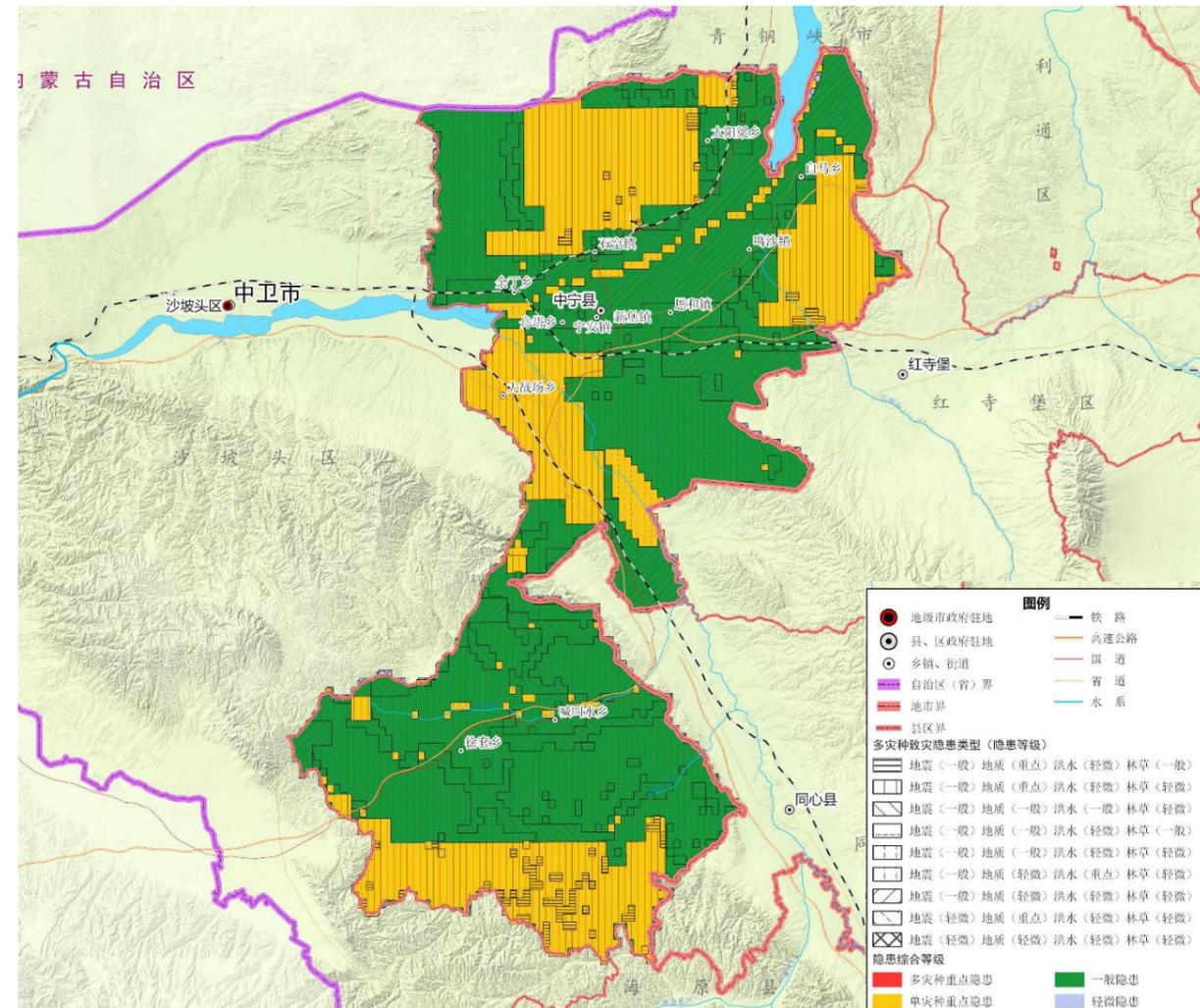


图 2-1 灾害事故风险分析图

（二）承灾体隐患综合评估

本次中宁县普查承灾体隐患综合评估包括对房屋建筑、市政设施、水利设施、矿山设施的隐患调查及其评估数据的统计，地质灾害隐患点的建筑物-基础设施风险等级，以及地震活断层 200 米避让范围内的房屋建筑、市政设施数据统计等综合分析结果。对房屋建筑、市政设施、水利设施等 5 类承灾体隐患等级进行加权，形成承灾体隐患综合

指数及综合等级。

可以看出，中宁县承灾体隐患分级包括中高、中、中低和低共 4 个等级。其中，中高隐患的乡镇为大战场镇；中隐患的乡镇包括石空镇、白马乡、宁安镇和新堡镇；中低隐患的乡镇包括余丁乡、太阳梁乡、鸣沙镇和徐套乡；低隐患的乡镇包括舟塔乡、恩和镇和喊叫水乡。

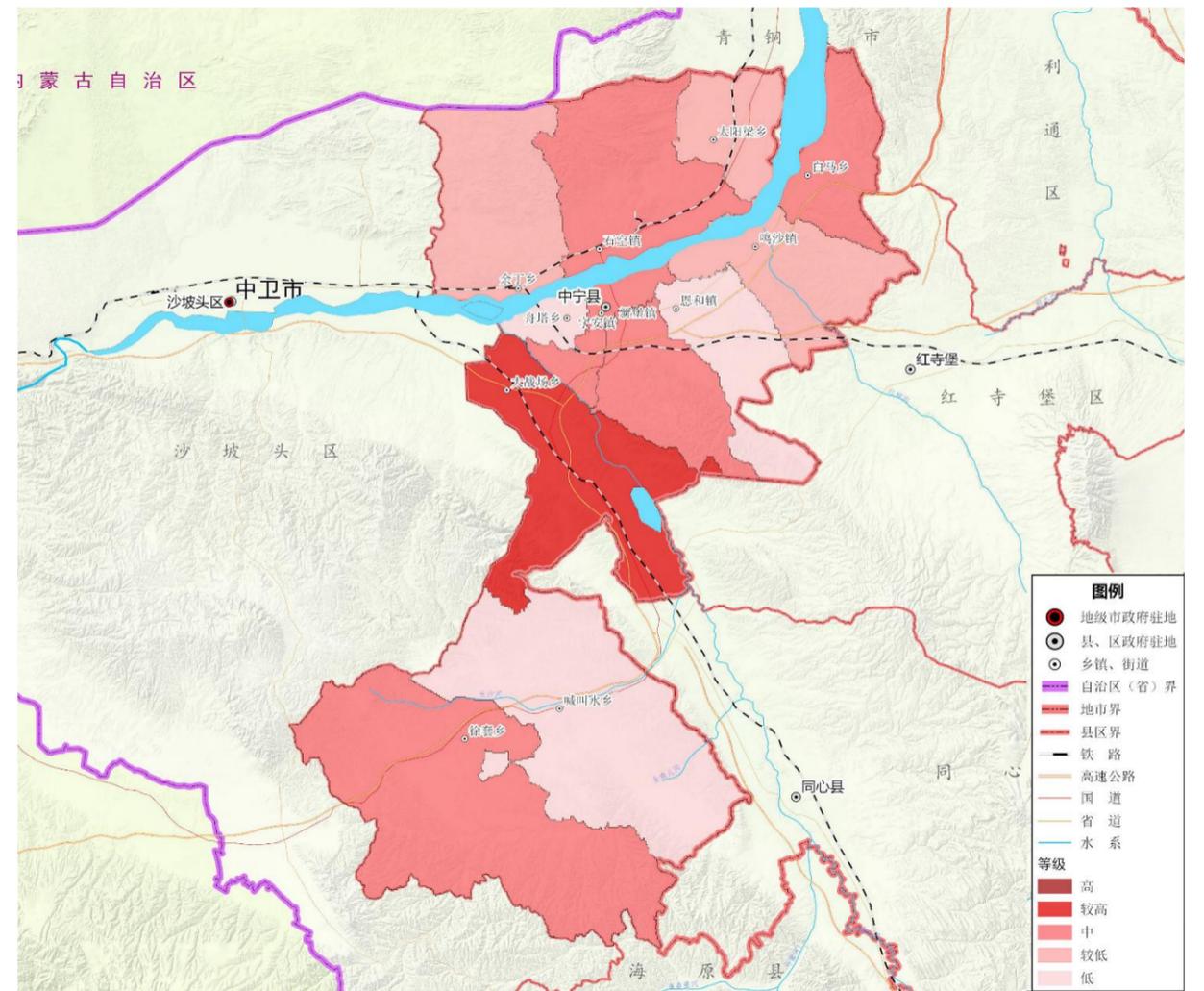


图 2-2 自然承灾体隐患综合等级分布图

3. 人为灾害风险

中宁县人为灾害主要为工业园区的人为生产安全事故。工业园区是集冶金、建材、有色金属冶炼、危险化学品生产等综合性工业园区，

经过多年建设与发展，形成了“一园四区”即新材料循环经济区、中宁物流园区、宁新工业区、瀛海循环经济工业区的产业发展格局。目前入园企业已达 88 家。

园区以冶金、化工、建筑材料为主导产业，主要产品有特种钢、锰合金、铝锭、铝合金、硫酸、镍铁、水泥、液氨、电石等。园区内危险化学品生产企业主要集中在新材料循环经济区，中宁物流园区以物流企业为主；瀛海循环经济工业区和宁新工业区主要以工贸企业为主。

根据园区北区的新材料循环经济区化工企业的实际情况分析，园区内重大事故风险主要来自于构成危险化学品重大危险源企业，可能发生的重大事故如下：

- (1) 液氨泄漏扩散中毒事故；
- (2) 原油、汽、柴油等危险化学品可燃液体火灾、爆炸事故；

(二) 应急避难人口分析

根据《宁夏回族自治区中卫市中宁县自然灾害综合风险普查综合报告》，中宁县自然灾害人口（受灾人口、死亡人口）面临地震灾害、地质灾害、洪涝灾害、干旱灾害、大风灾害、冰雹灾害、低温冷冻灾害、雷电灾害、雪灾和森林草原火灾 10 类自然灾害致灾因子的影响。全县自然灾害人口综合风险等级由高风险等级、中高风险等级、中风险等级和中低风险等级构成，并以中风险等级为主。

1. 受灾人口综合风险

中宁县自然灾害受灾人口综合风险处于高风险、中高风险、中风险

险和中低风险 4 个等级区，无低风险等级。其中，高风险等级的乡镇有 1 个（徐套乡），占比为 8.33%；中高风险等级的乡镇有 2 个（宁安镇、舟塔乡），占比为 16.67%；中风险等级的乡镇有 6 个（太阳梁乡、石空镇、恩和镇、新堡镇、大战场镇、喊叫水乡），占比为 50.00%；中低风险等级的乡镇有 3 个（鸣沙镇、白马乡、余丁乡），占比为 25.00%。主要致灾因子为干旱灾害、洪涝灾害和地震灾害。

2. 死亡失踪人口综合风险

中宁县自然灾害死亡人口综合风险处于高、中高、中和中低风险等级，无低风险等级。其中，高风险等级的乡镇有 1 个（徐套乡），占比为 8.33%；中高风险等级的乡镇有 2 个（宁安镇、喊叫水乡），占比为 16.67%；中风险等级的乡镇有 6 个（舟塔乡、太阳梁乡、石空镇、恩和镇、新堡镇、大战场镇），占比为 50.00%；中低风险等级的乡镇有 3 个（鸣沙镇、白马乡、余丁乡），占比为 25.00%。主要致灾因子为洪涝灾害、地震灾害和大风灾害。

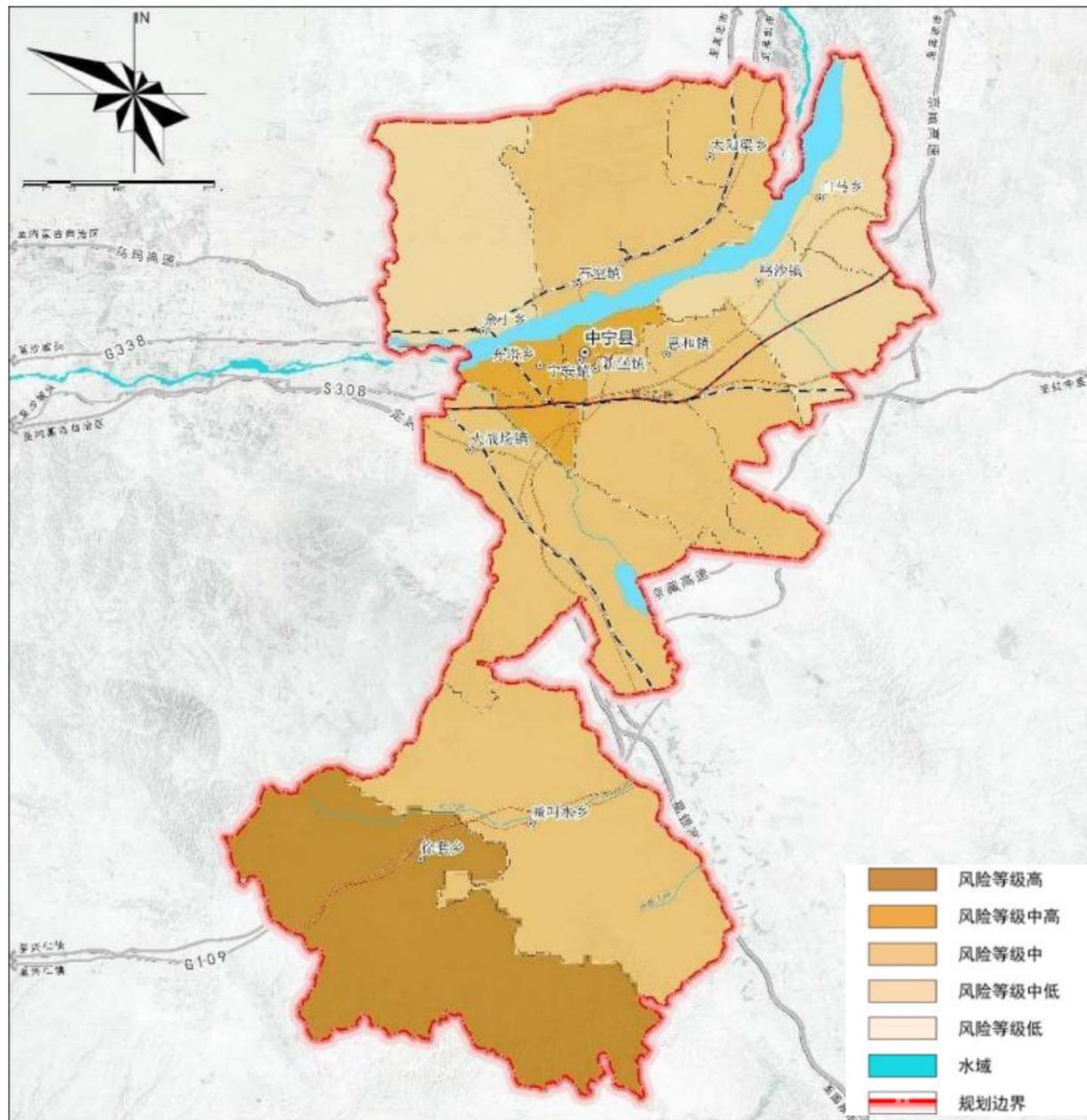


图 2-3 自然灾害受灾人口综合风险图

根据应急避难场所规划指南要求，结合规划期限，本规划期末人口采用《中宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》预测人口，考虑到中宁县地震为主要灾害隐患，因此受灾人口按照全县人口考虑。分析情况见下表：

表 2 中宁县人口规模预测结果汇总表

年份(年)	常住人口(人)	城镇人口(人)	中心城区人口(人)	镇区人口(人)	农村人口(人)
2025	343300	184500	161000	28000	158800
2035	377500	228990	203000	31000	148510

表 3 各乡镇人口预测情况一览表

乡镇	乡镇人口(人)	镇区人口(万人)	年均增长率(%)	2025年乡镇人口(人)	2035年乡镇人口(人)	2025年镇区人口(万人)	2035年镇区人口(万人)
鸣沙镇	8365	0.55	-0.12	8359	8349	0.5497	0.6490
恩和镇	11491	0.65	0.47	11518	11572	0.6515	0.7546
舟塔乡	10291	--	0.34	10308	10343		
白马乡	4323	--	-0.30	4316	4303		
余丁乡	4837	--	0.13	4840	4846		
大战场镇	67263	0.8	-0.47	67105	66790	0.8981	1.7000
徐套乡	14151	--	-3.62	13896	13401		
喊叫水乡	12565	--	10.33	11929	10752		
太阳梁乡	21345	-	-0.25	21318	21265		

(三) 应急避难资源调查分析

1. 现状应急避难场所综合效能评估

本次规划中宁县人口数据为基础，以科学的论证方法、前沿的理论体系为支撑，通过建立人口密度、服务效能、可达性等分析模型，从三种维度、三种方式科学地对现状应急避难场所进行分析，最后以中宁县各乡镇为单位，建立评估机制，由点到面，由社区到区域，全面、系统地对现状应急避难场所进行评估，以此为科学评判现状应急避难场所存在的问题提供理论支撑，同时为应急避难场所的优化布局提供依据。

本次规划涉及到的人口密度分析、应急避难场所数量、应急避难场所规模、服务效能以及综合评估模型的建立均以人口统计、各应急

避难场所有效面积、设计人口容量等数据为基础，综合评价现状应急避难场所综合效能。

表 4 城乡人口密度及压力分析

乡镇	应急避难场所面积 (m ²)	人口规模 (人)	人口密度 (人/平方公里)	人均有效面积 (m ² /人)
白马乡	45626	13016	75	2.45
大战场镇	73505	79096	243	0.65
恩和镇	28160	23832	130	0.83
喊叫水乡	63544	22839	40	1.95
鸣沙镇	21500	24900	103	0.60
宁安镇	36271	130617	5049	0.19
石空镇	30442	27233	78	0.78
太阳梁乡	39977	26332	537	1.06
新堡镇	18156	24143	115	0.53
徐套乡	40200	21093	31	1.33
余丁乡	10500	15599	51	0.47
舟塔乡	14700	29689	565	0.35
中宁县城区	336085	149600	9987	1.57

城乡应急避难场所效能分析（除中心城区）：根据中宁县全国自然灾害综合分险普查政府减灾资源（能力）调查表调查结果统计，结合中宁县各乡镇人口密度、人均有效避难场所面积等构建模型分析城乡应急避难场所综合效能，得出以下结论：舟塔乡、余丁乡、宁安镇应急避难场所压力大，应急避难总人口规模约 175905 人；大战场镇、恩和镇、鸣沙镇、石空镇、新堡镇应急避难场所压力较大，应急避难总人口规模约 179204 人；太阳梁乡、徐套乡应急避难场所压力中等，应急避难总人口规模约 47425 人；白马乡、喊叫水乡应急避难场所压力相对较小，应急避难总人口规模约 35855 人。

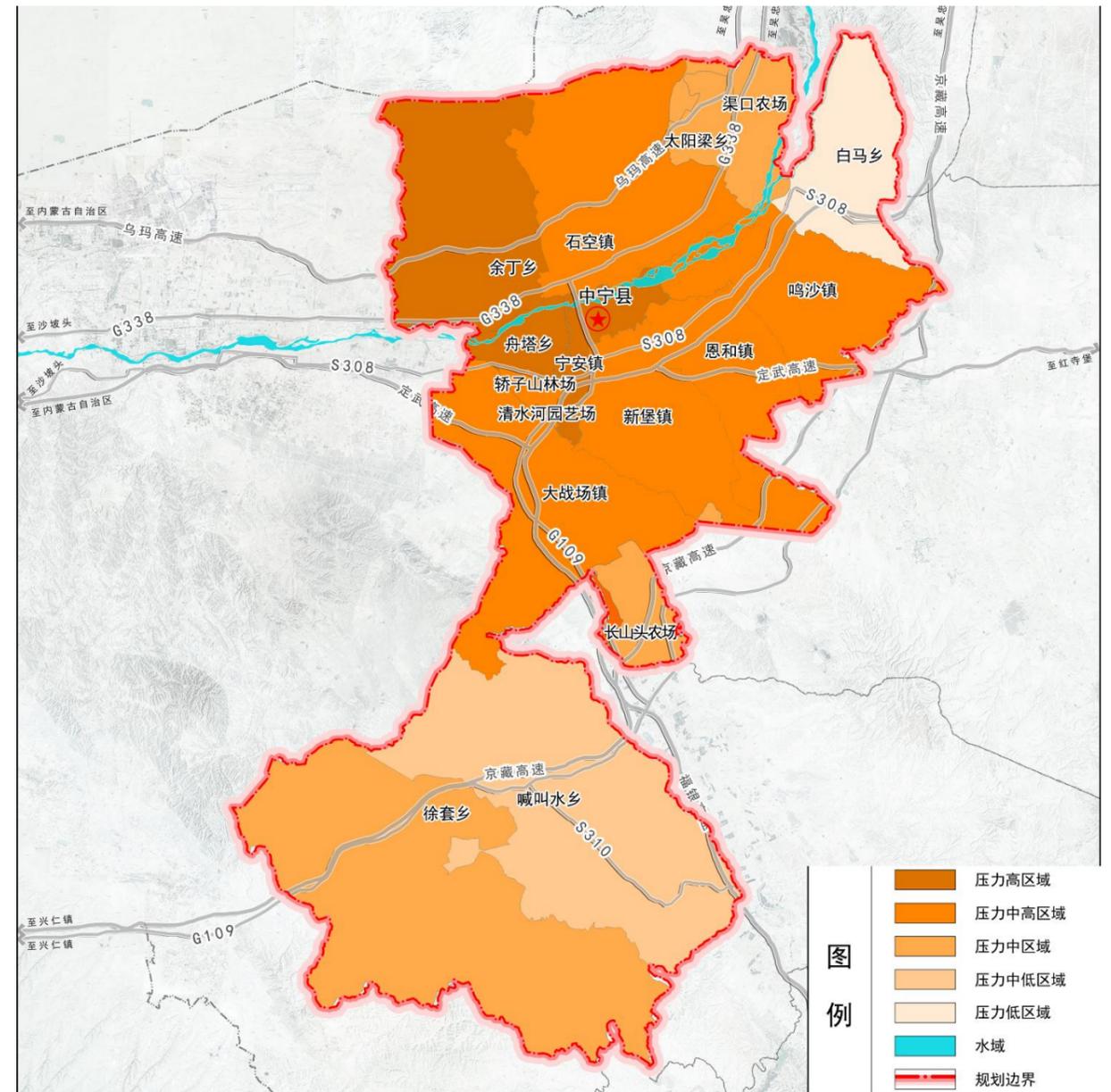


图 2-4 城乡现状应急避难场所压力分析图

中心城区：中心城区人口密度超过 2.5 万人/平方公里的有裕民社区和振兴社区，朱营社区人口密度处于 2 万-2.5 万人/平方公里，南苑社区、利民社区、丰宁社区、新安社区、人口密度处于 1.5 万-2 万人/平方公里之间，红苑社区、杞苑社区、宁新社区、丰安社区人口密度处于 1 万-1.5 万人/平方公里之间，仁和社区、富民社区、宁华社区、太平社区人口密度处于 0.5 万-1 万人/平方公里之间。县城人口密度整

体呈现南高北低的空间分布特点。

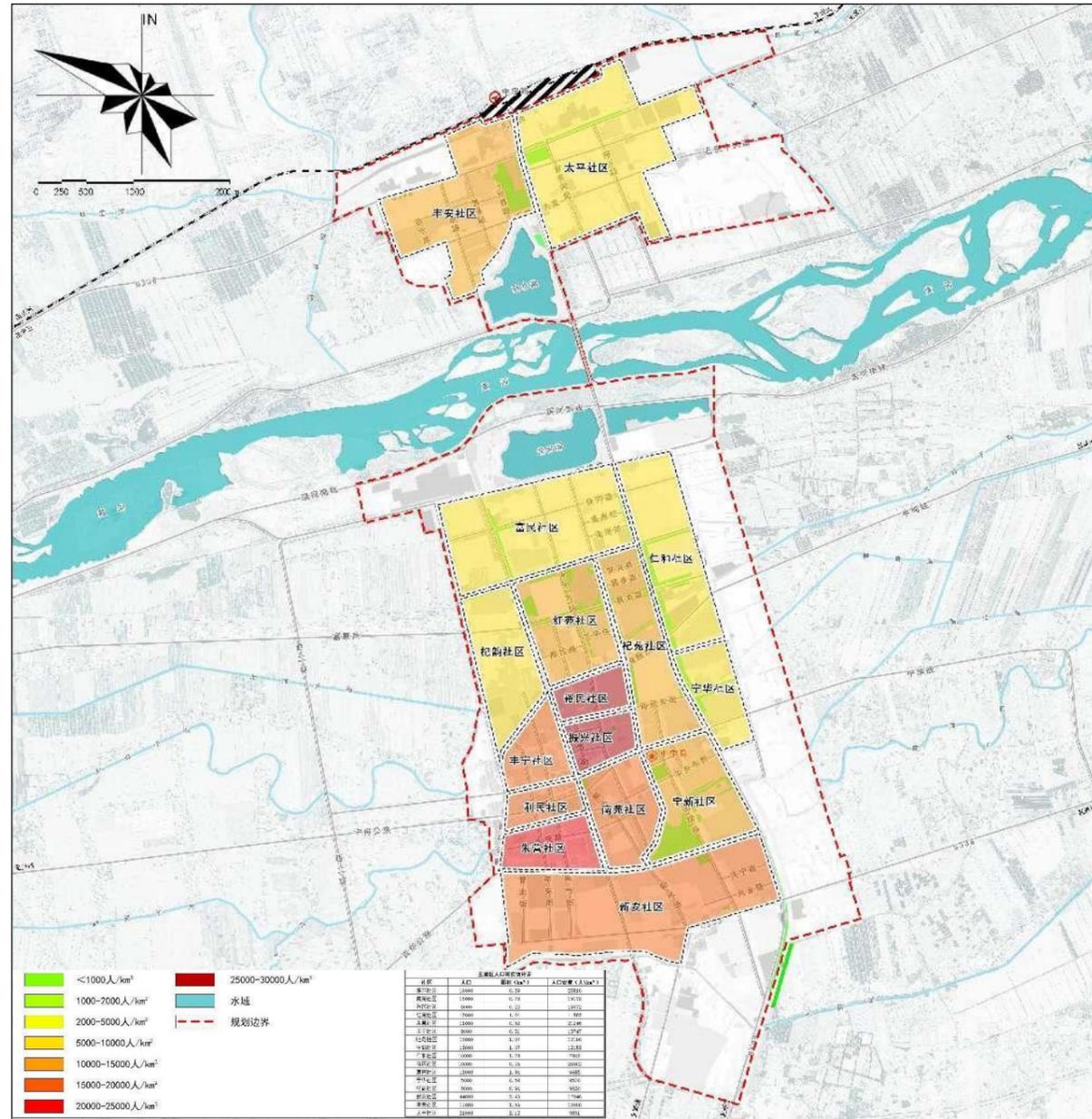


图 2-5 中心城区人口密度分析图

规划结合中宁县全国自然灾害综合分险普查政府减灾资源（能力）调查表调查结果现成应急避难场所统计，根据人口密度、有效避难场所面积核算、服务范围、可达性等综合因素构建模型分析，中心城区应急避难场所压力较大区域主要分布在现成中部和南部，以裕民社区、振兴社区和朱营社区应急避难压力最大，南苑社区、利民社区、丰宁

社区、新安社区应急避难压力次之，红苑社区、杞苑社区、宁新社区、丰安社区、仁和社区、富民社区、宁华社区和太平社区应急避难场所压力相对较小。

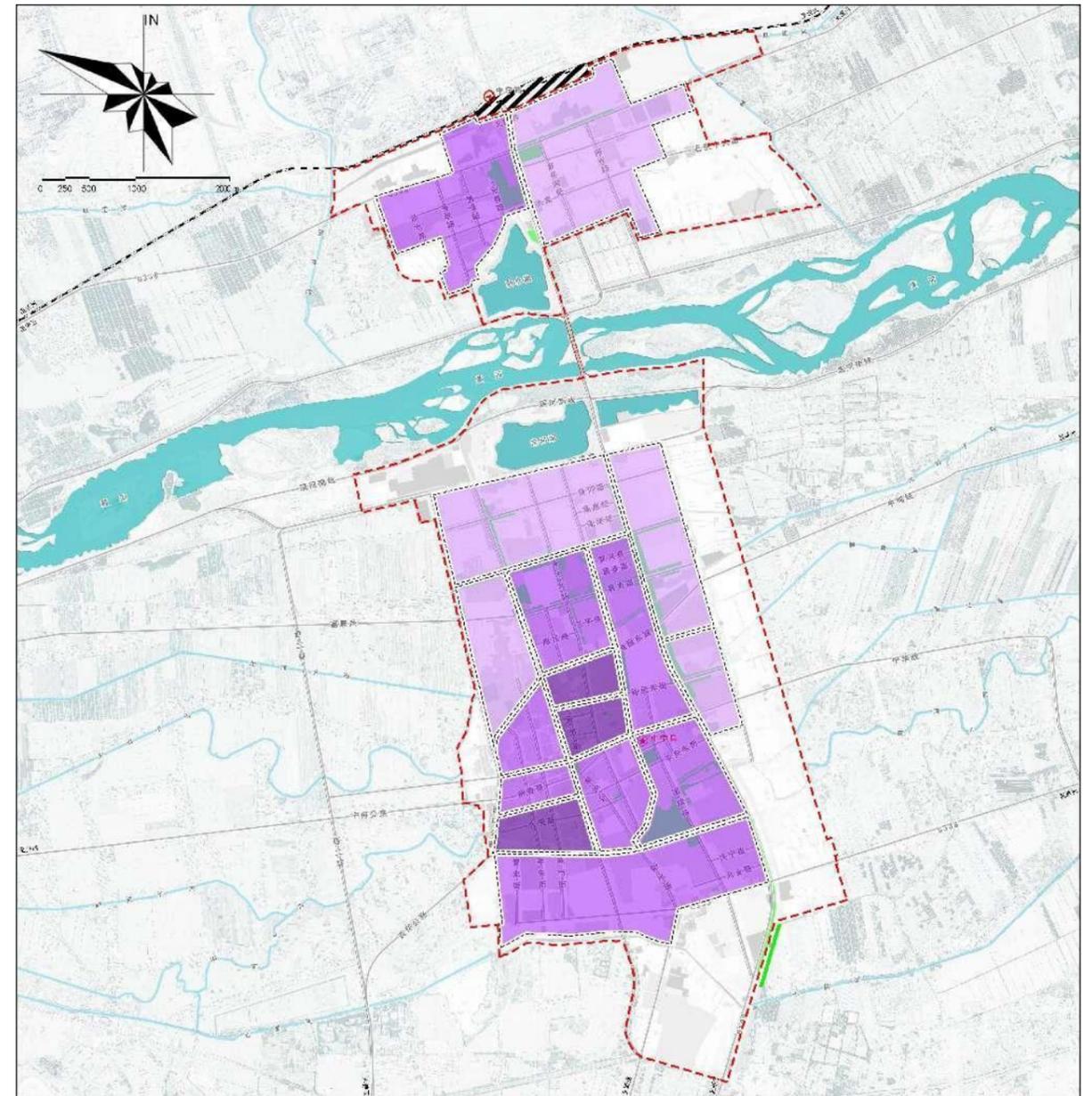


图 2-6 中心城区应急避难场所压力分析图

2. 应急避难资源调查分析

根据全国自然灾害综合风险普查—政府减灾资源（能力）调查表

结果显示，中宁县现有应急避难场所资源共 143 个（除已认定 3 处），远远不能满足群众避难需求。因此，根据《应急避难场所专项规划编制指南》相关内容，本次规划采用中宁县 2022 年国土变更调查数据、结合现场实际踏勘情况，对全域学校、文体场馆、酒店、公园绿地、广场、乡镇（街道）和村（社区）的办公用房、文化服务中心、集贸市场、文旅设施、福利院、农村空旷场地、人防工程等潜在的应急避难资源进行分析，全面摸底中宁县可以作为应急避难场所的设施总共 580 个，总面积是 822.80 公顷。

重点判别其安全性、建设适宜性和紧急情况下可用性符合国土空间规划，遵循总量够用、既有尽用、新建赋能、共建共用和区域协同的原则。中心城区根据老城区、新城区、工业区和商业集中区等不同区域的安全风险、人口密度、应急避难场所资源条件和发展规划等因素，合理确定新建、改造适宜级别和类型的应急避难场所。乡村地区应急避难场所布局坚持安全第一、兼顾便于群众避险避难与应急救援，充分利用乡镇（街道）和村（社区）的办公用房、学校、福利院、文化服务中心、康养基地等进行规划改造，配备相应的设施设备和物资，提高乡村地区应急避难能力。

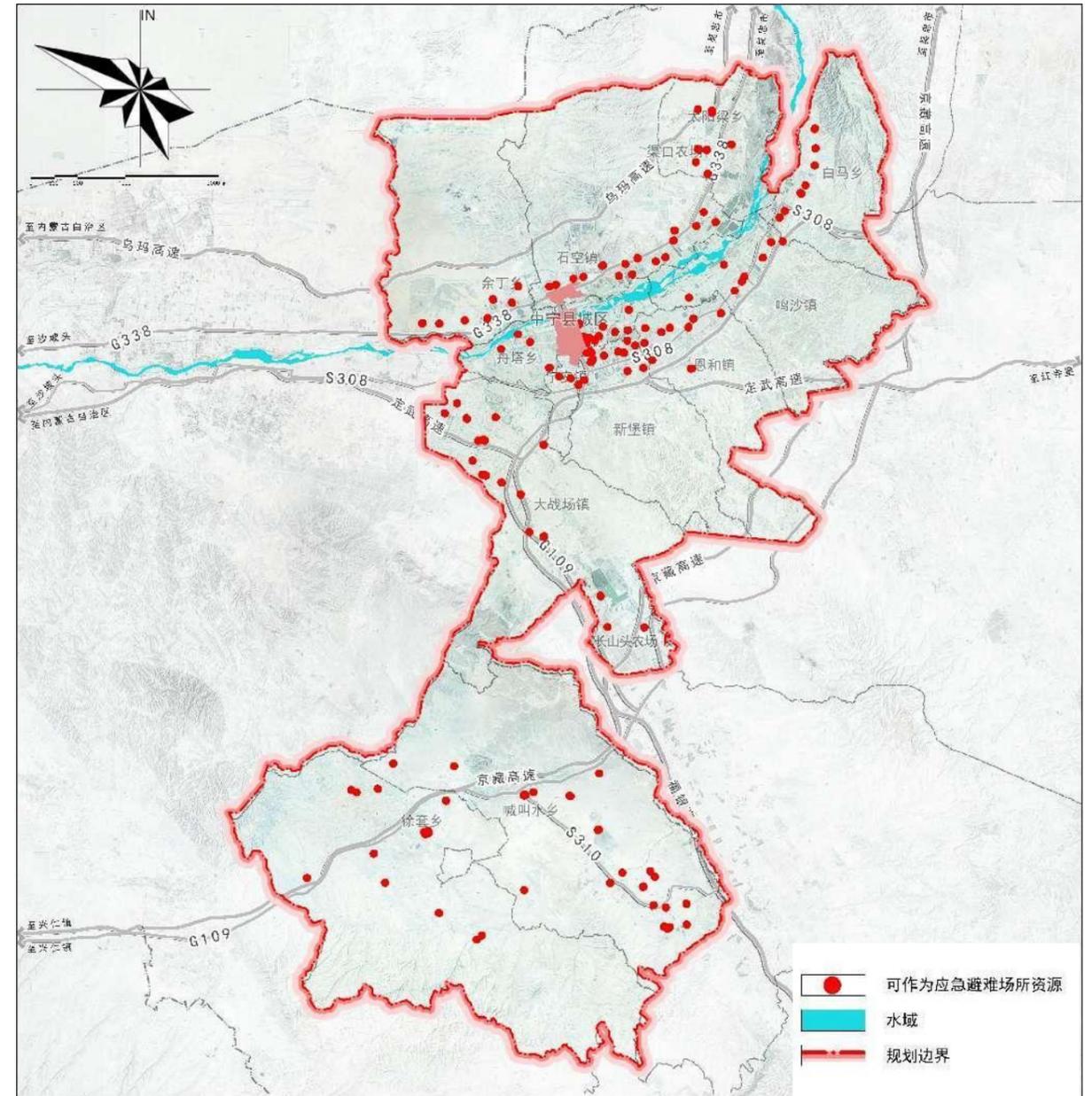


图 2-7 城乡现状应急避难场所资源分布图

四、规划目标与指标

（一）规划目标

坚持目标导向、问题导向、结果导向，确定发展定位，明确建设目标，为中宁县应急体系现代化制定“时间表”、“路线图”。

1. 总体目标

全面推动应急管理事业改革创新，规划期内，使中宁县应急管理工作系统性、协同性显著增强；基本建成统一领导、统一指挥、权责一致、专常兼备、上下联动、权威高效的应急体系。应急基础更加坚实，应急力量与安全生产、生活、生态相匹配；全面提高综合应急管理能力，有效提升防控城乡重大安全风险的水平。实现“六个转变”，即努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变；从应对单一灾种向综合减灾转变；从减少灾害损失向减轻灾害风险转变；由临时性、被动性的传统管理模式向制度化、标准化的法治管理模式转变；由以政府为主的行政化应急管理向政府主导、全社会参与的应急管理转变；由依托经验判断向科技支撑决策转变。2035年底前，城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，与中国式现代化相适应的全国应急避难场所体系全面建立，满足城乡人口避难需求的应急避难场所全覆盖，全社会应急避难能力水平全面提高。

规划至2035年，建设应急避难场所共192处。近期至2030年实施148处避难场所的提升改造，其余44处新增避难场所于2030-2035

年内安排实施。

2. 近期目标

至2030年，综合性应急避难场所不少于中宁县所需避难总人数的80%，室内可容纳避难人数不低于室内外可容纳避难人数的20%。构建“长期应急避难场、短期应急避难场、紧急应急避难场所”三级避难场所体系，改造应急避难场所共148个。

体系建设：构建与现代化应急管理工作任务相适应，与建设先行区相呼应，覆盖应急管理全过程的综合性应急体系，到2030年，建成覆盖基层的县乡村三级高效应急体系；应急力量规范化率达到100%，全民应急素养全面提升，应急管理基层基础建设成效显著，形成规范化、科学化的应急评估机制。数字应急平台基本形成，基本实现互联互通互享，风险监测预警、现场辅助决策、协调指挥能力全面提升，重特大事故现场信息与应急平台实时接入率达到90%以上，“科技兴安”效果明显。

安全生产：到2030年，中宁县防范化解重大安全风险机制基本健全、技术手段不断创新，安全生产综合管理能力、灾害事故防控能力显著提升，安全生产基础保障能力明显增强，监管体制机制基本完善，各类灾害事故起数和死亡人数持续下降，全社会安全共识持续增强，全民安全素养持续提升。杜绝重特大事故，有效压减一般事故，事故起数和死亡人数持续降低，亿元GDP生产安全事故死亡率、工矿商贸10万从业人员事故死亡率，以及道路交通、火灾、特种设备等领域相对指标持续下降。

应急救援：到 2030 年，中宁县基本建成结构完善、专常兼备、布局合理、管理规范应急救援队伍体系；综合性消防救援队伍力量充实，专业应急救援队伍专业化显著、社会救援队伍特色鲜明，应急救援队伍人员装备配备达标率达到 90%以上，区域联动、军地协同、社会动员等应急救援机制不断完善。应急预案质量全面提高，实现重点岗位、重点部位现场处置方案全覆盖。实现应急演练实战化、常态化、全员化。全县安全生产应急管理人员、专业救援人员培训覆盖率达到 100%，公众安全应急意识和能力有效提升。中宁县域内（徐套、喊叫水除外），接到较大事故处置指令后半个小时到达现场率达到 90%以上。遇险被困人员救援生还率明显提高，救援人员自身伤亡数量明显减少。

防灾减灾：到 2030 年，综合减灾救灾体制机制进一步健全，基础设施抗灾能力不断增强，应急物资保障有力，基本建成与高质量发展相适应的自然灾害预警、救助体系。

3. 远期目标

2035 年，中宁县应急基础夯实，全面建成“县、乡镇（街道）、村（社区）”三级应急避难场所体系，专常兼备的综合应急救援队伍充实完备，专业设备齐全，应急救援指挥数字化实现全覆盖，基础设施防灾抗灾能力良好，全民应急意识深入人心。中宁县完全建成现代化应急体系，实现了统一领导、统一指挥、权责一致、专常兼备、上下联动、权威高效，完全适应现代化中宁。中宁县实现应急能力现代化，风险预警预案成熟完备，综合减灾防灾抗灾能力良好，应急救援能力

高效专业，能够完全胜任安全发展需求。

（二） 应急避难策略

1. 加快应急避难场所建设和认定

加强应急避难场所改造，推动应急避难场所标准化建设，根据国家相关标准与规范，会同各相关部门加快应急避难场所认定和备案，推动与社会经济发展相适应的应急避难体系建设。加强部门协作与沟通，相关部门应加强沟通与协作，形成工作合力，在认定过程中，各部门应各司其职，协同推进，确保认定工作的顺利进行。

2. 提升灾害风险监控预警能力

丰富风险监测预防手段。建立完善重大风险隐患数据库，实现各类重大风险隐患识别、评估、监控、预警、处置等全过程动态管理。加强突发事件趋势分析，完善会商制度，提高研判能力。开展城乡安全风险区划研究，编制地质、洪涝、气象、地震等自然灾害，以及火灾、危险化学品事故灾害等风险区划图及公众避险转移路线图。

完善气象灾害综合监测、预警及预警信息发布系统，逐步推进气象观测站智能化改造。加强重点区域、薄弱区域气象、水文、山洪灾害监测预报基础设施建设，加强环境、生态、农业、交通和旅游等重点领域的专业气象观测站网建设，提高灾害性天气短时预报预警水平以及应对中小尺度强对流天气、暴雨等可能引发的地质灾害、洪涝灾害和其他次生灾害的监测预警能力。健全环境安全动态监测预警体系。强化突发急性传染病预防预警措施，健全风险评估和报告制度，提高

及时发现和科学预警能力。

提升风险预警发布能力。利用中宁数字应急平台等渠道发布突发事件预警信息，形成与区、市相互衔接、规范统一的多部门突发事件预警信息发布体系。加强偏远山区、农村预警信息传播和接收能力建设。

3. 精准实施应急避难场所分级管控

落实分类分级监管要求，制定实施风险点应急避难场所年度检查计划，全覆盖对高风险点的监督检查。优化本地风险评估模型，根据灾害类型、领域特点，针对管控对象、领域、区域等进行风险评估，实施风险点应急避难场所分级管控，按照“统一领导、统一协调、属地/分类管理、分级负责为主”原则调配应急资源。在县应急管理指挥部领导下，横向形成政府行业部门间指挥职责分工和分类管理格局，纵向打造县、乡镇、村（社区）三级应急指挥体系，形成贯通全县的灾害事故应急指挥网络。规范专项指挥部成员单位日常沟通、定期会商、协同演练、合作处置的联动机制，强化信息共享和应急协作，确保发生较大及以上突发事件时能够高效应对。加强县（园区）和乡镇村应急指挥体系建设，提升县政府（园区）先期处置、资源保障和乡镇村第一响应能力，与市级指挥部形成分工合理、密切合作、协调一致的上下联动机制，最大程度降低和减少突发事件造成的生命财产损失。

4. 强化应急预案演练

建立健全分类别、分层级的应急演练工作指引和计划，做好建筑工地、矿山、危险化学品、交通运输等行业企业的应急演练。加快应

急信息传播，改进应急决策的科学性和合理性，不断提升应急响应和应急处置速度。强化跨部门、跨行业、跨区域综合演练，创新演练方式，开展多场景、多措施、低成本演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。强化村（社区）、企业、学校等基层单位的演练，鼓励乡镇、村（社区）开展常态化应急疏散演练，组织公众积极参与。生产经营单位综合或专项预案每年至少演练一次，现场处置方案应经常性开展演练，切实提升带班领导、调度、班组长、生产骨干等关键岗位人员的响应速度和应急能力。强化应急演练总结评估，提升应急演练质量，促进预案修订完善。

5. 完善应急快速响应机制

明确突发事件应对责任体系、工作流程和处置措施，完善各类应急处置方案和执行程序，按照分级负责、属地管理原则，县、乡镇政府及时开展应急处置组织领导及处置工作。健全事故灾害信息统一管理、应急物资统一调度、应急队伍统一指挥、网络舆情统一应对等应急响应机制。完善各行业部门（园区）、乡镇应急指挥技术功能，依托数字网络，将视频会议、软件应用等延伸到有条件的村（社区），实现应急技术系统的互联互通。增强基层突发事件现场信息采集、报送能力，完善现场灾情信息通报机制。强化应急救援统一组织、指挥、调度、实施，实现科学救援、安全救援、高效救援。

一是细化转移方案，让群众临灾转移“脚下有路”。组织村（社区）编制村级防灾避险转移方案，对转移避险责任人、转移对象、何时转、转移路线、避险地点、如何管等进行明确，确保防灾避险转移

方案简明、易懂、管用。二是开展避险转移演练，让群众临灾转移“安全有序”。根据编制的临灾避险转移预案，开展临灾避险转移演练。重点检验了出现临灾迹象时，村组组织转移的组织程序、人员分工、临灾叫应、转移路线、人员安置等程序。通过临灾避险转移演练深入每一个院落，增强人民群众的避灾意识，提升逃生技能。三是精准“叫应”机制，让群众临灾“心中有数”。开展“点到点”精准靶向预警，将预警信息直接通知到县、乡（镇）、村（社区）有关责任人，做到预警信息到点到户到人，精准提醒做好各级地质灾害防御工作。四是优化人员安置，让群众临灾转移“食宿有定”。为保障避险转移人员食宿，采取分散安置和集中安置相结合的办法，妥善安置转移避险群众。分散安置倡导“远亲不如近邻”邻里互助、投亲靠友，对需转移群众实行“一对一”结对帮扶；集中安置采取在应急避难场所搭建临时帐篷或选取村部、闲置厂房等方式。每个行政村均确定应急避难场所，完善必要生活设施。

6. 构建立体化应急指挥体系

按照“统一领导、统一协调、属地/分类管理、分级负责为主”原则调配应急资源。在县应急管理指挥部领导下，横向形成政府行业部门间指挥职责分工和分类管理格局，纵向打造县、乡镇、村（社区）三级应急指挥体系，形成贯通全县的灾害事故应急指挥网络。加快应急专项指挥部体系建设。规范专项指挥部成员单位日常沟通、定期会商、协同演练、合作处置的联动机制，强化信息共享和应急协作，确保发生较大及以上突发事件时能够高效应对。加强县（园区）和乡镇村应急指挥体系

建设，提升县政府（园区）先期处置、资源保障和乡镇村第一响应能力，与市级指挥部形成分工合理、密切合作、协调一致的上下联动机制，最大程度降低和减少突发事件造成的生命财产损失。

7. 优化应急支撑保障体系

优化顶层设计，提升储备效能，实现应急救援物资生产调配高效化、科学化、精准化。完善应急救援物资保障管理体系。建立由应急、粮食物资储备局、住建、工信、公安、财政、交通、消防等部门应急救援物资联动机制，推动形成职责清晰、部门协同、上下联动、运转高效的管理机制。依照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障机制。健全应急救援物资调度使用体系，应急、发改、公安、财政、交通、消防等部门按照职责分工做好应急救援物资紧急调拨协同保障工作。统筹区域和空间规划，根据灾害特点、人口分布和城乡布局，有序推进各级应急避难场所建设。

各乡镇、相关部门（单位）按照分级负责原则，将应急救援队伍基础、装备、物资保障、管理工作经费及应急救援人员意外伤害保险费用纳入本级财政和部门预算，按照装备、物资标准进行配套，确保应急救援队伍正常运转。各乡镇、相关部门（单位）根据本地区应急救援工作实际，提出物资采购需求，由应急管理局统一协调实施，按照从重从急、避免浪费的原则，统筹规划各类应急救援物资。发展改革局全面组织救灾物资收储、更新和日常管理，根据应急管理局动用指令按程序调出。配足配齐应对突发事件的技术装备、个人防护器材

和通讯等设施设备，定期为应急救援队伍更新先进救援装备。

五、应急避难场所发展布局规划

(三) 指标体系

表5 规划指标表

序号	指标名称	规划指标			指标属性
		现状	近期(2030年)	远期(2035年)	
1	可满足避难人口规模(人)	40100	337560	377500	预期性
2	满足所需避难人口百分比(%)	9.15	98.33	100	预期性
3	人均有效避难面积(m ² /人)	0.25	1.84	3.41	预期性
4	县级应急避难场所比例(%)	100.00	2.74	5.73	预期性
5	乡镇(街道)级应急避难场所比例(%)	0	10.96	11.46	预期性
6	村(社区)级应急避难场所比例(%)	0	86.30	82.81	预期性
7	长期避难场所比例(%)	100	2.05	1.56	预期性
8	短期避难场所比例(%)	0	2.74	8.33	预期性
9	紧急避难场所比例(%)	0	95.21	90.10	预期性
10	室内型避难场所比例(%)	33.33	80.82	63.96	预期性
11	室外型避难场所比例(%)	66.67	19.18	36.04	预期性
12	综合性避难场所可满足应急避难人口比例(%)	42.18	100	100	预期性
13	室内型避难场所可容纳避难人数比例(%)	50.62	39.90	53.68	预期性
14	综合性避难场所占比(%)	100	95.89	98.68	预期性
15	新增应急避难场所数量(个)	0	0	49	预期性
16	新增应急避难场所有效避难面积(公顷)	0	0	65.60	预期性
17	新增可容纳避难人口规模(人)	0	0	319770	预期性
18	设施设备及物资配置比例(%)	36.30	85	100	预期性
19	应急避难场所标志标准化建设比例(%)	16.44	80	95	预期性

(一) 分级分类体系

1. 分级

按照分级负责、属地管理为主和分级响应调度资源的原则，依据行政管理层级划分，将中宁县应急避难场所划分为三级，分别为县级避难场所、乡镇(街道)级避难场所、村(社区)级避难场所。

(1) 县级避难场所

由县级统筹规划建设和管理，县级或乡镇(街道)级或村(社区)建设，管护和使用，主要用于本县级行政区域或相邻县级行政区域发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，为本地区及跨本县级行政区域应急避难人员提供服务保障。

通过新建、改造和指定等方式建设，主要包括城镇和乡村地区的室内型或室外型、综合性或单一性的紧急避难场所，短期避难场所和长期避难场所。

规划县级避难场所11个，全部位于中心城区。

表6 规划县级避难场所一览表

区域	应急避难场所名称	应急避难场所分级	按总体功能定位分类	按建筑与场地空间类别	按避难时长设计分类	用地规模(m ²)	有效应急避难面积(平方米)	可容纳应急避难人口规模(人)
中心城区	县医院迁建	县级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	112918	8000	4000
	新建学校	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	39214	17600	7000

振兴东路与育才路交叉口新建学校	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	17600	10560	4200
中宁二小操场	县级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	11325	6795	4500
中宁县第一小学	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	23061	13836	5500
中宁县和平广场	县级	综合性	室外型避难场所	长期避难场所	15293	9175	3600
中宁县六中操场	县级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	30547	18328	9100
中宁县南河子公园	县级	综合性	室外型避难场所	长期避难场所	67704	40622	16200
中宁县十一小学	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	42429	25457	10100
中宁县体育馆	县级	综合性	室内型避难场所	长期避难场所	101918	61150	20300
中宁县一中	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	221524	132914	53100

(2) 乡镇(街道)级避难场所

由乡镇(街道)级或县级统筹规划建设和管理,乡镇(街道)级或村(社区)建设、管护和使用,主要用于本乡镇(街道)级行政区域或相邻乡镇(街道)级行政区域发生突发事件或需要应急避难的其他事件时,为本地区及跨本乡镇(街道)级行政区域应急避难人员提供服务保障。

通过新建、改造和指定等方式建设,主要包括城镇和乡村地区的室内型或室外型,综合性的紧急避难场所、短期避难场所和长期避难场所。

规划乡镇(街道)级避难场所共 23 处。

表 7 规划乡镇(街道)级避难场所一览表

区域	应急避难场所名称	应急避难场所分级	按总体功能定位分类	按建筑与场地空间类别	按避难时长设计分类	用地规模(m ²)	有效应急避难面积(m ²)	可容纳应急避难人口规模(人)
白马乡	白马乡政府文化活动现场广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	14545	8727	3400
大战场镇	大战场镇文化中心	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	9436	5661	2800
	大战场镇中心幼儿园操场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	13183	7909	3100
恩和镇	恩和镇人民政府	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	19382	11629	4600
喊叫水乡	喊叫水村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1764	1058	700
	喊叫水乡九年制学校	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	23693	14215	5600
	喊叫水乡市场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	19793	11875	7900
鸣沙镇	鸣沙村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	6251	3705	3100
	鸣沙镇人民政府	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	16406	9843	3900
	鸣沙镇原政府	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4765	2859	1400
太阳梁乡	隆原村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	6743	4045	3300
	太阳梁乡政府广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	短期避难场所	6607	3964	1900
徐套乡	白套村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1742	1045	500
	小湾村健身广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1892	1135	500
	徐套村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	5350	3210	1200
	原套村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1308	784	500
余	余丁村文	乡镇(街	综合性	室外型避	紧急避难	4625	2775	1800

丁乡	化广场	道)级		难场所	场所			
	余丁乡文体综合服务中心	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	17762	10657	4200
中心城区	安定社区文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	14427	8656	5700
	石空镇综合文化站广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	8498	5098	3300
	体育场所	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	7865	4719	1800
	文化站	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	67175	40305	16100
舟塔乡	舟塔乡九年制学校	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	30066	18039	7200

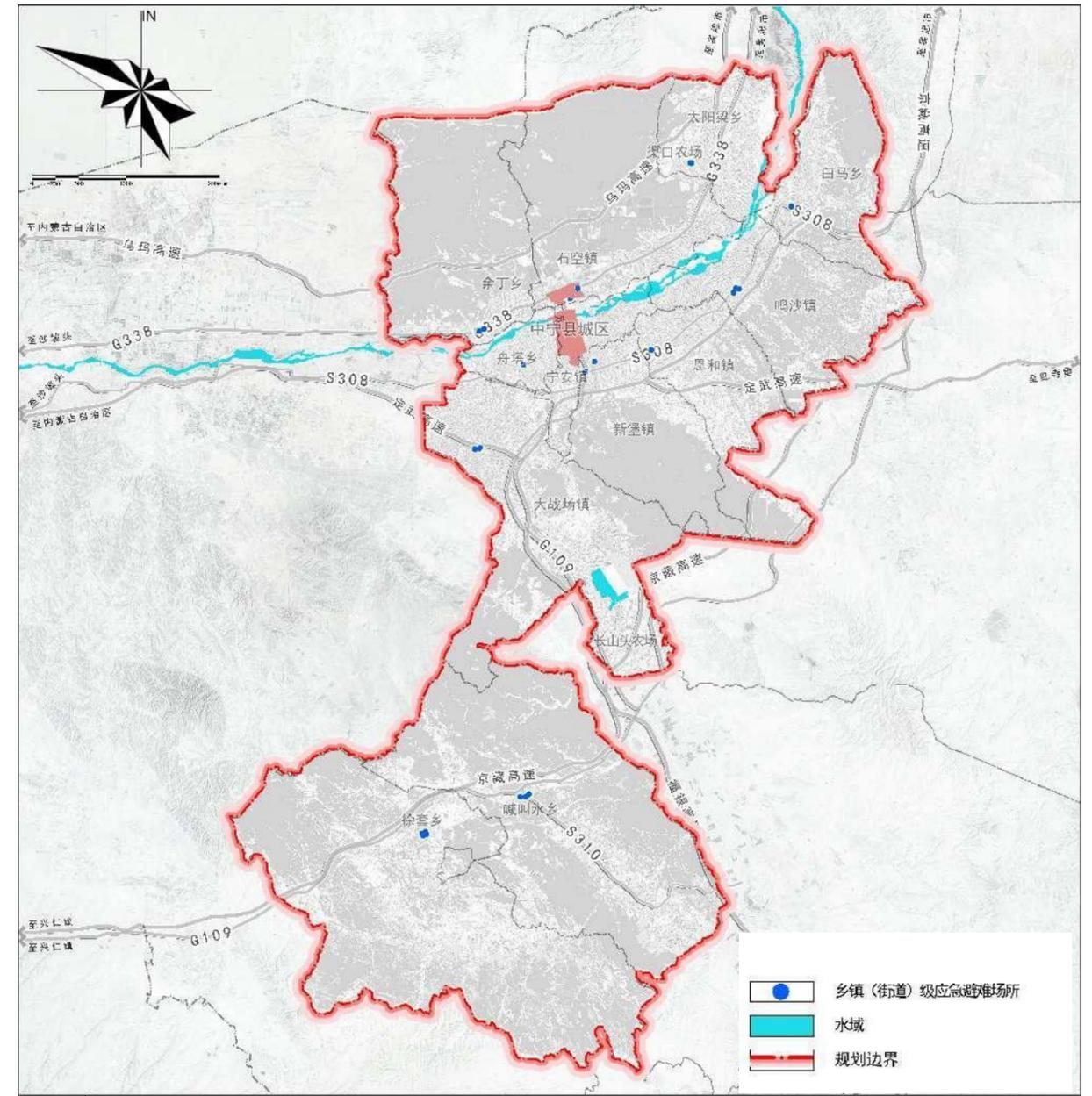


图 5-1 乡镇（社区）级避难场所

(3) 村（社区）级避难场所

由村（社区）或乡镇（街道）级统筹规划建设和管理，村（社区）建设、管护和使用，主要用于本村（社区）或周边地区发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，为本村（社区）及周边村（社区）应急避难人员提供服务保障。

通过新建、改造和指定等方式建设，主要包括乡村地区的室内型或室外型、综合性的紧急避难场所和短期避难场所。

规划村（社区）级避难场所 158 处。

表 8 规划村（社区）级避难场所一览表

区域	应急避难场所名称	应急避难场所分级	按总体功能定位分类	按建筑与场地空间类别	按避难时长设计分类	用地规模 (m ²)	有效应急避难面积 (m ²)	可容纳应急避难人口规模 (人)
白马乡	白路村文化活动广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	6269	3761	1800
	白马村文化活动广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2898	1739	1100
	三道湖村部文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3736	2242	2400
	三道湖六队文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	325	195	150
	新田村文化活动广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8726	5236	2600
	跃进村文化活动广场	村（社区）级	单一性	室外型避难场所	紧急避难场所	2188	1313	850
	彰恩村活动广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1113	668	300
	彰恩村文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2392	1435	950
	朱路村文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4031	2419	1600
	大战场镇	大战场村停车场	村（社区）级	单一性	室外型避难场所	紧急避难场所	7526	4516
大战场村文化广场		村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3191	1915	1200
大战场镇固康完全小学		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	13545	8127	4000
大战场镇马莲梁完全小学		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	17090	10254	5100
大战场镇上渠完全小学		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	12853	7712	3800
东盛村文化广场		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	36448	21869	10900
红宝村小学		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4340	2604	1300

		级		难场所	难场所				
	花豹湾村活动广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	11308	6785	3300	
	花豹湾村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5619	3371	1600	
	马家梁幼儿园操场	村（社区）级	单一性	室内型避难场所	紧急避难场所	9478	5687	2800	
	马莲梁村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1657	994	490	
	宁原村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5780	3468	1700	
	杞海村文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	25942	15565	10300	
	清河村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1668	1001	500	
	石喇叭村文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	5481	3289	2100	
	石喇叭村学校	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	13242	7945	3900	
	唐圈村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1347	808	400	
	元丰村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2302	1381	690	
	长山湖村文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3410	2046	1300	
	长山头村完全小学	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8176	4906	2400	
	长山头村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5249	3149	1500	
	长山头农场文化广场	村（社区）级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	25889	15533	10300	
	长山头小洪沟完全小学	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	15293	9176	4500	
	恩和镇	曹桥村省道 308 南侧活动场地	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	19507	11704	5800
		曹桥村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4842	2905	1400
恩和村文化广场		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2588	1553	700	
恩和镇双井子完全小学		村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	9281	5569	2700	
	河滩村文化广场	村（社区）级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2697	1618	800	

喊叫水 乡	红梧村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	61040	36624	24400
	华寺村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	8501	5101	3400
	刘桥村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2635	1581	700
	秦庄村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	3950	2370	1100
	上庄村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	1757	1054	500
	朱台村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2859	1715	800
	北沟沿村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	3915	2349	1100
	北沿口村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	3129	1877	1200
	车路新村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	3837	2302	1500
	高岭村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	6927	4156	2000
	贺家口子村文 化广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	4050	2430	1600
	红湾新村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	2137	1282	800
	硷台子村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2225	1335	600
	康湾新村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	3335	2001	1000
	马塘村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2678	1607	800
	麦垛新村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	1746	1048	700
	南桥村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2989	1793	800
	上庄子村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	1727	1036	500
	石泉村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	3401	2041	1000
	田套子村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	7934	4760	2300
田套子村学校	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	12147	7288	3600	
五丰台村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	1529	917	600	

鸣沙 镇	下庄子村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	6230	3738	1800
	周段头村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	2714	1628	1000
	周沟村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2206	1324	600
	周马庄子村活 动广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	3597	2158	1000
	周马庄子村文 化广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	6823	4094	2000
	二道渠村文化 广场	村(社区) 级	单一性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	2137	1282	800
	黄营村活动广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	1661	997	450
	李滩村活动广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	1835	1101	500
	李滩村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	3108	1865	900
	鸣沙镇公路养 护站	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2244	1346	600
宁安 镇	五道渠村文化 广场	村(社区) 级	单一性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	4123	2474	1600
	薛营村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	920	552	300
	长鸣村文化广 场	村(社区) 级	单一性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	5660	3396	1600
	东华村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	1837	1102	700
	古城村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	3129	1877	1200
	郭庄村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2426	1456	700
	黄滨村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	4630	2778	1300
	莫嘴村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	6658	3995	2600
	新建村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2533	1520	700
	新胜村文化广 场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2191	1315	600
石空	营盘滩村文化 广场	村(社区) 级	综合性	室内型避 难场所	紧急避 难场所	2784	1670	800
	白马湖村完小 小学旧址	村(社区) 级	综合性	室外型避 难场所	紧急避 难场所	3770	2262	1500

镇	高山寺村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1491	895	600
	关帝村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4452	2671	1700
	黄庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4946	2968	1900
	立新村完全小学旧址	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2555	1533	1000
	史营村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2634	1580	700
	童庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1819	1091	700
	王营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	7632	4579	3000
	新桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	6615	3969	2600
	新渠稍村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2634	1580	750
	枣二村千晨土特产有限公司	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5769	3461	1700
	枣一村村部	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2692	1615	800
	枣一村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5396	3238	1600
太阳梁乡	张台小学旧址操场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1238	743	450
	白马梁村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4067	2440	1200
	北湖村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4684	2810	1800
	德盛村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	5144	3086	2000
	南塘村广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8789	5273	2600
	太阳梁乡政府广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3509	2105	1400
	新海村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	8395	5037	3300
	兴渠社区文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4649	2789	1800
	兴源村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5637	3382	1600
新堡	创业村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1408	845	400

镇	盖湾村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2713	1628	800	
	刘庙村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1694	1016	500	
	刘庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2067	1240	600	
	毛营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2183	1310	800	
	南湾村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3234	1940	1200	
	宋营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2349	1409	900	
	吴桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3244	1946	900	
	新堡镇园艺场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3289	1973	900	
	徐套乡	白圈子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2205	1323	600
		大台子村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1962	1177	500
大台子村文化广场		村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	7241	4345	2100	
大滩川村活动广场		村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	890	534	250	
大滩川村文体活动广场		村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3132	1879	900	
红柳村文化广场		村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1322	793	400	
李士村文化广场		村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3957	2374	1500	
上流水村文化广场		村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4044	2426	1200	
田家滩村文化广场		村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4242	2545	1600	
下流水村文化广场		村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3927	2356	1100	
余丁乡	新庄子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	6515	3909	1900	
	金沙村康养中心文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	14549	8729	4300	
	石空村三队文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3397	2038	1000	
	石空村张石路北側文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	7413	4448	2200	

中心城区	时庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2142	1285	600
	小康村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1987	1192	590
	永兴村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	11565	6939	4600
	白桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1052	631	400
	翡翠天辰	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	75403	45242	22600
	公园绿地	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	36207	21724	14400
	枸杞东苑东大门	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4172	2503	1600
	华诚首府内部广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4336	2602	1300
	利民社区居民委员会文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3767	2260	1100
	南苑社区文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	11344	6806	4500
	倪丁村南部游园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	87502	52501	35000
	倪丁村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	15141	9085	6000
	杞乡经典ABC区、美德花园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	7332	4399	2900
	人民广场盛开小广场卓然怡居北侧小广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	38526	23116	11500
	塞上江南小区小广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2281	1369	650
	石空镇东街中心广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	55203	33122	22000
	石桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	17637	10582	7000
	洼路村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2401	1441	700
	沃尔德都市花园西侧绿地	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	14441	8665	5770
	肖闸村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	5087	3052	2000
新堡村文化广	村(社区)级	综合性	室外型避	紧急避	6815	4089	2700	

舟塔乡	场	级		难场所	难场所			
	雅泰金樾府	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	18726	7676	3800
	银河广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2404	1442	900
	中宁二中西侧游园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	53110	31866	21200
	中宁县体育公园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	58465	35079	23300
	中宁县新堡棚户区建设项目	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	55252	1716	850
	黄桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8654	5192	2500
	康滩村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2411	1447	700
	孔滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1148	689	450
	潘营村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3869	2321	1100
	田滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1745	1047	690
	长桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2055	1233	600
	舟塔村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	9095	5457	2700

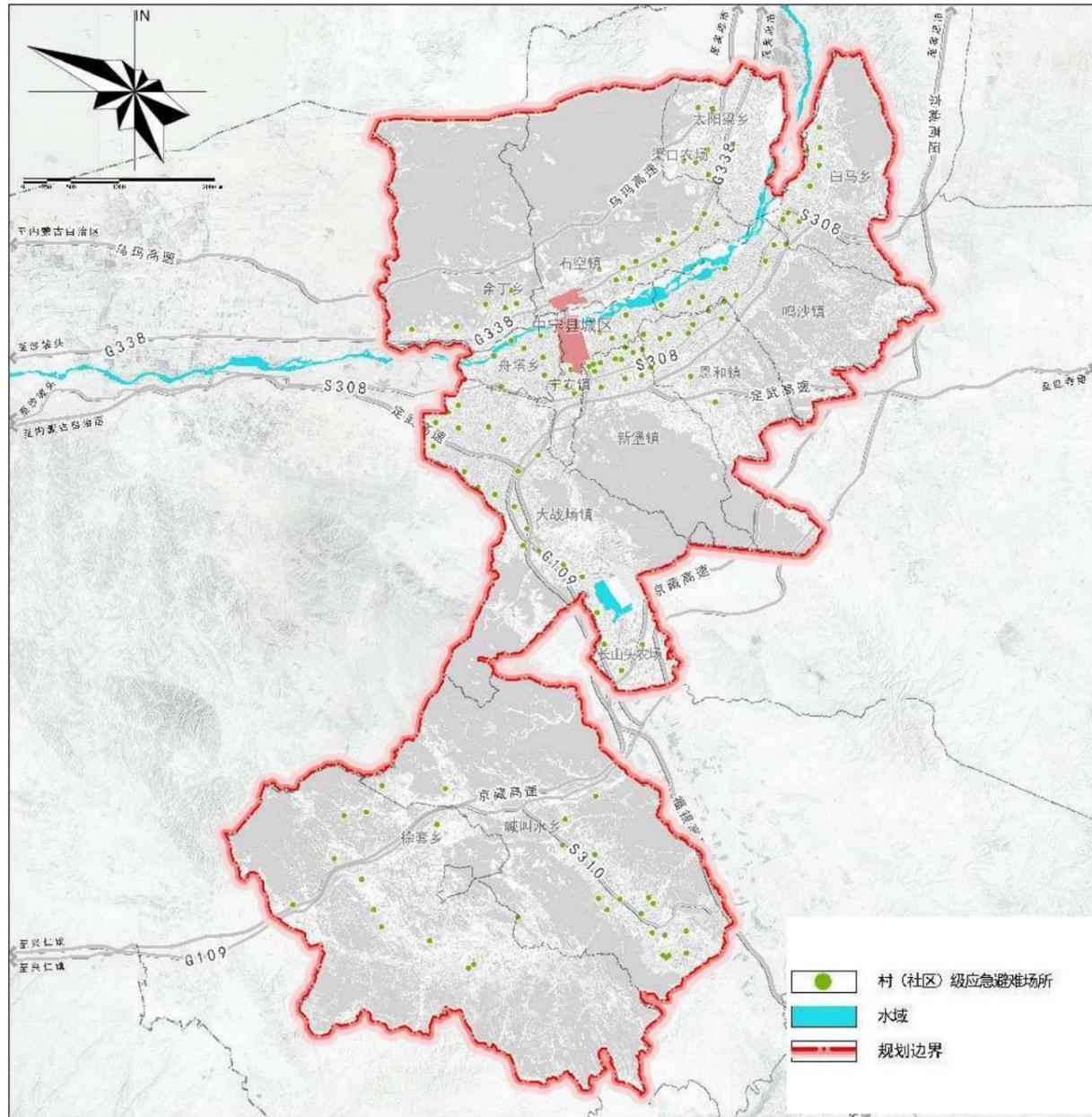


图 5-2 村（社区）级避难场所

2. 分类

本着与避难需求相适应的原则，根据应急避难场所的技术指标和功能属性，建筑和场地空间类别、总体功能定位等需要，将应急避难场所分为下列类型：

按照避难时长、避难种类、人均有效避难面积、服务半径、可容

纳避难人数、应急设施设备和物资配资等技术指标和功能属性，分为紧急避难场所、短期避难场所和长期避难场所。

按建筑与场地空间类别，分为室内型（含室内室外兼具型）避难场所、室外避难场所。

按总体功能定位，分为综合性避难场所、单一性避难场所。

表 9 避难场所不同级别与不同类型组合表

级别	类型											
	室内型						室外型					
	综合性			单一性			综合性			单一性		
	紧急	短期	长期									
县级	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
乡镇（街道）级	●	●	●	—	—	—	●	●	●	—	—	—
村（社区）级	●	●	—	—	—	—	●	●	—	—	—	—

注：“●”代表避难场所不同级别与不同类型组合结果，例如，级别中的“县级”与类型中的“室内型（含室内室外兼具型）、综合性、短期”组合结果的“●”表示“县级室内型综合性短期避难场所”。

（二） 应急避难场所发展布局

避难场所发展布局在分析各乡镇及中心城区现状避难场所建设情况的基础上，通过合理利用或改造提升现状避难场所，并根据避难需求增加新的避难场所，形成“紧急应急避难场所、短期应急避难场所和长期应急避难场所”三级避难场所体系，满足实际避难需求。

1. 长期避难场所

规划期内，选择中宁县已经过认定的中宁县和平广场、中宁县南河子公园、中宁县体育馆作为长期避难场所，仅在中心城区布局 3 处长期应急避难场所，其中利用已建场所 3 处，总有效避难面积 11.09 公

顷，可容纳长期避难人口 4.01 万人。各长期避难场所统计见表 10。

表 10 长期避难场所布局统计表

序号	区域	应急避难场所名称	应急避难场所分级	按总体功能定位分类	按建筑与场地空间类别	按避难时长设计分类	有效避难面积 (m ²)	可容纳人口 (人)	建设性质
1	中心城区	中宁县和平广场	县级	综合性	室外型避难场所	长期避难场所	9175	3600	已建
2		中宁县南河子公园	县级	综合性	室外型避难场所	长期避难场所	40622	16200	已建
3		中宁县体育馆	县级	综合性	室内型避难场所	长期避难场所	61150	20300	已建
合计							110947	40100	

2. 短期避难场所

规划期内，选择改造过的场所或具备成为应急避难场所条件的面积较大的游园、广场、学校等场所，共布局 16 处（中心城区 7 处，乡镇 9 处）短期应急避难场所，其中已建 4 处，新增 12 处，总有效避难面积 33.36 公顷，可安置避难人口约 13.29 万人。各乡镇及中心城区短期避难场所统计见表 11。

表 11 短期避难场所布局统计表

序号	区域	应急避难场所名称	应急避难场所分级	按总体功能定位分类	按建筑与场地空间类别	按避难时长设计分类	有效避难面积 (m ²)	可容纳人口 (人)	建设性质
1	中心城区	新建学校	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	17600	7000	新增
2		振兴东路与育才路交叉口新建学校	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	10560	4200	新增
3		中宁县第一小学	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	13836	5500	新增
4		中宁县十一小学	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	25457	10100	新增
5		中宁县一中	县级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	132914	53100	新增

6		体育场所	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	4719	1800	新增
7		文化站	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	40305	16100	新增
8	白马乡	白马乡政府文化活动广场	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	8727	3400	已建
9	大战场镇	大战场镇中心幼儿园操场	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	7909	3100	已建
10	恩和镇	恩和镇人民政府	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	11629	4600	新增
11	喊叫水乡	喊叫水乡九年制学校	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	14215	5600	新增
12	鸣沙镇	鸣沙镇人民政府	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	9843	3900	新增
13	太阳梁乡	太阳梁乡政府广场	乡镇（街道）级	综合性	室外型避难场所	短期避难场所	3964	1900	已建
14	徐套村	徐套村文化广场	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	3210	1200	已建
15	余丁乡	余丁乡文体综合服务中心	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	10657	4200	新增
16	舟塔乡	舟塔乡九年制学校	乡镇（街道）级	综合性	室内型避难场所	短期避难场所	18039	7200	新增
合计							333584	132900	

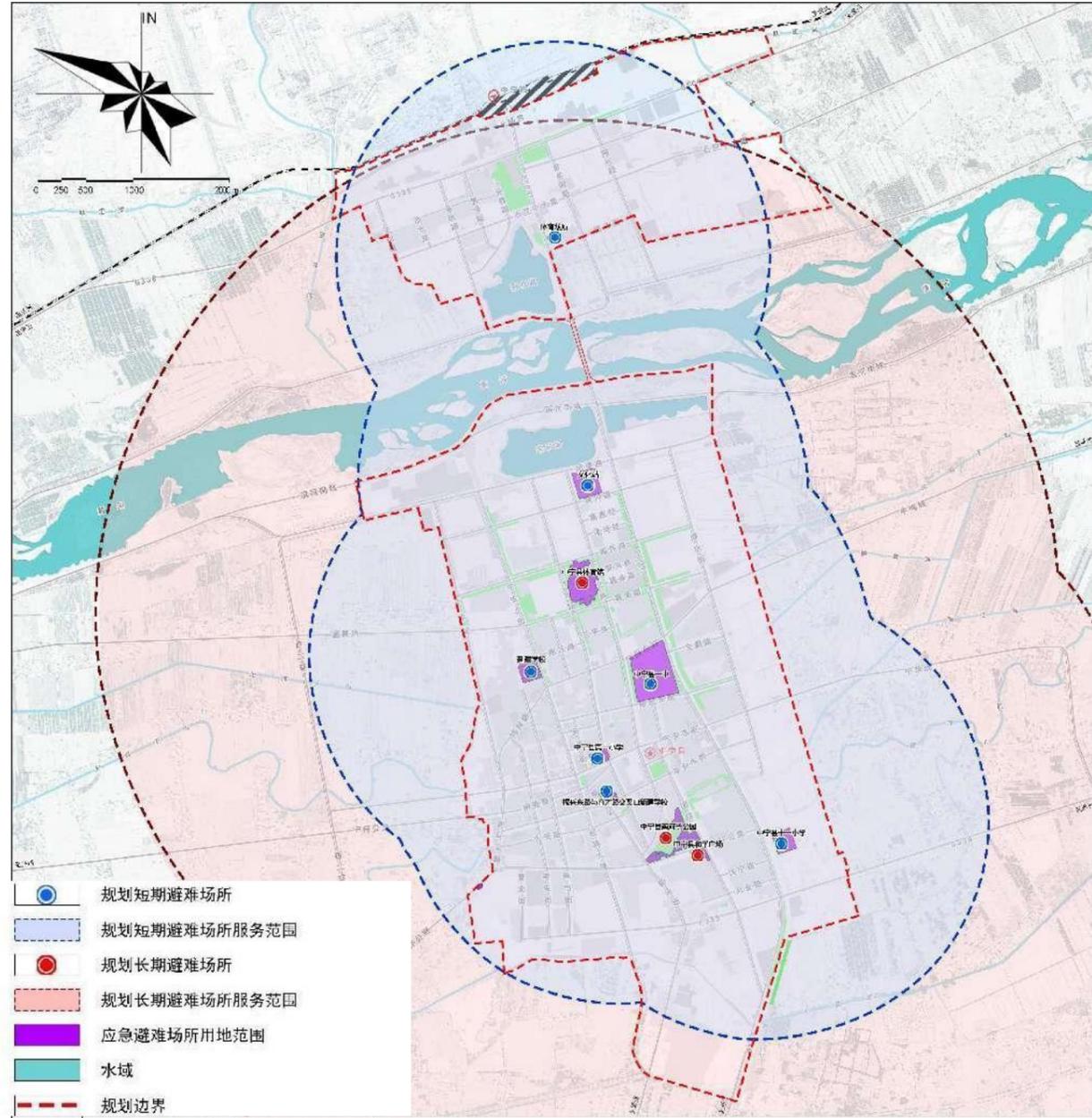


图 5-3 短期避难场所规划图

3. 紧急避难场所

规划期内，除各乡镇及中心城区布局的长期和短期应急避难场所可兼作紧急避难场所外，还需根据其余避难人口需求布局紧急应急避难场所。各乡镇和中心城区选择公园绿地、广场、学校操场、室外空旷场地等场所，共布局 173 处紧急应急避难场所，其中已建 136 处，

新增 37 处，总有效避难面积 84.37 公顷，可安置紧急避难人口约 48.43 万人。

中心城区布局满足 21.30 万人的紧急避难场所。

白马乡布局满足 1.18 万人的紧急避难场所；大战场镇布局满足 7.99 万人的紧急避难场所；恩和镇布局满足 4.23 万人的紧急避难场所；喊叫水乡布局满足 3.51 万人的紧急避难场所；鸣沙镇布局满足 1.13 万人的紧急避难场所；宁安镇布局满足 0.86 万人的紧急避难场所；石空镇布局满足 1.90 万人的紧急避难场所；太阳梁乡布局满足 1.90 万人的紧急避难场所。新堡镇布局满足 0.70 万人的紧急避难场所，徐套乡布局满足 1.36 万人的紧急避难场所，余丁乡布局满足 1.51 万人的紧急避难场所，舟塔乡布局满足 0.87 万人的紧急避难场所。各紧急避难场所统计见表 12。

表 12 紧急避难场所布局统计表

序号	区域	应急避难场所名称	应急避难场所分级	按总体功能定位分类	按建筑与场地空间类别	按避难时长设计分类	有效避难面积 (m ²)	可容纳人口 (人)	建设性质
1	中心城区	安定社区文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	8656	5700	已建
2		白桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	631	400	已建
3		翡翠天辰	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	45242	22600	新增
4		公园绿地	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	21724	14400	新增
5		枸杞东苑东大门	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2503	1600	已建
6		华诚首府内部广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2602	1300	新增
7		利民社区居民委员会文化广	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2260	1100	已建

	场							
8	南苑社区文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	6806	4500	已建
9	倪丁村南部游园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	52501	35000	新增
10	倪丁村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	9085	6000	已建
11	杞乡经典ABC区、美德花园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4399	2900	已建
12	人民广场盛开小广场卓然怡居北侧小广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	23116	11500	已建
13	塞上江南小区小广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1369	650	已建
14	石空镇东街中心广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	33122	22000	已建
15	石空镇综合文化站广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	5098	3300	已建
16	石桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	10582	7000	已建
17	洼路村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1441	700	已建
18	沃尔德都市花园西侧绿地	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	8665	5770	新增
19	县医院迁建	县级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8000	4000	新增
20	肖闸村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3052	2000	已建
21	新堡村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4089	2700	已建
22	雅泰金樾府	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	7676	3800	新增
23	银河广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1442	900	已建
24	中宁二小操场	县级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	6795	4500	已建
25	中宁二中西侧游园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	31866	21200	新增
26	中宁县六中操场	县级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	18328	9100	新增
27	中宁县体育公园	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	35079	23300	新增

28	中宁县新堡棚户区建设项目	66589	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1716	850	新增
	合计					357845	213070	
29	白路村文化活动现场广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3761	1800	已建
30	白马村文化活动现场广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1739	1100	已建
31	三道湖村部文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2242	2400	已建
32	三道湖六队文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	195	150	新增
33	新田村文化活动现场广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5236	2600	已建
34	跃进村文化活动现场广场	村(社区)级	单一性	室外型避难场所	紧急避难场所	1313	850	已建
35	彰恩村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	668	300	新增
36	彰恩村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1435	950	已建
37	朱路村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2419	1600	已建
	合计					19008	11750	
38	大战场村停车场	村(社区)级	单一性	室外型避难场所	紧急避难场所	4516	3000	已建
39	大战场村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1915	1200	已建
40	大战场镇固康完全小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8127	4000	新增
41	大战场镇马莲梁完全小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	10254	5100	新增
42	大战场镇上渠完全小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	7712	3800	新增
43	大战场镇文化中心	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5661	2800	已建
44	东盛村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	21869	10900	已建
45	红宝村小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2604	1300	新增
46	花豹湾村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	6785	3300	新增
47	花豹湾村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3371	1600	已建
48	马家梁幼儿园	村(社区)级	单一性	室内型避难场所	紧急避	5687	2800	已

		操场	级		难场所	难场所			建
49		马莲梁村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	994	490	已建
50		宁原村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3468	1700	已建
51		杞海村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	15565	10300	已建
52		清河村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1001	500	已建
53		石喇叭村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3289	2100	已建
54		石喇叭村学校	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	7945	3900	新增
55		唐圈村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	808	400	已建
56		元丰村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1381	690	已建
57		长山湖村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2046	1300	已建
58		长山头村完全小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4906	2400	新增
59		长山头村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3149	1500	已建
60		长山头农场文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	15533	10300	已建
61		长山头小洪沟完全小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	9176	4500	新增
		合计					147762	79880	
62	恩和镇	曹桥村省道308南侧活动场地	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	11704	5800	新增
63		曹桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2905	1400	已建
64		恩和村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1553	700	已建
65		恩和镇双井子完全小学	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5569	2700	新增
66		河滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1618	800	已建
67		红梧村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	36624	24400	已建
68		华寺村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	5101	3400	已建

69		刘桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1581	700	已建
70		秦庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2370	1100	已建
71		上庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1054	500	已建
72		朱台村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1715	800	已建
		合计					71794	42300	
73	喊叫水乡	北沟沿村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2349	1100	已建
74		北沿口村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1877	1200	已建
75		车路新村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2302	1500	已建
76		高岭村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4156	2000	已建
77		喊叫水村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1058	700	已建
78		喊叫水乡市场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	11875	7900	已建
79		贺家口子村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2430	1600	已建
80		红湾新村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1282	800	已建
81		硷台子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1335	600	已建
82		康湾新村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2001	1000	已建
83		马塘村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1607	800	已建
84		麦垛新村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1048	700	已建
85		南桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1793	800	已建
86		上庄子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1036	500	已建
87		石泉村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2041	1000	已建
88		田套子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4760	2300	已建
89	田套子村学校	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	7288	3600	新增	

90		五丰台村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	917	600	已建	
91		下庄子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3738	1800	已建	
92		周段头村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1628	1000	已建	
93		周沟村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1324	600	已建	
94		周马庄子村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2158	1000	新增	
95		周马庄子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4094	2000	已建	
		合计						64097	35100	
96	鸣沙镇	二道渠村文化广场	村(社区)级	单一性	室外型避难场所	紧急避难场所	1282	800	已建	
97		黄营村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	997	450	新增	
98		李滩村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1101	500	新增	
99		李滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1865	900	已建	
100		鸣沙村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3705	3100	已建	
101		鸣沙镇公路养护站	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1346	600	新增	
102		鸣沙镇原政府	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2859	1400	已建	
103		五道渠村文化广场	村(社区)级	单一性	室外型避难场所	紧急避难场所	2474	1600	已建	
104		薛营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	552	300	已建	
105		长鸣村文化广场	村(社区)级	单一性	室内型避难场所	紧急避难场所	3396	1600	已建	
		合计						19577	11250	
106	宁安镇	东华村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1102	700	已建	
107		古城村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1877	1200	已建	
108		郭庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1456	700	已建	
109		黄滨村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2778	1300	已建	
110		莫嘴村文化广	村(社区)级	综合性	室外型避	紧急避	3995	2600	已	

		场	级		难场所	难场所			建		
111		新建村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1520	700	已建		
112		新胜村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1315	600	已建		
113		营盘滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1670	800	已建		
		合计						15713	8600		
114	石空镇	白马湖村完小小学旧址	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2262	1500	已建		
115		高山寺村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	895	600	已建		
116		关帝村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2671	1700	已建		
117		黄庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2968	1900	已建		
118		立新村完全小学旧址	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1533	1000	已建		
119		史营村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1580	700	已建		
120		童庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1091	700	已建		
121		王营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	4579	3000	已建		
122		新桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3969	2600	已建		
123		新渠稍村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1580	750	已建		
124		枣二村千晨土特产有限公司	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3461	1700	已建		
125		枣一村村部	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1615	800	新增		
126		枣一村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3238	1600	已建		
127		张台小学旧址操场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	743	450	已建		
			合计						32185	19000	
128		太阳梁乡	白马梁村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2440	1200	已建	
129			北湖村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2810	1800	已建	
130	德盛村文化广场		村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	3086	2000	已建		

131		隆原村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4045	3300	已建	
132		南塘村广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5273	2600	新增	
133		太阳梁乡政府广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2105	1400	已建	
134		新海村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	5037	3300	已建	
135		兴渠社区文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2789	1800	已建	
136		兴源村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3382	1600	已建	
		合计						30967	19000	
137	新堡镇	创业村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	845	400	已建	
138		盖湾村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1628	800	已建	
139		刘庙村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1016	500	已建	
140		刘庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1240	600	已建	
141		毛营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1310	800	已建	
142		南湾村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1940	1200	已建	
143		宋营村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1409	900	已建	
144		吴桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1946	900	已建	
145		新堡镇园艺场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1973	900	新增	
		合计						13307	7000	
146	徐套乡	白圈子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1323	600	已建	
147		白套村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1045	500	已建	
148		大台子村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1177	500	新增	
149		大台子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4345	2100	已建	
150		大滩川村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	534	250	新增	
151		大滩川村文体	村(社区)级	综合性	室内型避	紧急避	1879	900	已	

		活动广场	级		难场所	难场所			建	
152		红柳村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	793	400	已建	
153		李士村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2374	1500	已建	
154		上流水村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2426	1200	已建	
155		田家滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2545	1600	已建	
156		下流水村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2356	1100	已建	
157		小湾村健身广场	乡镇(街道)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1135	500	已建	
158		新庄子村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	3909	1900	已建	
159		原套村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	784	500	已建	
		合计						26625	13550	
160	余丁乡	金沙村康养中心文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	8729	4300	已建	
161		石空村三队文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2038	1000	已建	
162		石空村张石路北侧文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	4448	2200	新增	
163		时庄村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1285	600	已建	
164		小康村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1192	590	已建	
165		永兴村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	6939	4600	已建	
166		余丁村文化广场	乡镇(街道)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	2775	1800	已建	
			合计						27406	15090
167	舟塔乡	黄桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5192	2500	已建	
168		康滩村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1447	700	新增	
169		孔滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	689	450	已建	
170		潘营村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	2321	1100	新增	
171		田滩村文化广场	村(社区)级	综合性	室外型避难场所	紧急避难场所	1047	690	已建	

172	长桥村文化广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	1233	600	已建
173	舟塔村活动广场	村(社区)级	综合性	室内型避难场所	紧急避难场所	5457	2700	新增
	合计					17386	8740	
	总计					843672	484330	

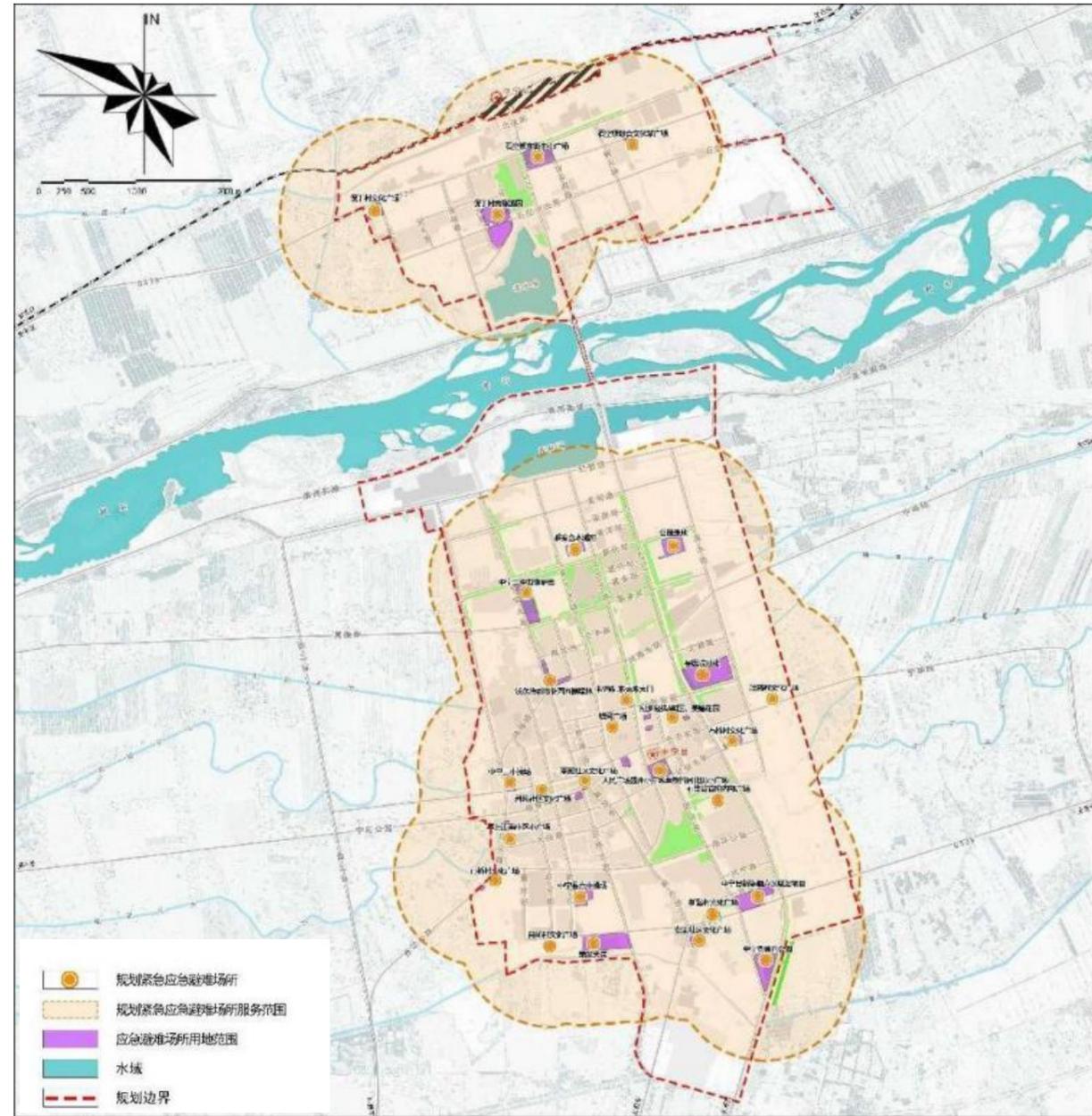


图 5-4 紧急避难场所规划图

(三) 应急通道与相关城乡基础设施

1. 城乡疏散通道

(1) 应急疏散道路

应急疏散道路分为救灾干道和疏散干道两大类，疏散干道又分为疏散主干路和疏散次干路及疏散支路三级。有效宽度应满足以下要求：救灾干道不小于 15m；疏散主干道不小于 7m；疏散次干道不小于 4m。

城乡规划救灾干道包括：乌玛高速、定武高速、京藏高速、G338、G109、S308、S310 等。

城区规划救灾干道包括：G338、G109、滨河南线、杞泰路、西二环、东环路、南环路等。用于各责任分区、救灾指挥中心、长期应急避难场所等场所与外部的交通联系。

规划疏散主干路主要为中心城区主干道。用于联系紧急应急避难场所至短期应急避难场所，以及短期应急避难场所至长期应急避难场所的疏散通道，与救灾干道一起形成网络状连接。

规划疏散次干路主要为县域各次干道。用于联系居住点、商业点和办公点至附近紧急应急避难场所的疏散通道。

规划疏散支路主要为县域各通村道路、巷道等。用于联系村庄居民点至附近紧急应急避难场所的疏散通道。

(2) 铁路

利用中宁站作为接入铁路网络的重要节点，灾时在人员救援、物资运输等方面发挥重要作用。

2. 场所内疏散通道

(1) 应急通道

应急避难场所内的通道按主通道、次通道、支道和人行道分级设置。主要通道应具有引导疏散的作用，并应易于识别方向。通向避难人员大量集中地区的通道应有环形路或回车场地。主通道有效宽度不小于 7m，次通道有效宽度不小于 4m，支道有效宽度不小于 3.5m，人行道有效宽度不小于 1.5m。

(2) 应急出入口

长期应急避难场所应至少设置 4 个应急出入口，短期应急避难场所应至少设置 3 个应急出入口，紧急应急避难场所应至少设置 2 个应急出入口。应急出入口宜包括主、次和专用出入口。人员进出口与车辆进出口应分开，主要出入口应与城市应急疏散道路衔接，主要出入口位置应与灾害条件下城市应急交通与人员的走向、流量相适应，并根据避难人员数量、救灾活动的需要设置集散广场或缓冲区。在主要避难人员便捷进入的方向设置临时入口，用于避难人员疏散的所有出入口的总宽度不应小于 10 m / 万人。

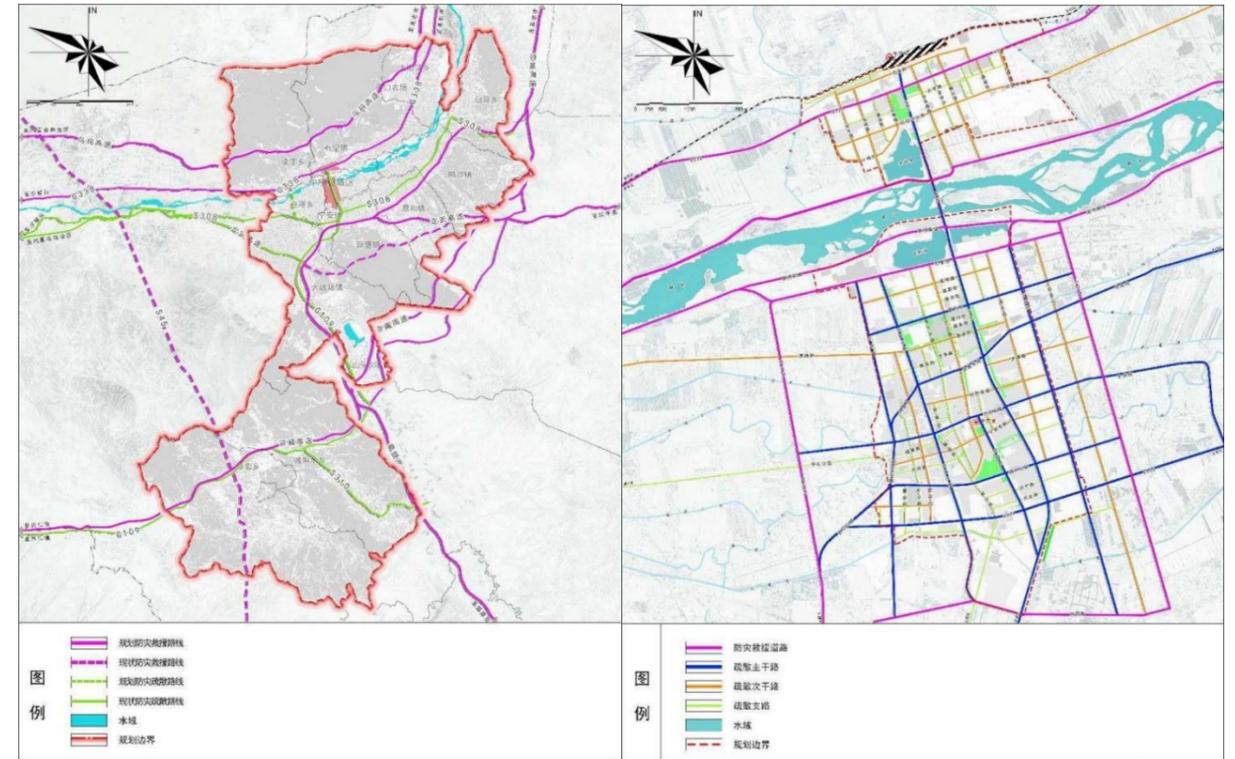


图 5-5 城乡疏散通道规划图

图 5-6 主城区疏散通道规划图

3. 给水与排水

避难场所应急供水系统与市政给水管网的接口不宜少于两个，接口宜位于不同路段。

避难场所的污废水宜采用自流排出。避难场所内宜设基本生活污水集水池。独立设置的应急医疗卫生救护区应满足医疗污水处理要求。

避难场所应急阶段供水期间的避难人员基本用水量应按下表采用。

表 13 避难人员基本用水量

类别	基本用水量 (L / (人 · d))			
	饮用水	基本生存生活用水	基本生活用水	
应急医疗	伤病员	5	20	40-60
	工作人员	3-5	10	10-20
其他人员		3-5	—	4-10

避难场所应急储水装置的储水容量不应低于 3d 的饮用水和基本生

存生活用水的水量之和。应急供水管线系统的供水量应为各类人员饮水量和基本生活用水量之和，并应满足消防用水需要，饮用水和基本生存生活用水的水质不应低于现行国家标准《生活饮用水卫生标准》GB 5749 的规定。应急储水装置宜单独设置，当饮用水与基本生活用水一同储备时，应采取不被挪用的措施。基本生存生活用水和饮用水的供给，可采用气压给水装置、变频给水设备、储水罐或水池(箱)等方式。避难时供电无保障的避难场所，应有保证避难时供水的措施。

避难场所基本生存生活污水集水池的有效容积应大于避难场所开放 3d 产生的全部污水量的 1.25 倍。

4. 电气

避难场所供电系统设计应符合下列规定：

每个避难单元应设置电源配电柜或配电箱；通信、防灾报警、照明、动力等应分别设置独立回路；各供电系统电源和应急发电机组应分列运行；不同等级的电力负荷应各有独立回路；单相用电设备应均匀地分配在三相回路中。

避难场所配电设计应符合下列规定：

每个避难单元应引接电力系统电源，并应具备引接临时电源的条件，电源回路均应设置进线总开关和两种电源的转换开关；每个避难单元的电源配电柜(箱)宜设在靠近负荷中心和便于操作维护处；一级、二级和大容量的三级负荷宜采用放射式配电，低压配电级数不宜超过三级；当避难场所内的各种电气设备采用集中控制或自动控制时，应设置就地控制、就地解除集中控制和自动控制的装置。

避难场所的避难时照明应有正常照明和应急照明，其中照明光源宜采用高效节能荧光灯、金属卤素灯、LED 灯或白炽灯，并应满足照明场所的照度、显色度和防眩光等要求。

应急照明应符合下列规定：

疏散照明应由疏散指示与标志照明和疏散通道照明组成，疏散通道照明的地面照度标准值不应低于 5lx；安全照明的照度标准值不应低于正常照明照度标准值的 5%；备用照明的照度标准值不应低于正常照明照度标准值的 10%。

5. 消防与疏散

短期避难场所和长期避难场所应设置应急消防水源，配置消防设施，并应符合下列规定：

短期避难场所的消防用水量应按不少于 2 次火灾、每次灭火用水量不小于 10L/s、火灾持续时间不小于 1.0h 设计；

紧急避难场所当宿住区的避难人数大于等于 3.5 万人时，消防用水量应按不少于 2 次火灾、每次灭火用水量不小于 10L/s、火灾持续时间不小于 1.0h 设计；其他情况应按不少于 1 次火灾、每次灭火用水量不小于 10L/s、火灾持续时间不小于 1.0h 设计。

对于避难场所的防火安全疏散距离，当避难场所有可靠的应急消防水源和消防设施时不应大于 50m，其他情况不应大于 40m。对于婴幼儿、高龄老人、行动困难的残疾人和伤病员等特定群体的专门避难区的防火安全疏散距离不应大于 20m，当避难场所有可靠的应急消防水源和消防设施时不应大于 25m。

避难场所内消防通道设置应符合下列规定：

供消防车取水的天然水源和消防水池应设置消防取水平台，并应链接车道；消防车道的净宽度和净空高度不应小于 4.0m。

(四) 区域协同

应急避难场所是用于临时安置因灾害或其他紧急情况而需要转移的居民的安全场所。区域协同在应急避难场所的管理中至关重要，因为它可以确保资源的最大化利用，避免重复建设，提高应急响应的效率，以及确保避难所的分布和容量能够满足不同区域的实际需求。

实现有效的区域协同需要考虑以下几个方面：

规划与设计：制定统一的应急避难场所规划标准，确保不同区域内的避难场所设计符合国家和地方的安全要求。根据《应急避难场所专项规划编制指南》编制应急避难场所规划。

资源共享：与周边沙坡头区、红寺堡区、青铜峡市、同心县等建立资源共享机制，包括物资、设备和人力资源。在紧急情况下，可以快速调配资源到最需要的地方。

信息沟通：建立有效的信息沟通渠道，确保在紧急情况下，各个区域能够及时交换信息，协调救援行动。

预案制定：制定跨区域的应急预案，明确各方职责和协同机制，确保在紧急情况下能够迅速启动救援行动。

培训和演练：定期组织跨区域的应急培训和演练，提高各方对应急避难工作的熟悉程度和协同能力。

法律法规：制定和完善相关法规，明确区域协同的法律地位和责任，为应急避难场所的区域协同提供法律保障。

通过以上措施，可以实现应急避难场所的区域协同，提高应对紧急情况的能力，保护人民生命财产安全。

六、应急避难场所设计要求指引

（一）场地建筑条件

避难场所应优先选择场地地形较平坦、地势较高、有利于排水、空气流通、具备一定基础设施的公共建筑与公共设施。选择在交通便利，有可靠交通连接，易于伤员转运和物资运送的地区。应避开地震断裂带，以及可能发生滑坡、泥石流等危险地段；应避开行洪区、指定的分洪口、洪水期间进洪或退洪主流区和山洪威胁区；应避开高压线走廊区域、周围建（构）筑物倒塌影响范围；应避开易燃、易爆、有毒危险物品存放点、严重污染源以及其他易发生次生灾害的区域；用于应急避难的建（构）筑物及周边配套设施，应达到《防灾避难场所设计规范（2021年版）》（GB 51143-2015）规定的抗震设防要求。

避难建筑应避开发震断裂，且避让距离不应小于 500m。不应将未经处理的液化土层作为天然地基持力层；所采取的地基液化沉陷处理措施应使处理后的地基液化指数不大于 5。避难建筑周边场地应设置不少于 2 个安全疏散出入口，出入口处应设置与避难人数相应的集散空间。避难建筑不应受其他建筑物的倒塌或破坏影响。除防洪避难建筑外，其他避难建筑宜为单层建筑，采用多层避难建筑时，避难人员住宿功能不应设在三层以上的楼层。

（二）服务范围

紧急避难场所用于向服务半径内应急避难人员提供紧急避险，并具备符合应急避难功能基本配置要求的应急设施设备和物资的避难场所，服务半径在 1 km 以内，步行 10 min ~ 15 min 可达。

短期避难场所用于向服务半径内应急避难人员提供紧急避险和短时间避难安置及集中救助，并具备符合应急避难功能配置要求的应急设施设备和物资的避难场所，服务半径在 2.5 km 以内，步行 30 min ~ 40 min 可达。

长期避难场所用于向服务半径内应急避难人员提供紧急避险和长时间避难安置及集中救助，并具备符合应急避难功能配置要求的应急设施设备和物资的避难场所，服务半径在 5 km 以内，步行 70 min ~ 90 min 可达。

（三）功能区

应急避难场所管理单位或者产权单位应当根据应急避难场所规划与建设的需要科学划分功能区域。应急避难场所按功能分为指挥管理区、医疗救治区、物资储备区、应急集散区、应急宿住区、清洁盥洗区、垃圾储运区、应急停车区、防疫隔离区、餐饮服务区、文体活动区、临时教学区、公共服务区、直升机起降区等。各类应急避难场所的功能分区设置应符合下表的规定。

表 14 功能区设置规划表

功能分区	紧急应急避难场所	短期应急避难场所	长期应急避难场所
指挥管理区	应设	应设	应设
医疗救治区	应设	应设	应设
物资储备区	应设	应设	应设
应急集散区	应设	应设	应设
应急宿住区	不设	应设	应设
清洁盥洗区	应设	应设	应设
垃圾储运区	宜设	应设	应设
应急停车区	宜设	应设	应设
防疫隔离区	不设	应设	应设
餐饮服务区	不设	宜设	应设
文体活动区	不设	不设	应设
临时教学区	不设	不设	应设
公共服务区	不设	不设	应设
直升机起降区	不设	不设	应设

(四) 设施设备

1. 总体要求

(1) 坚持“因地制宜、分级分类、按需配置、系统配套、平急(疫/战)结合”的原则,与建立大安全大应急框架和防灾、防疫、防空等应急避难资源共建共用的要求相适应,保障应急避难人员安全健康,高质量配置避难场所设施设备及物资,满足新建、改造、指定和管护使用的要求。

(2) 避难场所设施设备及物资主要根据其应具备的功能进行配置,同时综合考虑不同地区气候特点、经济社会发展水平、建筑与场地等基本条件,在满足基本功能需求的基础上尽可能提高应急避难场所的舒适度和便利性。

(3) 室内型避难场所应结合室内环境及建筑等特点,根据宿住、通风、消防、通信、疏散通道等功能需要,配置相应的设施设备及物

资。

(4) 室外型避难场所应结合室外环境及场地等特点,根据供电、供水、通信、厕所、设防、保暖等功能需要,配置相应的设施设备及物资。

(5) 综合性避难场所宜考虑多灾种或防灾、防疫、防空功能兼用等需求,配置满足多灾种、多功能用途需要的设施设备及物资。

(6) 单一性避难场所宜考虑满足单灾种应急避难或单项用途所需的设施设备及物资。

(7) 县级、乡镇(街道)级、村(社区)级避难场所除了根据避难场所类型、功能区设置和功能需求等配置基本设施设备及物资,还应满足体现分级管护和应急避难服务保障的需要。

(8) 物资配置宜采用避难场所自身实物储备、协议储备和救灾物资调配相结合的方式进行配置。对于不宜大量存储和不易长期保存的物资,主要通过协议储备和救灾物资调配相结合的方式满足需要。

2. 设施配置

应急避难场所要按照标准要求对应急避难场所内的避难宿住设施、医疗救护与卫生防疫设施、应急供水设施、应急供电设施、应急厕所、应急垃圾储运设施等进行规范建设,依据其承担的避难功能配齐配全相关的设施设备,并保持设施设备运行状态良好。

避难场所设施设置参考《应急避难场所设施设备及物资配置》

(YJ/T 26-2024)附录 A,共涵盖应急供水、应急消防、应急供暖、应急供电、应急通风、应急排污、应急通道、安全保卫、抢修抢建、无

障碍、标志标识 11 个方面应急设施，兼顾固定设施建设与移动设施配备。具体见下表。室内型避难场所主要由学校、体育馆、会展中心、人防工程等改造而成，其抗震设防等级高于当地抗震设防烈度，其供电、供水、照明等功能基本完善，仍需完善通风与空气调节、物资储备、应急医疗救护、应急广播、安全监控等设施。

表 15 紧急、短期、长期应急避难场所设施配置参考清单

序号	功能区及功能类别	配置要求					
		紧急避难场所		短期避难场所		长期避难场所	
		设施	设备	设施	设备	设施	设备
1	应急集散区	建筑与场地	桌椅板凳等	建筑与场地	—	建筑与场地	—
2	应急住宿区	—	—	建筑与场地、降温或供取暖设施等	床等	建筑与场地、降温或供取暖设施等	床等
3	指挥管理区	—	广播、视频监控设备等	中控室、有线通信设施、无线通信设施、信息发布设施等	办公桌椅、计算机、卫星电话、对讲机、扬声器、扩音器、广播扩音线路及控制盘、视频监控设备、传输设备、灾害监测预警设备等	办公室、中控室、有线通信设施、无线通信设施、应急通信车、信息发布设施等	办公桌椅、计算机、投影仪、卫星电话、对讲机、通信车、扬声器、扩音器、广播扩音线路及控制盘、视频监控设备、传输设备、大屏幕、灾害监测预警设备等
4	医疗救治区	—	医疗急救箱等	临时医疗点、独立垃圾收集设施、供水点等	医疗急救箱、自动体外除颤器(AED)、呼吸机、医用氧气等	固定医疗室、独立垃圾收集设施、供水点等	医疗急救箱、自动体外除颤(AED)呼吸机、医用氧气等
5	防疫隔离区	—	—	防疫隔离点或隔离室等	卫生防疫设备等	防疫隔离点或隔离室等	卫生防疫设备等
6	物资储备区	储备库、分发点等	搬运设备、储备货架等	储备库、分发点等	搬运设备、储备货架等	储备库、分发点等	搬运设备、储备货架等

7	餐饮服务区	—	—	厨房、就餐区、炉灶、烹饪设施等	餐桌椅、洗消设备、加工设备、保鲜设备、餐车等	厨房、就餐区、炉灶、烹饪设施等	餐桌椅、洗消设备、加工设备、保鲜设备、餐车等
8	清洁盥洗区	厕所等	厕所清扫设备等	盥洗室、淋浴房、厕所等	洗漱设备、淋浴设备、厕所清扫设备等	盥洗室、淋浴房、厕所等	洗漱设备、淋浴设备、厕所清扫设备等
9	垃圾储运区	垃圾收集点等	垃圾桶等	固定垃圾站点、垃圾收集点等	垃圾桶、垃圾车等	固定垃圾站点、垃圾收集点等	垃圾桶、垃圾车等
10	文体活动区	—	—	—	—	阅览室、活动室或活动场地等	报刊架、健身器材、文娱设备、电视机等
11	临时教学区	—	—	—	—	临时教室或临时教学场地等	课桌椅、黑板、计算机、投影仪等
12	公共服务区	—	—	—	—	售货站、母婴室、洗衣房、开水间、宠物安置点等	货架、母婴用具、洗衣设备、热水器、宠物笼等
13	应急停车区	—	—	停车场、充电桩、停车棚等	出入口控制设备、交通管理设备等	停车场、充电桩、停车棚等	出入口控制设备、交通管理设备等
14	直升机起降区	—	—	—	—	空旷平坦场地、停机坪等	—
15	应急供电	—	—	多路电网供电系统或太阳能供电系统、照明装置、充电装置等	充电设备、照明设备等	多路电网供电系统或太阳能供电系统、发电装置、照明装置、充电装置等	柴油发电机、充电设备、照明设备等
16	应急供水	—	—	供水管网、应急储水池、应急水井、应急取水点等	储水罐(袋)、应急水箱、净水(滤)水器、饮水机、给水阀、供水车等	供水管网、应急储水池、应急水井、应急取水点等	储水罐(袋)、应急水箱、净水(滤)水器、饮水机、给水阀、供水车等
17	应急排污	—	—	排污管网、污水井、化粪池等	污水吸运设备等	排污管网、污水井、生活污水集水池、化粪池等	污水吸运设备等

18	应急消防	消防水池、消防水井、消火栓、消防通道等	消防泵、消防防护设备、消防器材等	火灾自动报警系统、自动灭火系统、防排烟系统、消火栓、消防站、消防水池、消防水井、消防通道等	消防泵、消防车、消防防护设备、消防器材等	火灾自动报警系统、自动灭火系统、防排烟系统、消火栓、消防站、消防水池、消防水井、消防通道等	消防泵、消防车、消防防护设备、消防器材等
19	应急通风	通风机房、通风排放管道等	通风机、排风扇、空气净化设备等	通风机房、通风排放管道等	通风机、排风扇、空气净化设备等	通风机房、通风排放管道等	通风机、排风扇、空气净化设备等
20	应急供暖	—	—	供暖管网等	暖气片、电热毯、电暖器、火炉等	供暖管网等	暖气片、电热毯、电暖器、火炉等
21	应急通道	场所外疏散道路、场所内疏散通道等	交通指挥、移动式交通信号装置等	场所外疏散道路、场所内疏散通道等	交通指挥、移动式交通信号装置等	场所外疏散道路、场所内疏散通道等	交通指挥、移动式交通信号装置等
22	安全保卫	—	—	围墙、防护栏、安防系统等	保安器械、安防设备等	围墙、防护栏、安防系统、警务室、治安岗亭等	治安维护器械、保安器械、安防设备等
23	抢修抢建	—	维护修缮设备、抢修恢复设备等	工程车等	维护修缮设备、抢修恢复设备等	工程车等	维护修缮设备、抢修恢复设备等
24	无障碍	无障碍通道、无障碍厕所等	轮椅、支撑扶手、防护栏等	无障碍通道、无障碍厕所等	轮椅、支撑扶手、防护栏等	无障碍通道、无障碍厕所等	轮椅、支撑扶手、防护栏等
25	标志标识	标志、标识设施等	避难场所主标志、功能区标志、设施设备标志、场所内外疏散通道及道路标志等	标志、标识设施等	避难场所主标志、功能区标志、设施设备标志、场所内外疏散通道及道路标志等	标志、标识设施等	避难场所主标志、功能区标志、设施设备标志、场所内外疏散通道及道路标志等

3. 标志设置

作为应急避难场所提升改造不可或缺的一项内容，标志标牌的意

义较为重大。标志的载体宜以标志牌、不干胶贴纸、可变信息板等形式体现，标志的形状、尺寸、图形、文字、颜色，标志设置等应按《CB/T 44014—2024》的规定制作。

(1) 标志牌应按下列要求制作：

选材：根据避难场所现场的气候、环境、场地、设施情况，选用铝合金、钢、合成树脂类等板材、型材等；

支撑结构：选用 GB/T 23827—2021 中 5.4 规定的材料和结构；

反光与照明：表面应采用反光材料和/或内装照明装置。

(2) 标志设置

在避难场所外，应在 100 m ~ 1000 m 范围内的疏散道路交叉口因地制宜设置疏散道路标志；标志边缘及支撑结构的任何部分不应侵入道路建筑限界，距车行道、人行道、渠化岛的外侧边缘或土路肩均应不小于 25cm。

在避难场所出入口附近的显著位置应设置出入口标志和功能布局图。

在避难场所内，应设置避难场所设施设备标志和功能标志，应急宿住区的显著位置宜设置功能布局图；疏散通道交叉口或路边应设置疏散通道标志，标志间的间距不宜大于 150 m。

(五) 物资储备

根据紧急、短期、长期避难场所配置、管护和本地区及跨本县级行政区域应急避难需要，确定功能区和设施设备及物资配置，具体要

求包括：

1. 分级配置

(1) 县级避难场所

新建、改造和指定的县级避难场所的设施设备及物资配置，应依据避难场所规划要求，满足本县级行政区域或相邻县级行政区域发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，本地区避难人员紧急避险和避难安置需求，以及跨本县级行政区域避难人员转移安置需求；

新建的县级避难场所应按照规划设计的城镇和乡村地区的室内型或室外型、综合性或单一性的紧急、短期和长期避难场所的应急避难功能配置设施设备及物资；

改造和指定的县级室内型避难场所应充分利用或补充完善所依托的旅游酒店、度假村和民宿等设施设备及物资，室外型避难场所优先选择体育场、公园等进行设施设备及物资配置。

(2) 乡镇（街道）级避难场所

根据紧急、短期、长期避难场所配置、管护和本地区及跨本乡镇（街道）级行政区域应急避难需要，确定功能区和设施设备及物资配置，具体要求包括：

新建、改造和指定的乡镇（街道）级避难场所的设施设备及物资配置，应依据避难场所规划要求，满足本乡镇（街道）级行政区域或相邻乡镇（街道）级行政区域发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，本地区避难人员紧急避险和避难安置需求，以及跨本乡镇（街道）级行政区域避难人员转移安置需求；

新建的乡镇（街道）避难场所应按照规划设计的室内型或室外型、综合性的紧急、短期和长期避难场所的应急避难功能配置设施设备及物资；

改造和指定的乡镇（街道）室内型避难场所宜利用或补充完善所依托的旅游酒店、民宿、学校、乡镇（街道）办公楼等设施设备及物资，室外型避难场所优先选择停车场和公园等进行设施设备及物资配置。

2. 分类配置

(1) 紧急避难场所

紧急避难场所应设置应急集散区、指挥管理区、医疗救治区、物资储备区、清洁盥洗区、垃圾储运区、应急停车区等功能区，并配置保障功能区基本功能和应急供电、应急供水、应急消防、应急通风、应急供暖、应急通道、抢修抢建、无障碍、标志标识等需要的设施设备及物资。可根据场所空间类型、总体功能定位，适当增减功能区和相关设施设备及物资。物资配置参考清单见下表。

(2) 短期避难场所

应在紧急避难场所功能区设置的基础上，增设应急宿住区、防疫隔离区、餐饮服务区等功能区，并在紧急避难场所设施设备及物资配置的基础上，增配保障功能区基本功能和应急排污、安全保卫等需要的设施设备及物资。可根据场所空间类型、总体功能定位，适当增减功能区和相关设施设备及物资。

(3) 长期避难场所

在短期避难场所功能区设置的基础上，增设文体活动区、临时教学区、公共服务区、直升机起降区等功能区，并增配保障功能区基本功能需要的设施设备及物资。可根据场所空间类型、总体功能定位，适当增减功能区和相关设施设备及物资。

表 16 紧急、短期、长期应急避难场所物资配置参考清单

序号	功能区及功能类别	配置要求		
		紧急避难场所	短期避难场所	长期避难场所
1	应急集散区	饮用水、方便食品等	饮用水、方便食品等	饮用水、方便食品等
2	应急宿住区		被褥、防潮垫、睡袋、水杯、水壶、应急包等	被褥、帐篷、蚊帐、凉席、防潮垫、睡袋、水杯、水壶、应急包等
3	指挥管理区	指挥管理相关用品等	指挥管理相关用品等	指挥管理相关用品等
4	医疗救治区	退烧药、感冒药、外用跌打损伤药等药品，纱布、绷带、体温计、棉球、创可贴、医用酒精、血压计、血糖仪等	退烧药、感冒药、跌打损伤药等药品，纱布、绷带、体温计、棉球、创可贴、医用酒精、血压计、血糖仪等	退烧药、感冒药、跌打损伤药等药品，纱布、绷带、体温计、棉球、创可贴、医用酒精、血压计、血糖仪等
5	防疫隔离区	卫生防疫、消杀防护用品等	卫生防疫、消杀防护用品等	卫生防疫、消杀防护用品等
6	物资储备区	物资存储与分发用具等	物资存储与分发用具等	物资存储与分发用具等
7	餐饮服务区	方便食品等	食品、餐饮用具等	食品、餐饮用具等
8	清洁盥洗区	卫生用品等	洗漱用品、妇女卫生用品、婴幼儿卫生用品等	洗漱用品、妇女卫生用品、婴幼儿卫生用品等
9	垃圾储运区	垃圾清扫工具、垃圾袋等	垃圾清扫工具、垃圾袋等	垃圾清扫工具、垃圾袋等
10	文体活动区	—	—	图书、报刊、杂志、棋牌等
11	临时教学区	—	—	教具、教材、文具等
12	公共服务区	—	—	洗衣、理发、母婴、宠物用品等
13	应急停车区	应急停车相关用品等	应急停车相关用品等	应急停车相关用品等
14	直升机起降区			直升机起降相关用品等
15	应急供电	充电器、充电宝（移动电源）等	充电器、充电宝（移动电源）、柴油等	充电器、充电宝（移动电源）、柴油等
16	应急供水	瓶装水、桶装水等	瓶装水、桶装水等	瓶装水、桶装水等
17	应急排污	—	应急排污相关用品等	应急排污相关用品等

18	应急消防	灭火器材、紧急疏散标志灯等	灭火器材、消防防护服、消防防护面罩、紧急疏散标志灯等	灭火器材、消防防护服、消防防护面罩、紧急疏散标志灯等
19	应急通风	应急通风相关用品等	应急通风相关用品等	应急通风相关用品等
20	应急供暖	应急供暖相关用品等	应急供暖相关用品等	应急供暖相关用品等
21	应急通道	安全警戒带、紧急疏散标志灯、发（反）光标记等	安全警戒带、紧急疏散标志灯、发（反）光标记等	安全警戒带、紧急疏散标志灯、发（反）光标记等
22	安全保卫	—	安全保卫相关用品等	安全保卫相关用品等
23	抢修抢建	铁锹、锤子、五金工具等	铁锹、锤子、五金工具等	铁锹、锤子、五金工具等
24	无障碍	无障碍相关用品等	无障碍相关用品等	无障碍相关用品等
25	标志标识	标志牌、不干胶标志贴等	标志牌、不干胶标志贴等	标志牌、不干胶标志贴等

（六）信息系统

在场所信息管理方面，系统可实现对全县范围内所有应急避难场所的信息化管理。通过地图定位、数据录入等方式，系统能够准确记录每个避难场所的位置、容量、设施设备等关键信息，并实时更新场所状态，确保信息的准确性和时效性。这样一来，无论是政府部门还是普通市民，都能够通过系统快速查询到附近的避难场所，为应对突发事件提供便利。

应急指挥数字化系统包括数据交换系统、监测预警系统、应急指挥系统、辅助决策系统等功能。监测预警职能：借助应急基础信息数据库，通过全县风险隐患分布、安全生产、安全生活、安全生态、救援力量、救援物资、基础设施（路、网、水、电等）数据，针对安全生产、食品药品、卫生健康、自然灾害等各领域数据资源，进行自动汇聚、识别、关联、融合，大数据分析，找准监测重点，加强对重点

行业领域安全风险排查，提高实时监测、动态分析、提升多灾种和灾害链综合监测、风险识别和预报预警，提升应急监测预警能力。应急指挥职能：完善中宁县安全生产视频指挥调度和信息系统，通过数据库分析和应急数字平台预警，对应急事件做出初步救援指令，借助视频、数据、APP 实时指挥救援行动，安排救援力量，调配救援物资。辅助决策智能：应急管理委员会借助应急综合数据库、现场数据、监测信息、救助信息等，通过数字应急平台，随时智能化预警预报，有效动员和调度各种资源，帮助决策应急救援行动。信息发布功能：向指定用户发布紧急信息或通知，发布专业救援知识。

依托应急指挥数字系统框架，以应急指挥中心为核心，形成覆盖全县各乡镇和相关企业的信息化和集中监测中心，实现对全县突发事件分析、鉴别、应急方案模型，建立仿真与模拟网络，进行演习与培训。建成包括实时监测、科学预测、及时发布和动态反馈评估功能的层次结构群体决策体系。通过信息化、智能化管理，使全县范围内突发事件得到及时控制与处理。科学调度“四灾”物资，保证应急所需资源高效配置。

利用数字音视频会议系统、远程视频会议系统、地理信息系统（GIS）、遥感（RS）、全球卫星定位系统（GPS）等，建立集数据信息采集、实时跟踪监控、远程分析评估、实时预警报告、决策指挥调度、视频会议、远程培训等功能为一体的应急指挥数字化系统。基于GIS、RS、GPS 监控、视频会议等技术支撑，覆盖全县及区内外专家信息交互，实现纵横多维度互动共享。以数字科技赋能安全生活体系，

实现社区预警防范智能化、公共服务智能化。实现数字预警、数字处置、数字逃生、数字救援目标。持续提升安全报警和处置数字化水平，做到预先报警，数字平台全网自动响应，物联网自动第一时间处置。加大生活用水、用电、用气等领域的数字化水平，做到隐患排除在危险之外。适度推进机器人在应急管理和社区服务领域的使用，使用机器代替人员进行相关危险救援行动。

表 17 应急指挥信息系统保障装备

序号	分类	门类	名称	功能用途
1	信息采集	现场音视频采集	单兵图传	通过单兵背负移动，在应急救援现场完成音视频信息采集工作，并依托公网或现场指挥专网实现信息回传
2			高清摄像机	采集应急救援现场音视频信息，与单兵图传、卫星便携站、微波宽带专网设备等装备配套使用
3			音视频布控球	采集应急救援现场无人值守情况下固定点位的音视频信息，并通过公网 4G/5G、有线网、Wi-Fi、卫星通信等手段实现信息回传
4			智能头盔	保障救援人员以第一视角采集数据，掌握现场实时情况
5		现场感知信息采集	便携气象站	采集应急救援现场气象信息。可用于构建灾害事故救援现场物联感知网
6			车载物联终端	采集车辆位置信息、工况信息等物联信息。可用于构建应急救援现场物联感知网
7			可燃气体探测器	采集灾害事故救援现场氧气、可燃气体(一氧化碳、二氧化碳、苯类、醇类、烷类等可燃有机物)等气体浓度。可用于构建应急救援现场物联感知网
8			有毒有害气体探测器	采集灾害事故救援现场氨气、硫化氢、氯气、氯化氢、二氧化氮等有毒有害气体浓度。可用于构建应急救援现场物联感知网
9			裂缝倾角计	监测混凝土、岩土、土体和结构物表面裂缝开度和倾斜角度。可用于构建应急救援现场物联感知网
10			水文仪	采集水深、流速、流量、水温等信息。可用于构建应急救援现场物联感知网
11			融合物联网关	用于现场多源异构传感器的接入管理，以及物联数据的本地预处理。可用于构建应急救援现场物联感知网

12		生命体征监测装置	监测灾害事故救援现场救援人员个人生命体征信息。可用于构建应急救援现场物联感知网
13		综合定位装备	采集救援人员室内、室外位置信息。可用于构建应急救援现场物联感知网
14		侦察型无人机	用于第一时间开展灾害事故现场空中侦察、正射拼接、三维建模等工作
15	无人机	中大型无人机应急通信系统	用于极端条件下灵活开展灾害事故应急救援现场灾情侦察及通信保障。依托无人直升机、多旋翼无人机、复合翼无人机等中大型无人机平台,可通过单架或多架中继形式,搭载卫星通信设备、光电吊舱、倾斜摄像系统、公网基站、PDT 集群基站(370 MHz)、宽带自组网基站、应急搜救载荷等任务载荷,实现应急通信保障、侦察航测、物资投送等多样化任务
16		大型长航时固定翼无人机应急通信系统	用于极端条件或大范围灾害事故应急救援现场灾情侦察及通信保障,通过搭载高性能光电吊舱、合成孔径雷达、CCD 航测相机、公网通信基站、卫星通信设备、宽带自组网设备、370 MHz 集群基站等装备,实现灾害区域大范围态势感知、信息实时回传、现场通信保障、地形地貌成像等功能
17	单兵通信装备	数字集群手持终端	用于应急救援现场语音指挥
18		多模融合终端	用于应急救援现场音视频信息采集、宽窄带集群通信
19		卫星电话	用于救援队伍在无公网条件下的通信保障,通过卫星系统,以语音、短信等形式报送灾害现场信息
20		背负式短波电台	用于救援队伍在无中继条件下,构建长距离语音通信
21	北斗通信装备	北斗车载终端	用于采集救援车辆位置、工况等信息,并利用北斗短报文进行数据回传
22		北斗指挥机	用于北斗终端用户数据的监收、广播、组播及信道锁定等管理,与北斗通信系统配套使用
23		北斗腕表	用于救援人员位置获取、生命体征监测和北斗数据回传,具备通过蓝牙连接智能终端进行短报文收发、导航定位等功能
24		北斗单兵终端	用于灾害事故救援过程中的指挥通信,具备导航定位、北斗卫星短报文收发等功能
25	卫星通信	超轻卫星便携站	用于构建灾害事故救援现场与前后方指挥部远程通信链路
26		轻型卫星便携站	用于构建灾害事故救援现场与前后方指挥部远程通信链路

27		高通量卫星便携站	用于构建灾害事故救援现场与前后方指挥部远程通信链路
28	远距离微波通信	微波散射通信设备	用于灾害事故救援现场远距离宽带通信传输
29		微波宽带专网设备	用于灾害事故救援现场远距离大带宽通信传输
30	指挥车辆	通信骨干节点车	用于快速突进灾害事故救援现场,通过高通量卫星、宽带自组网、微波散射等手段建立通信链路,进行通信保障
31		通信指挥车	用于救援现场保障指挥调度,通过卫星、公网等手段建立通信链路
32	现场传输链路	MESH 自组网基站	用于复杂场景下宽带传输链路组网和中继
33		LTE 基站 + 终端	用于任务区域单兵视频采集、语音指挥
34		CPE 终端	用于灾害事故救援现场单兵、布控球、生命体征、空呼等设备通过 Wi-Fi、蓝牙等方式进行数据汇聚,实现信息采集终端覆盖距离延伸的效果
35		LoRa 网关	用于回传物联装备信息。可用于构建应急救援现场物联感知网
36		370 MHz 数字集群移动站	用于灾害事故救援现场 370 MHz 集群信号的覆盖
37		370 MHz 自组网基站	用于灾害事故救援现场或现场指挥部手持电台同频中继,延伸对讲机信号覆盖范围,完成基站间无中心、无线序、自动组网
38		多链路聚合设备	用于现场网络的互联互通,实现公网 4G/5G、专网、卫星网、宽带自组网、Wi-Fi 等网络融合功能
39	现场融合通信	现场融合通信指挥箱	为灾害事故救援现场提供融合通信服务
40		现场通信综合接入网关	为灾害事故救援现场提供各类通信终端接入
41	指挥平台	协同指挥作战终端	为一线救援人员提供可视化指挥通信保障
42		视频指挥	会议终端
43	供电及辅助照明	便携式应急灯	用于灾害事故救援现场通信保障工作照明
44		应急电源	用于灾害事故救援现场或现场指挥部各类应急指挥与应急通信装备供电
45		小型油动发电机	用于灾害事故救援现场或现场指挥部各类应急指挥与应急通信装备供电
46	运输	助力小推车	用于各类设备器材搬运,实现助力爬楼等辅助功能

47	辅助设备		通信保障车	用于通信装备、个人装备及给养物资运输工作，实现应急通信保障人员及相关装备快速投送
48		夜间救援辅助	热成像仪	用于灾害事故救援现场黑暗、尘土、烟雾等复杂环境下人员、火点等物体的侦察、搜救
49			夜视仪	用于夜间灾害事故救援现场，显示人眼不可视的现场环境
50		其他	便携式图形工作站	用于灾害事故救援现场采集的图像数据处理，实现无人机倾斜摄影数据三维建模、正射拼接计算等功能
51			配套设备	用于辅助开展灾害事故救援现场应急通信保障工作配置的有关设备
注	：本文件不对通信装备选配提出要求，各级应以通信保障能力建设实际需求为标准进行选配。			

七、实施安排

（一）重点任务

按照远期避难场所规模预测，结合各区域现有应急避难场所分布特征，规划近期重点解决应急避难场所分布不均匀、应急避难服务与人口居住地不匹配、中心城区人均应急避难面积偏低等问题，优先在中心城区区域新增布局应急避难场所，解决上述区域避难场所分布不足等问题。

规划近期重点项目以现有避难场所提升改造为主，共 148 处，包括中心城区 15 处（新建 4 个，现状改造提升 11 个）、各乡镇级 9 处以及村（社区）级 124 处应急避难场所进行改造提升。完善现有应急避难场所功能，配备简易活动房屋、医疗救护、应急供水供电、应急厕所排污垃圾储运、应急通道及应急标志等设施。完善配套建设，提升应急避难指挥中心、应急供水等应急避险功能，形成集通讯、电力、信息流等为一体的完整网络。设置明显的标志牌，为民众提示应急避难场所的方位和指示服务。制定应急避难场所建设、管理、维护相关技术标准和规范等方面内容，全面完善现有三处长期应急避难场所功能，提升短期及紧急避难场所应急设施和物资储备等。

表 18 近期重点任务清单

序号	应急避难场所名称	分级分类	场所类型	建设内容	有效避难面积 (m ²)	可容纳人口 (人)
1	中宁县南河子公园	县级室外型综合性长期避难场所	公园（绿地）类	对中宁县南河子公园应急设施进行提升改造，完善标志标识、	40622	16200

				无障碍等设施，加强物资储备。		
2	中宁县和平广场	县级室外型综合性长期避难场所	广场类	对中宁县和平公园应急设施进行提升改造，完善标志标识、无障碍等设施，改善信息系统。	9175	3600
3	中宁县体育公园	村（社区）级室外型综合性紧急避难场所	公园（绿地）类	对中宁县体育公园应急设施进行提升改造，完善标志标识、无障碍等设施，加强物资储备。	35079	23300
4	中宁县体育馆	县级室内型综合性长期避难场所	体育场馆类	对中宁县体育馆场所进行提升改造，加强物资储备，增设应急标识。	61150	20300
5	安定社区文化广场	乡镇（街道）级室外型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	8656	5700
6	人民广场盛开小广场卓然怡居北侧小广场	村（社区）级室内型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	23116	11500
7	石桥村文化广场	村（社区）级室外型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	10582	7000
8	肖闸村文化广场	村（社区）级室外型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	3052	2000
9	银河广场	村（社区）级室外型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	1442	900
10	中宁二小操场	县级室外型综合性紧急避难场所	学校类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	6795	4500
11	翡翠天辰	村（社区）级室内型综合性紧急避难场所	设施类	新建面积 3630 平方米。	45242	22600
12	县医院迁建	县级室内型综合性紧急避难场所	设施类	新建面积 8000 平方米。	8000	4000
13	雅泰金樾府	村（社区）级室内型综合性紧急避难场所	设施类	新建面积 7676 平方米。	7676	3800
14	中宁县新堡棚户区建设项目	村（社区）级室内型综合性紧急避难场所	设施类	新建面积 1716.1 平方米。	1716	850
15	振兴东路与育才路交叉口新建学校	县级室内型综合性短期避难场所	综合性	提升改造，完善应急设施和标志标识。	10560	4200
16	白马乡政府	乡镇（街道）级室内型	广场类	提升改造，完善应急	8727	3400

	文化活动广场	综合性短期避难场所		设施和标志标识。		
17	大战场镇中心幼儿园操场	乡镇（街道）级室内型综合性短期避难场所	学校类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	7909	3100
18	恩和镇人民政府	乡镇（街道）级室内型综合性短期避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	11629	4600
19	喊叫水乡九年制学校	乡镇（街道）级室内型综合性短期避难场所	学校类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	14215	5600
20	鸣沙镇人民政府	乡镇（街道）级室内型综合性短期避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	9843	3900
21	石空镇综合文化站广场	乡镇（街道）级室外型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	5098	3300
22	太阳梁乡隆原村文化广场	乡镇（街道）级室内型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	4045	3300
23	徐套乡原套村文体广场	乡镇（街道）级室内型综合性紧急避难场所	广场类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	784	500
24	余丁乡文体综合服务中心	乡镇（街道）级室内型综合性短期避难场所	文化旅游设施类	提升改造，完善应急设施和标志标识。	10657	4200
25	村（社区）级整体提升	村（社区）级		提升改造村（社区）级避难场所 124 个，完善应急设施和标志标识。		

（二）实施进度

重点项目包括现有应急避难场所改造提升、新增应急避难场所设施建设等两部分。为了指导近期项目的有序实施，规划以年度划分确定项目建设顺序。近期至 2030 年应优先实施现有应急避难场所改造提升、中心城区局部区域新增应急避难场所建设等项目。远期新增应急避难场所全部实施，并完善应急基础设施及物资配置。

八、保障措施

（一）加强组织领导

坚持党委领导、政府主导、社会共同参与的应急管理工作格局，进一步明确职责，加强制度建设，逐步推进应急管理工作的规范化、制度化、法制化进程。各级各部门要不断增强危机意识和责任意识，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，建立健全统一领导、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理责任体系，确保应急管理工作有序开展。

制定应急避难场所建设管理办法，明确各部门在应急避难场所整合、建设和管理中的职责分工，理顺体制机制。由应急管理部门牵头，整合公安、消防、卫生急救、气象、交通、人防、安全生产、城管、林业等管理平台，打造无缝衔接的应急避难场所管理平台，统筹各部门救灾资源，便于统一管理、统一使用。应急局要建立健全规划监督机制，明确规划实施责任，组织有关部门对规划实施情况进行督查，确保规划建设目标任务全面完成。

（二）确保资金投入

完善应急避难场所资金投入机制，按照财政事权和支出责任相适应的原则，建立与经济社会发展、公共安全需求相协调的应急避难场所建设投入机制，人民政府根据实际需要和财力情况对应急避难场所建设予以必要、合理、适度保障。同时拓宽资金筹资渠道，建立健全

多元化资金投入机制，积极争取中央预算内投资和专项规划建设资金投入，大力引导社会资本合理合规投入应急避难场所建设和管理，探索完善风险分担机制，鼓励公民、法人和其他组织提供资金或捐赠，加强资金监管和绩效管理，切实提高资金使用效益。

建立健全政府、企业、社会各方面相结合的应急保障资金投入机制，适应应急队伍、装备、交通、通信、物资储备等方面建设与更新维护资金要求。把突发公共事件应急工作纳入国民经济和社会发展规划，做好年度预算，合理安排应急资金，保障足额到位。各乡镇、县直各部门在编制本级预算时，要充分考虑应急体系建设的资金需求，把应急管理经费及应急体系建设经费纳入年度预算予以保障。

（三）加大宣传力度

推进应急避难知识普及，加强应急避难场所宣传。绘制应急避难场所地图和电子导航地图，供广大居民使用。宣传教育要面向社会，采用普及教育和专业教育相结合的方式，通过多种形式进行防灾知识的宣传教育和人员防护技能训练。通过报刊、电视、广播、网络、展览、讲座等方式对广大居民进行应急避难知识的广泛宣传，并在此基础上开展相关培训和定期演练工作，以街道、社区、行政村为单位每年开展两次应急避难疏散演习演练，每次演习演练设置不同的灾种。

全面推进防灾减灾救灾人才战略实施，建立防灾减灾救灾专家队伍，完善和扩充专业救援队伍。开展防灾减灾救灾社会工作人才队伍建设试点工作，建立健全志愿者队伍等社会组织管理机制，全面提高

社会组织的防灾减灾技能和水平。

（四） 强化监督评估

健全各级减灾委员会成员单位规划实施信息通报、研判会商、协调联动等制度机制，统筹协调、监督指导各成员单位落实职责，加大监督力度，形成规划实施合力。县应急局定期对各成员单位规划目标指标、主要任务的进展情况进行监测调度，并在规划期间对本规划执行情况进行中期评估和总结评估。