

# 中宁县综合防灾减灾救灾“十四五”规划

(征求意见稿)

中宁县应急管理局

2022年2月

# 目 录

一、现状与形势.....	1
(一) 工作成效.....	1
(二) 问题挑战.....	5
(三) 发展机遇.....	6
二、指导思想、基本原则与规划目标.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	8
(三) 规划目标.....	9
三、主要任务.....	12
(一) 深化改革，健全灾害应急体制机制.....	12
(二) 补齐短板，增强风险监测预警能力.....	15
(三) 增强韧性，加强抗灾工程防御能力.....	17
(四) 强化保障，提升应急救援救灾能力.....	20
(五) 技术赋能，提高科技减灾支撑能力.....	22
(六) 筑牢防线，强化基层综合减灾能力.....	24
四、重大工程.....	27
(一) 黄河河段堤防标准区建设工程.....	27
(二) 自然灾害防治八项重点工程.....	28
(三) 标准化应急避难场所建设工程.....	29
(四) 救灾物资储备能力建设工程.....	30
(五) 中宁数字应急平台——救灾系统建设项目.....	30

(六) 综合减灾示范建设工程.....	31
(七) 防灾减灾救灾人民防线建设工程.....	32
五、保障措施.....	33
(一) 加强组织领导.....	33
(二) 加大资金投入.....	33
(三) 加强队伍建设.....	33
(四) 强化评估考核.....	33

# 中宁县综合防灾减灾救灾“十四五”规划

为贯彻落实自治区、中卫市关于加强防灾减灾抗灾救灾工作的决策部署，切实增强全社会防范、抵御和应对自然灾害能力，最大限度减少自然灾害造成的损失，最大限度保障人民群众生命财产安全，依据《宁夏回族自治区应急体系建设“十四五”规划》《宁夏回族自治区综合防灾减灾“十四五”规划》《中卫市防灾减灾救灾“十四五”规划（2021-2025年）》、《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及有关法律法规，结合我县防灾减灾救灾工作现状与要求，制定本规划。

## 一、现状与形势

### （一）工作成效

我县位于自治区中部西侧，各类自然灾害易发频发，严重威胁着经济社会发展和人民群众的生命财产安全。2016年以来，我县干热风、低温冷冻、洪涝、冰雹、风沙等自然灾害多发频发，全县12个乡镇均不同程度受灾，受灾人口7万余人次，农作物受灾面积超过20万亩，直接经济损失近1亿元。

面对严峻复杂的自然灾害，在县委、政府的正确领导下，各乡镇、各部门、各单位密切配合，高效有序开展抗灾救灾工作，防灾减灾救灾工作理念从被动救灾到积极主动应对转变，灾害监测预警、风险防范、灾害处置与救助重建能力得到增强，抗灾工程设施进一步强化，防灾减灾综合能力明显提升，最大限度地减少了人民群众生命财产损失。“十三五”期间，我县防灾减灾救

灾工作的主要成效有：

**1. 体制机制逐步完善。**“十三五”时期，县委、政府认真贯彻自治区、中卫市有关防灾减灾救灾决策部署，进一步完善了部门间横向联动、系统内上下贯通和社会协调参与的防灾减灾救灾体系，成立了“中宁县应急管理委员会”，下设县安全生产委员会和县减灾委员会 2 个议事协调机构，6 个应急救援保障组和 23 个县级主管行业专项指挥部，健全了我县防灾减灾救灾综合协调机制和灾害应急管理体系。建立了“周汇总分析”“月综合研判”“季度会商通报”“年总结评估”的综合防灾减灾救灾会商研判和信息共享工作机制，基本形成了“政府统一领导、部门分工负责、全社会共同参与、属地管理为主”的防灾减灾救灾管理体制，初步构建了自然灾害监测预警预报、灾害防御、应急准备、紧急救援、转移安置、生活救助、医疗救治、恢复重建等贯穿自然灾害管理全过程的协调机制。

**2. 自然灾害监测预警与风险防范能力显著增强。**推进气象、水文、地震、地质、农业、林草、野生动物疫病疫源等灾害监测地面站网和防灾减灾信息基础设施建设，监测网络、预警预报、信息发布等监测预警预报体系不断完善，专业监测预警能力得到显著加强。制定了《中宁县自然灾害信息报送管理制度》，搭建了三级综合灾情和救灾信息报送与服务网络平台，有效提升了政府灾情信息报送与服务的全面性、及时性、准确性和规范性，实现了全县自然灾害信息渠道畅通、应急信息报送快速敏捷，覆盖城乡的预警预报体系在防灾减灾救灾中的作用越来越凸显。

**3. 第一次全国自然灾害综合风险普查取得阶段性成果。**我县

作为第一次全国自然灾害综合风险普查工作试点县，自工作启动以来，采取了以应急管理局牵头协调的“1+N”、“1+1+7”模式，共计清查了自然灾害承灾体、综合减灾资源、重点隐患 3 个大类，公共服务设施、政府综合减灾资源、企业与社会力量减灾资源、基层综合减灾资源、自然灾害次生危化品事故危险源、自然灾害次生非煤矿山事故危险源、自然灾害次生煤矿事故危险源 7 个中类，以及学校、医疗卫生机构、社会福利机构、公共文化场所旅游景区、体育场馆、宗教活动场所、大型超市百货店、涉灾政府部门、专职消防救援队伍、森林消防队伍、矿山/隧道行业救援队伍、危化/油气行业队伍、救灾物资储备库（点）、灾害应急避难场所、救援装备企业、保险及再保险企业、社会应急力量、乡镇、社区行政村、化工园区企业数量、危险化学品企业、地下矿山、尾矿库、煤矿等 30 个小类，清查各类信息 384 条，为后续调查、评估与区划等工作奠定了基础。

**4. 工程防灾减灾能力明显加强。**实施了黄河、清水河等骨干河流中宁段治理工程；完成了喊叫水乡马塘干渠渡槽等渠、槽防洪加固工程；实施了城区、乡镇排水排涝工程；建设了宁安镇、新堡镇、舟塔乡等抗旱应急水源工程；完成了地震前兆监测台网系统升级改造，开展了地震烈度速报与预警台站遴选、中小学校地震预警信息服务试点建设遴选和县级预警信息发布中心系统建设前期准备工作；对学校等公共设施开展了安全加固工作；开展了路基偏坡等道路灾害点整治工作；完成了城区棚户区改造、农村危窑危房加固改造任务。防灾抗灾救灾基础设施不断夯实，灾害防御能力得到明显加强。

**5. 防灾减灾救灾的基础支撑能力不断提升。**防灾减灾专业队伍结构不断优化，在册基层灾害信息员、防灾减灾专业人才、管理人才、专家人才规模显著扩大，逐渐形成了一支“一专多能、一队多用、专兼结合、平战结合”的防灾减灾救灾专业队伍。发挥社会及第三方防汛应急队伍力量和作用，与施工企业、租赁公司、个体工商户协议储备挖掘机、装载机等大型机械工程车 80 余辆；督促各乡镇、交通、住建、自然资源、农业农村、园区管委会等部门单位分别组建了 17 支、每支 50 人的防汛抗旱应急救援队。将宁新社区打造成为全国综合减灾示范社区，充分发挥示范社区的带头引领作用，鼓励社区确立避难场所；建设中宁县体育中心、中宁县南河子公园等三处应急避难所（共可容纳 3.3 万人），绘制疏散路线图，夯实基础支撑能力。

**6. 灾害应急处置体系不断完善。**修订完善或发布了中宁县灾害应急响应手册和全县防汛抗旱、地质灾害、森林草原火灾、地震等 9 个专项应急预案，基本形成了覆盖主要行业领域的应急处置体系，防灾减灾科学化、正规化、专业化、常态化建设取得了较大成效。中宁县救灾物资储备库建成，2019 年以来，投入了 480 万元，实现了防汛抗旱和应急保障重要物资的充实补充，灾害应急反应和应急救助能力明显增强，2020 年成功处置了大风、低温冷冻、洪涝等自然灾害 7 起，白马养殖场、舟塔泉眼山等较大火灾 2 起，把灾害损失降到最低限度，受灾群众基本生活保障能力得到有效改善。

**7. 灾后救助和恢复重建水平明显提升。**建立了灾情核查、会商、评估制度，规范做好救灾工作。分门别类建立了完整的灾情

台账信息，做到不漏一户、不漏一人；进一步加强了救灾款物监督管理，严格标准程序发放，强化监督检查，确保救灾资金管理使用安全、规范、有效；广泛引导社会各界参与，抓好保险理赔、充分发动群众积极开展赈灾捐赠，形成强大工作合力。

**8. 防灾减灾宣传教育不断深化。**持续推进“线上”、“线下”防灾减灾救灾宣传教育，运用报刊、电视、广播等传统媒体和政府微信公众号、中宁县融媒体中心等媒体平台，深入开展“5·12 全国防灾减灾日”、“10·13 国际减灾日”、“3·23 世界气象日”、“4·22 世界地球日”等主题宣传活动及“全国综合减灾示范社区”创建工作。开展经常性、针对性演练活动百余次，仅2020年上半年就开展了大型综合应急演练3次、专项应急演练5次、指导企业开展各项演练11次，有效提升了涉灾部门的应急实战能力和群众的防灾减灾意识、防险避灾和自救互救能力。

## **（二）问题挑战**

**1. 自然灾害风险增大。**在全球气候变化大背景下，我县极端天气气候事件总体增多增强趋势明显，干旱、暴雨、风沙、冰雹、霜冻、干热风、低温、病虫害等灾害风险增加，各类灾害的突发性、异常性、难以预见性愈发明显，自然灾害引发次生、衍生灾害的风险日益加大，多灾并发和灾害链特征日益突出。

**2. 防灾意识亟须提高。**防灾减灾意识仍需提高，科学防御地震灾害能力不强，应对地震和地质灾害的避险、自救、互救能力亟待提高，防灾减灾宣传阵地建设需要加强，科普产品不能满足公众的需求。

**3. 防灾能力有待增强。**自然灾害防御能力有待进一步提升，

灾害预警定位精度不高，捕捉能力不强。防灾减灾联动机制有待加强。综合防灾减灾能力、监测预警技术和应急处置能力有待提高，灾害保险制度还有待进一步完善。

**4. 救灾保障能力有待提升。**救灾应急装备、技术手段、通信和应急广播设施相对薄弱，救灾物资储备和防灾减灾科技支撑能力有待加强。基层防灾抗灾救灾力量有待提高，救灾装备相对落后，群众防灾减灾救灾意识和自救互救技能较弱。

### **（三）发展机遇**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是宁夏回族自治区由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，“一带一路”、新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略的叠加，为我县迎来发展动能大转变、社会结构大转型、城市功能大提升前所未有的重大机遇，为综合防灾减灾改革发展带来新的契机。以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾抗灾救灾工作，作出一系列重大决策部署，“大安全、大应急、大减灾”理念与体系为综合防灾减灾工作指明了发展方向。坚持党的集中统一领导，党的政治优势、组织优势和制度优势，为推进防灾减灾抗灾救灾工作提供了有力保障。国民经济持续稳定发展，国家与地区综合实力大幅提升，为推进防灾减灾抗灾救灾工作提供了强大经济与物资基础。新一轮科技革命方兴未艾，新技术新装备新方法日益成熟和推广应用，为推进防灾减灾抗灾救灾工作提供了重要科技支撑。



## **二、指导思想、基本原则与规划目标**

### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，正确把握人与自然、防灾减灾抗灾救灾与经济社会发展的关系，落实“两个坚持、三个转变”，以防范化解重大自然灾害风险为主线，以推进防灾减灾救灾体制机制改革为动力，以统筹自然灾害防治、重大防灾减灾工程建设为抓手，加快建立灾害综合风险监测预警体系，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力，大力推进自然灾害防治能力和防治体系现代化，奋力开创灾害风险监测和减灾抗灾救灾工作新局面，构建综合防灾减灾发展新格局，为我县“十四五”时期社会经济高质量发展提供有力保障。

### **（二）基本原则**

**——坚持以人为本、科学应对原则。**牢固树立以人为本、生命至上理念，始终把确保人民群众生命安全放在首位，增强人民群众的防灾减灾意识，提升社会公众的避灾自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失，保障受灾群众基本生活。尊重自然、经济、社会发展规律，充分认识新时期灾害综合风险的突发性、异常性和复杂性，综合运用各类资源和手段，强化统筹协调，科学应对各种自然灾害，有效提升应对能力和水平，努力把灾害综合风险和损失降至最低。

**——坚持以防为主、防抗救结合原则。**坚持常态减灾和非常态救灾相统一，推进从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，将常态减灾作为基础性工作常抓不懈，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

**——坚持统筹推进、重点先行原则。**加强防灾减灾救灾的系统性顶层设计，统筹考虑防灾减灾救灾工作，促进各行业、各部门、各乡镇综合防灾减灾救灾能力建设全面协调发展。统筹整合和利用现有防灾减灾救灾的有限资源，科学规划，合理布局，从战略高度优先将多灾易灾地区、人口稠密地区作为防灾减灾救灾重点，优先安排防灾减灾基础设施工程建设。

**——坚持政府主导、共建共治原则。**坚持政府在防灾减灾抗灾救灾工作中的主导作用，加强部门之间的协同配合。以基层治理改革为契机，发挥基层力量在综合防灾减灾方面的基础防线作用，打通灾害防治“最后一公里”。充分发挥科研院所、专业机构、金融保险等市场机制作用，提高防灾减灾救灾全链条社会化参与程度，实现社会共治、责任共担、效益共享。

**——坚持分级负责、属地管理原则。**加强乡镇防灾减灾救灾机构与人员配置，提升基层灾害防治与管理能力，强化基层的第一道防线作用。依据灾害损失情况等因素，及时启动应急预案，县防灾减灾救灾领导机构发挥组织领导作用，各级党委、政府要坚持科学施救、就近指挥、加强协调，发挥主体作用，承担主体责任，增强综合处置能力。

### **（三）规划目标**

## 1. 总体目标

到 2025 年，防灾减灾救灾工作法治化、规范化、现代化水平全面提升，抵御自然灾害综合防范能力明显提高。防灾减灾救灾体制机制进一步健全，自然灾害防治短板逐渐补强，防治能力进一步提升。到 2035 年，形成与社会主义现代化相适应的自然灾害防治体系和能力，防灾减灾救灾体制机制更加完善，抵御自然灾害综合防范能力显著提升。

## 2. 具体目标

——健全更加高效的防灾减灾救灾体制机制。到 2025 年，健全防灾减灾救灾综合协调、分工负责的自然灾害管理体制和工作机制，形成更高质量的统一领导、权责一致、权威高效的现代化防灾减灾救灾能力体系，灾害防治的系统性、整体性、协同性显著增强，防灾减灾救灾工作法治化、规范化明显提升，以防为主、防抗救结合的防灾减灾救灾体系愈发成熟。

——显著提高综合防灾减灾抗灾救灾能力。自然灾害监测预警和风险管控能力明显加强，救灾物资保障体系进一步完备，自然灾害应急处置、救援救助和恢复重建能力显著提升，防灾减灾抗灾救灾基础更加牢固；大数据、云计算、物联网等先进科技的应用以及无人机、机器人等先进装备的配备水平明显提高。年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例控制在 0.5% 以内，年均每百万人口因自然灾害死亡率小于 1。

——基本建立防灾减灾救灾的人民防线。全民防灾减灾意识明显增强，防灾减灾救灾知识在中小學生及公众中普及率达到 90% 以上，中小學生每年防灾减灾安全知识教育和逃生避险演练

不少于 2 次，城镇社区与所有乡镇建立志愿者队伍；在全县创建 5 个“全国综合减灾示范社区”；建设 20 处应急避难场所（含新建、改建）。社会力量参与防灾减灾抗灾救灾工作的政策保障机制进一步完善，各类应急救援、志愿者进一步壮大，社会力量参与救灾形成规模。

表 1 “十四五”时期规划预期指标

序号	指标	目标值
1	年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例	0.5%以内
2	年均每百万人口因灾死亡率	<1
3	年均每十万人受灾人次	<15000
4	灾害影响区域内预警信息公众覆盖率	100%
5	新增乡镇救灾物资储备点	5 处
6	新增应急避难场所	20 处（含新建、改建）
7	新增“全国综合减灾示范社区”	5 个
8	城乡社区应急救护基本技能普及率	> 2%
9	城镇社区与乡镇志愿者队伍建设比例	100%
10	中小學生及公众的防灾减灾救灾知识普及率	> 90%

### **三、主要任务**

#### **(一) 深化改革，健全灾害应急体制机制**

以加快推进全县防灾减灾救灾体制机制改革为契机，加快落实《宁夏回族自治区防灾减灾救灾责任规定》等相关法律法规，建立健全高效顺畅的综合防灾减灾救灾工作与协调机制，构建既突出灾害风险监测预警和综合防控，又重视应急救援救助，同时关注灾后恢复重建，推动形成全方位、全过程、多层次的自然灾害防治体系。

##### **1. 健全灾害管理体制**

推进我县防灾减灾抗灾救灾体制改革。充分发挥减灾委员会对综合防灾减灾工作的统筹指导和综合协调作用，完善工作制度，明确目标责任，形成统一管理、分工负责的自然灾害管理体系。坚持分级负责、属地管理为主的原则，强化防灾减灾抗灾救灾主体责任，健全防灾减灾抗灾救灾属地管理体制。进一步强化减灾委员会办公室在灾情信息管理、综合风险防范、群众生活救助、科普宣传教育等方面的工作职能和能力建设；充分发挥水旱灾害、地质灾害、气象灾害、地震灾害、森林草原火灾等行业主管部门在监测预警、应急指挥、抢险救援、恢复重建等方面的职能作用。研究我县新时期灾害的发生、衍生、次生规律，建立自然灾害综合风险调查、隐患排查、风险评估的技术体系、业务体系和工作机制。研究制定防灾减灾救灾信息传递共享技术标准与运行机制，构建统一指挥、专需兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制机制，形成有效应对自然灾害的强大合力，统筹做好城镇和乡村防灾减灾救灾工作。

## 2. 优化应急响应与联动救灾机制

着力构建“政府主导，社会力量和市场机制协同参与”的应急响应与联动救灾工作机制。建立健全县委和政府请求驻地军队和武警部队参与抢险救灾工作制度，明确需求对接、兵力使用的程序方法，细化工作任务，制定工作预案，健全工作规程，明确工作职能和责任。加强防灾减灾救灾领导机构与主要涉灾部门、驻地军队、武警部队、消防救援队伍之间的业务协同和互联互通，实现各种灾害风险隐患、预警、灾情以及救灾工作动态的信息共享，切实提升我县灾情信息精细化、科学化管理水平。进一步加强基层灾害信息员队伍能力建设，强化灾害信息员管理，建立健全县、乡、村三级灾害信息员队伍，施行灾害信息员 AB 岗制度，明确灾害信息员的工作职责；完善保障措施，筹措工作经费、提供应急灾害报送装备，推广使用手机报灾 App，改善灾害信息员工作条件；加强灾害信息员培训教育，切实提高县、乡、村三级灾害信息员业务能力。健全自然灾害灾情统计报告制度，制定符合县情的灾后损失评估技术标准，规范自然灾害损失综合评估工作流程，完善灾害损失评估联动和共享机制。推动救灾物资储备前置，建立方便快捷的救灾物资应急调度体系，推进救灾物资储备管理工作标准化、科学化、信息化建设，实现救灾物资的计划、储备、调动、接收、发放、回收等环节无缝衔接。

## 3. 完善防灾减灾救灾责任体系

实行防灾减灾救灾工作权责清单制度，按照《宁夏回族自治区防灾减灾救灾责任规定》，层层落实防灾减灾抗灾救灾主体责任，建立健全督导检查工作机制，实行严格的责任追究制度，按

照“谁主管、谁负责”、惩教结合等原则追究责任。根据《中共中宁县委委员会办公室 中宁县人民政府办公室关于印发中宁县乡镇机构改革方案的通知》，各乡镇设立应急管理办公室，负责统筹协调区域内防灾减灾救灾等相关工作，汇总上报灾害信息和相关统计资料，组织开展灾害的先期救援和处置等；设立农业综合服务中心，负责防汛、森林草原防火和地质灾害等自然灾害监测、预警和综合防治工作。对达到县级应急响应启动条件的自然灾害，县减灾委要积极发挥统筹领导和支持作用，各级党委、政府在灾害应对中发挥主体作用，承担主体责任，根据本级灾害救助应急预案，统一指挥群众转移安置、被困人员搜救、伤员救治、卫生防疫、应急生活救助、基础设施抢修、房屋安全评估等应急处置工作。

#### **4. 健全重大自然灾害灾后重建与救助机制**

重特大和较大自然灾害的灾后恢复重建工作，要坚持县委、政府统一领导，各级党委、政府具体负责，灾区群众、社会力量广泛参与的工作机制。各级政府按照灾害应对事权划分，强化各级地方政府对灾后恢复重建工作的组织领导，形成统一协调的组织体系、科学系统的规划体系、精准全面的政策体系、务实高效的实施体系、完备严密的监管体系。建立健全灾后重建运行机制和监督管理机制，统筹做好恢复重建需求评估、规划建设、政策支持，整合灾后重建、危房改造、棚户区改造、乡村振兴等项目，优先解决损毁居民住房重建，以及水利、农业、交通、市政等公共服务设施和基础设施恢复等直接影响群众生活的基础性问题。强化要素保障力度，加大财政投入力度，建立灾后重建支援、社

会捐赠等资金统筹管理办法，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制。加大要素保障力度；建立用地审批快速通道，优先保障灾后恢复重建项目用地指标。建立灾区恢复重建需求与社会力量资源对接机制，支持鼓励引导社会力量依法有序参与灾后恢复重建。完善救灾物资紧急采购供应及快速调拨运输应急工作机制，建立救灾物资紧急供应商数据库，确保及时满足重大灾害受灾区的应急救助和恢复重建需求。完善灾后卫生防疫运行机制和重大灾后心理干预机制，强化防疫和心理干预工作的标准化范式，确保灾区大灾后无大疫，提升大灾后抵御心理危机的能力。

## **（二）补齐短板，增强风险监测预警能力**

加强自然灾害监测预警，建立分类监测和分级预警制度体系，开发建设监测预警信息化平台，建立部门信息共享机制和应急管理系统逐级报送制度，构建自然灾害综合风险防范治理体系，建立健全面向政府、公众和行业的信息服务平台，初步构建符合我县县情、科学规范的自然灾害预警服务模式，补齐自然灾害监测预警与防范治理短板，提升自然灾害风险的管控能力。

### **1. 健全自然灾害分类监测网络**

完善自然灾害分类监测体系，制定灾害综合监测预警信息化方案，优化监测手段，强化群测群防工作，建立规范化、网络化、网格化管理模式。自然资源（林草）、水务、住建、农业农村、科技（地震）、气象等部门，要进一步完善本部门自然灾害专业监测站网布局，划分重点监测区域，确定重要监测点，加密监测站点，建设灾害监测综合预警感知网络。完善地质灾害监测预警体系、水文监测站网体系、城市排水防涝体系、农村基层防汛预

报预警体系、病虫害监测预警能力、森林草原火点和林业有害生物监测、综合气象观测系统、地震紧急快报体系等监测预警体系建设，消弭监测盲区，扩大监测覆盖率，对自然灾害及其有关要素进行实时监测。应急管理部门针对多灾并发群发和灾害链发情况，在充分利用有关部门监测数据的同时，综合采取空天地一体化监测手段，拓宽信息化、智能化采集渠道，探索开展多灾种和灾害链综合监测工作，提升自然灾害立体综合监测和早期识别能力。建立重特大灾害应急加密观测机制，对可能发生的重特大自然灾害事故或重特大自然灾害发生后可能引发的次生灾害风险，积极协调有关自然灾害监测部门及时派出专门监测队伍，针对重点区域开展应急加密动态观测，及时有效支撑应急决策。

## **2. 完善自然灾害分级预警体系**

进一步规范自然灾害分级预警工作，及时修订完善应急预案，按照自然灾害发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度等综合研判结果开展分级预警，根据实际情况及时调整预警级别或解除预警，并通报本级应急管理和相关部门。加强自然灾害预警响应机制建设，建立标准化预警响应流程，细化预警响应措施，做好预警信息发布与应急响应启动的衔接。

## **3. 优化自然灾害预警信息共享发布与响应机制**

建立自然灾害监测预警信息共享和报送制度，建立自然灾害综合风险会商研判机制，加强跨部门业务协同和互联互通，建设涵盖主要涉灾管理部门与消防救援队伍、公安、卫健、红十字会等部门的自然灾害大数据和灾害管理综合信息平台，实现自然灾害与城镇基础设施风险隐患分析研判、监测预警、灾情通报、减

灾救灾动态等信息共享，对接中卫市、自治区以及全国应急大数据应用平台，形成自然灾害应急管理一张网、一盘棋。健全重特大自然灾害信息发布和舆情应对机制，完善信息发布制度。规范灾害现场应急处置、新闻发布、网络及社会舆情应对等，提高防灾减灾救灾舆情引导能力。健全多部门、前后方应急联动机制，细化预警响应措施，确保预警响应效果。

#### **4. 构建自然灾害综合风险防范治理体系**

深入推动自然灾害风险调查、评估和治理，构建集灾害风险区划、监测、预警、降低和转移以及防治效益评估为一体的综合风险防范治理全流程管理体系。建立常态化的自然灾害与次生灾害多部门联合风险调查、隐患排查与治理机制，形成多方参与的动态监测机制，提出综合防治对策，对风险隐患和突出问题进行常态化监管和专项重点整治。持续推进“灾害风险调查和重点隐患排查工程”，编制县、乡两级自然灾害风险图，建立和完善多灾易灾乡镇场灾害数据库，形成支撑自然灾害风险管理的全要素数据资源体系，初步构建技术与管理兼顾的自然灾害综合风险防范治理体系。

#### **（三）增强韧性，加强抗灾工程防御能力**

重点推进黄河河段堤防标准区建设工程等自然灾害防御基础设施建设，实施城镇基础设施建设和房屋加固、高标准建设应急避难场所，推动乡村提升住房防震能力、强化农业基础设施，提高重大建设工程和生命线工程的抗灾能力和设防水平，补齐基础设施短板，增强工程减灾抗灾能力。

## **1. 加强自然灾害防御基础设施建设**

加强重点区域及重要监测点自然灾害监测预报预警基础设施建设。持续开展运用好自然灾害综合风险普查试点工作，加强与横向部门对接，坚持“边普查、边应用、边见效”的工作原则，坚持边试点边总结，及时将成果数据纳入相关行业领域予以应用。推动黄河河段堤防标准区建设工程、灾害风险调查和重点隐患排查工程、防汛抗旱水利提升等工程建设，持续开展危险边坡、地质灾害隐患点工程治理，提升灾害防灾减灾能力。增强重点区域防洪排涝能力，开展积水内涝点动态整治工作，统筹防洪调度措施，提高流域综合防灾减灾能力。开展山洪灾害防治，进一步加强“两边”（山边、水边）防汛防洪防凌薄弱环节建设，推进病险水库和病险水闸除险加固。针对防汛防洪排涝工作中暴露出的突出问题和薄弱环节，开展河道治理、山洪灾害防治、重点涝区排涝、城市防洪排涝整治、突发事件供水供电能力等方面的补短板建设。实施重点生态功能区修复，促进生态自然修复，遏制水土流失，改善生态环境，缓解重点生态功能区滑坡、泥石流等自然灾害的发生，全面提升我县自然灾害防御能力。

## **2. 强化城镇建筑和基础设施抗灾能力**

继续大力提升城镇建筑和基础设施抗灾能力。实施地震、洪涝等自然灾害易发区基础设施提升和房屋加固工程，推广建设工程抗震设防、避雷、抗洪涝等技术措施，对新建学校、医院等公共建筑和政府重大公益建筑项目以及需要提高设防等级的建筑，符合隔震技术使用条件的必须使用减隔震技术，鼓励其他符合使用条件的新建工程积极采用减隔震技术。对自然灾害易发区内居

民小区、大中小学校、医院、农村民居以及重要交通生命线、电力和电信网络、水库大坝、危化品厂库、重要军事设施进行抗震鉴定、评估和加固。将应急避难（护）场所和紧急疏散通道纳入我县城市建设总体规划，五年内建成标准化应急避难场所 20 处（含新建、改建），满足全县人口避险转移安置需求。出台应急避难场所建设、维护有关实施细则，利用城市公园、广场绿地、人防工程、学校运动场地等建设应急避难场所，明确应急避难场所建设、管理、维护责任主体，研究制定应急避难场所建设管理和维护标准规范，县乡财政列支资金支持应急避难场所建设，确保应急避难场所及其配套设施功能完备、随时可用、有效运转。因地制宜规划建设特勤消防站、普通消防站和小型消防站，加强消防站点通信设施、防护装备、抢险救援器材等装备配置。

### **3. 提高乡村住房设防水平和抗灾能力**

以全面推进乡村振兴为契机，加大对乡村基础设施建设的投入，及时更换、修理老化设施，改善乡村基础设施条件，全面提升乡村住房防震能力，强化农业基础设施、乡村道路防灾减灾抗灾保障能力。将乡村建筑的抗震设防纳入政府监管体系，通过资金投入、技术援助、安全意识、宣传教育等一揽子措施提高农村建筑的抗震能力。科学规划农民住房和农村社区建设，加强对农村住房的选址、抗震、除险等工作指导，全面推进农村危房改造工作，加快推进农村综合减灾样板村（社区）建设。持续推进高标准基本农田建设，加快提升我县基本农田水利设施，开挖或疏通田间沟渠，做到田沟通小渠，小渠连小河，小河串大河，确保沟通、渠通、河道通，保障基本农田旱涝保收。加快推行乡村公

路“路长制”，加快养护专业化、规范化、机械化、信息化技术与装备配备水平，改善通行条件和路域环境，提升抗灾能力。

#### **（四）强化保障，提升应急救援救灾能力**

加快实施县、乡、村三级救灾物资储备库网络体系建设，完善应急运力储备与调运机制，建设全灾种多元化应急救援队伍体系并加强预案常态化演练，加强灾害救援救助和恢复重建的标准化、信息化、精准化管理水平，全面提升灾害应急处置和恢复重建能力。

##### **1. 加强救灾物资保障能力**

科学规划、优化布局，稳步推进中宁县救灾物资储备库早日发挥效能，规划建设石空、大战场、太阳梁、鸣沙、喊叫水等乡镇救灾物资储备点，逐步健全以县救灾物资储备库为主体，多灾易灾和偏远乡村救灾物资储备点为补充的救灾物资储备网络体系。合理加强救灾物资储备数量，丰富物资储备种类，拓展储备方式，规范供货渠道，推动乡镇、村（社区）与邻近超市、企业等合作开展应急物资协议储备，鼓励引导企事业单位和居民家庭储备基本应急物资和救生避险装备、推广使用家庭应急包，完善以政府储备为主、社会储备、生产能力储备、家庭储备为辅的储备模式。提升物资储备调运信息化管理水平，逐步形成分级管理、反应迅速、布局合理、规模适度、种类齐全、功能完备、保障有力、符合县情的救灾物资储备体系。坚持“谁使用谁保管”原则，增强物资调用时效性，对防汛抗旱物资及应急保障重要物资进行分类储存。加强应急物流体系建设，完善应急运力储备与调运机制，建立完善救灾物资紧急采购、快速调拨、协同调运机制，逐

步完善跨部门、跨区域、军地间救灾物资紧急调拨协调联动机制。建立健全应急救援期社会物资、运输工具和设施装备等的征用、租赁和补偿机制。稳步推进应急物资信息数据库建设，提升协同保障能力和物资储备调运信息化管理水平，确保自然灾害发生10小时内受灾人员基本生活得到有效保障。

## **2. 构建全灾种多元化应急救援队伍体系**

完善以综合消防救援队伍为主、专业应急救援队伍为辅、社会救援力量为补充、专家智库为决策支撑的灾害应急处置力量体系，实现统一指挥、反应灵敏、上下联动、平战结合。以党员、退伍军人、民兵等为骨干，重点培育发展防灾减灾救灾志愿者等社会组织，加强乡村应急救援队伍建设，实现全县12个乡镇志愿者队伍全覆盖。通过税收优惠、人身保险、装备保障、业务培训、购买服务、表彰奖励等支持措施，大力培育具有防灾减灾救灾服务特长的社会组织。立足全县减灾救灾工作需求，加强应急通信装备、报灾终端、救灾车辆、应急救援专业机械设备等技术装备配置，提升应急救援队伍特别是基层队伍的灾情信息采集和传输能力、搜救能力和后勤保障能力。组建中宁县自然灾害防治与应急救援专家库，建立健全专家管理制度。完善县、乡、村三级自然灾害应急预案体系，形成横向到边、纵向到底的自然灾害救助网络，常态化开展预案演练，形成协调有序、决策科学、行动快捷的灾害应急指挥体系，全面提升重特大自然灾害的应急处置能力。

## **3. 强化自然灾害救援救助和恢复重建能力**

根据经济社会发展水平和物价水平，进一步完善灾害救助政

策、调整救灾补助标准，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制。积极探索自然灾害分类救助，推进精细化管理，提高灾害救助效率与水平。加强县、乡储备库信息化、标准化建设，建立救灾物资快速下拨机制和救灾物资紧急采购机制，全面保障受灾群众基本生活需求。建立健全灾后恢复重建评估制度和重大项目听证制度，加强灾区恢复重建需求评估、重建规划、技术保障、政策支持等工作。将城乡居民住房恢复重建摆在突出和优先位置，坚持科学重建、民生优先，重视受灾群众心理援助以及社会关系恢复重建工作，加快恢复完善公共服务体系，有效提升灾后恢复重建能力和水平。建立自然灾害救助工作平台，制定完善县、乡、村三级救灾工作规程，实现自然灾害救助工作标准化管理；完善救助资金的社会化发放和第三方监督机制，实现救灾资金使用在内容和形式上公平。

## **（五）技术赋能，提高科技减灾支撑能力**

### **1. 加强监测预警数字化建设**

落实我县数字政府和智慧城市建设监测预警信息化的要求，建设自然灾害风险防控平台，实现风险监测预警信息化管控。积极推进卫星、遥感、大数据、移动互联网、云计算、5G远程控制、视频监控等新技术新方法应用，提升自然灾害智能感知及监测预警能力，推进灾害监测预警与风险防范科技发展，充分发挥现代科技在防灾减灾救灾中的支撑作用。完成境内主要河湖、重要水库大坝安全监测与预警分析，建设城区内涝积水点智能监测及标识系统，建立监测信息共享制度。联合水务局建设水务智慧感知体系，实现对全县水库、河道断面、雨水管网、排水口等全

面监测，持续推进全县主要河湖流量监测站、雨水管网流量监测站、易涝点监测站、水质站等的前端感知设备。加强地质灾害监测网建设，开展塌陷地质灾害、地面沉降地质灾害专业监测，开展全县地质灾害和危险建筑边坡隐患监测项目。加强老旧房屋及河道、暗渠上盖建筑物的预警监测，建立贯穿房屋建筑全生命周期的数字化档案。

## **2. 推动防灾减灾救灾精细化治理**

推动自然灾害风险防控平台接入全县应急管理指挥平台建设，加强数据互联共享，实现全县多部门视频监控点位互通，实时接入消防、气象、交通、测绘等相关重要数据，集成建立全县救灾应急物资装备、预案、队伍等数据库，打造自然灾害防治信息数据库、信息交换、指挥调度集成一体的指挥系统平台。打通事前、事发、事中和事后全过程信息链路，形成随遇接入、全维感知、信息融合、可视指挥、智能协同等能力，支撑实现一体化、全方位、数字化、自流程、大众参与的全过程管理业务、常态业务、非常态业务和综合保障业务，提高防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

## **3. 加快现代化防灾减灾救灾装备应用**

推进全县小型移动应急平台建设，不断提升信息报送工作的规范化、专业化和智能化水平。提升装备现代化能力，加强应急救援和工程抢险类大型装备、特种设备器材配备，包括应对暴雨、山洪、山体滑坡、无人机、应急指挥车辆等。强化泵体供水技术、光纤传感技术、液压破拆技术、无人机、水下机器人等应急先进装备技术的引进应用。

## **（六）筑牢防线，强化基层综合减灾能力**

积极整合资源、统筹力量，将防灾减灾救灾“触角”直抵基层组织“神经末梢”，稳基层、强基础，广泛发动群众、依靠群众，构建“防灾减灾人人有责、人人可为”的新局面，共同构筑起防灾减灾救灾的坚固堡垒。

### **1. 全面提升基层防灾减灾救灾能力**

着力提高基层防灾减灾能力，深化完善乡镇、村（社区）基层防灾减灾体系，以标准化、制度化实现防灾减灾救灾工作的长效化。结合我县乡镇、社区治理体制改革工作，不断丰富完善基层防灾减灾救灾管理制度机制，增强乡镇、社区灾害防治人财物的配置，推动社会资源和服务向乡镇、社区聚集，全面推广精细化、精准化的乡镇、社区防灾减灾救灾服务。深化物业服务企业参与基层治理改革，完善物业服务企业承接防灾减灾救灾管理事项清单和程序，建立切实可行的灾害应急预案，加强对管理区域内排水管道、沟渠、窨井检查和疏通，对可能存在安全隐患的位置进行加固和拆除，建立对设备定期检修保养和地下车库雨水倒灌等相关防范措施，做好防灾应急物资的储备，打通社会防灾减灾救灾从政府到居民的最后一公里。充分发挥基层党组织、义工（志愿者）、社团、工会、行业协会等党群组织参与灾害防治，加强志愿队伍建设，发挥群众群防群治作用。

### **2. 积极引导社会力量发挥更大作用**

坚持政策引导、部门推动、市场运作、自愿自助原则，建立完善资金保障机制和监督管理体系，引导规范社会应急救援力量进一步健康发展。探索制定符合我县实际的社会力量参与防灾减

灾救灾的工作机制，引导社会力量全方位参与常态防灾减灾、应急救援、过渡安置和恢复重建等全流程工作，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾新格局。健全社会力量参与救灾行动的评估监管体系，完善救灾捐赠的组织协调、信息公开和需求导向等工作机制。进一步规范辖区内自然灾害防治第三方机构，制定社会力量参与救灾、救援工作的标准，完善政府购买服务制度，建立支持培育、违规退出机制，充分发挥专业机构和人才在防灾减灾和应急救援等领域重要作用。发挥保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，积极推进农业保险和农村住房保险工作，探索建立巨灾保险制度，扩大保险覆盖面，提高灾害救助保障能力。

### **3. 打造立体式、全方位防灾减灾救灾宣教体系**

采取政府投资、政府引导社会投资等方式，在我县建设一个综合性防灾减灾救灾科普教育基地，积极开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾等科普教育，提高社会防灾减灾救灾、应急管理意识和应急避险能力。大力推动县、市、自治区以及全国“综合减灾示范社区”和“防震减灾科普教育基地”创建工作，结合城市综合治理、生态环境治理等项目，探索建设防灾减灾救灾微公园，打造中宁特色的综合防灾减灾科普教育设施体系。加强传统媒体与新兴媒体、“线上线下”互动融合，不断拓宽防灾减灾救灾文化、知识与基本技能推广传播渠道。将防灾减灾纳入国民教育计划和各级领导干部学习教育培训内容，鼓励创作和传播防灾减灾救灾公益作品，推进防灾减灾宣传教育进企业、进社区、进乡村、进学校、进家庭。加强高层建筑等场所灾害逃生指

南宣传工作，提升全民防灾减灾意识和自救互救技能。机关、企事业单位、社区应当每年至少开展 2 次防灾减灾宣传教育活动和 1 次逃生避险演练；中小学校应当每年至少开展 2 次防灾减灾安全知识教育和逃生避险演练；支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

## 四、重大工程

### （一）黄河河段堤防标准区建设工程

突出黄河长治久安，实施河道、滩区综合提升工程，将防洪标准提高到五十年一遇，构筑稳固防线，建设河段堤防安全标准区，保障黄河长久安澜。

#### 专栏 1：黄河河段堤防标准区建设工程

**两岸堤防工程：**重点编制黄河标准化堤防加固维护治理规划，加快实施黄河中宁段干支流综合治理工程；高标准实施黄河中宁段三期防洪治理工程，补全黄河右岸泉眼山泵站堤防空缺，确保黄河中宁段堤防工程达标。

**河道控导工程：**重点加强黄河薄弱堤岸和隐患河段治理，疏浚河道 12.5 公里；抓好黄河新渠稍段、北滩渠口段、鸣沙长鸣段、余丁石空湾段等险工险段治理，推进丁坝、人字垛及护岸工程建设；建立常态化巡查机制，压实属地巡查责任及时消除隐患。

**滩涂治理工程：**重点开展黄河滩区生态修复和岸线利用专项整治，恢复滩区湿地自然植被，构建滩河林田湖草综合生态空间；用好河湖沟道水域岸线划界成果，建立数据库，埋设界桩，强化执法监管；实施北河子等重点入黄口人工湿地水生植物补植工程，打造河道水生态带、滩涂湿地生态带。

**沟道防洪工程：**重点编制沟道防洪工程建设规划，实施贺兰山东麓（中宁段）防洪工程、黄河两岸山洪沟治理工程，加强南河子、北河子等中小河流和枣园沟、罗家沟、金沙沟、红柳沟、单（双）阴沟等山洪沟治理；实施我县干、支沟综合整治项目，对中河沟等 17 条干、支沟道综合治理；实施水库除险加固工程，加固凉风崖、小湾、石峡

3座水库。

**城乡防洪工程：**重点推进海绵城市建设，加快雨污分流管网改造和排水防涝设施建设；统筹推进农村小河道、小沟道、小塘坝、小湖泊清淤疏浚、岸坡修护、沟渠连通等集中整治。

## （二）自然灾害防治八项重点工程

围绕实施灾害综合风险调查和重点隐患排查等工程，持续深入推进自然灾害防治八项重点工程建设，提升综合防灾减灾救灾能力，夯实我县自然灾害防治基础，有效防范化解各种重大灾害风险隐患。

### 专栏 2：自然灾害防治八项重点工程

**灾害风险调查和重点隐患排查工程：**重点开展地震灾害风险隐患排查，地震、洪水风险性和脆弱性评价、灾害损失预评估，编制县级自然灾害综合风险隐患图和自然灾害综合防治区划图。

**重点生态功能区生态修复工程：**重点开展重点生态功能区修复及国土整治，造林补植与生态修复，黄土高原水土流失地区地质灾害综合治理，黄河、清水河等水生态治理和修复，地下水超采摸底调查和综合治理。

**地震易发区房屋设施加固工程：**重点开展抗震防灾排查加固工程，实施农村民居抗震安全工程，提升新建住宅和公共设施抗震防灾能力，规划建设一批应急避难场所等。

**防汛抗旱水利提升工程：**实施河湖隐患治理工程，加快抗旱应急水源建设等。

**地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程：**对已查明的泥石流、崩塌滑坡等地质灾害隐患点，加大工程治理和除险排危。

**综合监管中心建设工程：**建设综合监管中心和综合监管“一张图”平台，实现监测监控、预测预警、信息报送等功能。

**自然灾害监测预警信息化工程：**重点完善升级气象灾害监测和预警系统、水文和水利工程监测预警系统、地质灾害监测预警网、森林草原火险预警系统和卫星监测系统，建设自然灾害综合监测预警信息系统等。

**自然灾害防治技术装备现代化工程：**加强森林火灾综合防控技术装备引进配备，提高综合救援专业化技术装备水平，加强防汛抗旱应急抢险和保障装备建设等。

### （三）标准化应急避难场所建设工程

在我县县城、工业园区新建/改建 10 处标准化应急避难场所，在全县各乡镇（不含县城所在地）利用学校等场所新建/改建 10 处乡镇标准化应急避难场所，基本满足应急避难需求。

#### 专栏 3：标准化应急避难场所建设工程

**标准化应急避难场所建设工程：**在全县 10 个乡镇（宁安、石空除外）分别改造建成 1 所乡镇级标准化应急避难场所，工业园区至少建成或改造成标准化应急避难场所 2 所，县城改造建成标准化应急避难场所约 8 所左右；每处标准化应急避难场所由 1000m<sup>2</sup> 以上的开阔场地、60 平方米应急指挥室、80 平方米物资储备室、20 平方米医疗急救室构成，配置应急供水、应急供电、垃圾中转、移动公厕、污水处理等设施设备，单个场所容纳人员 10000 人以上。

**应急避难场所导向设施提升工程：**在应急避难场所周边、入口处和各功能区应设置明显指示标志，并在入口处悬挂 1: 1000 的应急避难场所平面图及周边地区居民疏散通道图。主要标志有：应急避难场所方向、距离道路指

示标志、应急供电标志、应急棚宿区标志、应急物资供应标志、应急指挥室标志等。标志设置应与周围环境、景观和相关标志牌相协调。

#### **（四）救灾物资储备能力建设工程**

“十四五”期间，大力加强救灾物资储备基础设施建设、信息化建设等工作，逐步形成以县救灾物资储备库为主体，多灾易灾和偏远乡村救灾物资储备点为补充的救灾物资储备网络体系，全力推动我县救灾物资储备能力提升。

##### **专栏 4：救灾物资储备能力建设工程**

**救灾物资储备基础设施建设工程：**依托新建小型消防站，在石空镇、大战场镇、太阳梁乡、鸣沙镇、喊叫水乡新建 5 座救灾物资储备库。

**救灾物资储备管理信息化工程：**开展救灾物资储备管理信息化项目建设，连通县、各乡镇等储备库信息，实现救灾物资入库、存储、出库、运输和分发等环节的“一张表”智能化管理，提高救灾物资管理的信息化、网络化和智能化水平。

**加强物资储备能力：**按照计划每年预算安排 400 万左右增补物资储备。

#### **（五）中宁数字应急平台——救灾系统建设项目**

建设中宁数字应急平台——救灾系统，可实现多部门联动指挥调度，实现灾前、灾中、灾后全程联动，统一指挥，灾前有预报，灾中有预警，多部门联动会商，大数据实时分析，灾害预估，实现多手段预警信息及时发布，灾后有多部门综合评估，合理开展物资调配，以及重建工作，全面提升我县防灾减灾救灾综合成效。

### 专栏 5: 中宁数字应急平台——救灾系统

**中宁数字应急平台——救灾系统建设项目:** 该平台将具有以下功能: (1) 实现常规气象、水文等部门实时数据监测; (2) 实现公安视频、互联网灾害信息采集分析,进一步强化灾害监测能力,通过计算分析,对洪涝、森林火灾、冰凌等灾害进行监测报警,并结合智能网格精细化预报产品进行预测预警; (3) 可支撑避灾救援辅助决策,结合互联网技术,实时直播灾害现场,综合城市淹没区域、交通路网、应急避灾场所、救灾物资及救援力量分布等信息,利用 GIS 地理信息系统,规划逃生路线,救援抢险路线,为决策指挥调度提供参考信息; (4) 通过该平台可建立气象防灾减灾专题图,能够实现灾害监测信息、统计信息、应急联动信息快速展示; (5) 发布渠道和发送人群的精准定位,使救灾所需的人力物力大大缩减,防灾成效明显提高。

### (六) 综合减灾示范建设工程

充分发挥国家级减灾示范社区、国家防震减灾科普教育基地的示范带动作用,制定中宁县县级综合减灾示范工程建设标准,创建一批中宁县和全国综合减灾示范(社区或基地),打造“农村、城乡接合部、县城”3条示范线,向周边村(居)辐射、延伸、推广。

### 专栏 6: 综合减灾示范建设工程

**县级综合减灾示范建设工程:** 编制中宁县县级综合减灾示范社区、防震减灾科普教育基地指导意见和标准体系,开展社区和学校防灾减灾救灾应急演练,建立社区志愿者队伍,创建一批县级综合减灾示范社区、防震减灾科普教育示范基地。

**国家级综合减灾示范建设工程:** 创建 5 个全国综合减灾示范社区,积极推

动我县建设全国综合减灾示范县。

## （七）防灾减灾救灾人民防线建设工程

重点通过基层综合减灾管理能力标准化建设、综合减灾社会组织培育、综合减灾宣传能力提升三大专项行动，增强公众防灾减灾意识，推动全民学习应用防灾减灾知识，掌握自救互救技能，最大限度地减少自然灾害损失。

### 专栏 7：防灾减灾救灾人民防线建设工程

**基层综合减灾管理能力标准化建设专项行动：**实施地面气象观测自动化改造建设，完善观测标准、规范和规章制度；配置 15 套社区应急管理救援网格化管理系统；为基层灾害信息员配备灾害报送专用设备，每个乡镇为灾害信息员配备办公室，做到灾害报送管理制度上墙；对全县各级灾害信息员每年开展至少 1 期能力培训。

**综合减灾社会组织培育专项行动：**制定综合减灾社会组织培育发展计划，提出发展目标、支持措施、行动方案等；以党员、退伍军人、民兵为骨干，大力培育、发展防灾减灾救灾社会组织，在全县每个乡镇全部建立不少于 1 支防灾减灾救灾志愿者队伍；依托乡镇、城乡社区综合服务设施和社区社会工作服务站等，为防灾减灾救灾社会组织开展活动提供场地支持；定期对先进社会组织进行评选、表彰，对社会组织成员开展专业知识、技能培训。

**综合减灾宣传能力提升专项行动：**开通我县防灾减灾救灾微信公众号，定期做好防灾减灾救灾知识宣传、风险提示等；做好应急避难场所标牌标识设立、明示、路线优化等工作；定期组织学校、社区等开展应急避险、逃生自救等知识讲座、预案演练。

## **五、保障措施**

### **(一) 加强组织领导**

县减灾委员会负责本规划的统筹协调，各乡镇政府及县级有关部门要加强组织领导、提高认识，完善工作机制，将防灾减灾抗灾救灾工作纳入中宁县经济发展总体规划，切实落实责任，确保规划任务有序推进、目标如期实现。各乡镇政府及县级有关部门应根据本规划要求，结合当地防灾减灾救灾工作实际，防灾减灾救灾工作委员会成员单位编制部门规划时要加强与本规划有关内容的衔接与协调。

### **(二) 加大资金投入**

将防灾减灾救灾事业纳入我县国民经济和社会发展规划，加大对防灾减灾工作的投入力度。优先支持列入《规划》的重大项目。将物资储备资金需求纳入县、乡镇地方年度财政计划，加强财政对储备物资的采购、储存、管理等环节的支撑能力。完善多元化资金投入机制，发展政府、企业、社会多种融资渠道，鼓励和引导金融、保险等社会资本投资防灾减灾救灾重大项目，抓好重大项目建设用地保障。

### **(三) 加强队伍建设**

全面推进防灾减灾救灾人才战略实施，建立防灾减灾救灾专家队伍，完善和扩充专业救援队伍。开展防灾减灾救灾社会工作人才队伍建设试点工作，建立健全志愿者队伍等社会组织管理机制，全面提高社会组织的防灾减灾技能和水平。

### **(四) 强化评估考核**

建立规划实施跟踪评估制度。县减灾委各成员单位要围绕本规划目标任务，加强对规划相关领域实施情况的评估，县减灾委要加强对规划相关内容落实情况的评估。县减灾委办公室负责规划实施评估工作，并于2023年底、2025年底分别组织开展《规划》中期和终期评估，形成中期和终期评估报告，对《规划》项目实施进度严重滞后的责任单位和责任人进行责任追究。