

# 中宁县安全生产“十四五”规划

## （征求意见稿）

中宁县应急管理局

2022年2月

# 目 录

<b>一、发展基础与形势</b> .....	<b>1</b>
（一）基础与成效.....	1
（二）问题与机遇.....	4
<b>二、总体部署与目标</b> .....	<b>7</b>
（一）指导思想.....	7
（二）坚持原则.....	7
（三）发展目标.....	8
<b>三、安全生产主要任务</b> .....	<b>11</b>
（一）完善体系，健全和落实安全生产责任制.....	11
（二）聚焦风险，形成精细化的防范化解机制.....	13
（三）依法治安，提升安全生产监管法治化水平.....	22
（四）夯实基础，推动应急救援高效处置.....	24
（五）科技强安，打造高效的科技保障支撑体系.....	27
（六）盯紧末梢，构建共建共治共享安全生产新格局.....	29
（七）强化宣教，塑造安全生产文化引领体系.....	30
<b>四、安全生产重点工程</b> .....	<b>33</b>
（一）风险防控基础提升工程.....	33
（二）安全生产风险防控能力提升工程.....	33
（三）安全生产科技支撑能力提升工程.....	35
（四）安全生产监管监察能力提升工程.....	35
（五）安全生产应急救援能力提升工程.....	36
（六）城市安全发展能力提升工程.....	36

<b>五、保障措施</b> .....	<b>38</b>
（一）强化组织领导.....	38
（二）强化要素保障.....	38
（三）强化舆论监督.....	38
（四）强化评估考核.....	39

# 中宁县安全生产“十四五”规划

为认真贯彻党中央、国务院关于安全生产的一系列重大决策部署，落实区、市党委和政府有关要求，切实做好“十四五”期间全县安全生产工作，有效防范和遏制生产安全事故，为经济社会发展提供安全保障，依据《中华人民共和国安全生产法》和《宁夏回族自治区应急体系建设“十四五”规划》《中卫市安全生产“十四五”规划（2021-2025）》《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和相关文件，制定本规划。

## 一、发展基础与形势

### （一）基础与成效

“十三五”期间，在县委、政府的正确领导下，牢固树立安全发展理念，强化红线意识，坚守底线思维，不断完善安全风险管控和隐患排查治理体系建设，着力推进依法治安，持续加强安全生产重点行业领域专项整治、监管执法、宣传教育、基层基础工作，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，全县安全生产工作取得了整体稳定向好，重点行业领域安全整治和防范化解重大安全风险取得积极进展，安全生产工作取得显著成效，很好地服务了全县经济社会发展。

#### 1. 体制机制不断健全

“十三五”期间，县委、政府按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，制定了《中宁县安全

生产委员会成员单位工作职责分工细化方案》《中宁县安全生产委员会工作制度》《中宁县党政领导干部安全生产责任制实施办法》等规范性文件，进一步细化了各乡镇、各行业部门安全生产目标任务和职责分工，更好的完善了网格化监督管理的体制，压实各级领导干部安全生产责任，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，确保监管责任落实落细。不断修订完善工贸、危化、矿山企业落实安全生产主体责任考核细则，压实安全生产主体责任，确保全县安全生产形势稳定。逐级与乡镇、部门、企业和单位签订《安全生产目标和任务责任书》，严格目标管理，狠抓责任落实，严格安全目标考核，形成一级抓一级、逐级抓落实的安全生产工作格局，建立了生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的工作机制。

## **2. 监管能力不断提高**

“十三五”时期，安全监管机构改革后安全生产监管力量进一步加强。进一步厘清了安全生产综合监管、行业监管和专业监管的关系，形成层次清晰、各尽其责、齐抓共管的监管模式。充分发挥各部门齐抓共管、联合执法职能，有效整合力量，推动打非治违工作常态化，多部门采取“四不两直”的方式，主动作为，切实斩断违法违规生产经营行为利益链条，不断提升严执法的震慑力。特别是在危险化学品、矿山、道路运输行业下大气力、用真功夫，加大隐患排查整治和违法违规行为查处力度，保持高压监管态势，持之以恒整治和净化安全生产的环境。

## **3. 工作措施不断创新**

“十三五”期间，通过政府购买服务方式，创新监管模式，推

出第三方安全监管机制，有效破解了安全监管部门监管覆盖面广难题。将第三方监管与隐患排查治理系统的推广相结合，由第三方中介服务邀请自治区行业专家，对企业进行巡检会诊，帮助企业查找问题，整治隐患，对症开药，逐步提升企业查找隐患和问题的能力。推进全县 12 个乡镇、41 家规模以上生产经营单位、140 余家小微企业开展安全生产双体系建设和专家检查，基本实现了生产企业隐患排查网络全覆盖，为全面构建风险管控和隐患治理双重预防机制奠定了坚实基础。在矿山、危险化学品等高危行业领域，取消安全生产风险抵押金制度，全面推进实施安全生产责任保险制度。全面开展各行业领域企业安全生产标准化对标对表创建工程，达到一级标准化企业 1 家，二级安全生产标准化企业 14 家，三级标准化企业 22 家，达标率位居全区各市县前列。

#### **4. 教育培训不断加强**

“十三五”期间，精心组织“安全生产月”“安全生产演讲比赛”“安全生产万里行”“安全生产法宣传周”“保护生命、安全出行”等活动，通过在县电视台开设安全生产宣传专栏、在街道悬挂横幅、大楼电子显示屏播放安全警示教育宣传片、发放宣传资料等方式，多角度、全方位开展安全生产法律法规和安全知识宣传，全力营造人人关注、人人参与的安全生产文化氛围。加大安全生产知识培训，认真组织培训安委会成员单位相关人员以及企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员、班组长及一线工作人员 44049 人次，不断提升安全生产意识。强化应急管理，扎实开展大型综合应急演练、专项应急演练及企业事故应急演练 220 余场次，提高应急事故处置能力。

## 5. 整治成效不断提升

“十三五”期间，结合各行业（领域）安全生产形势，认真分析研判生产安全事故特点，相继开展并完成了“六化达标创建”“落实企业安全生产主体责任”“安全生产大检查”“重点行业领域专项整治”等活动，全面排查整治各行业领域存在的安全隐患和薄弱环节，隐患整改率95%以上，有效落实政府领导、部门监管和企业主体“三大责任”，提升安全生产管理水平。“十三五”期间，亿元地区生产总值生产安全事故死亡率控制在区、市下达的控制指标之内，未发生较大及以上生产安全责任事故，安全生产工作受到国务院安委会第八巡查组的充分肯定和高度评价，被评为自治区、中卫市2016、2017、2019、2020年度安全生产先进集体。

### （二）问题与机遇

#### 1. 存在问题

“十三五”期间，我县加强组织领导，健全工作机制，强化依法治理，以治理事故隐患为核心，切实加强安全监管，严格落实责任，深入开展安全检查等各项工作，有效地降低了各类生产安全事故的发生率，很好地服务了社会和谐稳定和经济的良好发展，但是也存在一定问题。

——**应急管理体制改革过渡期风险问题较多**。因机构改革县应急局整合了原安监局、政府应急办和水务、林业、国土等部门的职责，由于职责边界不清、人员力量不足等原因，导致机构改革后组织体系、应急救援力量建设、现场处置、救助资金预拨、指挥平台建设等方面仍然存在问题短板，体制机制有待完善。

——**科技支撑基础有待进一步夯实**。安全科技成果应用不高，科技支撑体系不健全，专业科技人才匮乏，安全生产专家队伍建设有待进一步完善。应急指挥数字技术运用不足，重点隐患场所缺少前端感知预警设备，安全生产机械化、自动化水平较低。

——**安全素质整体水平不高**。一是部分部门、乡镇重业务轻安全的观念比较重，对安全生产工作的重视程度还不够高，特别是对“三个必须”“三大责任”的认识还不到位；二是生产经营单位安全培训和考核形式单一，存在培训走过场、考核过于宽松等问题，安全教育陷入“培训一批、离开一批、再来一批”的怪圈，从业人员安全意识和安全技能得不到有效提高；三是社会整体安全意识和安全生产法治观念仍然比较淡薄，自防自救能力不足，现有安全宣教产品种类不够丰富。

——**“双体系”未全面有效发挥作用**。安全生产工作主要还是靠“运动式”大检查来推动，风险分级管控与隐患排查治理的双重预防机制还处于起步探索阶段，缺少典型示范带动，未能找准双重预防机制建设工作的着力点。

## **2. 发展机遇**

“十四五”时期是中宁县站在与全国同步建成全面小康社会的基础上，全面开启社会主义现代化建设新征程的起步阶段，也是努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的重要时期，深入实施“一带一路”倡议、新时代西部大开发、乡村振兴战略、高质量发展九大重点产业等给安全生产工作带来了较大的发展机遇。

——**更高程度重视安全生产工作。**党的十八大以来，习近平总书记对安全生产工作作出了一系列重要指示和批示，党中央、国务院也出台了一系列重大决策部署，为安全生产工作提供了明确的方向和目标。各级党委、政府出台了多个重要的政策文件，将安全发展摆在了重要位置，为深入推进安全生产领域改革发展和能力现代化建设提供更强大的政策支持。

——**法治能力水平不断提升。**自《中华人民共和国安全生产法》《宁夏回族自治区安全生产条例》颁布实施以来，中宁县始终把贯彻落实“一法一条例”作为推动全县安全生产工作的重要抓手，层层抓部署，深度抓落实，进一步完善机制，大力宣传安全生产法律法规，深入开展安全生产隐患排查治理，严格执法程序，采取有力措施，大力推进安全生产法治化进程。

——**新发展推动安全生产能力提升。**“十四五”时期，随着“一带一路”、新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展以及乡村振兴战略的持续深入推进，中宁县经济社会发展进一步提质增效，产业结构进一步优化升级，安全生产科技化水平有效提升，旧城改造稳步推进，城区老旧面貌将焕然一新，历史遗留短板将得到本质改变，重大风险将得到有效防控，城市安全发展环境会得到显著优化。

——**基层治理经验的有效积累。**新冠疫情的成功应对提供了宝贵的基层治理经验，县委、政府以此契机，进一步优化乡镇组织架构、下沉资源力量、强化服务保障，不断激发基层治理活力，构建简约高效基层治理体系，这些举措对强化基层安全生产末梢管理，打造应急管理社会共治共享格局形成了强大的合力。

## **二、总体部署与目标**

### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统领，科学统筹发展和安全“两件大事”，坚持“两个至上”，聚焦“两个根本”，以防范化解重大安全风险为主线，深入推进中宁县安全生产治理体系和治理能力现代化建设，全力防范化解安全生产系统性风险，坚决杜绝重特大事故，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，为中宁县“十四五”期间社会经济发展提供良好的安全保障基础。

### **（二）坚持原则**

——**以人为本，安全发展。**牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终把安全作为头等大事，把保护人民群众生命安全作为首要目标，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续、更有保障。

——**依法治理，系统建设。**弘扬社会主义法治精神，加快形成系统完整、责权清晰、监管高效的安全生产治理体系。深入推进科学立法、严格执法、全民守法，筑牢安全生产屏障。

——**改革引领，创新驱动。**坚持目标导向和问题导向，全面

推进安全生产领域改革发展，加快安全生产理论、制度、体制、机制、科技和文化创新，全面构建安全生产长效机制。

——**各司其职，齐抓共管**。坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，强化行业监管、专业监管和属地管理，各司其职抓好责任落实，对重点行业领域落实联合检查联合惩戒，共同压实企业安全生产主体责任，切实做到促一方发展、保一方平安。

——**夯实末梢，共建共治**。以基层治理改革为契机，发挥基层力量在安全生产方面的基础防线作用，打通安全治理“最后一公里”，提高安全生产全链条社会化参与程度，实现社会共治、责任共担、安全共享。

——**人才支撑，科技强安**。以安全科技人才支撑体系建设为基础保障，以安全监管信息化建设为着力点，以先进适用安全技术与装备推广应用为重要手段，充分发挥创新驱动作用，助推安全科技研发及产业发展，着力提升安全生产监测预警、监管执法、应急救援及企业本质安全水平。

### **（三）发展目标**

总体目标：到 2025 年，对照区市目标，立足中宁实际，深化源头治理、系统治理和综合治理，切实在转变理念、狠抓治本上下功夫，科学统筹发展和安全，形成更高质量的领导统一、权责一致、科学高效的安全生产责任体系，安全生产基层基础进一步夯实，应急救援处置和综合保障能力大幅提升，社会公众安全感明显增强，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，有效防范化解重大安全风险，较大及重特大灾害事故得到根本遏

制，生产安全事故总量持续下降，护卫平安中宁的建设。到 2035 年，中宁县重大安全风险防控水平大幅提升，全面实现依法治安、科学治安、智慧治安，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，基本实现与社会主义现代化相适应的安全生产治理体系和能力现代化。

分项目标：

——更严密的责任体系。党政领导责任、部门监管责任、企业安全生产主体责任、有关单位灾害防治主体责任更加清晰，“从根本上消除事故隐患”的责任链条更加完善。

——更完善的源头治理。风险分级管控与隐患排查治理能力明显增强，专项整治取得积极成效，源头准入制度体系更加完备。

——更严格的监管执法。法治实践更加广泛深入，监管执法能力显著提高，相关专业（或具有相关工作经历、背景）人才占比达到 70%，安全生产依法治理水平切实提升，争创行政执法改革示范县。

——更有力的基础保障。补齐安全生产基础设施短板，制定形成县级、部门、乡镇、园区、企业五个层面的安全生产专项预案体系，应急演练定期全面开展，综合、专业、社会救援力量布局更加合理，科技强安不断深入，实现安全生产“一张图”管理。

——更有效的基层治理。治理重心不断下移，基层治理更加规范、有效。社会公众安全应急意识和自救互救能力显著提高，企业安全文化体系更加健全，重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到 100%。

——更凝聚的安全共识。持续开展形式多样、内容丰富、覆

覆盖面广的安全宣传教育，社会公众安全意识和自救互救能力显著提高，安全生产社会化服务更加规范有序，共建共治共享格局基本形成。

专栏1：中宁县“十四五”时期安全生产主要指标			
序号	指标	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降15%	约束性
2	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	下降33%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降20%	约束性
4	重特大生产安全事故起数	零发生	预期性
5	较大以上事故起数占比	控制在生产安全 事故起数的 2%以内	预期性
6	运营车辆万车死亡率	下降 10%	预期性

### **三、安全生产主要任务**

#### **(一) 完善体系，健全和落实安全生产责任制**

##### **1. 完善安全生产监管组织架构**

认真贯彻落实各级党委、政府关于加强安全生产监管的决策部署，全面总结应急管理机构改革后存在的不足，推进有关部门（单位）安全生产机构、乡镇综合执法办公室（应急管理办公室）精细化改革，在人员编制、组织架构、职能划转上进一步优化，形成上下衔接，左右畅通的安全生产监管架构。制定机构改革后各负有安全监管职能部门安全生产监管监察权力清单和责任清单，明确各有关部门的安全生产职责，理顺职责关系，确定执法责任和监管监察范围。深化中宁县安全生产委员会体制改革，建设扁平化组织指挥体系，规范应急状态下的专项指挥部设置，完善风险会商、防控协同、综合协调等制度。围绕保障经济社会发展大局，把有限的机构编制资源用于重点保障安全生产。

##### **2. 织密安全生产监管责任网络**

坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，建立党政领导责任制清单，进一步发挥县、乡镇党委政府对安全生产核心领导作用。强化应急管理部门综合监管职责，落实统筹协调督促，建立县、乡镇、村（社区）三级责任体系，形成统一指挥、分级负责的安全生产监管责任体系，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除安全监管盲区和漏洞。落实“行业监管、专业监管和属地管理”，推动各行业部门建立行业领域安全管理办法，形成职责明确、权责一致、条块清晰的责任网。

### **3. 进一步落实安全生产监督考核机制**

优化安全生产考核机制，完善应急管理综合考核制度，全面科学优化考核标准，建立过程考核与结果考核、日常考核与现场考核相结合的考核评价机制。严格县人民政府对同级安全生产委员会成员单位和下级政府的安全生产工作责任考核，加强责任落实监督，充分运用督查、警示、约谈、通报、重大隐患挂牌督办等工作机制，打好监管“组合拳”。建立执法行为审议制度和重大行政执法决定法治审核制度，评估执法效果，防止滥用职权。健全领导干部非法干预安全生产监管执法的记录、通报和责任追究制度。完善安全生产执法纠错和执法信息公开制度，加强社会监督和舆论监督，保证执法严明、有错必纠。落实安全生产事故“一案三查”，加大安全生产工作的考核权重，严格实施“一票否决”，将安全生产工作履职情况作为领导班子和领导干部考核的重要内容。完善事故调查组织、经验教训反馈和整改措施落实评估机制，通过事故反思，及时补足安全生产监管管理链条的缺位。

### **4. 进一步压实企业安全生产主体责任**

完善和落实重在从根本上消除事故隐患的企业安全生产责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。强化落实企业主要负责人、实际控制人法定责任，推动企业建立全员安全生产责任制，加强全员、全程、全方位安全生产管理，做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”。持续开展企业安全生产标准化建设，制定和完善相关行业领域企业安全生产标准化创建重点清单（负面清单），督促

指导企业按照法律法规和国家标准、行业标准，健全安全生产标准化工作体系和运行机制。落实企业安全承诺制度，推动企业向社会和全体员工公开落实主体责任、健全管理体系、加大安全投入、严格风险管控、强化隐患治理等情况。加大违法违规企业的打击力度，将安全生产违法惩戒作为压实企业主体责任的重要手段，严格落实安全生产失信行为联合惩戒制度，形成“一处失信、处处受限”的安全生产联合惩戒机制。建立生产安全事故重大责任人员职业禁入制度。重点行业领域企业全面设置安全生产管理团队，按规定落实注册安全工程师配备。

## **（二）聚焦风险，形成精细化的防范化解机制**

### **1. 健全风险评估与预判机制**

定期开展中宁县安全生产形势分析会议，加强对风险季节性、阶段性特点和发展趋势的研判分析，及时发布各类安全预警信息，制定科学的管控方案，实现风险超前防范、隐患即时治理。定期组织辨识评估辖区内各行业领域的公共安全风险，建立完善区域安全风险数据库，不断完善“红橙黄蓝”安全风险空间分布图。指导和推动重点企业制定风险评估标准规范，督促高危企业建立安全风险数据库，绘制企业“红橙黄蓝”安全风险分布图，按照“分区域、分级别、网格化”原则实施差异化动态监管。针对辖区危险化学品、煤矿、非煤矿山、冶金、有色、建材、建筑工地、道路交通、人员密集场所等突出风险行业和领域，全面开展专业风险排查评估，实施风险分级管控，从防范机制、源头防控、技术治理、综合整治、安全警示等方面逐项进行研究，提出具体工作措施，落实有效监管手段。健全安全风险公告警示和重大安全

风险预警机制，定期对红色、橙色安全风险进行分析、评估和预警。

## **2. 完善事故隐患排查治理体系**

进一步完善隐患排查治理信息系统，指导和规范企业开展事故隐患自查、自改、自报工作，推进重点监管企业监管执法“全覆盖”。完善重大事故隐患挂牌督办制度，在精准分析事故和科学研判风险基础上，针对事故多发频发的道路交通、重点行业、重点企业、重点问题及重大隐患，实施挂牌整治制度，将挂牌整治成效纳入安全生产“一票否决”和年度工作考核，推动重大风险有效管控和重大隐患排查整治。建立事故隐患数据库与重大事故隐患动态分布图，实施事故隐患分级分类监管，实现隐患排查、登记、评估、报告、监控、治理、核销的全过程记录及闭环管理。建立重大风险联防联控机制，综合采取行业规划、产业政策、行政许可、科技推广、技术治理等手段，切实将重大风险降低至可接受水平。

## **3. 着力推进专项治理和综合整治**

深入开展安全生产专项整治三年行动，扎实推进危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输（铁路、邮政、水上）和渔业船舶、城市建设、工业园区等功能区、危险废物、油气长输管道、校园、水利工程建设与运行管理、农业农村（农机、渔业、农药）行业、商贸流通领域、旅游、文化、体育场所、气瓶 16 个重点行业领域安全生产专项整治，动态调整问题隐患和制度措施“两个清单”，强化清单化任务管理和挂图作战工作机制，聚焦重点难点问题加大专项整治攻坚力度，持续深化巩固专

项整治工作成果。

专栏 2: 中宁县“十四五”时期主要专项整治工作		
序号	分类	主要任务
1	危险化学品	<p>组织开展工业园区、危险化学品的生产、危货运输、危险废物专项治理，完成企业外部安全防护距离确定，完成危险化学品重大危险源在线监测预警体系建设和对风险评估分级为“红、橙”类企业的许可条件“回头看”，建立问题隐患和制度措施“两个清单”。</p> <p>完成重点危化企业安全技术和团队建设，危险化学品生产企业全部达标。严格执行危险化学品“禁限控”目录，完成重大危险源企业安全预防控体系建设、化工企业主要负责人和安全管理人員等考核达标工作，危险货物运输车辆远程提醒监控系统安装率达 100%。</p>
2	煤矿	<p>全面开展风险隐患排查整治，在企业自查自改的基础上，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定问题隐患整改时间表路线图。实现煤矿安全监控、人员位置监测、工业视频等联网系统与煤矿事故风险分析平台数据的对接。动态更新问题隐患和制度措施“两个清单”，重点整治“五假五超三瞒三不”、重大灾害治理措施不落实、企业主体责任落实不到位、法律法规标准执行不到位、蓄意违规突破法律法规底线等煤矿安全生产严重违法违规行为。健全安全风险防控体系和源头严控、过程严管、事故严惩机制，完善煤矿全员安全生产责任体系。进一步巩固全县煤炭产业结构进一步优化，化解过剩产能和落后产能淘汰退出成果。隐患排查和风险预控体系更加完善，煤矿安全基础保障能力明显提升。监管执法效能显著提高，煤矿安全生产制度体系基本形成，重特大</p>

		事故得到有效遏制，事故总量和较大事故持续下降，煤炭百万吨死亡率保持在全国平均水平。
3	非煤矿山	建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表和路线图。严格管控金属非金属重大安全风险，对全县金属非金属矿山进行专家会诊。严格执行非煤矿山安全生产标准化评分办法，改进安全生产标准化工作机制。紧盯安全专项整治行动中发现的隐患整改，重点打击突出问题和违法违规行为。严格落实企业安全生产主体责任，加大安全培训力度，提升从业人员安全技能素养。关闭一批不符合安全生产条件的非煤矿山，强制淘汰采用落后工艺设备，确保金属非金属矿山第一批和第二批禁止使用的设备及工艺目录全部落实到位。
4	消防	在教育、民政、商务、文化和旅游、卫健、商务、宗教、文物等重点行业领域推广“三自主两公开一承诺”和示范单位典型经验做法。设有火灾自动报警系统的人员密集场所消防安全重点单位接入“智慧消防”物联网远程监控系统。完成社区民警、村居委工作人员消防教育培训。以乡镇为单位，老旧场所基本落实火灾风险差异化防控措施。居民住宅区落实电动自行车集中管理要求措施。面积超过 3 万平方米的商业综合体消防安全管理达标。因地制宜推动建设志愿消防队和微型消防站，乡村消防安全条件明显改善。分级建成城市消防大数据库、火灾监测预警预报平台，实现对火灾高风险场所、高风险区域的动态监测、风险评估、智能分析和精准治理。建成政府统一领导、部门联勤联动的人员密集场所地下建筑消防安全综合应急救援体系。完成网格员、安保人员、管理单位人员、重点单位员工等重点人群消防教育培训。

5	道路运输	<p>进一步健全完善安全责任体系，全方位构建安全共建共治机制，扎实推进道路运输领域风险防控和隐患治理双重预防工作，加快大数据、智能化安全监测预警技术应用，强化资源共享、信息互通和监管执法。加强“两客一危一货”、校车等重点车辆安全管理，强化客货车生产、销售、登记、准入、退出等全链条安全隐患源头整治，大力提升营运驾驶从业人员素质，深入实施公路安全生命防护工程，推进快速救援救治机制建设，补齐安全监管短板，提升本质安全水平。</p>
6	<p>交通运输(铁路、邮政、水上)和渔业船舶</p>	<p>完善交通运输各领域和渔业船舶安全生产管理责任体系，建立健全安全管理制度和监管工作机制，建设风险防控和隐患治理预防体系，深化防范化解重大风险。开展铁路沿线、邮政寄递、综合客运枢纽、渔业生产等重点领域专业化安全治理，集中整治突出问题，加强水上交通与渔业安全生产源头管理，提升基础支撑保障能力，扎实推进交通运输和渔业生产安全治理体系和治理能力现代化。</p>
7	城市建设	<p>落实城市安全发展规划，充分运用现代科技和信息化手段,建立城市安全风险信息管理平台，全面排查酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所安全隐患，健全燃气行业管理和事故防范长效机制，依法打击建筑市场违法违规行为，积极创建国家安全发展示范城市,推动解决城市安全重点难点问题。餐饮等行业的生产经营单位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。生产经营单位不得关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息。全面开展危险房屋使用安全隐患排查整治工作，对</p>

		12个乡镇达不到抗震性能要求住房分年度进行改造，确保住房安全保障率达到100%。推进“智慧工地”试点工作，建设建筑特种设备管理信息系统，加强建筑起重机械安全管理。
8	工业园区等功能区	严格项目准入，规范规划布局，强化源头管控，建立风险分级管控和隐患排查治理预防控制体系，推进园区安全生产治理体系和治理能力现代化。工业园区等各类功能区安全风险评估完成率100%，集约化可视化安全监管信息共享平台建成率100%，实现安全隐患排查治理制度化、常态化、规范化、长效化。
9	危险废物	全面开展危险废物排查，对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定，重点整治化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，严控“煤改气”、洁净型煤燃用、涉爆粉尘处置等过程安全风险，严禁危险货物违法托运，严防尘肺病易发高发行业领域粉尘危害。坚持问题导向，开展重点环保设施和项目的安全风险排查，消除垃圾处理厂堆体、轻工、纺织行业企业污水罐等风险隐患，明确安全风险源、风险等级及安全责任人，建立风险台账。建设一批危险废物集中处置设施项目。引导涉爆粉尘企业开展技术攻关和工艺改造，采用“机械化换人、自动化减人”等技术手段，从源头上降低安全风险。完善城市建筑垃圾消纳场常态监测机制，完善落实农药包装废弃物回收处理体系建设，全县内危险废物处置能力与产废情况总体匹配。到2025年，企业产生的属性不明固体废物鉴别鉴定率100%，重点环保设施和项目安全风险评估率100%，危险废物100%安全处置。
10	油气长输管	严格落实《石油天然气管道保护法》，从根本上消除油气输送管

	道	道保护方面存在的安全风险隐患，扎实推进油气长输管道安全治理体系和治理能力现代化。突出加强油气输送管道途经人员密集场所高后果区安全管理工作，有序推进建立油气管道地理信息系统。整治管道周边乱钻乱挖等问题，从严从重打击先清后占、盲目施工、打孔盗油等破坏损害油气长输管道及其附属设施、危及管道安全运行的乱建乱挖乱钻非法违法行为。切实落实管道保护职责，严格高后果区地面开挖作业管理，严防因第三方施工损坏油气输送管道引发事故，提升油气输送管道本体质量安全。从严从重处罚未组织开展人员密集型高后果区识别以及在油气输送管道周边乱建乱挖乱钻的其他经营主体。
11	校园	建立校园风险管控和隐患治理工作机制，完善校园安全治理体系。组织开展学校消防安全、校车安全等重点领域专项整治。全面排查建立学校消防安全隐患清单和整改责任清单，补充消防设施，畅通消防通道。完善实验室安全管理制度，加强危险化学品采购、运输、存储、使用、废弃物处置等环节的风险管控和排查整治。全面清理非专用校车，依法查处校车无牌无证经营、超员超速、疲劳驾驶、带故障出车、改变行车路线等违法行为。依托宁夏校园安全隐患排查治理平台，实现隐患排查、登记、整治、报告、销账闭环管理。加大对学校电气设备火灾隐患、学校实验室安全、非法营运车辆接送学生等专项整治力度，落实和完善治理措施。
12	水利工程建设与运行管理	积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，围绕水利工程建设、水利工程运行两个重点领域，开展安全生产专项整治行动。持续推动水利生产经营管理单位建立安全生

		产责任制，强化安全生产教育培训，加强安全风险分级管控和隐患排查治理。实施病险水库、水闸加固改造等项目，消除工程实体突出安全隐患。全面落实水库、淤地坝等工程“三个责任人”。重点整治水利建设市场违规行为，落实危险性较大工程的专项施工方案。重点落实水库等工程“三个重点环节”，严格执行汛限水位要求。推进灌区、泵站标准化规范化管理建设。
13	农业农村(农机、渔业、农药)行业	进一步完善和落实安全生产责任，夯实安全保障措施，健全隐患排查和安全预防控制体系，深入开展农机、渔业、农药等重点行业领域安全生产专项整治和监督检查，坚决防范农业农村重特大生产安全事故发生。针对农业农村重点难点问题，因地制宜、因情施策，建立健全常态化风险防控机制。
14	商贸流通领域	针对全县商场、超市、餐饮、住宿、展会人员密集场所的安全生产及消防安全标准化存在的重点难点等问题全面摸排，压实地方和部门监管责任。针对人员密集场所存在的安全风险和问题隐患进行评估和排查，压实企业责任，建立问题隐患和措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整治要求，加快推进实施。动态更新商场、超市、餐饮、住宿、展会等 5 类人员密集高风险场所“两个清单”，持续进行全面深入地专项治理，提高消防、电气火灾、危险化学品等安全管理水平和应急能力。
15	旅游、文化、体育场所	在强化疫情安全防控的同时，通过推进安全体系建设，抓实游乐设备安全维保，切实提升全县旅游、文化、体育场所安全保障水平。建立联合执法机制，定期联合应急、公安、住建、交通、市场监管、消防、卫健等部门对辖区旅游、文化、体育场所安全风

		<p>险隐患进行全面排查，建立检查台账，隐患实施销号管理，清零整改，完善闭环管理。深入推动旅游、文化、体育场所风险等级评定工作，根据风险等级推动旅游、文化、体育场所安全防范能力，不断提高旅游、文化、体育场所人防、物防、技防水平，全面增强我县行业领域的自身安全防范能力。建立重大隐患预警机制，建立完善旅游、文化、体育场所安全隐患排查和安全预防治理体系，巩固完善安全基础。</p>
16	气瓶	<p>组织对气瓶充装、检验，以及瓶装气体储存、运输、经营、用气企业的专项监督检查，对企业隐患排查治理工作进行监督指导。推进建立气瓶（易燃有毒气体）安全管理信息化平台。强化气瓶安全源头治理，建立完善企业为主导的气瓶安全管理制度和隐患排查治理体系，提升企业气瓶安全管理水平和气瓶本质安全。</p>

#### 4. 加强引导把好源头准入关

坚持标本兼治，坚持关口前移，加强日常防范，加强源头治理、前端治理。严格实施规划设计、重点行业领域、工艺设备材料、特殊场所、人员素质“五位一体”的源头管控和安全准入制度体系，完善规划、设计和建设的安全准入标准，研究建立招商引资安全风险评估制度，落实重大安全风险“一票否决”。严格落实安全生产法规和规章制度，认真执行城市高层建筑、大型综合体、综合交通枢纽、桥梁、管线管廊、道路交通、充电桩、加油（加气）站点、燃气工程、排水防涝、电力设施及电梯、大型游乐设施大型户外广告、玻璃幕墙等建设技术标准，提高安全和应急设施标准，增强抵御事故风险、保障安全运行的能力。加大政策支持力度，推动传统高风险行业企业开展安全技术和工艺设备改造

更新。

### **（三）依法治安，提升安全生产监管法治化水平**

#### **1. 推进安全生产法治建设**

运用法治思维和法治方式提高安全生产的法治化、规范化水平，加强执法制度化、规范化建设，进一步加强“一法一条例”的宣贯落实，强化执法监督和案卷评查，严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度。加强负有安全生产监督管理职责的部门安全生产执法力度，综合运用联合执法、失信惩戒、公开曝光等手段，依法严惩违法违规行为。建立行政执法和刑事司法联席制度，负有安全生产监督管理职责的部门要加强与公安、检察院、法院等协调配合，完善安全生产违法线索通报、案件移送与协查机制。针对历史遗留建筑、电动车充电、老旧房屋等执法监管中遇到的问题，研究制定符合中宁县情的相关规定。

#### **2. 强化干部队伍理论学习**

结合安全生产专项整治三年行动，将习近平总书记关于安全生产重要论述作为党委（党组）理论学习的重要内容，以及县委党校（行政学校）建成后开展培训的重要课程，深入学习宣传贯彻。分级分批组织安全监管干部、企业负责人、安全管理人员、执法队伍主要负责人定期开展轮训，深入开展典型事故案例剖析，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动讲，分级分批组织开展学习。充分利用“学习强国”APP平台、应急管理部干部网络学院，实时学习国家、自治区、中卫市有关安全应急管理方针政策，最新专题报道、学习访谈等内容，提高干部安

全风险意识和防范化解能力。坚持“走出去、请进来”的学习思路，通过现场观摩、交流研讨、理论授课等形式，学习借鉴先进地区安全生产管理新模式、新理念、新做法，推动全县安全生产工作上台阶。

### **3. 加强安全监管执法能力建设**

加强安全生产执法队伍建设，结合基层综合行政执法改革工作，强化部门、乡镇综合执法办公室（应急管理办公室）及危化等行业领域安全执法力量，严格做好专业人才招录工作，着重引进具有化学、法律、安全工程等相应学科背景和一定实践经验的专业人员，提高安全监管执法岗位招录比例，逐步实现监管执法队伍年轻化、专业化，确保 2025 年应急管理部门相关专业（或具有相关工作经历、背景）人才占比达到 70%。研究制定基层安全监管执法权力清单和责任清单，推进安全生产执法规范化标准化建设，深入推进行政综合执法改革，进一步完善落实安全执法人员能力提升、考核培训、轮岗交流、执法津贴、值班津贴、待遇提升、巡查检查、现场执法等各项机制。提升执法保障能力，推进执法人员统一着装、配备专用车辆、配备专业设备（防爆相机、执法记录仪等），提高执法效率和规范化水平。持续推进“双随机一公开”监督检查和分级分类监管制度，推行“线上执法”等“互联网+监管”模式，整合优化执法资源，推进执法信息共享，将高危企业生产过程监控视频和安全生产数据接入中宁县应急智慧管理、智慧环保、智慧食安一体化综合监管平台。坚持服务性执法，持续组织专家组开展精准指导服务，实行远程“会诊”与上门服务相结合，帮助企业解决安全生产难题。建立完善监管

执法经费保障机制，将监管执法经费纳入县级财政全额保障范围。

#### **（四）夯实基础，推动应急救援高效处置**

##### **1. 补齐安全基础设施短板**

全力抓好危房改造工作，确保既有危旧房改造全部完成，实现应拆尽拆、应改尽改、即增即改、动态清零。对 12 个乡镇达不到抗震性能要求住房分年度进行改造，确保住房安全保障率达到 100%。加快城市供水（黄河）水源工程建设，对 6 处农村“万人千吨”水源地保护区实施规范化整治，确保饮用水源安全。加快推进县城老旧小区、棚户区、特色街区改造工作，重点解决基础设施不全、老化等问题，进一步夯实老城区安全基础短板。全面推进市政排水管网错接混接改造和破损管网修复，加快补齐城市污水收集和处理设施短板。紧抓国家加大新基建力度的机遇，实施一批信息网络基础设施项目，提升安全生产预警、监控、上报、处置基础能力。逐年落实老旧电梯更新改造大修及其相关资金补助，持续优化电梯安全性能。深入开展城市桥梁、河道桥梁安全保障整治提升工程，通过加固改造工程及时整治危险桥梁。持续加大农村地区隐患排查治理，及时增设警示桩、防护栏、减速带、警示灯等基础设施，推进“四好农村路”建设，完善农村交通网络，提高农村公路管护能力和水平，重点实施大战场镇、喊叫水乡、徐套乡等乡村道路改扩建项目，提高农村公路安全保障水平。加大兴尔泰、新世纪冶炼等老旧企业开展安全生产技术改造升级力度，积极淘汰落后产能，夯实重点行业安全基础。

##### **2. 完善安全生产应急预案**

统筹安全生产应急预案体系建设，编制完善全县安全生产专项应急预案，加强业务指导和督查工作，推进各部门、乡镇、园区、企业修订完善安全生产类应急预案，确保安全事故有效应对。指导和督促高危行业企业建立健全企业安全生产应急预案，推广使用应急处置卡，提升预案实用性、可操作性，加强企业应急预案审查与备案管理。制定完善中宁县安全生产应急预案编制、评审、备案指引，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的安全生产事故应急预案管理体系。推动应急预案数字化建设，结构化分解各类各层级预案信息，实现预案文本电子化。建立中宁县安全生产综合应急预案与各部门应急预案的衔接评估机制，确保应急预案专业性、可操作性、实用性、针对性，推动实现各级预案有效衔接，提升应急预案的系统性。开展生产安全事故的调查评估，检验安全生产应急预案存在的不足，及时修改完善预案机制，组织开展相关安全问题的全面排查和整改。

### **3. 有序全面开展应急预案演练**

完善应急预案管理与演练制度，加大对企业应急救援人员监督管理力度，加强政企应急预案衔接与联动。强化重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，强化制度化、全员化、多形式的应急救援演练。广泛开展各类专项应急预案、现场处置方案等的培训，务实高效开展安全生产专项应急演练，以练促学、以练为战，全面提升我县安全生产应急工作能力和水平。定期开展应急演练，对新编安全生产专项应急预案每年至少演练2次，每半年至少组织一次现场处置方案演练。制定安全生产应急演练评估办法，规范桌面演练流程，探索和推广无脚本演练，提高应

急演练的针对性、实用性和可操作性。注重应急演练分析研判、总结评估,发挥演练成果对应急预案的调整修复、改善提升作用。

#### **4. 建设专业化应急救援队伍**

推进安全生产应急救援管理体制改革的,强化行政管理职能,多举措加强综合性安全生产应急救援力量建设,依托县消防救援大队、大型企业等应急救援力量,打造“全灾种、大应急”综合性应急救援队伍。加强水上、危险化学品、矿山等重点高风险行业领域应急救援队伍建设,配备专业化救援设备,加强实操演练,提升实战救援能力。加强与沙坡头区、同心县、红寺堡区、盐池县等县区合作,推进区域化应急救援资源共享。出台支持社会力量参与救援的政策,加大政府推动、引导、支持力度,在石空、宁安、新堡、大战场及鸣沙等重点乡镇,以乡村党支部为依托,以退役军人、民兵组织为骨干,培育社会化应急救援、志愿者服务组织,完善应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤政策,推动社会化应急救援体系规范化、长效化发展。

#### **5. 切实做好现场处置及调查评估**

进一步建立完善安全生产突发事件应对机制,健全应急值班值守和突发事件信息上报机制,提高安全生产突发事故信息报送的全面性、及时性、准确性和规范性。完善各部门之间及政府与企业、队伍之间的应急协调联动机制,加强安全生产应急救援领域区域交流与合作,提高突发事件的应对能力。完善预警信息发布、会商研判、应急响应、应急处置、协调联动等机制,建立健全安全事故调查评估制度,规范事故现场救援管理程序,明确安

全防范措施，提高应急救援救灾效率。完善事故现场救援统一指挥机制，组织推行突发事件应急处置行政指挥部和专业指挥部“双指挥部”模式，提升事故信息采集和分析决策能力。加强应急救援基础数据库建设，建立应急救援信息动态采集、决策分析机制。健全应急救援队伍与装备调用制度。严格依法依规开展事故和事件调查，认真做好安全生产事故与自然灾害事件的分析，落实“四不放过”原则，依法开展责任追究，推动安全生产事故防范和整改措施的落实。建立健全事故灾后救助和恢复重建工作机制，对受灾害隐患威胁的居民实施避险搬迁，切实维护人民群众生命财产安全。认真组织研究应急救援规律，切实提高现场处置能力。

## **（五）科技强安，打造高效的科技保障支撑体系**

### **1. 加强安全科技应用**

加强安全生产与应急管理共性基础科学问题研究，开展安全生产保障与重大事故防控、紧急医学救援、重大基础设施安全保障、综合应急技术装备、智能应急等重点方向的科技攻关、装备研制和应用示范。支持引导县内企业向各级部门申请科技研发资金，推进我县安全科技发展。加强企业调研，整理汇集县域企业在安全生产、管理方面面临的技术难题，采取专题征集、外引内联等形式，实现高端人才的柔性引进和高新技术的精准开发应用。积极关注安全生产领域科技动态，积极应用新的安全科技产品和技术，落实科技兴安战略。

### **2. 打造数字监管平台**

推进自治区“工业互联网+安全生产”行动计划，立足高风险

领域防控要求，持续推进中宁县智慧应急管理、智慧环保、智慧食安一体化数字应急平台建设，通过应用计算机和网络技术，并在地理信息系统（GIS）、数据库系统（DBS）、远程实时在线监控系统及其它专业应用系统的支持下，研发实现全天候、全方位安全监管、危险场所监测监控，推进落实企业主体责任，实现风险监测预警信息化管控，并在应急救援中多源、动态、形象管理提供快速、科学、有效的技术途径。推进县辖区内安全生产重点企业（包括危险化学品、煤矿、非煤矿山、重点工贸企业、人员密集场所等）安全生产的“一张图”管理，实现辖区重大危险源监测远程可视化、现场指挥调度、安全生产重点企业监管、救援物资的统一管理和调度、统一指挥应急救援及应急处置等。不断扩展“智慧+”信息化监管平台功能，纳入新的行业部门、乡镇等，扩展平台覆盖范围。

### **3. 加大现代化应急装备应用力度**

强化雷达探测、光纤传感技术、“5G+智能巡检”、5G远程控制、视频监控等技术手段应用，培育“工业互联网+安全生产”协同创新模式，提升事故灾难智能感知及监测预警能力，推进事故监测预警与风险防范科技发展，充分发挥现代科技在安全生产中的支撑作用。提升装备现代化能力，加强应急救援和工程抢险类无人机、应急指挥车辆等大型装备、特种设备器材配备。在矿山、危险化学品等高危行业领域实施“机械化换人、自动化减人”，推广应用工业机器人、智能装备等，减少危险岗位人员数量和人员操作。加快淘汰不符合安全标准、安全性能低下、危及安全生产的工艺技术和装备，提升安全生产保障能力。健全安全生产新

工艺、新技术、新装备推广应用的市场激励和政府补助机制。

## **（六）盯紧末梢，构建共建共治共享安全生产新格局**

### **1. 推动精细化基层治理改革**

结合中宁县基层治理体制改革工作，不断丰富完善基层安全管理制度机制，增强乡镇安全管理人财物的配置，推动社会资源和服务向乡镇聚焦，全面推广精细化、精准化乡镇安全服务。深化物业服务企业参与基层治理改革，完善物业服务企业承接公共安全管理事项清单和程序，加强物业服务小区有限空间作业、电动车停放充电、公共区域道路交通、高空坠物等风险区域的精准管理。普及乡镇（街道）应急管理站（所），做到有编制、有人员、有设施、有保障。整合基层灾害信息员、地质灾害群测群防员、森林护林员等队伍资源，建立“一岗多能”的安全风险网格员队伍。全面推进乡镇（街道）应急管理“六有”和村（社区）应急管理“三有”标准化建设，推行基层应急管理网格化工作制度，支持引导村（社区）开展风险隐患排查和治理，组织常态化应急疏散演练。充分发挥基层党组织、义工、社团、工会、行业协会等党群组织参与安全管理、巡查、举报、宣传等，发挥群众群防群治作用，加大安全生产有奖举报的宣传和奖励力度。

### **2. 完善安全生产社会化服务体系**

坚持政策引导、部门推动、市场运作的原则，以服务企业安全生产、服务政府安全监管监察、服务公众安全教育为导向，加快建立主体多元、覆盖全面、综合配套、机制灵活、运转高效的新型安全生产社会化服务体系，争创县级安全发展示范城市。进一步规范县域内的安全生产评估、防治第三方机构，完善政府购

买服务制度，建立支持培育、违规退出机制，充分发挥专业机构和人才在安全生产中的重要作用。持续推行安全生产责任保险，在煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、金属冶炼、化工、电力等高危行业领域全面投保安全生产责任保险，鼓励其他行业领域生产经营单位投保安全生产责任保险，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防的作用。结合中宁县产业政策优势，培育一批安全生产领域技术装备研发、产品制造示范企业，形成区域性应急产业链。

### **3. 优化企业安全发展营商环境**

在依法行政的基础上，牢固树立“安全是最好的营商保障”的发展理念，围绕“优商、稳商、促商”提供优质安全服务精准发力。依托“互联网+行政审批”信息化，提升智慧安全政务服务空间，大力推行安全生产行政许可网上审批，实现行政审批事项“零上门”服务。坚持“服务+监管”工作理念，在坚守法律刚性的前提下，建立弹性执法机制，采取事前提醒、建议、辅导、告诫、示范以及其他非强制性行政管理方式实施行政指导。推行“清单+指引”安全服务，为辖区生产经营单位量身定做安全巡查清单，指导帮助企业认清辨识重大风险隐患，指导企业开展隐患治理与风险防控，优化生产经营环境。

#### **（七）强化宣教，塑造安全生产文化引领体系**

##### **1. 扩宽安全宣传教育社会面**

大力开展安全生产月、119消防宣传月以及安全技能竞赛、应急志愿者下基层等主题宣传活动，制作或引进一批应急科普教材、读物、动漫等公众教育产品，增强全民安全意识，提高自救

互救技能。利用报、网、端、微等平台开设专题专栏，建设灾害事故科普宣传教育、安全法治宣传和安全体验基地。加强传统媒体与新兴媒体、“线上线下”的互动融合，不断拓宽安全文化推广传播渠道。鼓励创作和传播安全公益作品，积极开展安全知识“进企业、进校园、进机关、进家庭、进社区、进农村、进公共场所”活动。推进家庭备置“家庭应急包”，制定出台应急包物品指导清单，提升应对安全事故的自救能力。加强高层建筑等场所灾害逃生指南宣传工作。打造集知识性、趣味性、体验性为一体的交通安全宣传阵地。

## **2. 构建精准化的分类培训体系**

将安全生产纳入全县领导干部任职、党校培训及机关业务能力培训课程，提升干部的安全应急管理能力和水平。将安全教育纳入国民教育、职业教育、义务阶段教育内容，制定实施全民公益安全教育计划，大力推行“安全第一课”，依托“学习强国”平台开展全民普惠性安全教育，为全县百姓提供终身可追溯的教育培训记录服务，并作为上岗就业、享受优待优惠的重要依据。推进“互联网+安全教育”融合发展，提高云平台在员工安全教育培训、安全活动及模拟考试等方面的功能作用。针对中宁县的产业和事故高发行业领域，建立安全警示、约谈、考核等机制，并精准开展分类培训，提高从业人员安全意识与防灾能力。

## **3. 大力打造安全文化阵地**

将安全教育纳入城市精神文明建设体系，运维安全文化广场、安全文化长廊等宣传场所，持续推进“平安乡镇”“平安社区”建设，打造中宁特色的城市安全文化。将安全知识纳入中小学、

幼儿园教学内容和职中、高中新生军训课程，落实中小学安全宣传教育师资、课时、教材、场馆，组织开展形式多样的“安全第一课”，狠抓学生法治、消防救援、交通等方面的安全教育，强化校园应急演练，建设平安校园，打造安全教育示范学校。开展常态化应急疏散演练，深入推进“查身边隐患、保职工安全、促企业发展”群众性安全生产活动，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，实现安全风险群防群治。加强企业安全文化建设，促进企业安全管理工作规范化、制度化和科学化，推动企业安全生产主体责任落实到位，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变，引导创建“安全文化建设示范企业”。

## 四、安全生产重点工程

### （一）风险防控基础提升工程

坚持标本兼治、综合治理，着力构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制，在重点行业（领域）实施一批重点工程，有效遏制重特事故发生。以安全仪表系统、自动化控制、工艺优化和技术更新改造、安全防护距离达标改造等为重点，推进建设本质安全型化工园区示范建设。继续推进企业安全生产标准化对标对表创建工程，进一步提升企业本质安全水平。实施消防安全治理工程，开展行业消防安全标准化管理标杆建设、单位社区消防安全能力提升行动，开展企业消防专职消防队标准化建设。

#### 专栏3：风险防控基础提升工程

**煤矿安全改造工程：**大力贯彻落实《宁夏回族自治区煤矿智能化发展实施方案》等，推进煤矿机械化、自动化、信息化改造工程。

**专项整治：**推进安全生产隐患排查和专项整治，开展安全生产专项督查。

**道路安全提升工程：**推进“四好农村路”建设，完善农村交通网络，提高农村公路管护能力和水平，按照“应建必建”原则，加强乡镇、村道等以上公路路侧护栏建设，重点实施大战场镇、喊叫水乡、徐套乡等乡村道路改扩建项目。

**标准化消防站建设工程：**“十四五”期间，在石空、大战场、太阳梁、鸣沙、喊叫水分别新建1个消防站，计划每年新建1个，共计5个。

### （二）安全生产风险防控能力提升工程

着力提升安全风险辨识管控能力、事故隐患预测预警能力和新情况及时发现感知能力，全面推进安全生产预警体系建设，改

造升级全县各业务应用系统，建立重点行业（领域）企业安全风险和安全隐患数据库，绘制全县、乡镇和企业安全风险等级和重大事故隐患分布电子图，基本建成标准统一、数据共享的安全生产风险防控体系。

#### 专栏4：安全生产风险防控能力建设工程

**安全生产预警体系建设工程：**与安委会成员单位和乡镇之间安全生产相关信息共享率达100%。

**安全风险分级管控和隐患排查治理工程：**全面推行企业安全风险自辨自评自控、隐患自查自治自报。

**安全风险等级和重大事故隐患分布电子图建设工程：**实现高危企业在线监测率不低于80%。

**非煤矿山安全风险防控建设工程：**关闭一批规模小、不符合安全生产标准的非煤矿山，强制淘汰采用落后工艺设备，确保金属非金属矿山第一批和第二批禁止使用的设备及工艺目录全部落实到位。

**危险化学品企业基础数据库建设工程：**危险化学品生产企业入库登记率达100%。

**危险化学品工程：**涉及“两重点一重大”生产装置和储存设施的自动化系统装备投用率达到 100%、化工企业主要负责人和安全管理人員等考核合格达标率100%。

**危险化学品运输车等重点车辆动态监管平台：**危险货物运输车辆远程提醒监控系统安装率达 100%；完善县级重点车辆和重点驾驶人信息管理共享平台建设。

**特种设备安全监管大数据平台建设工程：**组织建立气瓶（易燃有毒气体）安全管理信息化平台、“96333”电梯应急处置服务平台和电梯“电子标签+二维码”管理等信息化监管平台建设，提升特种设备安全监管保障水平。

### （三）安全生产科技支撑能力提升工程

开展安全生产科技创新工作，转化一批安全生产科技成果、推广一批安全生产先进技术、建设一批安全生产示范工程项目，为促进安全生产形势持续稳定好转提供有力的科技支撑和保障。

#### 专栏5：安全生产科技支撑能力提升工程

**成果推广：**通信导航、无人机、地理信息空间技术和三维激光扫描技术、虚拟现实技术（VR技术）、5G远程控制等先进技术在安全生产领域的试点工程。

**技术改造：**推进煤矿、非煤矿山、危险化学品等高危行业（领域）“机械化换人、自动化减人”改造提升示范工程。

### （四）安全生产监管监察能力提升工程

推进安全生产行政审批制度改革，实现行政审批平台化、网络化、公开化；开展监管监察执法效果评估，强化基层监管监察人员业务技能培训，提高基层监管工作水平。

#### 专栏6：安全生产监管监察能力提升工程

**安全生产行政审批“一库四平台”建设工程：**开展行政审批项目库、网上审批运行平台、政务公开服务平台、法制监督平台、电子监察平台建设。

**中宁县应急管理公共实训基地建设项目建设工程：**新建中宁县应急管理公共实训基地1座，承担危化品、煤矿、粉尘、冶金、交通、高层建筑、密闭空间、防汛抗旱、森林草原灭火、地质救援等10个以上职业（工种）技能训练。

**中宁数字应急平台：**不断扩展中宁数字应急平台功能，纳入新的行业部门、乡镇等，全面提升应急管理信息化水平。

### **（五）安全生产应急救援能力提升工程**

推进重点行业（领域）应急管理工作，加强水上、矿山、危化等专业救援队伍和专家队伍体系建设，加强专业救援设备的采购和使用培训，着力提升专业救援能力，加强安全生产专业应急救援基地建设和应急救援信息系统建设，加强社会化宣传教育和应急救援知识普及，着力提升事故应急辅助决策能力。

#### **专栏7：安全生产应急救援能力提升工程**

**安全生产应急救援能力提升工程：**以公安、消防救援、卫生、武警和企业救援队伍为骨干，着力提升应急救援水平和技术装备水平，不断推进专业化应急救援队伍建设；同时，在石空、宁安、新堡、大战场及鸣沙等重点乡镇，以退役军人、民兵组织为骨干，推进社会化志愿救援队伍的建设。

**安全生产应急救援指挥平台建设工程：**推进应急救援资源系统、应急指挥决策系统和模拟演练救援系统，建立统一的应急指挥平台，建成互联互通的应急通信保障系统，逐步推进突发事件预警信息系统建设。

### **（六）城市安全发展能力提升工程**

建立安全风险评估动态更新机制，定期开展城市安全风险评估。完善国土空间等规划安全风险评估会商机制，加快形成有效防控重大安全风险的城市空间格局和生产生活方式布局。按照《中宁县推进城市安全发展实施方案》要求，建立重大安全风险审查“一票否决”管理办法，对城市规划布局、设计、建设、管理等工作实行重大安全风险“一票否决”。推进城市燃气、供水、排水、供热管网和桥梁隧道等城市生命线及地质灾害隐患点、重大危险源的城乡安全监测预警网络建设。餐饮等行业的生产经营单

位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。实施高层建筑、大型商业综合体、化工等重点场所消防系统改造，打通城镇消防“生命通道”。严格城市企业安全准入，依法严格管理与人民群众生命财产安全直接相关的行政许可事项。推进县级安全发展示范城市的创建。

## **五、保障措施**

### **（一）强化组织领导**

在市委市政府和县委县政府的统一领导下，充分发挥安全生产联席会议的领导协调作用，各有关部门要高度重视、密切合作、上下联动、明确事权、各司其职，共同做好各项工作。加强安全生产工作的组织领导，加强基层党的建设，促进党建工作与安全生产工作有机结合、深度融合，健全管理体制机制，整合资源、信息共享、形成合力，提高安全生产监管效果。做好部门工作计划与本规划有关内容的衔接与协调，确保规划任务有序推进、目标如期完成。

### **（二）强化要素保障**

认真贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急条例》等法律法规和规范性文件，将其有效落实到安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作体系中。强化安全生产主体责任，将工作统筹纳入政府工作报告，切实将专项资金纳入财政预算。紧密结合安全生产发展战略，统揽全局抓好各类人才队伍建设。通过发展和完善安全生产各领域工作的应用基础理论和技术研究，准确把握中宁县发展的关键点，加强科学技术交流，对关键问题有针对性进行合作研究，提高安全生产事业的科技支撑水平。

### **（三）强化舆论监督**

建立舆论监督和公众监督机制，拓宽和畅通安全生产社会监督渠道。充分发挥工会、社团组织以及基层社区组织对安全生产的监督作用。完善和规范安全生产信息发布制度，发挥新闻媒体

安全生产宣传和监督作用。加大电视、广播、网络、报刊杂志等媒体曝光力度，对企业安全生产非法违法行为进行经常性的媒体曝光。充分利用新闻媒体、微信平台、文化长廊、社区展板等开展安全生产宣传教育。落实群众举报奖励制度，加大对事故隐患和安全生产违法行为的举报查处力度。保障劳动者合法的安全生产权益，确保劳动者对安全生产的“知情权、参与权、表达权、监督权”。

#### **（四）强化评估考核**

各各部门、乡镇要加强规划实施情况的动态监测和评估调整，强化统筹协调和宏观指导，严格规划进度和指标的考核评估，开展规划实施情况中期评估和终期考核；建立规划实施预警和监督机制，加强对规划实施进展情况的跟踪分析，根据规划中期评估情况，结合经济社会发展和安全生产状况，适时调整规划内容，有效应对规划实施过程中出现的重大问题，推动规划目标任务落实。