

中宁县应急体系建设“十四五”规划

(征求意见稿)

中宁县应急管理局

2022年2月

目 录

前 言.....	1
第一章 安全发展现状.....	2
第一节 建设成就.....	2
第二节 短板不足.....	5
第二章 安全发展形势.....	7
第一节 发展机遇.....	7
第二节 面临挑战.....	9
第三章 应急体系建设总体部署.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 建设目标.....	13
第四节 2035 年远景目标.....	16
第四章 应急体系建设基础.....	18
第一节 自然灾害风险点.....	18
第二节 工矿企业分布.....	20
第三节 基础设施布局.....	21
第四节 应急救援物资储备分布.....	25
第五章 推动构建现代应急体系的主要任务.....	26
第一节 健全应急组织和责任体系.....	26
第二节 提升安全风险防范体系.....	28
第三节 健全应急指挥体系.....	32
第四节 构建自然灾害治理体系.....	35
第五节 优化应急支撑保障体系.....	37
第六节 构建应急预案管理体系.....	40

第七节 提升“四灾”综合能力.....	42
第八节 提升基层应急能力.....	46
第九节 提升应急救援能力.....	47
第十节 提升应急执法能力.....	49
第六章 实施支撑现代应急体系建设的重点工程.....	52
第一节 应急指挥数字化系统工程.....	52
第二节 应急基础信息数据库工程.....	54
第三节 应急公共实训基地工程.....	56
第四节 综合防灾减灾能力建设工程.....	58
第五节 应急避难场所和网格化队伍工程.....	59
第六节 应急物资保障工程.....	61
第七节 重点行业领域专项整治工程.....	63
第八节 应急安全文化培育工程.....	66
第九节 黄河防洪防凌安全工程.....	68
第十节 消防综合能力提升工程.....	69
第十一节 地质环境保护防治工程.....	71
第十二节 应急通讯能力保障工程.....	75
第十三节 紧急医疗救援基地工程.....	76
第七章 保障措施.....	79
第一节 强化组织领导.....	79
第二节 保障财政投入.....	79
第三节 强化协调衔接.....	79
第四节 注重考核评估.....	80

前 言

“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化新征程，进入高质量发展阶段，社会主要需要日益多元化个性化。应急体系事关国家安全、人民安全、发展安全，必须统筹发展和安全两件大事。

新时代西部大开发，黄河流域发展战略，习近平总书记视察宁夏，赋予宁夏建设黄河领域生态保护和高质量发展先行区神圣使命，宁夏发展的战略机遇千载难逢。中宁位于黄河岸边，宁夏中部，交通位置重要，工业比重大，人流物流相对密集，应充分发挥区位优势，构建系统科学、高效安全的应急体系，支撑全县经济社会高质量发展。为把应急管理打造成为中宁安全与发展的重要支撑和保障，建设宁夏县域应急体系样板，依据相关法律法规和自治区、中卫市、中宁县重大决策部署，特编制《中宁县应急体系建设“十四五”规划（2021—2025年）》。本规划明确了未来五年中宁应急体系建设的总体思路、总体部署、重点任务和重大工程，是指导全县“十四五”期间安全发展的重要依据。

第一章 安全发展现状

第一节 建设成就

“十三五”期间，在县委、县政府坚强领导下，各部门牢固树立以人为本、生命至上理念，全面落实区、市两级应急管理决策部署，统筹推进应急管理改革创新，完善基层安全生产责任机制，深化重点领域安全隐患专项整治，着力提升防灾减灾救灾能力水平，推动全县应急体系逐步健全，为经济发展提供有力保障。

一、应急体制机制不断优化

坚持预防与应急兼顾、常态与非常态结合、全面布局与重点建设统筹，落实自治区《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施方案》，成立应急管理指挥、办事和工作机构，在原县安监局基础上整合7个部门的多项职责组建县应急管理局，统筹协调各种应急救援队伍，履行应急执法、应急体系完善、综合协调等职能，初步构建“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制。成立中宁县应急管理委员会，下设县安全生产委员会和县防灾减灾委员会，各乡镇相应成立了应急管理办公室，专人负责，制定相应工作机制，形成部门间横向联动、系统内上下贯通和社会广泛参与的应急体系。

二、应急保障水平不断提升

坚持统筹规划、突出重点，加强应急队伍建设，编制完成《中宁县综合性应急救援队伍建设方案》，对现有专业队伍进行布局调整和装备补充，形成了以公安、消防、医疗救护等为骨干，专

家参与、县、乡镇应急救援队组成的专业应急救援队伍体系，“统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效”的应急救援体系初步形成。目前，全县共有1个消防救援大队，综合性消防救援人员近70人，配备消防车11辆。成立自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全4个领域应急管理专家组，指导全县应急救援工作。针对各行业领域事故特点，建立与各类突发事件相适应的物资保障机制，储备救灾帐篷1000顶、棉大衣3000件、折叠床1000张及被褥、睡袋等各类救灾物资数万件（套），将自然灾害救助资金纳入本级财政预算。根据应急工作实际，及时购进配足应急救援器材和工具，包括消防器材、防化服、防毒面具、应急灯、应急泵等，并由专人维修、保管和检验，确保处于完好状态。

三、应急预案预警工作不断提高

推进应急预案体系建设，编制完成《中宁县突发公共事件总体应急预案》《中宁县突发重大动物疫情应急预案》《中宁县应急救援物资储备方案》，各类突发事件应急预案编制覆盖率达到100%。修订完善了公共安全事件、安全生产事故灾难、公共卫生事件等专项应急预案或部门应急预案，各类预案的针对性和操作性进一步增强。围绕各类突发公共事件和自然灾害特点，加强应急演练，定期组织防震、道路交通事故预防处置应急救援培训和演练，提升预案的科学性、针对性、可操作性和实用性，提高了人民群众自救互救能力。规范信息发布实施办法，制定《中宁县突发公共事件信息报送工作规范（试行）》和《中宁县应急信息

工作考核办法（试行）》，推进气象、水文、地震、地质、农业、动物疫病疫源等灾害监测站网和防灾减灾信息基础设施建设，完善监测网络、预警预报、信息发布等监测预警预报体系，统一管理全县突发事件信息。全县突发事件预警信息发布机制初步建成。每周、每月、每季度对突发事件信息进行汇总、通报、分析、研判，推动突发事件信息报送、研判工作制度化、规范化。

四、应急处置能力不断增强

建立多级联动应急值守体系，严格落实“三级值班”和“双人双岗”24小时值班制。完善基层单位突发事件信息收集与报告网络，实行基层信息报告员制度，基本形成“横向到边、纵向到底”的“扁平化”值守网络。按需整合现有资源、人员、设施，充分运用信息化技术，推动应急指挥中心配套升级，实现了县、乡镇两级应急系统突发事件信息的实时报送和共享，以及县、乡镇之间的视频指挥调度、预警会商、远程培训等功能，全县突发事件指挥调度的信息化水平和保障能力显著提升。优化完善突发事件现场指挥部设置与运行机制，细化决策指挥、专业处置、社会响应等流程，统筹协调和快速响应能力全面提高。处置工作有力有序，有效保障了全县社会安全稳定和经济平稳运行。

五、应急宣教培训不断深入

积极推动应急法律法规、应急知识宣传普及。以安全生产和减灾救灾为重点，每年组织两期以上应急管理专题培训班，邀请区、市应急专家授课。“十三五”期间，共培训企业负责人、安

全管理人员、特种作业人员、班组长及一线工作人员 15000、10000、6000、6000、7049 人次。精心组织开展安全生产月宣传活动，并将应急管理、防震减灾救灾、消防安全等内容纳入宣传重点，提高群众应急意识。结合“5·12 防灾减灾日”“11·9 消防宣传日”等活动，通过在县电视台开辟安全生产宣传专栏、悬挂宣传横幅、发放安全生产常识手册，以及通过微信群、公众号等新媒体宣传方式，深入开展应急知识进校园、进企业、进社区、进家庭、进农村、进机关活动，全面普及应急知识，大幅提高了全民公共安全意识，增强了全社会应对突发公共事件的意识。

六、安全执法检查不断加强

出台《中宁县安全生产执法监察制度》等文件，完善安全监管监察执法制度，全面落实行政执法责任制，做到“检查必执法、执法必严格”。构建形成县、乡镇、村（社区）三级安全生产监管网络。推进执法监察装备标准化建设，推行执法全过程记录，实现行政执法行为全过程留痕和可追溯管理。推进“双随机”抽查监管与各类专项整治相结合，持续开展事故高发领域专项治理。解决了一批安全生产和消防安全领域重点难点问题。

第二节 短板不足

过去五年，全县应急管理工作虽取得很大进展，但应急机制仍需完善、公众应急意识仍需加强，智能应急等还存在短板不足。

一、应急体制机制仍待进一步理顺

2018 年，应急管理部门（中宁县 2019 年成立）在原安监部

门基础上，整合 7 个部门的 7 项职责组建成立，承担安全生产、防汛防洪、森林防火、减灾救灾等职责，但部分具体工作协调仍不畅，管理职责、组织体系有待进一步明晰，指挥协调体系有待进一步优化，对标应急体系和能力现代化目标，“管理协调融通、资源整合共用、信息互通共享”的应急体系仍需进一步完善。

二、科技支撑基础有待进一步夯实

应急科技成果应用不高，科技支撑体系不健全，专业科技人才匮乏，应急专家队伍建设有待进一步完善。基层应急干部和专业技术人员缺乏系统的应急培训。应急指挥数字技术运用不足，难以支撑系统化、立体化、智能化应急要求和风险防控新挑战。

三、物资保障能力有待进一步增强

现有应急物资储备的种类和数量有限，品种动态调整弹性小，应急物资缺乏统筹管理，储备方式仍显单一，布局不尽合理。专业应急救援队伍装备配备数量少、种类不足，基本装备尚未配齐，缺乏大型和特种专业装备。应急物资综合信息动态管理和资源共享管理体系亟待加强。

四、企业安全责任有待进一步加强

企业主体责任落实还不够到位，主动培训、自查、自检不够到位，安全基础工作不够扎实。公共安全和应急管理宣传动员不足，社会公众安全意识不强，自救互救能力不高，社会参与度有待进一步提高。企事业单位、公益性民间组织和志愿者队伍等社会力量参与应急宣教培训和预防处置机制尚不健全。

第二章 安全发展形势

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。中宁工矿企业较多，传统产业改造升级任务繁重，安全基础总体薄弱，安全形势严峻复杂，必须准确把握全面建设社会主义现代化国家对应急管理提出的新任务新要求，坚持稳中求进工作总基调，科学构建应急体系目标指标。着眼夯实应急管理事业发展基础，破解投入有限、科技支撑不够、力量配备不够等难题，全力构建现代应急体系和应急能力，以重点工程带动全面提升防范化解重大安全风险的能力和水平，加快推进中宁应急体系和能力现代化。

第一节 发展机遇

一、应急管理顶层设计持续优化

党和国家始终把人民生命和财产安全放在首位，提出了“安全发展观”思想，“提升应急体系和能力现代化”，为应急管理指明了发展方向。2019年1月，中宁县应急管理局成立，从基础上确保了应急管理职能更加明确，防范更加科学，救援更加专业，物资更有保障。十九届四中全会指出：“构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力”。应急管理领域集中

统一领导体系逐步建立，地方各级党委政府加强领导、强化监管，狠抓落实，为安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了有力的组织保障。应急资源进一步优化集中，应急物资调拨更加高效，应急救援力量进一步专业化，体制机制的优化客观上夯实了应急体系和能力现代化基础。

二、科技变革有力提升应急能力

信息技术、生命科学为代表的新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，大数据、物联网、移动互联网、人工智能等数字技术加速推进和转化，深刻影响着生活、生产、生态等领域。通过大数据、智能平台、移动终端构建安全生活体系，可以减少人为操作中的不足，科学有效的实现快速感知、实时监测、超前预警、联动处置、系统评估等，提升安全生活水平。基于工业互联网的安全感知、监测、预警、处置及评估体系，提升了工业企业安全生产数字化水平，培育出“工业互联网+安全生产”协同模式，大幅提升安全生产水平。实现了更高质量、更为安全的发展模式。

三、产业升级缓解生产风险隐患

随着“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展先行区以及乡村振兴战略的持续深入推进。中宁县经济社会发展将持续提质增效，产业结构将进一步优化升级，落后危险产能将有序退出，安全生产科技化水平将有效提升。另外，旧城改造推进，基础设施改观，重大风险将得到有效防控，安全发展基础将得到显著提升，这些都为加速推动中宁县应急管理工

作改革创新和高质量发展奠定坚实基础。

四、全体居民安全意识不断增强

小康社会全面建成，全民安全意识不断增强、法治观念快速提升，安全发展的社会环境进一步优化。生产制度、技术支撑、宣传教育、生活习惯的改变等推动全民安全意识不断提高，这些将为构建中宁应急体系和能力现代化提供坚实基础。

第二节 面临挑战

一、宏观大变局带来新风险

新冠疫情、单边主义、贸易保护主义、全球地缘政治深刻影响着全球格局，传统世界安全均衡被不同程度的扰动或打破，宏观层面的不安全因素增多，包括粮食安全、金融安全、产业安全、社会安全等在内的国家总体安全和发展形势也发生了变化，应急体系的任务和挑战随之增加，需要进一步提升预知预警、自动响应、统一指挥、科学施救水平，不断夯实物资保障和基础设施。

二、高质量发展带来新要求

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，推动高质量发展，发展安全发展是基础中的基础，综合质量效益、新发展理念在保证质量与效益的基础上增加了安全生产成本、安全生活成本、安全生态成本；保障、监管绿色发展是应急体系建设必须要面对的现实。美好生活需求更加多元个性，对安全供给同样提出要求。“十四五”时期应急体系除了要解决传统的安全需求之外，还要前瞻性、预见性、适应性的解决新的安全需求，包括生活、生产、生态等

安全的各个领域，无疑为应急体系及能力建设带来新挑战。

三、中宁应急体系基础薄弱

中宁地处西北内陆，经济发展面临多重挑战，财税收入增长缓慢，历史欠账较多，应急体系基础薄弱，全县现有物资储备点1个，应急体系相关投入缺口较大。应急管理人员力量不足，组织体系、救援力量、救助资金、指挥平台建设等方面存在短板。各类数据对接难度大、效率低，尚未真正实现应急管理“一张图、一张表、一张网”。安全生产工作主要还是靠“运动式”大检查推动，重点隐患场所缺少前端感知预警设备。此外，中宁县还面临诸如环保约束、资源要素趋紧等调整；中宁工业园区数字化配套设施难以支撑工业互联网+安全生产应用。这些都是“十四五”时期需要面对和解决的难题。

第三章 应急体系建设总体部署

对标国家全面建设社会主义现代化的要求，围绕安全发展重大主题，明确中宁县应急体系和能力现代化建设的指导思想、基本原则、总体目标。“十四五”时期，中宁县应急体系以机制改革创新为突破口，强化统一指挥，强化科技支撑，加大投入，加强六大重点体系和四大能力建设任务，实施多项重点工程，铸造与中宁全面建设社会主义现代化相适应的应急体系和能力，确保中宁安全发展，助力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统领。科学统筹发展和安全“两件大事”，坚持“两个至上”，聚焦“两个根本”，以防范化解重大安全风险为主线，着力提升应急管理和“四灾”能力，守牢安全生产、安全生活、安全生态底线，坚决防范遏制重特大安全事故，为全面开创中宁高质量发展提供坚实的安全保障。

第二节 基本原则

一、统一领导、统一指挥

坚持党的全面领导，推进应急体系和能力现代化，建立健全党对应急事业的全面领导制度，在风险防范、应急准备、处置救援、恢复重建等方面，充分发挥和坚持党的政治、思想、组织领导。按照国家治理体系和治理能力现代化的总体要求，优化应急体系能力建设，提高防灾减灾救灾能力，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急体制。各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。

二、人民至上、生命至上

坚持以人民为中心的发展理念，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的底线红线，把保障人民群众生命财产安全作为首要任务，着力防范化解重大安全风险，最大限度减少人员伤亡和财产损失。把安全生产贯穿中宁城乡规划布局、设计、建设、管理和企业生产经营活动全过程，推动安全生产与经济社会协调发展。

三、依法治理、科学建设

坚持依法应急，完善应急管理责任落实机制，善于运用法治思维和方式提高应急管理工作法治化、规范化和标准化水平；严格落实安全生产法律法规和相关标准的规定，强化执法严肃性、权威性，健全群防群治工作机制。发挥科学技术的保障作用，推进科技支撑、应急救援和宣教培训等体系建设。

四、改革推动、创新驱动

坚持问题导向、目标导向、现实导向，深入实施创新驱动发

展战略，全面推进安全生产领域改革发展，加快安全生产理论、制度、体制、机制、科技和文化创新，全面构建安全生产长效机制，全面提升创新能力，推进应急体系和能力现代化，实现重点领域和关键环节的突破发展。

五、强化预防、突出处置

牢固树立风险管理理念，坚持事前防范、事中救援、事后救助相结合。全面加强应对生产安全事故的思想准备、组织准备、预案准备和机制准备，推动安全生产应急管理关口前移。提升企业事故先期处置和自救互救能力。加强各类风险识别、评估与监测预警，最大限度地控制风险和消除隐患，提升应急救援综合保障能力，做到“四灾”相统一。加强现场指挥协调，完善人才、装备、物资保障等布局。

第三节 建设目标

坚持目标导向、问题导向、结果导向，确定发展定位，明确建设目标，为中宁县应急体系现代化制定的“时间表”、“路线图”。

一、总体目标

全面推动应急管理事业改革创新，到2025年，中宁县应急管理工作系统性、协同性显著增强；基本建成统一领导、统一指挥、权责一致、专常兼备、上下联动、权威高效的应急体系。应急基础更加坚实，应急力量与安全生产、生活、生态相匹配；全面提高综合应急管理能力，有效提升防控城乡重大安全风险的水平。实现“六个转变”，即努力实现从注重灾后救助向注重灾

前预防转变；从应对单一灾种向综合减灾转变；从减少灾害损失向减轻灾害风险转变；由临时性、被动性的传统管理模式向制度化、标准化的法治管理模式转变；由以政府为主的行政化应急管理向政府主导、全社会参与的应急管理转变；由依托经验判断向科技支撑决策转变。

二、具体目标

体系建设：构建与现代化应急管理工作任务相适应，与建设先行区相呼应，覆盖应急管理全过程的综合性应急体系，到 2025 年，建成覆盖基层的县乡村三级高效应急体系；应急力量规范化率达到 100%，全民应急素养全面提升，应急管理基层基础建设成效显著，形成规范化、科学化的应急评估机制。数字应急平台基本形成，基本实现互联互通互享，风险监测预警、现场辅助决策、协调指挥能力全面提升，重特大事故现场信息与应急平台实时接入率达到 90%以上，“科技兴安”效果明显。

安全生产：到 2025 年，中宁县防范化解重大安全风险机制基本健全、技术手段不断创新，安全生产综合管理能力、灾害事故防控能力显著提升，安全生产基础保障能力明显增强，监管体制机制基本完善，各类灾害事故起数和死亡人数持续下降，全社会安全共识持续增强，全民安全素养持续提升。杜绝重特大事故，有效压减一般事故，事故起数和死亡人数持续降低，亿元 GDP 生产安全事故死亡率、工矿商贸 10 万从业人员事故死亡率，以及道路交通、火灾、特种设备等领域相对指标持续下降。

应急救援：到 2025 年，中宁县基本建成结构完善、专常兼备、布局合理、管理规范应急救援队伍体系；综合性消防救援队伍力量充实，专业应急救援队伍专业化显著、社会救援队伍特色鲜明，应急救援队伍人员装备配备达标率达到 90%以上，区域联动、军地协同、社会动员等应急救援机制不断完善。应急预案质量全面提高，实现重点岗位、重点部位现场处置方案全覆盖。实现应急演练实战化、常态化、全员化。全县安全生产应急管理人员、专业救援人员培训覆盖率达到 100%，公众安全应急意识和能力有效提升。中宁县域内（徐套、喊叫水除外），接到较大事故处置指令后半个小时到达现场率达到 90%以上。遇险被困人员救援生还率明显提高，救援人员自身伤亡数量明显减少。

防灾减灾：到 2025 年，综合减灾救灾体制机制进一步健全，基础设施抗灾能力不断增强，应急物资保障有力，基本建成与高质量发展相适应的自然灾害预警、救助体系。

表 1 中宁县应急体系建设“十四五”规划指标表

指标分类	序号	规划指标	指标值	备注
1. 应急体系建设	1	安全生产责任制覆盖率	100%	约束性
	2	县乡村三级应急体系完成率	100%	预期性
	3	数字应急平台覆盖率	80%	预期性
	4	应急管理监督队伍规范化建设率	100%	预期性
	5	学校、工矿企业、高危企业、社区、村两委安全教育普及率	100%	预期性
	6	生产安全事故起数	下降 10%	预期性
	7	生产安全事故总死亡人数	下降 15%	约束性

2. 安全 生产 事故 控制	8	单位生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	约束性
	9	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 20%	约束性
	10	煤矿百万吨死亡率	下降 10%	
3. 应急 救援	11	政府部门应急预案修订率	100%	预期性
	12	高危行业企业应急预案备案率	100%	预期性
	13	应急管理部门人员和设备配备率	100%	预期性
	14	县城专职消防人员与县城人口万人配比率	100%	预期性
	15	受灾群众基本生活 9 小时初步救助率	100%	预期性
4. 综合 防灾 减灾 能力	16	灾害预警信息发布覆盖面	100%	预期性
	17	黄河河流控制断面洪水预警发布率	100%	预期性
	18	地震重点监测防御区地震监测能力	1.0 级	预期性
	29	年均因灾直接经济损失占全县 GDP 比例	<0.5%	预期性
	20	室内外应急避难（护）场所的服务覆盖率	100%	预期性

表 2 中宁县应急体系建设“十四五”规划工程项目指标表

序号	指标	指标值				
		2021	2022	2023	2024	2025
1	县级救灾物资储备仓库	1	1			
2	城镇建成区消防站	1	1	1	1	1
3	企业安全风险管控体系建设率	50%	90%	100%		

第四节 2035 年远景目标

2035 年，中宁县应急基础夯实，专常兼备的综合应急救援队伍充实完备，专业设备齐全，应急救援指挥数字化实现全覆盖，基础设施防灾抗灾能力良好，全民应急意识深入人心。

2035 年，中宁县完全建成现代化应急体系，实现了统一领

导、统一指挥、权责一致、专常兼备、上下联动、权威高效,完全适应现代化中宁。

2035年,中宁县实现应急能力现代化,风险预警预案成熟完备,综合减灾防灾抗灾能力良好,应急救援能力高效专业,能够完全胜任安全发展需求。

第四章 应急体系建设基础

对标建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，服务中宁经济社会安全发展，扎实构筑应急体系建设基础，扎实完成全县自然灾害风险普查，梳理“两重大一重点”工矿企业分布，综合应急体系基础设施，优化布局应急物资储备。

中宁县应急体系建设基础分布		
风险隐患	基础设施	物资保障
生产隐患分布 生活隐患分布 生态隐患分布	交通设施 应急避难场所 通讯基站 医院	救援物资储备

第一节 自然灾害风险点

依托全县自然灾害普查第一阶段的成果，梳理、归类 3 大类（自然灾害承灾体、综合减灾资源、重点隐患），7 个中类（公共服务设施、政府综合减灾资源、企业与社会力量减灾资源、基层综合减灾资源、自然灾害次生危化品事故危险源、自然灾害次生非煤矿山事故危险源、自然灾害次生煤矿事故危险源），30 个小类（学校、医疗卫生机构、社会福利机构、公共文化场所旅游景区、星级饭店、体育场馆、宗教活动场所、大型超市百货店和亿元以上商品交易市场、涉灾政府部门、专职消防救援队伍、森林消防队伍、地震专业救援队伍、矿山/隧道行业救援队伍、危化/油气行业队伍、救灾物资储备库（点）、灾害应急避难场所、救援装备企业、保险及再保险企业、社会应急力量、乡镇街

道、社区行政村、化工园区企业数量、危险化学品企业、地下矿山、露天矿山、尾矿库、煤矿)调查信息,初步归类统计地质灾害隐患点,夯实实施“四灾”基础(表3)。

表3 中宁县“十四五”期间地质灾害隐患点统计表号

序号	统一编号	地理位置			灾害点类型	威胁对象		防范级别
		乡镇或农场	经度	纬度		人口(人)	财产(万元)	
	合计					32	756	
1	640521020014	徐套乡	105° 28' 34"	36° 56' 32"	崩塌	0	10	一般
2	640521020018	徐套乡	105° 34' 17"	36° 56' 31"	崩塌	0	5	一般
3	640521020019	徐套乡	105° 33' 34"	36° 56' 12"	崩塌	0	20	一般
4	640521020023	徐套乡	105° 32' 50"	36° 55' 14"	崩塌	0	10	一般
5	640521020024	徐套乡	105° 32' 49"	36° 52' 51"	崩塌	0	10	一般
6	640521030167	徐套乡	105° 39' 04"	36° 56' 45"	泥石流	0	10	一般
7	640521030168	徐套乡	105° 40' 51"	36° 55' 08"	泥石流	0	10	一般
8	640521030170	徐套乡	105° 37' 04"	36° 56' 21"	泥石流	0	10	一般
9	640521030596	徐套乡	105° 23' 46"	37° 04' 54"	泥石流	0	20	一般
10	640521000015	徐套乡	105° 26' 04"	36° 57' 43"	斜坡	3	6	一般
11	640521030586	喊叫水乡	105° 45' 03"	37° 00' 08"	泥石流	0	10	一般
12	640521000166	喊叫水乡	105° 42' 29"	36° 59' 07"	不稳定斜坡	0	40	一般
13	640521030176	大战场镇	105° 40' 24"	37° 11' 01"	泥石流	7	20	一般
14	640521030448	大战场镇	105° 40' 13"	37° 16' 36"	泥石流	0	20	一般
15	640521020403	舟塔乡	105° 37' 02"	37° 24' 52"	崩塌	5	25	一般
16	640521030392	舟塔乡	105° 32' 48"	37° 27' 58"	泥石流	0	20	一般
17	640521000134	余丁乡	105° 27' 24"	37° 30' 33"	不稳定斜坡	0	50	次重要
18	640521030003	余丁乡	105° 31' 47"	37° 31' 10"	泥石流	5	10	一般
19	640521030160	石空镇	105° 40' 54"	37° 33' 47"	泥石流	0	50	一般
20	640521030162	石空镇	105° 46' 57"	37° 35' 36"	泥石流	0	20	一般
21	640521030001	石空镇	105° 37' 55"	37° 33' 49"	泥石流	0	20	一般

22	640521030030	石空镇	105° 44' 43"	37° 35' 13"	泥石流	0	30	一般
23	640521030154	恩和镇	105° 49' 36"	37° 30' 02"	泥石流	0	20	一般
24	640521030157	鸣沙镇	105° 54' 17"	37° 33' 48"	泥石流	0	10	一般
25	640521030159	白马乡	105° 56' 55"	37° 36' 24"	泥石流	5	10	一般
26	640381030001	白马乡	105° 57' 57"	37° 46' 28"	泥石流	2	20	次重要
27	640381030002	白马乡	105° 57' 50"	37° 42' 45"	泥石流	3	120	次重要
28	640381030003	白马乡	105° 57' 42"	37° 41' 15"	泥石流	2	10	一般
29	640521030189	白马乡	105° 58' 14"	37° 37' 12"	泥石流	0	10	一般
30	640521030195	白马乡	105° 57' 26"	37° 36' 21"	泥石流		20	一般
31	640521030252	渠口农场	105° 52' 09"	37° 43' 28"	泥石流	0	100	次重要
32	640521030307	渠口农场	105° 50' 15"	37° 38' 47"	泥石流	0	10	一般

第二节 工矿企业分布

中宁县工业产值比重较大，工矿企业中“三重一高”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品、重大危险源、油气管道途经人员密集场所高后果区）企业分布如下（表4）。

表4 “三重一高”分布详细情况

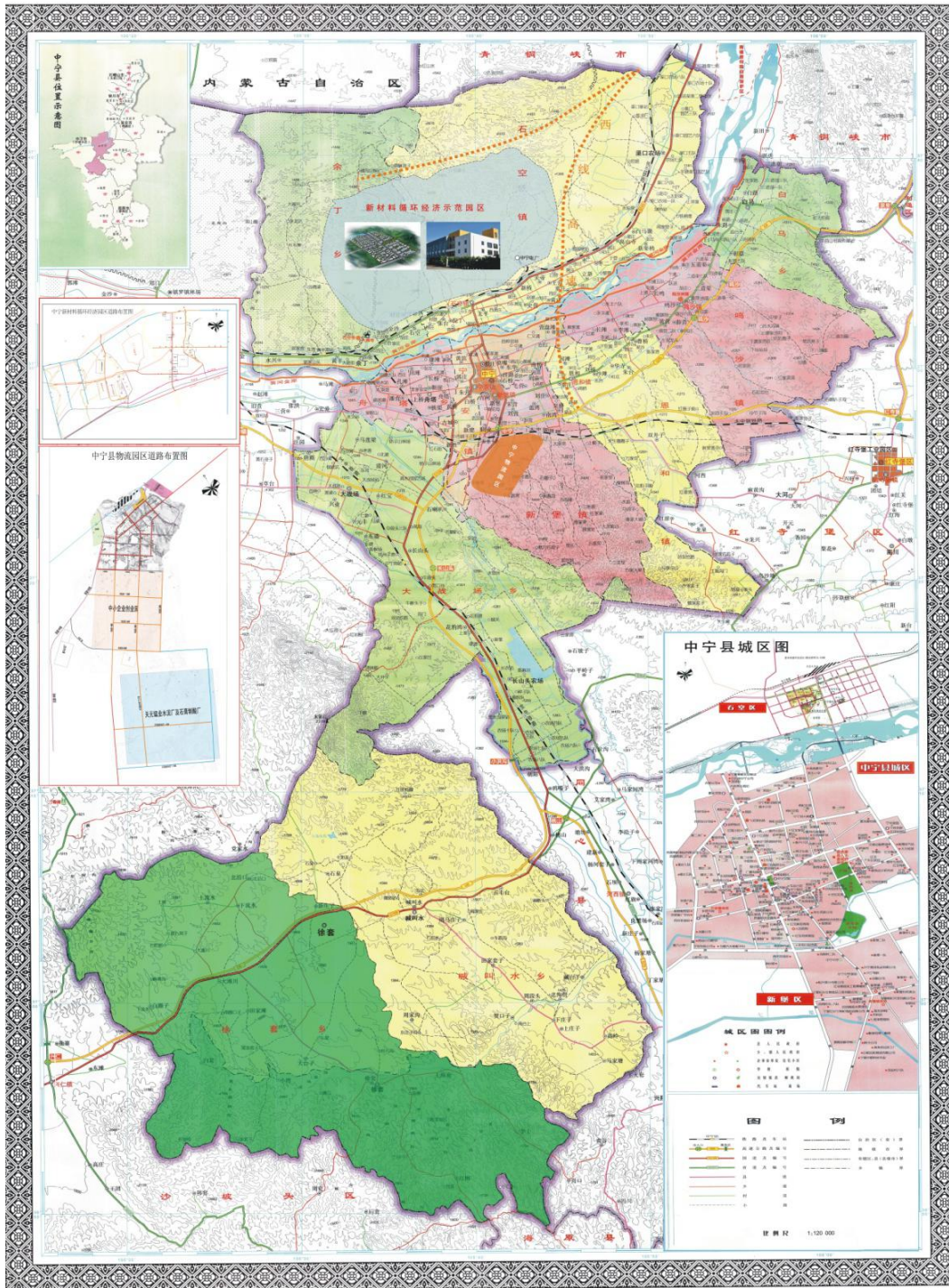
序号	名称	详细地址	主营业务及生产规模	员工人数
1	天元锰业----金属锰一厂	宁夏中宁工业园区(石空)	金属锰、大型	900
2	天元锰业----金属锰二厂	宁夏中宁工业园区(石空)	金属锰、大型	2323
3	天元锰业----金属锰三厂	宁夏中宁工业园区(石空)	金属锰、大型	2236
4	宁夏华夏特钢有限公司	宁夏中宁工业园区(石空)	硅锰、大型	462
5	宁夏中宁发电有限公司	宁夏中宁工业园区(石空)	电力、大型	400
6	中宁县新世纪冶炼有限公司	宁夏中宁工业园区(宁新)	电石（碳化钙）	
7	宁夏天元化工有限公司	宁夏中宁工业园区(石空)	二氧化硒、福美钠	
8	宁夏兴尔泰化工集团有限公司	石空镇	液氨	
9	兴尔泰-兴鑫冶金有限公司	宁夏中宁工业园区(石空)	电石（碳化钙）	
10	中国石油宁夏销售公司仓储分公司中宁油库	石空镇火车站向西1000米处	汽油、柴油	
11	中石油北方管道有限责任公司长庆输油气分公司石空输油站	石空镇	管道输油	

第三节 基础设施布局

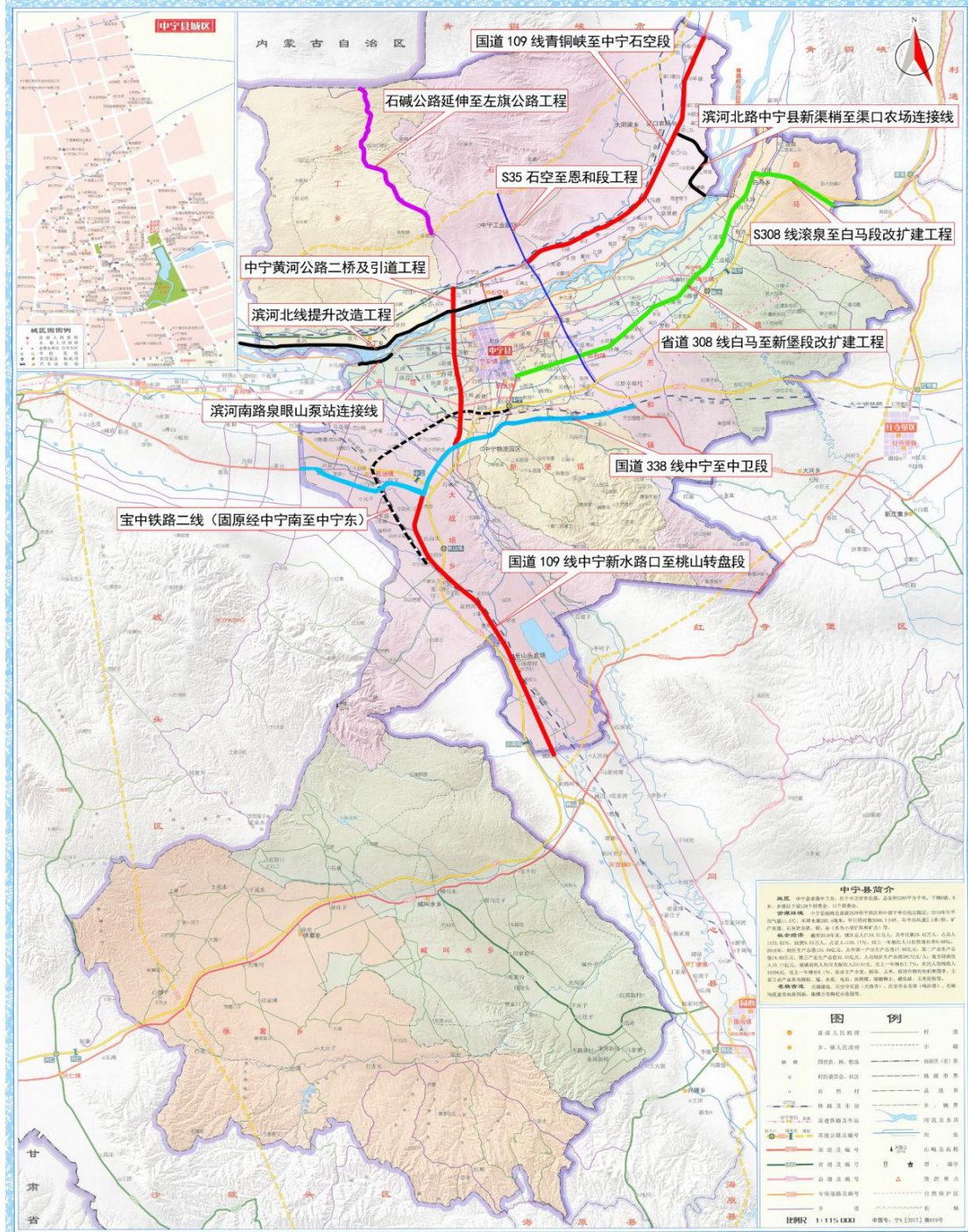
一、道路布局

中宁县现有及“十四五”规划建设道路分布

中宁县交通图



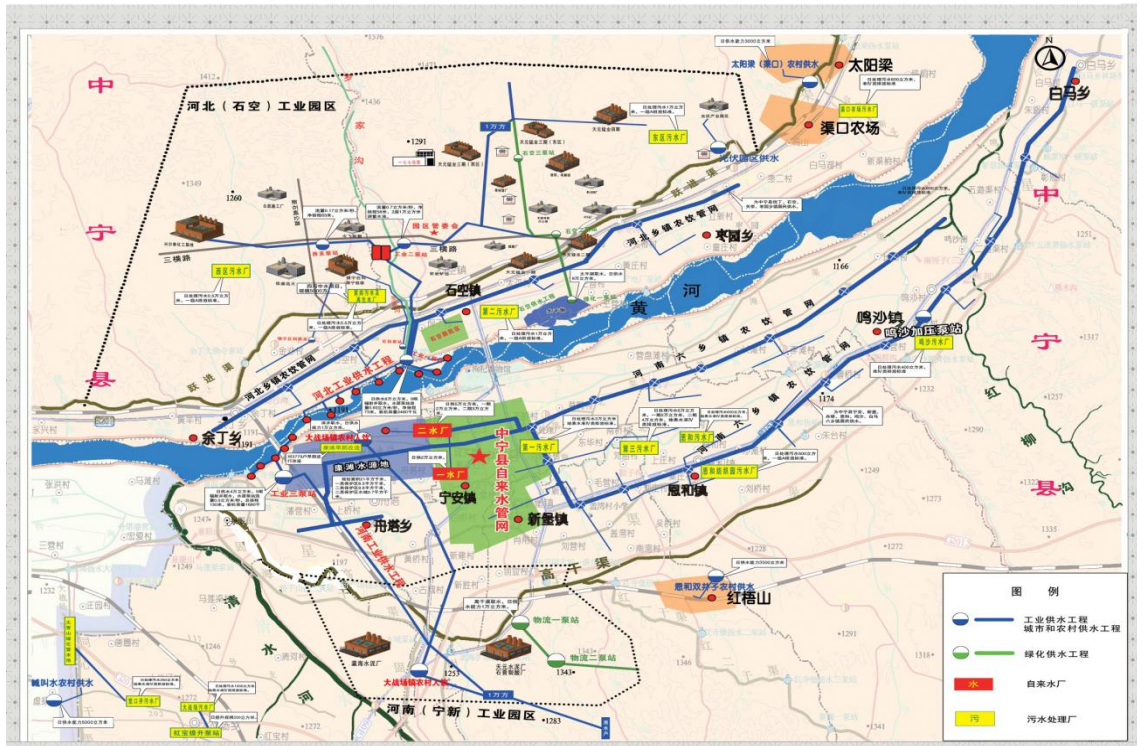
中宁县“十四五”交通重点建设项目规划图



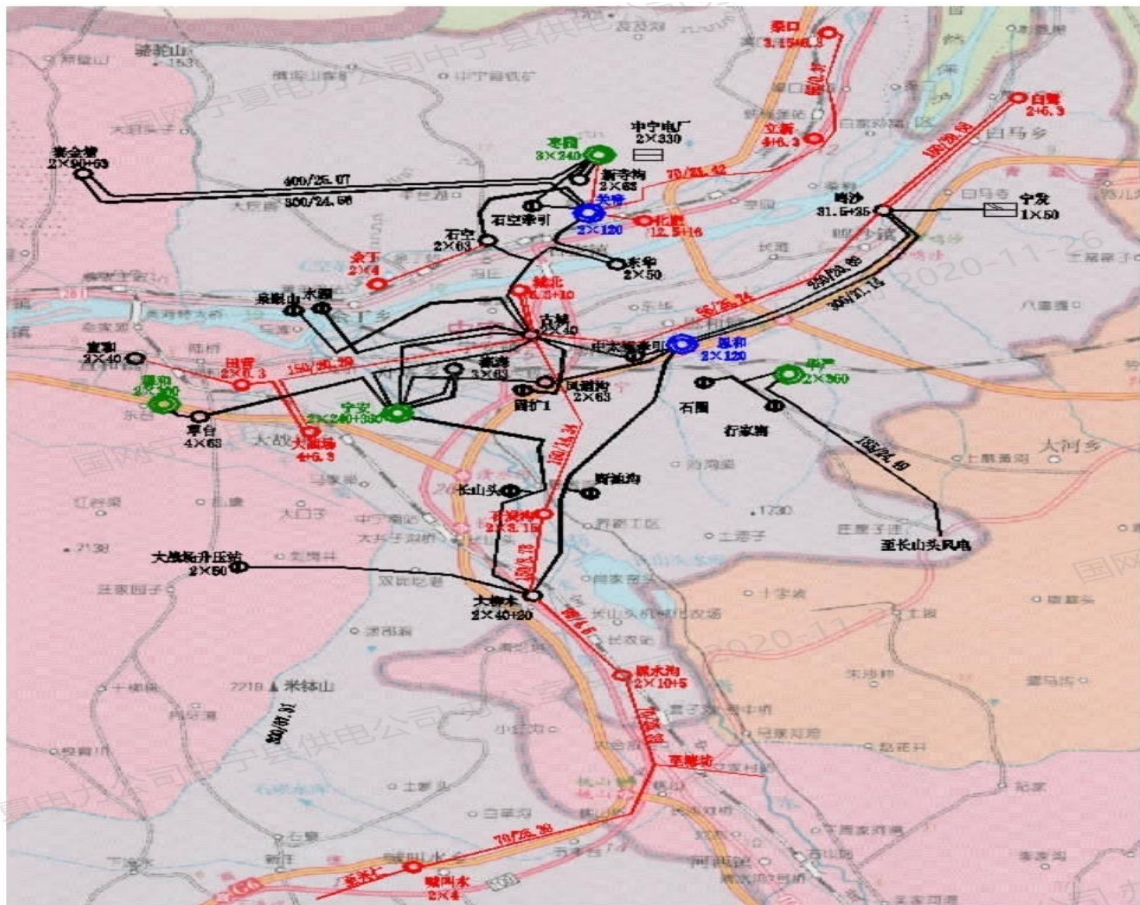
二、水、电、气、基站布局

中宁县现有水、电等分布情况。

宁夏水投中宁水务公司供排水工程总布置图



中宁县 110KV 电网地理接线图



三、消防站布局

全县现有 1 个消防救援大队，位于中宁县正大路政务大厅旁，营区面积 19095 m²，大队共有指战员 70（其中干部 14 人，消防员 25 人，政府专职队员 21 人，消防文员 10 人）；执勤车辆 11 辆；行政车辆 4 辆；各类器材装备共计 2784 件套。2021 年建成石空镇消防救援站，位于石空镇枣园路以南，总建筑面积 4128.65 m²，投资 1495.23 万元。

四、应急避难场所布局

全县现有应急避难场所共三个，分别是中宁县体育中心、中宁县和平广场、中宁县南河子公园。

中宁县体育中心，位于中宁县正大路西，育才路东，富康路北，富民路南，占地面积 301 亩，用于应急避难场所分为两部分：地上应急疏散场地（场地型）和地下室应急疏散场所（场所型），该中心可容纳 1 万人，现由县教育局管理维护。

中宁县和平广场，位于住建局办公楼对面，基地有四个入口，形状近似长方形，交通方便，位置空旷，周围没有建筑群的危害；有水源地，方便疏散集中，该广场可容纳 0.9 万人，现由宁夏红欣园林绿化工程有限责任公司对广场的绿化保洁进行管理维护。

中宁南河子公园，园内安装应急避难场所电子示意图，由滚动展示窗和 LED 显示屏组成，详解棚宿区、饮用水、水井、供电、物资供应、医疗救护、垃圾存放、污水排放、监控、通信等应急避难场所、设施的具体位置与使用方法，该公园可容纳 1.4 万人，

现由宁夏红欣园林绿化工程有限责任公司对广场的绿化保洁进行管理维护。

第四节 应急救援物资储备分布

2021-2025年,按照国家相关规定要求,建设与中宁县现代化社会相适应和安全发展应急体系相适应的物资保障,优化提升现有物资保障布局 and 数量质量,服务应急工作挂图作战的要求,提高应急管理服务的便利性、资源供给的经济性。同时,重视中宁县在全区交通要道的重要位置,做好供应全区应急物资的准备。归类全县应急体系相关的物资保障分布、容量、总量,接入中宁应急数字平台,实现应急救援预先部署,应急体系相关的物资保障主要包括粮库、应急救援物资专用仓库等。

2021-2025年,全面普查科学评估安全隐患,统计优化路、水、电、基站、消防设施,定量数字物资保障,三者同时接入中宁数字应急平台;成为对标建设社会主义现代化社会、黄河流域生态保护和高质量发展先行区,保障中宁安全发展的应急体系必备的基础布局。

第五章 推动构建现代应急体系的主要任务

第一节 健全应急组织和责任体系

按照“构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力和体系建设，提高防灾减灾救灾能力”要求，完善中宁县应急组织和责任体系，确保应急决策、指挥、协调职能明晰，权责统一。

一、全面完善应急管理组织体系

健全应急管理常设部门架构，结合乡镇、村应急体系和能力建设，进一步明确应急管理职能部门职责，总结分析应急管理机构改革后运行情况，推动机构、职能、编制、人员、任务、场所“六落实”，有效解决应急机构一人多岗、人员配备不齐、责任难以落实等问题。强化应急管理部门安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援统筹协调作用，增强应急管理工作系统性、整体性、协同性。持续推进乡镇应急管理机构人员编制、组织架构、职能划转等方面的优化完善。结合网格化社会服务管理工作，创新基层公共安全治理体系，建立以“村两委”（社区）为基础的应急组织，形成应急管理与综治、维稳、安全管理、网格化管理等领域的一体化工作格局，进一步夯实应急体系基层组织。加强中宁工业园区等重点功能区应急体系建设，推动企事业单位成立应急管理机构，配备专兼职应急工作人员。

二、科学界定应急管理责任体系

健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的应急管理责任制。进一步明确应急管理部门与自然资源、水利、卫健、市场监管等部门在森林防火、重大灾害、突发事件、救灾物资储备等领域的职责分工。优化责任分工动态调整机制，针对机构运行过程中出现的新情况、新问题，通过县应急委专题协商、会议纪要、签订备忘录等形式，完善细化职责分工，消除监管盲区，化解矛盾分歧。明晰县职能部门与乡镇在应急管理工作中的职责边界，确保职能归位、各司其职、依法履职。梳理明确“统”“分”关系，落实“防”“救”责任，落实乡镇和企事业单位应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作责任。分类强化村（社区）等基层组织、居民小区物业公司及其他各类社会组织的应急管理责任，明确职责任务清单，全面落实各单位主要负责人对突发事件应对工作的法定责任。

三、全面落实应急处置主体责任

完善落实应急处置责任管理制度，强化企业主体责任，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进应急处置由企业被动监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。优化调整专委会设置运行，修订完善一票否决、隐患闭环管理等制度机制，加强督查、巡查，明确乡镇和部门监管责任，推进隐患问题的整改销号。持续开展企业安全生产标准化建设，督促指导企业按照法律法规和国家标准、行业标准，健

全安全生产标准化工作体系和运行机制。严格落实安全生产失信联合惩戒机制，严肃事故调查处理和警示，推进标准化和风险管控体系建设，推动企业应急处置主体责任全面落实。

四、健全突发事件调查处理机制

在县应急委领导下，县应急管理局牵头建立突发事件调查小组评估机制，推进灾害事故损失评估，完善评估标准及指标体系，规范调查评估工作程序、内容，落实事故灾难调查和责任追究制度，将调查重点推进到关注风险、制度、标准、技术、能力建设等深层次问题。针对重特大或有重大社会影响的突发事件，强化事故灾害调查第三方技术分析，推进评估支撑机构健康发展。

五、完善应急管理绩效考核机制

健全突发事件应急处置工作目标责任制，总结应急管理绩效考核经验，完善应急管理工作绩效考核实施细则，突出重点工作、量化考评指标、简化考评程序、注重日常考察，探索建立科学规范的突发事件处置评估指南或评估考核办法。推进应急管理工作全过程考核，突出强化事前风险防范管理考核。科学运用考核结果，建立奖惩机制，充分发挥考核评估工作正向激励作用，有效调动各乡镇、园区和部门开展应急管理工作的积极性和创造性，提升全社会预防、处置突发事件的能力和水平。

第二节 提升安全风险防范体系

健全安全风险防控机制，精准实施风险分级管控，推动应急管理工作从灾后救援向源头防范转向。加快风险监管预警数字化

建设，全面推进专项治理和综合整治。制定各行业领域分类分级管理办法，指导、协调和督促行业领域监管（管理）部门的风险点分类分级管理工作，筑牢防控风险的制度防线。

一、健全安全风险防控机制

深入贯彻《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，健全完善党政领导干部任期安全生产责任制，强化党委政府对安全生产工作的领导，落实定期研究解决安全生产重大问题的会议制度。严格落实安全生产责任制，发挥技术防控作用，提升风险预警预案水平和全民风险防范意识，确保安全生产水平与经济社会高质量发展要求相适应。

强化企业安全生产主体责任。健全企业安全生产责任体系，督促企业全面落实党政同责、一岗双责和全员安全生产责任体系，推进班组安全生产标准化和安全文化建设，完善企业信息档案，做到安全生产责任可溯源。全面抓好安全生产教育培训，详细制定年度培训计划。加强农民工岗前安全培训，进一步提升一线员工“应知应会”和“识险处险避险”水平。建立企业危险源台账，强化隐患发现、报告、评估、整改方案、检查验收、效果评估、整理归档等全流程管控。全面推进“产住分离”，督导企业建设或租用集中住宅区，确保住宅区与生产区保持安全距离。加强企业安全生产标准化建设，危化品企业、煤矿等其它高危行业企业达到三级以上安全生产标准化水平，重点企业要达到一级

标准，批发经营企业达到二级标准。推动运输、建筑等行业（领域）企业安全生产标准化建设工程。

强化源头安全管控。加强城乡安全源头治理，严格控制新增高风险功能区，提升现有高风险功能区安全保障能力。建立招商引资、项目建设安全风险评估制度，对城乡规划、产业发展规划、重大工程项目实施重大安全风险“一票否决”。严格执行危险化学品“禁限控”目录，建立化工产业发展规划编制沟通机制，从严实施涉及“三重一高”安全许可及监管，推动高风险项目安全投入，严守安全保障。

强化科技防控能力。实施“四大改造”行动，依法淘汰落后工艺、产能，提升安全生产机械化、自动化水平。针对安全生产亟待解决的共性、关键性技术难题开展技术攻关，加快重大安全科技成果转化和先进适用技术推广。在化工行业推广阻隔防爆、高危工艺自动化控制应用和机械化生产等技术；对煤矿实施通风、防治水、供电、提升运输系统安全技术改造；对化工及危险化学品、矿山、建筑、交通运输、铁路道口和消防等行业（领域）的重大隐患登记建档、评估分级、督办治理和跟踪监督。建设完善安全生产大数据平台，整合、扩充、完善重大危险源动态监管及监测预警系统，提升安全生产信息化水平和科技支撑能力。

完善城乡运行安全管理。探索风险综合管控制度变革，创新应急管理方式和流程，大力推动应急工作职能整合优化、业务流程重塑、社会治理协同，更大范围、更深层次推动应急资源进一

步整合，确保城市运行风险管控的各领域、各环节、各方面工作更精细、更顺畅、更高效。

二、精准实施风险分级管控

落实分类分级监管要求，制定实施安全生产年度检查计划，全覆盖对高风险行业企业的监督检查。优化本地风险评估模型，根据行业、领域特点，针对管控对象、领域、区域等进行风险评估，实施风险分级管控，优先推进全县自然灾害风险分级管控，筹备推进全县生产领域风险评估。健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制，定期对红色、橙色安全风险进行评估、预警。健全完善企业风险辨识评估、风险预警预控、重大危险源监控等企业安全预防控制体系。建立重大风险联防联控机制，综合运用行业规划、产业政策、行政许可、科技推广、技术治理等手段，切实将重大风险降低至可接受水平。加强风险管控工作的督查考核，推进安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。

三、加强风险监管数字化建设

加快完善中宁数字应急平台建设，建立基础性、系统性的风险分级管控和防范化解机制，加快协调与县其他部门统一各类数字平台数据标准，推进各类数字化平台体系建设和行业管理业务工作，做到民政、食品药品、自然资源、水利、住建等部门基础数据信息共享，实现同步预警、同步响应、同步防控。

四、推进专项治理和综合整治

加强危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输（铁路、水上）、城市建设、工业园区等功能区以及危险废物等领域安全隐患治理，深化源头治理、系统治理和综合治理，完善责任链条、管理制度和工作机制，提升重点行业领域风险防控的精细化能效。强化规划设计、建设施工、运营管理等各个环节的安全责任措施落实，建立完善安全风险监测预警体系和重大风险管控挂牌警示制度，提升行业安全水平。

专栏 1：风险防控安全治理

危险化学品：加快强化源头和过程管控，提升自动化联锁控制和监控水平，全面提升危化事故防控能力。

矿山安全：完善煤矿生产安全事故隐患排查治理和重大事故隐患排查督办制度，整治采用干式制动的无轨胶轮车或者改装车辆运输人员、炸药、油料等落后工艺设备。

消防：落实消防安全管理主体责任，形成“安全自查、隐患自改、责任自负”的消防自主管理工作机制。

道路安全：应急管理局、交通、交警部门协同建立道路交通安全隐患定期集中排查整治长效机制。

城市建设：应急管理局、住建部门联合推进建筑施工安全生产标准化、规范化、信息化建设，实施严格的市场准入和退出机制；强化人员培训，严格特种作业持证上岗；严格升降机、深基坑、混凝土浇筑等作业过程安全管理。

工业园区：加大对高温熔融金属、起重机械、煤气、受限空间等重点环节和部位的监管力度，有效管控各类安全生产隐患。

第三节 健全应急指挥体系

加快应急指挥体系建设，构建立体化、数字化现代应急指挥体系，健全应急指挥决策支持机制，实现科学化决策、立体化数字化指挥、全方位响应的应急指挥体系。

一、构建立体化应急指挥体系

按照“统一领导、统一协调、属地/分类管理、分级负责为

主”原则调配应急资源。在县应急委领导下，横向形成政府行业部门间指挥职责分工和分类管理格局，纵向打造县、乡镇、村（社区）三级应急指挥体系，形成贯通全县的灾害事故应急指挥网络。加快应急专项指挥部体系建设。规范专项指挥部成员单位日常沟通、定期会商、协同演练、合作处置的联动机制，强化信息共享和应急协作，确保发生较大及以上突发事件时能够高效应对。加强县（园区）和乡镇村应急指挥体系建设，提升县政府（园区）先期处置、资源保障和乡镇村第一响应能力，与市级指挥部形成分工合理、密切合作、协调一致的上下联动机制，最大程度降低和减少突发事件造成的生命财产损失。

二、建设数字应急指挥平台

以数字化赋能应急体系和应急能力，全面提升应急指挥协调信息化水平。依托中宁智慧应急体系基础设施，创建中宁数字应急体系平台，数字应急体系平台功能涵盖自动预警、自动响应、统一指挥、统一协调、应急救援、物资调配、安全生产监管等职能。按照“分级响应、联动处置”总体框架，建立起涵盖全县多级联动指挥体系。加快建设全面感知风险网络，实现对全县河道断面、雨水管网、排水口、交通运输、森林火灾、危化存储使用和加工等的全面监测，为应急指挥提供先决条件和预警监测。建成以固定指挥中心、移动指挥平台、移动单兵和图传无人机构成的应急指挥系统。系统启动报警，中宁数字应急体系平台 APP 将自动向所有县应急委成员部门、所有成员、属地单位开始报警，

报警内容包括地点、负责人、联系方式、影像视频；同时，自动响应机制开始，机器人、负责人、设备、物资自动响应；指挥长直接通过数字应急平台下达命令，直接指挥协调，实施立体救援。

三、健全应急决策支持机制

建立应急决策和快速评估机制，依托应急专家队伍对突发事件的发生发展进行分析、模拟和评估，快速形成分析报告和应急处置方案。加快专家队伍建设，完善专家管理办法和工作机制，发挥专家的专业咨询、辅助决策等作用。注重专家在线咨询训练，健全“行政专家”和“业内专家”相结合的科学决策机制。

四、完善应急快速响应机制

明确突发事件应对责任体系、工作流程和处置措施，完善各类应急处置方案和执行程序，按照分级负责、属地管理原则，县、乡镇政府及时开展应急处置组织领导及处置工作。健全事故灾害信息统一管理、应急物资统一调度、应急队伍统一指挥、网络舆情统一应对等应急响应机制。完善各行业部门（园区）、乡镇应急指挥技术功能，依托数字网络，将视频会议、软件应用等延伸到有条件的村（社区），实现应急技术系统的互联互通。增强基层突发事件现场信息采集、报送能力，完善现场灾情信息通报机制。常态化开展指挥演练、方案论证和实际情况处置复盘等岗位练兵，规范监测预警、情报分析、应对处置等工作流程。推行现场应急指挥长制度，强化应急救援统一组织、指挥、调度、实施，实现科学救援、安全救援、高效救援。

五、健全突发事件舆论引导机制

按照及时主动、公开透明的原则，规范突发事件信息发布管理，加强领导干部和新闻发言人突发事件信息发布能力培训。建立重大突发事件舆情会商制度、突发事件信息发布和舆情处置联动机制。推进信息安全防御体系建设，加强社会舆情和涉稳信息的收集研判。通过网上发布消息、组织专家解读、召开新闻发布会、接受媒体专访等多种形式，正确引导舆论导向。

第四节 构建自然灾害治理体系

全面普查科学评估自然灾害风险点，充实自然灾害风险监控基础信息，提升自然灾害风险监控预警能力，持续提升基础设施防灾抗灾能力。

一、评估分类自然灾害风险点

基于首阶段普查基础，继续深入核查、梳理、归类 3 大类（自然灾害承灾体、综合减灾资源、重点隐患），7 个中类（公共服务设施等），30 个小类（学校、医疗卫生机构等）调查信息，核实后上报并录入中宁数字应急体系数据库，邀请第三方对风险普查数据进行评估与区划，制定自然灾害风险等级一张图，作为实施“四灾”，应急救援的基础依据。

二、提升自然灾害风险监控预警能力

建立完善数字监测管控体系，运用观测技术和自然灾害普查数据，依托中宁数字应急平台，构建天地一体化自然生态安全监测预警和评估体系，实施全过程、全流程监控，及时掌握全县自

然灾害风险状况变化情况。完成全县中小学校、人口聚居区地面塌陷地质灾害调查及补充调查，开展矿山地质环境专项调查、县城集镇地质灾害勘查，推进地质灾害预报预警措施不断升级。持续做好自然灾害风险信息、应急物资、管理人员变化、预案修订、环境风险隐患自查情况、整治情况、应急演练、突发环境事件等动态信息填报和更新。

三、提升基础设施防灾抗灾能力

兼顾安全性和经济性原则，提升关键基础设施灾害设防标准。加强城市基础设施建设及运营过程中的安全管理，统筹推进城乡交通、供水、排水防涝、供电、燃气和污水、垃圾处理和综合管廊、广播电视等关键基础设施抗损毁和快速恢复保障能力建设。强化与市政设施配套的安全设施建设，对存在的安全隐患的及时进行更换和升级改造。加强公路、输变电线等重要基础设施防灾能力建设，提高抵御暴雨、雷电、大风、沙尘等极端天气的能力。针对县城交通枢纽、商业街区等人员密集场所，进一步整合风险管理、网格化管理等各类管理系统，落实应急管理组织、预案、工作机制，提升重点区域综合监测和处置能力。

加强地震灾害工程防御能力建设，严格落实《中国地震动参数区划图》《建筑抗震设计规范》等标准、规范要求，开展工程项目地震安全性评价，强化建筑工程抗震设防监管和高层建筑工程抗震设防审查管理，推进地震易发区重要公共建筑物加固工程。提高重大建设工程、生命线工程抗灾能力和设防水平，重点

提升学校、医院等人员密集场所安全水平，确保幼儿园、中小学校舍达到重点设防类抗震设防标准，提升城市住房抗震设防水平和抗灾能力。进一步推进黄河中宁段、清水河流域治理，提高防洪抗旱和水安全保障能力。强化县城内部排水系统和蓄水能力建设，完善防洪排涝体系，有效解决城市内涝问题。

四、确保黄河流域生态安全

实施防汛抗旱提升工程、黄河堤岸治理工程，完善全县防洪防凌工程体系。加快实施黄河中宁段综合治理、贺兰山东麓（中宁段）防洪工程，加强薄弱堤岸、左右岸山洪沟和隐患河段黄河治理，建立“四乱”常态化治理机制，有效提升防洪防凌能力。环保等机构协同督察辖区所有企业按照《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南》要求，全面排查自身环境风险，切实消除黄河流域生态污染隐患。

第五节 优化应急支撑保障体系

系统设计应急支撑保障体系，完善应急物资保障体系，注重技术应急救援能力建设，加强应急救援力量融合，全面配齐应急设备装备，锻造高效应急救援队伍。

一、完善应急物资保障体系

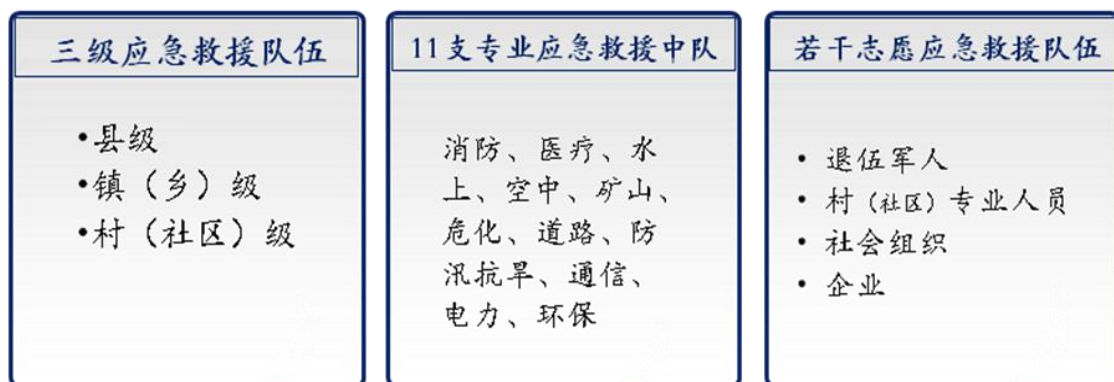
优化顶层设计，提升储备效能，建立集中生产调度机制，实现应急救援物资生产调配高效化、科学化、精准化。完善应急救援物资保障管理体系。建立由应急、发改、公安、财政、交通、消防等部门应急救援物资联动机制，推动形成职责清晰、部门协

同、上下联动、运转高效的管理机制。依照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障机制。健全应急救灾物资调度使用体系，应急、发改、公安、财政、交通、消防等部门按照职责分工做好应急救灾物资紧急调拨协同保障工作。统筹区域和空间规划，根据灾害特点、人口分布和城乡布局，有序推进各级应急避难场所建设。

二、锻造高效应急救援队伍

深入研究应急救援队伍建设需求，查找短板不足，科学合理配备装备，填平补齐，加强日常培训演练，不断提升队伍实战能力。全面优化队伍架构。以生产安全事故、火灾事故处置和自然灾害救援为主线，优化整合各类应急救援力量，着力构建“3+11+N”的应急救援队伍体系（即县、乡镇、村（社区）三级应急救援队伍、11支专业应急救援中队、若干社会志愿应急救援队伍。全力提升专业素质。有针对性地制定培训计划，开展集中培训，进一步提升应急救援专业技能。各级应急救援队伍加强日常训练，强化与其他专兼职应急救援队伍的联合演练。

“3+11+N” 应急救援队伍体系



三、全面配齐应急设备装备

各乡镇、相关部门（单位）按照分级负责原则，将应急救援队伍基础、装备、物资保障、管理工作经费及应急救援人员意外伤害保险费用纳入本级财政和部门预算，按照装备、物资标准进行配套，确保应急救援队伍正常运转。各乡镇、相关部门（单位）根据本地区应急救援工作实际，提出物资采购需求，由应急管理局统一协调实施，按照从重从急、避免浪费的原则，统筹规划各类应急救援物资。发展改革局全面组织救灾物资收储、更新和日常管理，根据应急管理局动用指令按程序调出。配足配齐应对突发事件的技术装备、个人防护器材和通讯等设施设备，定期为应急救援队伍更新先进救援装备。

四、加强应急救援力量融合

深化改革转型，加快消防救援队伍由单纯的防火救火向实施全灾种综合立体应急救援转变，增配相应物资装备，着力打造应急救援“尖刀”和“拳头”力量。制定各类专业应急队伍建设标准，按标准配置专兼职救援人员和技术装备，不断优化专业应急救援队伍的规模和布局，有效推进危险化学品、矿山、森林、特种设备等行业领域专业应急救援队伍系统能力提升。全面动员具有专业特长的志愿者参与灾害应急救援，补充专业救援队伍力量不足。参照大城市应急管理局关于应急救援志愿者培训方式，定期分不同专业组对应急救援志愿者进行实战化培训，增强自救、互救和他救能力。引导应急救援志愿者配备专业救援工具和自我

防护装备。对全县应急救援志愿者队伍统一标志标识，以便进一步提高队伍组织和管理效率。

五、提升技术应急救援能力

推进应急资源数字化，提升应急物资供需用数字化水平。构建融合政府、社会、企业等多领域的应急物资数据平台，涵盖应急物资生产储备、捐赠分配、交通运输、邮政快递、分发配送、应急需求等各方面信息，以便政府相关部门全面掌握情况，及时进行形势判断，推动应急物资保障体系各参与方协同协作。通过工业互联网平台实现生产、存储、运输实时、动态数字化监控，形成全县应急物资生产数字地图，实现精细化运营管理。搭建使用单位与应急物资生产、销售企业的供需信息平台，建立应急物资储备需求动态清单，促进应急物资信息资源共享。强化应急通信保障能力。加强应急通信保障能力建设，多途径完善应急通信手段。建立 24 小时应急指挥通信保障值班值守制度和应急指挥通信装备管理制度。

第六节 构建应急预案管理体系

领导修订总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项应急预案，建立健全应急预案库，协调推动全县各级各类应急预案综合编制、修订和报备等工作的管理，完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，全面提高突发事件应急预案针对性和有效性。

一、加强应急预案管理

应急管理局统筹全县应急预案编制、实施、协调和监督工作，

加强预案编制的指导、衔接、备案，完善各类应急预案修订更新制度，通过应急预案的修订更新，进一步明确突发事件应急处置的组织指挥、职责分工和 workflows，提高预案针对性和操作性。

二、优化完善应急预案

扩大应急预案覆盖面，构建覆盖中宁全区域、全层级、全过程的安全生产和自然灾害应急预案体系，推进应急预案进社区、进农村、进企业、进学校，制定完善卫生医疗机构、供水、供气、供电等生命线工程以及能源、通信、运输、粮油食品、药品等重点行业、重点部门的应急预案，实现所有重大节庆活动、体育赛事、文艺演出等应急预案全覆盖。实施风险评估和应急资源更新，强化重要目标物、重大危险源、重大活动、重要时间节点等专项应急预案编制和管理，不断完善“横向到边，纵向到底”、多层次、全覆盖的应急预案体系。以按照“平战结合”的原则，构建以预案数字化为核心，以应急资源关联配置为支撑，以地理信息系统和应急综合数据库为基础的数字化应急预案系统。做好各级、各类应急预案评估、备案、修订、宣教培训等管理工作。开展事故灾害的调查反思，全面检验应急预案存在的不足，及时对预案中涉及的标准、规范和指标体系进行修改完善。

三、强化应急预案演练

启动编制应急演练指南和管理办法，建立健全分类别、分层级的应急演练工作指引和计划，做好建筑工地、矿山、危险化学品、交通运输、冶金等行业企业的应急演练。推进数字化应急预

案平台建设，加快应急信息传播，改进应急决策的科学性和合理性，不断提升应急响应和应急处置速度。强化跨部门、跨行业、跨区域综合演练，创新演练方式，开展多场景、多措施、低成本演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。强化村（社区）、企业、学校等基层单位的演练，鼓励乡镇、村（社区）开展常态化应急疏散演练，组织公众积极参与。生产经营单位综合或专项预案每年至少演练一次，现场处置方案应经常性开展演练，切实提升带班领导、调度、班组长、生产骨干等关键岗位人员的响应速度和应急能力。强化应急演练总结评估，提升应急演练质量，促进预案修订完善。

四、加强应急预案联动

按照自治区和中卫市应急管理规划要求，积极配合推进区域间重点领域应急预案协同联动，强化应急预案编制和动态管理，狠抓预案落实。组织修订县总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，全面做好总体应急预案与专项应急预案衔接工作。加强黄河中宁段超标洪水防御与中卫市有关部门及流域应急预案的衔接与统一。

第七节 提升“四灾”综合能力

加强防减抗救结合、各部门协同和跨区域合作，统筹各方面资源，综合运用法律、行政、市场和科技等多种手段，全力防御各类自然灾害，最大限度地减少人民群众生命和财产损失。

一、完善“四灾”机制

强化“四灾”综合协调，健全“四灾”委员会、综合协调办事机构和应急响应、灾情会商、灾情发布等机制，形成较为完善的综合“四灾”立体工作格局，增强跨区域、跨部门、跨职能的防减抗救灾合力。持续加大各类灾害监测预报预警、灾害防御、应急准备、紧急救援、转移安置、生活救助、医疗卫生救援、恢复重建等领域规章制度完善工作力度，修订完善民政、气象、防震、水文、农业、林业、环保、交通、卫健消防等部门防减抗救行政规章或规范性文件。成立各乡镇级“四灾”委员会，明确事权划分，强化主体责任，加强协调配合和应急联动，提高乡镇灾害防范能力和应急决策水平。

建立灾害救助分级管理制度，完善安置、救助、补偿、抚恤、保险等灾后救助快速反应机制，确保自然灾害发生9小时之内受灾人员基本生活得到有效保障。建立完善灾害救助资金动态保障机制，逐步提升灾害救助标准。完善风险分担机制，优化提升政府投入、社会保险和捐助相结合，多种资金来源共同支撑的救灾救助资金保障机制。支持鼓励社会组织、专家和志愿者参与灾后救助，建立社会救助激励机制，为救助活动创造良好社会氛围。

二、加强灾害预警能力建设

丰富风险监测预防手段。建立完善重大风险隐患数据库，实现各类重大风险隐患识别、评估、监控、预警、处置等全过程动态管理。加强突发事件趋势分析，完善会商制度，提高研判能力。开展城乡安全风险区划研究，编制地质、洪涝、气象、地震等自

然灾害，以及火灾、危险化学品事故灾害等风险区划图及公众避险转移路线图。

完善气象灾害综合监测、预警及预警信息发布系统，逐步推进气象观测站智能化改造。加强重点区域、薄弱区域气象、水文、山洪灾害监测预报基础设施建设，加强环境、生态、农业、交通和旅游等重点领域的专业气象观测站网建设，提高灾害性天气短时预报预警水平以及应对中小尺度强对流天气、暴雨等可能引发的地质灾害、洪涝灾害和其他次生灾害的监测预警能力。健全环境安全动态监测预警体系。强化突发急性传染病预防预警措施，健全风险评估和报告制度，提高及时发现和科学预警能力。

提升风险预警发布能力。利用中宁数字应急平台等渠道发布突发事件预警信息，形成与区、市相互衔接、规范统一的多部门突发事件预警信息发布体系。加强偏远山区、农村预警信息传播和接收能力建设。综合运用 APP、微博、显示屏、调频广播、有线数字电视等传播渠道发布信息。探索建设应急广播体系，充分利用有线电视网、无线广播网等，实现对全县城乡镇、社区、公共场所、机关企事业单位和社会机构的各类户外广播终端以及楼宇视频广播终端的覆盖。

三、强化风险隐患排查管控

以宁夏中宁工业园区为重点，深化危险化学品企业信息监测，安全风险管控和隐患排查治理。强化异地危运车辆路面执法管控，建立常态化工作机制，推进科技治违，促进全县道路交通

秩序持续改善。强化建筑施工、消防等行业领域安全生产专项整治，健全重大项目、重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和化解风险。加强公共卫生风险隐患调查评估，加强动物疫情、农业有害生物的风险评估以及生物性化学性危害源风险管理。加强对公共交通、人员密集场所及新型娱乐场所的大客流监控、数据共享。突出以急性传染病、急性中毒、群体性不明疾病等为重点的公共卫生风险隐患调查评估，加强食品安全全过程监管和检测检验能力建设。

四、加强防震抗灾能力建设

加快地震灾害风险普查、地震灾害预防和地震应急救援工作体系建设。推进公共服务现代化，有效提高全社会防范抵抗地震灾害风险能力。推进防震减灾抗灾文化建设，提高全民防震减灾抗灾意识和素质。全面执行建筑物抗震设备安装标准，推动开展中宁县辖区内所有商品房（包括住宅）、工业厂房的抗震加固工程，提高城市建筑抗震设防标准，提升城市住房抗震设防水平和抗灾能力。推进农村民居地震安全工程，提高民居抗震能力。

五、加强灾后重建能力建设

完善以武警、公安、消防等专业队伍为骨干的应急处置力量体系，提升灾害应急处置与恢复重建能力。鼓励保险公司开发各类涉灾商业型险种，鼓励企业和个人积极投保，不断扩大涉灾保险覆盖面。提升市场机制下的灾前预防、灾中减损、灾后补偿保险服务水平。构建政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的

救助体系。规范自然灾害救助资金使用管理并建立救灾物资应急保障联动机制，提升救助时效，建立完善灾害救助资金动态保障机制。统筹制订恢复重建规划和优惠政策，对接对口支援、城市更新、乡村振兴等政策，提升恢复重建精准性。

第八节 提升基层应急能力

多措并举加强基层应急能力建设，全面提升基层应急处置水平，确保应急快速、救援及时、防范到位。

一、提升基层应急管理水平

实施基层应急管理能力提升工程。深入推进应急管理进企业、进社区、进学校、进农村，进一步提升基层隐患排查、信息报告和先期处置能力。加强基层应急救援联动机制建设。整合相关职能单位人员和物资资源，建立“资源共享、指挥统一、联勤联动、应对有序”的应急机制，并依此扩展应急救援物资储备库，将武装、水利、应急中心、基层派出所等部门单位现有救灾物资装备进行整合，确保突发事件中应急人员拉得出，应急物资调得动，应急措施有成效，做到信息畅通、处置及时、损失最小。

专栏 2：实施基层应急管理能力提升工程

健全以村（社区）为单位的基层应急管理组织体系，开展基层应急规范化建设；完善基层应急志愿者管理，实施公共自救互救能力提升工程。

二、加强基层应急力量建设

推动基层应急管理执法力量建设。从资金、政策等方面保障充实县、乡镇等多级安全监管执法人员，积极吸纳具有安全生产

相关专业学历和实践经验丰富的高技术人才，从数量质量上提升执法人员专业素质。加强基层应急设施建设。基层单位根据自身行业性质和风险特点，重点配备和储备消防、卫生、监控、供电、安保、逃生、自救互救等方面的应急设施和物资。

三、完善风险识别服务体系

健全重大危险源、重要基础设施风险管控体系，实现各类重大风险隐患识别、评估、监控、处置等全过程动态管理。加强交通安全防控网络等安全生产基础能力和油气站、输油气管道、输电线网、高速公路等重点工程的运营安全管理。提高重大传染病疫情、群体性不明原因疫病等的监测、检测和处置能力。

四、加强社会协同应对能力建设

建立社会公众与政府应急管理互动机制，加强应急资源协同保障能力建设，完善突发事件社会协同防范应对体系，不断提高公众自防自治、部门联防联控、相关单位协防协治能力。创新公共安全服务方式，充分发挥市场机制在应急管理中的作用，完善政府政策引导和激励制度机制，建立政府购买社会组织应急服务机制，大力发展社会化应急服务体系。

第九节 提升应急救援能力

构建全流程应急能力，全方位提升应急救援能力，壮大综合性救援力量，完善专业应急救援力量，组建社会应急救援队伍，强化应急救援基地建设。

一、强化综合性救援力量建设

继续加强以消防队伍为主体的综合性应急救援队伍建设，加快综合性消防救援队伍职业化改革，推动消防救援队伍由单一防火救火向全灾种综合救援转变。加强“3+11+N”的应急救援队伍体系能力建设。到2025年全面建成县、乡镇、村（社区）三级应急救援队伍和各相关重点行业领域专业应急救援队伍，形成全县统一指挥、平战结合、快速有序的全覆盖应急救援队伍网络。

二、完善专业化救援力量建设

完善构建气象、地震、消防、电力、能源、供水、水上、矿山、道路交通、水利抢修、建筑施工等多领域应急救援队伍协调联动机制，推动各协作方应急合作从建章立制向纵深发展，形成配合密切、运转高效的应急协调联动组织网络。统筹森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、黄河搜寻与救助、生产安全事故救援以及水、电、油、气工程抢险和矿山救援队伍等重点领域专业应急救援力量建设，科学规划专业应急救援队伍和基层应急救援队伍的规模和布局，逐步完善覆盖全县的应急救援队伍体系。加大培训演练，通过强化联合演练，推动各级应急救援队伍联动作战能力进一步提升。

专栏 3：专业化救援力量建设

应急管理局根据各应急救援队伍工作职责及工作需要，制定培训计划，每年集中培训不少于2次，进一步提升专业应急救援专业技能。各级应急救援队伍加强日常训练，强化与其他专兼职应急救援队伍的联合演练，县级综合应急救援队伍每年与乡镇综合应急救援队伍、专业应急救援中队和社会志愿应急救援队伍联合演练不少于2次；乡镇综合应急救援队伍每年与辖区村（社区）应急自救小分队联合演练不少于2次。

三、组建社会应急救援队伍

提升专（兼）职辅助队伍能力建设，加强企业应急救援力量建设，补充完善调用机制，打造党员应急救援服务队伍。积极支持第三方专业救援队伍建设，健全、实行政府购买社会服务机制。发动基层应急力量，组建村（社区）志愿者应急响应队伍。

四、强化应急救援基地建设

加强重点行业、企业、区域安全生产应急救援能力建设，强化国家危险化学品应急救援中宁基地、中宁县危险化学品运输应急卸载基地等基地建设，有效保障突发紧急事故的应急处置。优化紧急医学救援基地、医疗救护中心、救护站布局，补充医疗卫生设施及基层医疗卫生服务机构，提升应急医疗卫生服务水平。

第十节 提升应急执法能力

按照属地管理原则，全面梳理基层应急机构工作职责，明确其在安全生产、“四灾”、防汛防风抗旱、应急预案演练、宣传培训等方面的职责，建立与综合执法部门的执法联动机制，与专职消防队等其他部门的工作联系制度，形成齐抓共管工作合力。

一、提升执法能力

贯彻国家行政执法改革方案精神，制定中宁县应急管理系统行政执法公示、执法全程记录、重大执法决定法制审核制度。加强安全生产执法队伍建设，结合乡镇综合执法改革工作，推进安全生产执法规范化标准化建设。严格做好县、乡镇应急管理部门专业人才招录工作。拓展完善县应急管理专家库，完善专家管

理制度，构建专家资源融合优化的共享平台，充分发挥各领域专家在决策咨询、执法检查、安全诊断、应急会商等方面的作用。深入实施企业全员安全生产责任制度，深化“双随机、一公开”行政执法检查与日常监管结合，坚持执法必严、违法必究。创新安全生产监管执法方式，规范执法程序，开展安全监管执法工作标准化建设；制定量化执行标准，提高安全生产监管执法科学性、准确性、规范性。执行安全生产联合检查制度，提升安全检查质量和效率。优化政府监管资源配置，提升监管执法效能。加强对企业安全技术管理的指导与服务，实施中小企业安全生产技术援助与对口服务示范工程。

二、严格责任追究

建立健全事前审核、事中监控、事后检查监督机制。公开行政执法职责、执法依据、执法程序、监督途径和执法结果等信息，提高执法透明度和公信力。规范执法过错纠正和责任追究程序，强化执法质量管控，加强对立案环节的监督，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。建立企业负责、行业管理、综合监管相结合的隐患排查治理长效机制和重大隐患治理激励约束机制，以安全机构为主导的隐患整改效果评估，重大隐患治理分级挂牌督办、公告、整改摘牌销号、隐患举报奖励等制度。

三、推进数字执法

探索实施“互联网+安全监管执法”工程，提升信息技术对安全生产监管的支撑作用。通过“数字化改革创新平台”新型模

式，全面推行数字化执法。实现案件审批网络化、流程规范化、监督全程化。全面使用掌上执法开展执法检查，利用数字化监管方式，实现任务下派、现场检查、结果录入、整改复查、审核公示等全周期闭环应用，确保监管的公平公正。

四、实现执法留痕

保障落实执法装备，配齐执法记录仪、便携式检测仪、移动执法终端等执法专用装备，实现对执法活动的即时性、过程性、系统性管理。打通部门信息壁垒，推进开放共享，提升执法协同能力，制定统一规范的执法数据标准，明确执法信息共享种类、范围、流程和使用方式。加强执法监督，加大应急管理制度规范、职责规范、流程规范和实操规范，不断推动应急执法工作走向规范化、法治化。

第六章 实施支撑现代应急体系建设的重点工程

第一节 应急指挥数字化系统工程

一、创建中宁数字应急平台

推动全县相关数据整合共享，依托中宁数字应急平台实现突发事件信息采集、传输、危机判定、决策分析、命令部署、预案启动、联动指挥、沟通支持等功能信息化、自动化、智能化，建设应急管理“一平台”，覆盖全县应急管理领域，横向连通地震、消防、森林、卫健等相关应急救援信息渠道，实现信息共享共用；纵向打通自治区、市、县、乡镇各级应急管理机构信息传递。连接卫星通信网、无线通信网，构建“全域覆盖、全面融合、全程贯通”的应急指挥系统。提高应急响应及时度，提升应急救援实战能力。建立灾情救援实战“一平台”，推动大数据、移动互联网、智能辅助决策等新技术，依据灾情类型、规模、时间、地理位置及时自动生成人员装备抽组方案、机动行进方案及灾情处置方案，实现异地同步快速决策、抢险现场实时可视感知。

二、应急指挥数字化系统功能

应急指挥数字化系统包括数据交换系统、监测预警系统、应急指挥系统、辅助决策系统等功能。监测预警职能：借助应急基础信息数据库，通过全县风险隐患分布、安全生产、安全生活、安全生态、救援力量、救援物资、基础设施（路、网、水、电等）数据，针对安全生产、食品药品、卫生健康、自然灾害等各领域数据资源，进行自动汇聚、识别、关联、融合，大数据分析，找

准监测重点,加强对重点行业领域安全风险排查,提高实时监测、动态分析、提升多灾种和灾害链综合监测、风险识别和预报预警,提升应急监测预警能力。应急指挥职能:完善中宁县安全生产视频指挥调度和信息系统,通过数据库分析和应急数字平台预警,对应急事件做出初步救援指令,借助视频、数据、APP实时指挥救援行动,安排救援力量,调配救援物资。辅助决策智能:应急管理委员会借助应急综合数据库、现场数据、监测信息、救助信息等,通过数字应急平台,随时智能化预警预报,有效动员和调度各种资源,帮助决策应急救援行动。信息发布功能:向指定用户发布紧急信息或通知,发布专业救援知识。

三、应急指挥数字化系统运行

依托应急指挥数字系统框架,以应急指挥中心为核心,形成覆盖全县各乡镇和相关企业的信息化和集中监测中心,实现对全县突发事件分析、鉴别、应急方案模型,建立仿真与模拟网络,进行演习与培训。建成包括实时监测、科学预测、及时发布和动态反馈评估功能的层次结构群体决策体系。通过信息化、智能化管理,使全县范围内突发事件得到及时控制与处理。科学调度“四灾”物资,保证应急所需资源高效配置。

四、应急指挥数字化系统技术

利用数字音视频会议系统、远程视频会议系统、地理信息系统(GIS)、遥感(RS)、全球卫星定位系统(GPS)等,建立集数据信息采集、实时跟踪监控、远程分析评估、实时预警报告、决

策指挥调度、视频会议、远程培训等功能为一体的应急指挥数字化系统。基于 GIS、RS、GPS 监控、视频会议等技术支撑，覆盖全县及区内外专家信息交互，实现纵横多维度互动共享。以数字科技赋能安全生活体系，实现社区预警防范智能化、公共服务智能化。实现数字预警、数字处置、数字逃生、数字救援目标。持续提升安全报警和处置数字化水平，做到预先报警，数字平台全网自动响应，物联网自动第一时间处置。加大生活用水、用电、用气等领域的数字化水平，做到隐患排除在危险之外。适度推进机器人在应急管理和社区服务领域的使用，使用机器代替人员进行相关危险救援行动。适度推进机器人在社区服务中应用，为应对诸如新冠疫情提前做好准备。

专栏 4：建设中宁数字应急平台

应急指挥信息资源中心。通过视频采集，物联网等设施收集包含自然灾害、安全生产、公共安全、人密场所等多项风险数据，通过数据标准化、空间化、时序化等为应急指挥提供基础数据。

第二节 应急基础信息数据库工程

一、应急基础信息数据库范围

按照应急体系现代化总要求，建设和完善全县风险分布、安全生产、安全生活、安全生态、救援力量、救援物资、基础设施（路、网、水、电等）全方位基础数据库。基础数据库内容包括六个领域。安全生产领域：全县化工企业、危险化学品企业、煤矿、油气管道、输电线路、市政管网交汇点、城市桥梁等重点区域；安全生活领域：大型商场、公共活动中心、医院、学校及其

他人员密集场所；安全生态领域：城市综合气象观测网点布局，消防、黄河水文、地质、地震、林业、野生动物疫病疫源等灾害监测站；救援力量领域：消防站、医院、电力抢修、自来水公司、兼职救援队伍；救援物资领域：全县粮库、专用物资储备仓库等；基础设施领域：全县道路数字实时图、基站分布、油气站分布等。

二、应急基础信息数据库建设机制

加快应急基础数据库建设，建立健全数据收集录入、交换共享、开发利用等长效机制。全县应急体系基础数据库由县应急管理委员会统一安排，县应急管理局协调创建，中宁工业园区管委会、财政局、发改局、市生态环保中宁分局、工信局、住建局、教体局等部门配合，县财政专门预算经费，委托第三方按计划创建，大数据中心统一存储在中卫云基地。

三、应急基础信息数据库运行机制

建成全县应急体系基础数据库，布局物联网，政府推进公共安全领域物联网布局，市场主体推进私人领域物联网布局，实现全县所有应急数据库即时更新，做到应急数据准确无误，最后接入中宁数字应急平台，支撑整个应急管理工作，包括预警、自动响应、自动处置、指挥协调、物资调配等，实现应急管理数字化。

专栏 5：建设中宁应急基础信息数据库

负责单位：县应急管理局

配合单位：中宁工业园区管委会、财政局、发改局、市生态环保中宁分局、工信局、住建局、教体局等部门

经费来源：县财政专门预算列支。

第三节 应急公共实训基地工程

一、优化应急公共实训基地管理方式

从构建应急体系和能力现代化的高度，按照“分类管理，属地负责，共享使用”原则，进一步明确应急实训场地管理职责。县级综合公共实训基地由应急局统一管理协调使用，职能部门的专业实训基地原则上所属部门负责管理维护，应急局协调各部门共享使用。新建公共实训基地，探索由应急局统一管理协调，社会第三方代理服务运行，创新机制，在公共实训基地空闲期可以为企业有偿使用，提高公共实训基地使用效率，减少财政开支。

二、完善现有应急公共实训基地配套设施

应急局统一核查理顺全县现有公共应急实训场所，统一进行设备现代化、智能化改造，对陈旧破损设备进行迭代更新。全面完善实践教学场地设施，理论教学场地主要进行设备更新、场地优化及课程内容完善等方面内容，实践教学场地主要对场地维护、实训演练学员操作设备更新完善、新装备的演示使用等方面。进一步完善常规与现代配套设备，新增灭火及抢险设备、侦检设备（远程供水系统、大流量拖车炮、多功能举高重型泡沫消防车、化学洗消车、事故现场侦检设备、无人机等设备）。

三、建设标准化应急公共实训基地

申报建设标准化应急公共实训基地，进行专业人员培训、企业相关人员的技能训练、技能竞赛、课程研发等综合性职业技能应急公共实训场 1 所，建筑面积约 6000 平方米，框架式建筑结

构，承担危化品、煤矿、粉尘、冶金、交通、密闭空间、防汛抗旱、森林草原灭火、地质救援等 10 个以上职业（工种）技能训练。标准化公共应急实训基地包括：实训演练场地、科普体验馆、教研室、配套信息化设施以及必要的基本设施和辅助设施。同时，尝试探索“政府+职业院校/党校”的建设模式，政府投资在学校兴建公共实训基地，学校负责公共实训基地的日常管理。资金来源采用以学校自筹、引入社会力量参与等多种筹资模式。

四、健全应急公共实训基地保障机制

加大政策、资金等方面扶持力度。制定应急公共实训基地建设规定，明确建设目标、原则、基地标准、机制和管理方法，明确应急局、职能部门各自职责及程序。坚持公共性和效益性相统一，完善应急公共实训基地面向社会开放、服务社会发展的功能，包括企业职工、职业院校学生、社会各类劳动者，为他们提供职业技能实习训练和技能鉴定，充分发挥公共实训基地功能。

专栏 6：建设标准化应急公共实训基地

1. **数量：**1 所。
2. **面积：**6000 平方米。
3. **项目内容：**实训演练场地、防灾减灾数字宣传图书馆、防灾减灾科普体验馆、教研室、仓库，配套信息化设施以及必要的基本设施和辅助设施。
4. **基地功能：**承担危化品、煤矿、粉尘、冶金、交通、高层建筑、密闭空间、防汛抗旱、森林草原灭火、地质救援等 10 个以上职业（工种）技能训练。
5. **建设模式：**采用“政府+职业院校/党校”建设模式，统筹多种筹资模式。
6. **投资预算：**5500 万元。

第四节 综合防灾减灾能力建设工程

一、房屋设施加固项目

全面调查、鉴定全县居民小区、学校、医院、农村民居、以及重要交通生命线、电力和电信网络、危险化学品厂库等建筑物抗震性能，对鉴定不满足抗震要求的建筑物按照先急后缓原则，实施加固改造，形成重要公共建筑物抗震性能调查、检测、鉴定、加固动态管理的长效机制，逐步消除重要公共建筑物抗震隐患，积极防御和减轻地震灾害，最大限度保护人民生命财产安全。

专栏 7：全县房屋设施加固项目

1. 前期调查：2021 年底，组织第三方机构调查、鉴定全县居民小区、大中小学校、医院、农村民居、以及重要交通生命线、电力和电信网络、危险化学品厂库等建筑物抗震性能。

2. 房屋加固：2022-2023 年，利用两年时间对鉴定不满足抗震要求的建筑物按照先急后缓的原则，实施加固改造。

二、综合减灾示范社区创建

加快推进防灾减灾示范乡镇创建，加大政策、资源与资金扶持和考核力度，避免一刀切，基础较差社区应给予更大力度支持，确保创建工作有机制、有成果、有应用、有特色、有落实。积极推动基层单位开展安全与应急管理文化活动，推进基层社区安全文化走廊、应急文化广场、应急管理科普中心等应急管理宣传教育阵地建设。多渠道、多方式、多方法实现公众接受安全教育普及率达到较高水平。

专栏 8：综合防灾减灾示范社区创建

1. **创建目标**：到 2025 年，创建国家级综合减灾示范社区 5 个。

2. **工作任务**：深入开展各种形式的防灾减灾宣传活动；指导辖区家庭做好防灾准备；组建社区减灾志愿者服务队伍；优化完善建立灾害信息报告、告知制度；强化弱势群体保护措施。

三、救灾物资储备管理

推进救灾物资信息管理系统建设，完善跨地区、跨部门、跨行业物资生产、储备、调拨和紧急配送机制，加强专业救灾物资储备和协议储备水平，提高救灾物资储备规模、综合协调、分类分级保障和紧急调配能力。建成粮食应急供应保障体系，确保严重自然灾害或紧急状态时的粮食供应。

专栏 9：救灾物资储备项目

加强物资储备能力：按照计划每年预算安排 400 万左右增补物资储备，全面做好增补的储备物质的采购、登记、管理工作。

第五节 应急避难场所和网格化队伍工程

一、综合评估全县应急避难场所

开展全县标准应急避难场所和准应急避难场所全面普查核查，统计详细信息，根据全县人口经济现状，提出应急避难场所现状评估报告，作为下一步改进新建应急避难场所的依据。制定中宁县《应急避难场所规划建设管理办法》，加大政府投资规模，完善应急避难场所标准、规模、设施等相关内容，确保辐射人口数量与物资配套比例保持在合理水平。

二、完善现有应急避难场所功能

依据《地震应急避难场所场址及配套设施》(GB21734-2008)规定,完善现有应急避难场所功能,配备简易活动房屋、医疗救护、应急供水供电、应急厕所排污垃圾储运、应急通道及应急标志等设施。完善配套建设,提升应急避难指挥中心、应急供水等10种应急避险功能,形成集通讯、电力、信息流等为一体的完整网络。设置明显的标志牌,为民众提示应急避难场所的方位和指示服务。制定应急避难场所建设、管理、维护相关技术标准和规范等方面内容,全面完善现有三处应急避难场所功能。

三、建设标准化应急避难场所

到2025年全县10个乡镇(宁安、石空除外)分别改造建成1所乡镇级应急避难场所,工业园区至少建成或改造成应急避难场所2所,县城改造建成应急避难场所约8所左右。将各乡镇、县城中小学体育场、公园、广场、停车场及较空旷的区域可进行应急避难场所改造(表7)。每处标准化应急避难场所由60m²应急指挥室、80m²物资储备室、20m²医疗急救室构成,配置应急供水、应急供电、垃圾中转、移动公厕、污水处理等设施设备。

表6 中宁县“十四五”期间应急避难场所建设规划

所在区域	建设数量	单个容纳人数	建设方式	维护单位
12个乡镇	10	6000-10000	现有场地改造	镇政府
15个街区	8	10000-15000	现有场地改造、新建	政府
工业园区	2	11000-15000	现有场地改造	工业园区

专栏 10: 建设标准化应急避难场所

1. **数量:** 20 所。
2. **位置:** 12 个乡镇中心公园、学校体育场或政府; 县城中小学体育场、公园、广场、停车场及较空旷的区域。
3. **面积:** 1000m² 以上的开阔场地及 60 m² 应急指挥室、80m² 物资储备室、20m² 医疗急救室等内容。
4. **单个场所容纳人数:** 10000 人以上。
5. **功能配置:** 配备应急供水、应急供电、垃圾中转、移动公厕、污水处理等设施设备。

四、建设现代应急网格化队伍

组建由村(社区)“两委”成员、物业人员、党员、退伍军人等为主体的应急网格化队伍,开展专业培训,定期组织演练,争取财政资金给予应急网格化队伍一定的物质激励。到 2025 年建成体系完整、功能完备、责任明晰、运行便捷,覆盖县、乡镇、村(社区)的三级应急管理网格化紧急救援队伍体系,形成纵向分级负责、横向按责任监管、网格责任管理的应急体系。充分发挥网格队伍体系的“监督员、信息员、宣传员”等职能,实现“全覆盖、无盲区”的应急管理网格化队伍体系。

第六节 应急物资保障工程

一、优化应急物资保障管理

优化应急救援物资资金、采购、调拨、使用、轮换、发放、报废和跨区域援助管理办法,形成科学合理、门类齐全的管理体系和长效保障机制,不断提升规范化管理水平。

二、优化应急物资储备体系

总结应对新冠肺炎疫情应急物资储存、调配、生产经验，评估重大突发事件情况下关键应急物资储备和转化能力。加强全县应急资源需求分析及核查调研，结合历年自然灾害、安全生产事故发生频次及影响范围，科学修订应急救灾物资储备品种及规模，推进物资储备管理信息化系统建设。依托大中型企业和社会机构，完善以实物储备、协议储备、生产能力储备有机结合的应急物资保障新模式，形成以县级为支撑、乡镇和村（社区）级为补充的应急救灾物资储备保障格局。建立健全以政府储备为主，商业和企业生产能力储备为辅的应急救灾物资储备机制，制定《中宁县自然灾害灾民应急救助预案》，加强专业应急救援装备设备的配备力度，定期开展应急救援装备、系统、指挥设备培训。探索智能无人机等先进搜救应急装备在应急搜救领域应用。

三、提高应急物资调度使用效率

规范应急救灾物资调运使用程序，加强与物流公司、企业救援队伍、社会组织联系，作为协议配送力量储备，确保应急救灾物资迅速、安全运抵灾区，保障抢险救援。健全储备库安全检查长效机制，强化防火、防雷、防潮、防水、防鼠、防盗等安全措施，形成科学安全管理制度体系，确保储备库及存储物资安全。

专栏 11：全县综合性应急救援物资储备库

1. **类型：**建设 1 个综合性物资储备库
2. **负责单位：**县应急管理局，县卫健局。
3. **具体内容：**选址县城周边，规格 3 层，建筑面积 10000 平方米以上，功能不含油库、气库、煤炭储存。
4. **预算：**8000 万元。

第七节 重点行业领域专项整治工程

一、工矿企业领域

推动煤矿数字化建设，全面提升煤矿安全生产标准化水平；建立和完善煤矿生产安全事故隐患排查治理和重大事故隐患治理督办制度。加强全县工矿企业的监管力度，健全工矿企业应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。根据新材料、新设备和新技术的应用情况，及时的调整储备物资品种，提高科技含量。定期组织开展应急演练，相关乡镇、企业每年开展至少 2 次以上的安全演练，切实提高工矿行业事故应急救援能力。重点进行矿山机械化、自动化建设，高危作业机器人全程操作；爆破类作业由第三方承包执行。

二、危险化学品数字化监管

持续开展危险化学品安全专项治理“三年行动”，完成危化品重大危险源分布图、危化安全风险等级分布图、隐患数据库和基础信息档案库，推进危险化学品企业规模化、标准化、智能化建设，加快强化源头和过程管控，提升自动化联锁控制和监控水平，全面提升危化事故防控能力。“三重一高”企业生产装置和储存设施的自动化系统装备投用率达到 100%、化工企业主要负责人和安全管理人員等考核合格达标率 100%。健全危险化学品运输车等重点车辆动态监管平台：危险货物运输车辆远程提醒监控系统安装率达 100%；完善县级重点车辆和重点驾驶人信息管理共享平台建设。深入推进企业安全生产标准化建设，结合产业

规划及结构调整，引导冶金工贸等行业提升安全基础管理水平；加大对高温熔融金属、起重机械、煤气、受限空间等重点环节和部位的监管力度，有效管控各类安全生产隐患。重点对火灾爆炸、中毒及腐蚀类企业单位进行数字化监管：对天元锰业、中石油、中石化等存在大量的易燃易爆物质的单位，存在火灾爆炸危险性，重点进行火灾、爆炸数字化监管。对涉及极度危害、高度危害的危险化学品如：氰化物、液氯、铬酸盐等相关企业工厂，重点进行中毒危险性数字监管。对于有大量酸碱储存的企业，如石空镇周边企业，重点进行储罐破裂泄漏数字监管，防止其对周边环境产生腐蚀。

三、防洪抗旱领域

持续完善全县城市防洪体系，加强黄河、清水河等河流及山洪治理建设，进一步加强防汛防旱信息化建设，健全防汛抗旱监测体系。加大山洪沟、低洼地段及人口密集区域等道路集中汇水区域、城区重要基础设施等重点易涝部位预防治理力度。逐一明确治理任务、完成时限、责任单位和责任人。加大城市排水管网改建力度，加强城市河道整治和管理力度，提升城市排水管网整体排水能力以及城区河道行洪排涝能力，防治率达 100%。协同其他部门，持续开展整修、新建抗旱灌溉设施。加强重点抗旱饮水工程建设，完善防汛抗旱预案。及时分析旱情变化发展趋势，及时分析旱灾对经济社会的影响，积极动员社会各方面力量支援抗旱救灾工作。

四、森林防火领域

根据《森林防火条例》《全国森林防火规划(2016-2025年)》《中宁县森林草原火灾专项应急预案》和国家林业局相关条例，健全森林火灾预防体系，全面加强森林火灾扑救体系，完善森林防护保障体系，完善预防、扑救、保障三大体系建设。全面开展森林防火预警监测、基础设施、队伍建设、宣传教育等内容建设。针对本县林场、自然保护区等区域进行火灾预防准备，增强森林监测预警防御能力；完善林区消防蓄水池基础设施建设，配置森林火灾扑救的设备，有效隔断林区，阻滞林火蔓延，防御覆盖面100%。编制森林防火体系建设与发展专题研究报告，谋划部署提升全县森林防火防控能力。

五、道路交通领域

实施公路安全生命防护工程，对乡道以上公路基础防护提供安全标准和安全隐患建议。扎实推进道路运输领域风险防控和隐患排查治理双重预防工作，加快大数据、智能化安全监测预警技术应用，强化资源共享和监管执法。加强“两客一危一货”、校车等重点车辆安全管理，强化客货车生产、销售、登记、准入、退出等全链条安全隐患源头整治，大力提升营运驾驶从业人员素质，完善客货运输车辆安全配置标准，提高客货运输车辆运行安全性。到2025年实现所有客运、货运车辆及涉危运营车辆全部安装北斗、视频全程监控测速系统。建立健全道路安全隐患排查和整治方案，加强对事故多发路段和公路危险路段的综合治理。

第八节 应急安全文化培育工程

践行生命至上、安全至上原则，立足大应急、大安全、大减灾理念，铸造系统性、全方位安全体系。采取政校企合作，市、县、职能部门（交通运输局、食品药品监督管理局、市生态环保分局等）共建等方式，依托法律制度、数字科技、宣传培训、基础设施等措施，全面提升安全生产、安全生活、安全生态等领域安全文化体系构建工程。

一、加强规则制度建设

按照国家治理体系和治理能力现代化建设总体部署，加加快县域社会治理现代化进程，提升应急体系法治化水平。加大上位应急管理系统法律法规的宣传和普及，分层次分类别应急管理系统法律法规普及程度的考核，严格按照国家、自治区应急管理领域的法律制度依法开展应急预案演练、应急预案部署、安全隐患督查；推进全民安全意识行为法律化程度。改革创新政策体系，弥补法律制度约定之外安全稀缺政策，先行先试制定一系列安全公约，弥补法律制度遗漏，率先在部分社区实行，提请县委政府将安全公约履行效果作为各项评优的首选条件之一。

二、加大宣传培训

依托数字中宁应急平台，开展安全宣教工作，根据受众需求不同，分类别、分行业、分区域、分时段、分人群，精准开展培训宣传工作，提升全民安全职业素养；线下大力开展以安全教育场馆、体验基地、安全文化走廊等为主体的宣教基地建设、文化

阵地建设，打造由政府引导，基层和企业跟进的中宁安全生产宣教模式；全面推进消防安全、交通安全等宣教内容进社区安全知识宣传栏，进农村文化大礼堂，力求安全宣教全年龄段覆盖，全力打造中宁特色宣教样本。针对重点领域重点人群，要开展与需求相对的专业性培训，构建社区治理现代化，将社区管理人员、物业服务人员、业主委员会、退休老职工纳入重点进行专业培训，塑造全社会安全生产生活的意识和习惯。

三、安全文化示范企业创建

推动企业安全文化建设工作，制定标准和实施指引，鼓励有条件的企业争创安全文化建设示范企业，充分发挥示范企业的辐射带动作用。通过采取广泛宣传发动、企业自愿申报，加大企业相关管理人员安全业务培训培训，邀请中介技术服务机构分类指导督促，召开统筹调度会、分享创建经验等方式，推动安全文化示范企业创建工作。到 2025 年底前，培育 20 家县级安全文化建设示范企业。

四、应急管理示范引领项目

推动宁夏中宁工业园区、黄河沿岸等重点功能区的应急体系建设工作，2022 年底前，以县、乡（园区）两级应急管理部门或现有的园区管理机构为依托，通过单独设置内设机构，或在内设机构加挂牌子等形式，明确负责园区安全生产管理的责任主体或机构。制定标准和实施指引，鼓励中宁工业园区创建应急管理示范区，充分发挥示范区的辐射带动作用。到 2025 年底前，组

织评选 5 个县级应急管理示范点。

专栏 12: 应急安全文化培育项目

1. 组织单位: 应急局统一协调指导, 相关职能部门参与。

2. 培训对象: 重点企业、重点行业从业者、职能部门工作人员、全县公职人员、中小学生、村(社区)人员。

2. 培训计划: 重点企业、重点行业从业者、职能部门工作人员每月至少一次安全专业技能知识法律等内容培训; 全县公职人员、中小学生、村(社区)人员每年至少参与一次应急安全知识培训, 力争 5 年内实现全县 14 岁以上人员安全知识轮训全覆盖。

第九节 黄河防洪防凌安全工程

坚持黄河综合治理、系统治理、源头治理, 县应急委统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程, 守好改善生态环境生命线。

一、河岸砌护

立足黄河安全, 协同多方实施黄河河道和滩区综合提升工程, 打造百年堤防, 构筑稳固防线, 建设河段堤防安全标准区。做好黄河及其支流防洪河岸砌护工程建设, 主要有两岸堤防、控导工程、护岸工程、护滩工程、险工险段治理、河道涂滩治理等。到 2025 年, 易溃、中高危及岸标准化砌护长度 93km, 疏浚河道 12.5 公里。做好防汛器材物资准备、应急预案制定等工作, 黄河河道堤防安全的新建、提标、加固工程, 河岸砌护率达 100%。

二、防凌畅通

实施水量调度, 针对黄河凌汛实施“上控、中分、下泄”调度, 有效降低凌汛灾害风险。开展地上巡河, 精准侦查凌情, 防凌指挥更有效。开展空中巡河, 利用无人机在空中巡查凌情, 时

刻掌握黄河的凌情，避免大的凌汛灾害发生。对白马等易出现冰凌、冰坝、冰塞险情乡镇，采取主动破冰，有效缓解河道卡冰结坝等险情。

三、应急防备

健全制度体系，制定“防汛抗旱制度和管理办法等”“主要河道防御洪水方案和跨地区调水方案”，建立健全中宁县黄河堤岸保护数字信息平台，集灾害性天气的监测和预报的气象水文信息，水库、水保骨干坝水位超过汛限的工程信息，灾害发生时间、地点等方面的洪涝灾情与旱情信息，以及黄河洪水预警防汛防凌提前预警信息与准备等方面的综合信息监测分析平台。健全完善水上专业救援队伍。水域应急防备设施：需重点配备的装备有：陆地机械设备应急防备，挖掘机、卡车等陆地设备。水上水下应急设备备齐，气垫船、快艇、潜水服等水上水下设备的备用。空中设备设施的保障，如水上监测无人机、投放无人机等设施。防洪防汛防凌等方面必备器材的备齐，如炸药、雷管等破冰用品的备齐。

专栏 13：黄河中宁段防洪防凌安全工程

1. 河岸砌护：到 2025 年，易溃、中高危河岸标准化砌护长度 93km，疏浚河道 12.5 公里，应急防护率达 100%。

2. 防凌畅通：水量调度，地水巡河，空中巡河，应急破冰。

第十节 消防综合能力提升工程

一、提升消防应急基础设施

在全县现有消防设施布局基础上，扩大消防设施布局，构建

社会消防安全的防火墙工程，优化消防站规划布局，新建 5 个标准消防站。对全县大型商业综合体配备微型消防站，配备一定数量的灭火、通信、个人防护等消防器材装备，选用合格的消防产品器材装备，合理设置消防器材装备存放点；2025 年，全县消防应急设施覆盖率达 95% 以上，重点单位达 100%。完善全县易燃易爆、高危化学品及综合体建筑消防设施，对所有涉及易燃易爆危化品、高层建筑、大型综合体、地下空间、石油化工、水域等高风险场所并结合区域灭火救援实际，增配特种消防装备、完善硬件基础，消防设施完善率达 100%。升级改造指挥中心基础环境，扩容专线接入能力，实现与应急、环保、电力等单位的信息共享、互联互通和协同合作。

二、增强消防应急队伍力量

健全综合性消防救援队伍，发展政府专职消防员、志愿消防员和兼职消防员队伍，制定规范政府专职消防员管理规定，实行联勤联管联训联战。到 2025 年，全县消防应急队伍专业化程度达 75% 以上，初步形成“县办专职消防队为主体，企业专职消防队为依托，乡镇兼职消防队为辅助，村社志愿消防队为补充”的遍布全县城乡的消防救援防控体系，有效保障人民群众的生命财产安全。

三、强化消防应急安全检查

健全风险动态联合会商机制，汇聚各部门、乡镇和街区的各类数据，建设全县消防综合检查监测预警数据平台。根据《城市

消防规划规范》和《城市消防站建设标准》，建立社区网格化火灾隐患检查监测机制，尤其对易燃易爆单位、人员密集和“三合一”场所、高层建筑、工业园区、地下空间火灾隐患区域的消防应急设施进行全面检查监测。对全县娱乐场等场所、生产企业、出租房、电动车等消防检查整治力度。检查监测范围包括：用火、用电安全性，燃油、燃气等易燃易爆危险品的合规性，消防通道、安全出口、疏散通道的畅通性，消防设施设施时效性，重点工种人员及其他员工对消防知识的掌握等各方面的内容，消防器材监测率及合格率 100%。利用数字技术提升消防应急检查监测系统，全面提高消防应急工作科技化、信息化、智能化水平。

专栏 14：消防救援综合能力提升工程

1. **新建 5 个标准化消防站：**“十四五”期间，在石空、大战场、太阳梁、鸣沙、喊叫水分别新建 1 个消防站，计划每年新建 1 个，共计 5 个。
2. **消防应急队伍：**发展政府专职消防员、志愿消防员和兼职消防员队伍，2025 年全县消防应急队伍专业化程度达 75%；统筹推进安全生产等专业应急救援队伍建设，加强区域和专业救援基地建设。

第十一节 地质环境保护防治工程

中宁县横跨自治区地质灾害重点防治区及地质灾害不易、中易、高易区（图 1）。1495-1920 年共发生自然 6.0 级以上地震 8 次，属地质灾害频发区。

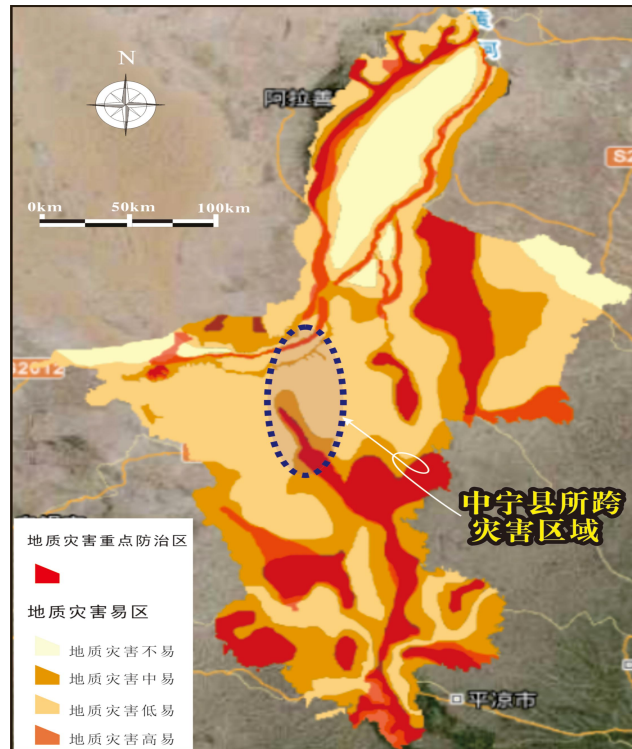


图1 中宁地质灾害横跨区域

一、持续加强地质灾害防治力度

全面开展地震、地质、水文地质灾害等风险要素调查和重点隐患排查，全面调查掌握地质灾害风险要素信息，实施重点隐患排查，开展综合减灾资源调查和多尺度区域风险评估。完善地质灾害定期排查机制，每年定期组织相关部门和单位对全县地质灾害易发区内的学校、集镇、旅游景点、村庄等人口集聚区，以及重要交通沿线、重要基础设施等开展地质灾害隐患排查工作。黄河主流年度汛期展开汛前检查、汛中排查、汛后核查，掌握地质灾害点的变化趋势、危害程度变化，科学安排地质灾害防治工作，实现地质灾害风险的动态管理。提升地质灾害防治工程，主要以避让搬迁、安全监测及工程防治为主，加大灾害工程治理力度。基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

根据“中宁县地质灾害隐患点统计表”，对灾害隐患点进行100%监测防范。

二、持续加强地质灾害防灾检测体系建设

建立地质灾害群测群防网络，配备监测预警设备。各村村干部为本片区负责人，带动群众开展群防工作，及时更新地质防灾责任和监测信息，加强群测群防监测员专业技能培训。增强群众识灾报灾、监测预警和临灾避险能力，明确各级责任人职责，规范监测方法和记录内容。新发生地质灾害点应急监测处置率达到100%。排查全县所有重大地质灾害隐患，对重大地质灾害隐患点进行综合治理（表7）。

表7 中宁县地质灾害点统计及防治规划

序号	类型	分布区域	数量	规模 (km ²)	防治计划	属性
1	泥石流、崩塌	石空分布区	15	7.26*3.53	工程防治、安全监测	约束性
2	泥石流、崩塌	土塘-北沿口分布区	5	8.76*4.38	工程防治、安全监测	约束性
3	泥石流、崩塌	红山口子-陈家湾分布区	5	17.42*5.6	工程防治、安全监测	约束性
4	泥石流	沟北-神断头分布区	4	12.48*3.72	工程防治、搬迁避让	约束性
5	崩塌	上三道沟小川子-小井分布区	7	14.66*4.89	工程防治、搬迁避让	约束性
6	泥石流、崩塌	东庄河-申家套-小安掌分布区	30	15.38*10.38	工程防治、搬迁避让	约束性
7	崩塌	南台上分布区	13	15.00*9.88	工程防治、搬迁避让	约束性
8	地面塌陷	碱沟山煤矿区	3	不详	工程防治、安全监测、	约束性

数据引自：中卫市人民政府网及研究文献（遥感技术在宁夏中宁县地质灾害详细调查中的应用与基于遥感技术的中宁县地质灾害调查及空间分布特征研究）

三、持续完善地质灾害防治保护能力

全面实施黄河沿岸与山区不良地质环境普查。协调自然资源局、环保局等部门，实施全县城市街道、乡镇不良地质环境现状普查，建立地下水、地面沉降、黄河沿岸地质环境和土地质量等环境综合监测平台。完善地质环境管理制度，进行地质灾害隐患点管理、自然灾害治理工程质量管理、基层地质灾害应急处置、地质环境监测预警和地质（矿山）公园管理等制度，形成自然灾害隐患点核销机制和环境监测预警机制，评估地质灾害风险、地质环境承载力等内容，提升环境保护能力。加强地质环境保护防治工程，提高居民保护地质环境及生态环境的意识。

四、建设地质灾害防治信息化工程

推动地质灾害防治工作制度创新，提升地质环境管理能力。加强部门协调，整合自然资源、气象、水利等部门资源，完善信息共享制度，进行地质灾害精细化预测、预报、预警建设工程，提高预报预警准确率。运用大数据、移动互联网等先进技术方法，推进涵盖地质环境调查、监测、预警、保护和管理等方面的信息化建设。

专栏 15：地质环境保护防治工程

1. 地质灾害防治：全面调查掌握地质灾害风险要素信息，完善地质灾害定期排查机制，提升地质灾害防治工程。

2. 地质灾害防灾检测：建立地质灾害群测群防网络，增强群众识灾报灾、监测预警和临灾避险能力，排查全县所有重大地质灾害隐患，地质灾害检测达到 100%。

3. 地质灾害防治保护：全面实施黄河沿岸与山区不良地质环境普查，建立环境综合监测平台，完善地质环境管理制度，加强地质环境保护防治工程。

第十二节 应急通讯能力保障工程

一、加强指挥通讯体系建设

明确全县各局、乡镇及街区的现有应急通讯资源及管理责任，包括通信、无线电、气象部门专项保障和公安、交通、电力部门协助保障责任。建立贯通县、社区、乡镇三级应急保障机制。相关单位指挥系统互联互通、统一无线通信、应急指挥话务优先的联合保障机制。建成以固定指挥中心、移动指挥平台、图传无人机等构成的应急指挥系统，实现与中卫市、自治区应急指挥系统的无缝对接。

二、强化应急通信技术队伍建设

定期组织开展新技术、新装备等方面的培训学习，夯实全县通信保障人员业务理论基础，全面提升人员综合业务能力。到2025年，提升应急通信保障人员现场应变和处置能力，确保应急通讯保障人员及设备时刻处于备战状态。加强应急通信专业技术保障队伍建设，充分发挥公安、人防等部门和驻地方部队应急通信系统的作用，加强系统共建、共享、共用，提高突发事件现场应急通信保障能力，实现突发事件现场与政府应急平台之间的通信畅通。

加强应急通信保障能力建设，多途径完善应急通信手段。建立24小时应急指挥通信保障值班值守制度和应急指挥通信装备管理制度，依托数字应急指挥系统。积极推进偏远地区基础网络工程建设，加强农村通信通信网络多路由、多节点和关键基础设

施的容灾备份体系建设，在灾害多发易发地区、重点监管设施周边区域建设一定数量的塔架坚固抗毁、供电双备份、光缆卫星双路由的超级基站，提升公众通信网络防灾抗毁能力。

三、完善应急通讯基础设施

全面排查补漏全县安全生产、安全生活、安全生态全方位的4G(或5G)覆盖，加强全县安全隐患高级别点的基站布局，确保信息通讯畅通无阻。加强移动保障车、便携式移动通信基站、卫星通信等装备建设。加强公众通信网关键基础设施的应急体系建设，在主城区、乡镇区及灾害多发地区建设具有较强抗灾能力的基站和备用基站，储备一定数量的应急通信装备和器材，提升公众通信网防灾能力。确保应急局公网集群电台、卫星电话和布控球等通信装备的基本保有量，完成应急通信指挥车配备工作。配备标准化应急指挥车、通讯车、无人机、移动单兵通信器材等应急装备。完善应急通信专业保障队伍装备配置，支持基层各类专业救援队伍和应急机构配备小型便携应急通信终端，提升应急指挥通信设备覆盖率。

第十三节 紧急医疗救援基地工程

一、完善紧急医疗救援场地及设备配置

加强现代化装配式建筑在紧急医疗基地建设中的应用。以县级医院为紧急救援基地中心、乡镇级医院为辅助基地，以各学校体育馆、社区乡镇较大型仓库等为临时辅助紧急救援基地，按照卫健委《卫生应急队伍装备标准参考目录（试行）》要求，结合

实际情况，配置医疗应急救援移动救援装备，加强紧急医学救援移动处置中心（帐篷队伍），完善紧急医学救援队伍（车载队伍）。

二、加强紧急医疗救援队伍建设

在全县紧急医学救援原有基础上，加强卫生应急专业队伍建设，做到结构合理、装备精良、训练有素、反应迅速、处置高效。基地紧急医学救援队员（县级基地队员人数不少于 30 人）应包括管理、医疗、防疫、护理和后勤保障等人员，重点加强队伍的检伤分类、现场救治、后勤保障等能力建设。对全县紧急医学救援队伍进行规范化建设，医疗卫生专业人员紧急救援的培训达 90%以上，乡镇卫生院和社区卫生服务中心专业人员紧急医学救援人员的培训达 70%以上。

三、提升紧急医疗救援基地信息化

配备紧急医学救援基地通讯指挥车，各类紧急医学救援基地急救车辆安装 GPS 定位和视频数据采集系统，并能在基地指挥平台上进行车辆定位，实现现场数据采集传输等功能。统筹协调卫健委、120、医疗机构与突发事件现场之间的联动关系，所有紧急事件信息都在应急指挥过程中能与中心进行关联和信息互通平台。指挥中心建设包括：大厅数字音视频会议系统、大型显示屏、远程视频会议系统、3S 等功能，实现数据信息采集、决策指挥调度、远程培训等功能为一体的综合指挥系统。

四、加强紧急医疗救援基地配套设施建设

加强紧急医疗救援基地办公、救治、救援等各功能区建设，

建成功能较为完善的城市、街区、乡镇应急救护工作站。完善紧急医疗功能区救援实际操作标准、医疗救援实施与法律保障等配套政策。配备便携式医疗手术设备、供水设备、移动式通讯设备以及冬季取暖设施等必备物资；配备足够数量的呼吸机（儿童呼吸机）、生命体征监护仪、床边 CRRT 机、除颤仪、心肺复苏机等设备。统一全县应紧急医疗资源信息、应急队伍、应急药品等，营造有利于紧急医疗救援基地建设发展的良好环境。

第七章 保障措施

第一节 强化组织领导

各级各部门要不断增强危机意识和责任意识，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，建立健全统一领导、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理责任体系，确保应急管理工作有序开展。应急局要建立健全规划监督机制，明确规划实施责任，组织有关部门对规划实施情况进行督查，确保规划建设目标任务全面完成。

第二节 保障财政投入

建立健全政府、企业、社会各方面相结合的应急保障资金投入机制，适应应急队伍、装备、交通、通信、物资储备等方面建设与更新维护资金要求。把突发公共事件应急工作纳入国民经济和社会发展规划，做好年度预算，合理安排应急资金，保障足额到位。各乡镇、县直各部门在编制本级预算时，要充分考虑应急体系建设的资金需求，把应急管理经费及应急体系建设经费纳入年度预算予以保障。财政部门应会同有关部门根据应对和处置突发公共事件的需要，及时拨付应急和救助经费。

第三节 强化协调衔接

县政府和相关部门要高度重视，研究制定实施工作方案，细化横向纵向事权和职责划分，切实履行属地责任，建立健全规划实施协调与衔接机制，加强重大政策、重点工程项目与政府规划纲要和自然资源空间规划衔接，编制各地、各部门规划实施工作

任务分解方案，会商研究规划实施过程中的问题，合理配置资源，避免重复建设。加强行业部门规划与应急管理规划实施的衔接，为应急管理规划实施提供有力的支撑保障。

第四节 注重考核评估

建立健全规划实施评估制度，坚持将应急管理与经济社会发展同步推进落实，把应急管理工作纳入领导干部绩效考核，结合年度工作安排与考核，分解落实规划目标与任务，建立科学的考核评价机制，全面分析检查规划实施效果。加强应急管理政策落实、重大项目建设、资金物资使用等审计监督，实施过程中要根据统一部署开展规划评估工作，确保各项规划任务落地，按时保质完成规划目标。

名词解释

1. “三重一高”：指重点监管的危险化学品、重点监管的危险化工工艺、重大危险源、油气管道途经人员密集场所高后果区）
2. “四大改造”行动：指结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造。
3. “3+11+N”：“3”即县、乡镇、村（社区）三级应急救援队伍、“11”即消防、医疗、水上、空中、矿山、危化、道路、防汛抗旱、通信、电力、环保 11 支专业应急救援中队、“N”即若干社会志愿应急救援队伍。
4. “四灾”：防灾减灾抗灾救灾。