

附件 1:

# 中宁县提升县域科技创新能力推进乡村振兴 行动方案（2021—2025 年）

（征求意见稿）

为了深入贯彻落实《自治区党委人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》精神，提升我县科技创新能力，助推农业全面升级、农村全面进步和农民全面发展，根据自治区实施创新驱动战略领导小组办公室《关于印发〈提升县域科技创新能力推进乡村振兴行动方案（2021—2025 年）〉的通知》（宁创新办发〔2021〕21 号），制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届四中、五中全会精神以及习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，以深入实施创新驱动发展战略、支撑供给侧结构性改革为主线，以提高区域自主创新能力推动经济高质量发展为核心，以集聚科技资源要素、促进科技成果转化、培育壮大新兴产业、扩大科技开放合作为重点，强化科技与经济社会发展有效对接，着力提升科技创新基础能力，建设创新型人才队伍，实现重点领域技术升级，满足保障和改善民生的重大科技需求，全面推进区域自主创新体系建设，为建设黄河流域生态保护和高

质量发展先行县奠定坚实基础。

## **二、预期目标**

根据自治区科技厅监测结果，我县科技创新水平目前处于 B 类水平，通过实施创新驱动战略推进乡村振兴，到 2025 年，全县科技创新体系基本完善，科技创新能力快速提升，科技研发投入明显增加，产业竞争力明显增强，科技惠民更富成效，相关产业快速发展，自治区科技监测评价指标得分逐年提高，科技创新水平达到自治区县域 A 类水平，力争进入全区前十，并持续保持，为促进地方经济高质量发展提供有力支撑。

## **三、工作任务**

### **（一）深入推进产业技术创新**

**1. 推动产业关键技术研发与应用。**紧盯锰基、铝基、单晶硅等优势特色产业和化工、冶金、建材等传统产业，组织和支持企业与高校、科研机构联合开发新技术、新工艺、新设备，打造具有核心竞争力的产业集群。抢抓产业数字化、数字产业化机遇，大力推进产品换代、设备换芯、生产换线，引导企业联“网”上“云”、智慧管理，推动信息技术与工业化深度融合，为产业发展赋智赋能。加大专利授权资助力度，引导企业和相关单位创造和获取自主知识产权。（责任单位：工业园区管委会、科学技术局、工业和信息化局、市场监督管理局）

**2. 加快科技创新平台搭建。**组织开展规模以上工业企业研发机构达标行动，积极推动规模以上工业企业研发机构全覆盖。

支持企业建设重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台，积极争创区级以上科技创新平台。支持建立形式多样、机制灵活的新型研发机构。鼓励各类创新平台开展应用示范，实现开放共享，为大众创业、万众创新提供有力支撑。（责任单位：工业园区管委会、科学技术局、工业和信息化局）

3. 加速培育产业创新联盟。以推动产业化发展为目标，优化资源配置，集聚枸杞、草畜、锰基、铝基等重点产业科研优势和力量，引导企业主体多元融合发展，建设产业技术创新联盟，鼓励和支持申报区级及以上联盟，着力解决产业技术共性难题和区域性发展关键性技术问题。（责任单位：工业园区管委会、科学技术局）

## （二）大力培育壮大创新主体

1. 加快培育高新技术企业。建设高新技术企业后备培育库和高科技企业培育服务机构，开展高新技术企业认定帮扶活动。严格落实高新技术企业税收优惠政策，对新认定的高新技术企业给予 100 万元奖励，对通过重新认定的企业给予 30 万元奖励。对高新后备培育机构及第三方机构择优予以奖励，到 2025 年力争高新技术企业达到 15 家。（责任单位：科学技术局、税务局、财政局）

2. 加快发展科技型中小企业。通过科技创新券、政府购买服务等方式，为科技型中小企业提供技术研发、检验检测、管理

指导、技能培训、市场拓展等服务，推动科技型中小企业数量和质量双提升。支持小微企业应用新技术、新工艺、新材料，发展新服务、新模式、新业态，培育一批“专精特新”企业。（责任单位：科学技术局、工业和信息化局、税务局、财政局）

3. 持续优化企业营商环境。深化行政审批改革、投资审批改革、商事制度改革，完善清单管理制度，及时编制、调整、公开行政许可事项目录等各类清单，提升政府服务能力和水平。大力推进“多证合一”，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，优化审批流程、减少审批环节、缩短审批时限，有效降低制度性交易成本，最大限度提高市场主体准入便利化程度。（责任单位：行政审批局、市场监督管理局）

### （三）加快完善科技成果转移转化体系

1. 加快培育科技服务中介机构。加快科技咨询、科技评估、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权等专业科技服务机构发展，吸引区内外企业、高等院校、研发机构或科技中介服务机构来中宁设立分支机构，完善科技中介服务体系，推进先进技术成果转移转化。加强技术经理人、技术经纪人等技术转移人才培养，提升科技成果转移转化服务能力。（责任单位：科学技术局、市场监督管理局）

2. 组织开展科技成果转移转化活动。根据企业、产业技术需求，经常性组织专家开展技术诊断、技术咨询、技术成果推介等活动，形成常态化产学研合作推进机制，促进高校、科研机构

科技成果在我县落地转化。建成 1 家技术转移服务机构和 1 家常设技术交易中心。2021 年，全县技术合同交易额达到 4500 万元，2025 年达到 8000 万元。发挥农业科技特派员作用，推进农业科技成果转化应用，带动农民增收致富。（责任单位：科学技术局、工业和信息化局、农业农村局、自然资源局、枸杞产业发展服务中心）

**3. 加快发展科技金融服务。**落实中央、自治区普惠金融、科技金融政策，组织企业积极申报科技金融需求，争取入库，加大“宁科贷”支持力度，扩大科技型中小微企业风险补偿专项资金规模，建立县本级配套 1000 万元，科技厅配套 1000 万元，形成 2000 万元的风险补偿资金池，通过合作金融机构放大 10 倍，切实解决科技型企业融资难融资贵问题。加强与相关创投基金合作，争取联合设立子基金。加强与金融机构合作，支持金融机构在我县设立主要服务于科技型企业的分支机构。加快科技投资风险补偿机制、科技信贷风险分担机制建设，推进科技金融模式创新。（责任单位：科学技术局、财政局）

#### **（四）积极推动产业园区发展**

**1. 加快高新区建设。**突出高新发展定位，加快中宁工业园区提档升级，争创国家级高新技术产业开发区。加强高新区基础设施建设，加快推进高新区管理改革，完善园区创新创业服务体系。推进园区与高校、科研机构、科技企业合作，共建科技研发、成果转化、创业孵化等创新平台。加大科技招商力度，强化与东

部发达地区产业对接，积极引进东部发达地区科技企业。（责任单位：工业园区管委会、科学技术局、发展和改革局、工业和信息化局）

**2. 加快农业园区建设。**统筹枸杞全产业链创新人才、资金、项目等要素，加快中宁枸杞产业科技示范园区建设，创建自治区级农业（枸杞）高新技术产业示范区。加快发展农业高新技术产业，促进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等产业深度融合，发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态，推动商业模式创新，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。（责任单位：科学技术局、农业农村局、枸杞产业发展服务中心、文化旅游广电局）

**3. 推进园区开放合作。**深化东西部科技合作，完善园区管理体制，支持科技园区与区外园区、高校、科研机构、科技型企业合作，共建技术研发、成果转化、创业孵化等创新平台，探索在东部园区建设飞地园区、离岸孵化器、研发平台，促进资源双向流动。加大科技招商力度，落实引进高新技术企业优惠政策。（责任单位：工业园区管委会、科学技术局）

#### **（五）积极壮大创新人才队伍**

**1. 集聚创新创业人才。**发挥企业家在创新驱动发展中的关键作用，营造有利于创新型企业家发展的良好环境，支持企业家整合技术、资金、人才等资源，加快企业创新发展。深入推行科技特派员制度，支持科技领军人才、高技能人才、专业技术人才

等开展创业服务，引导高校毕业生回乡就业创业，推进大众创业、万众创新。通过股权期权激励等措施，让创新人才在科技成果转移转化过程中得到合理回报，激发各类人才的创新创业活力。（责任单位：科学技术局、人力资源和社会保障局）

2. 加强人才交流合作。积极推广“星期天工程师”“假日工程师”“网络专家”等人才柔性引进模式，扩大人才供给渠道。加强与国内外发达地区人才合作，为我县产业转型升级提供战略咨询、技术研发等服务。研究完善人才交流支持政策，为引进人才交流合作提供保障。（责任单位：县委组织部、人力资源和社会保障局）

3. 培养专业技能型人才。加强县级职教中心建设，加大农村从业人员技术技能培训力度，培养本土化科技特派员、专业化技术人才。加强农民技术技能培训，培养新型职业农民，推动农村劳动力转移就业。（责任单位：人力资源和社会保障局、科学技术局、教育体育局、农业农村局）

#### （六）开展科技服务民生行动

1. 开展创新创业活动。建立健全“双创”平台运行机制，积极创建国家和自治区级双创示范基地和“双创”平台，为企业积极争取国家和自治区“双创”平台奖励扶持。引导企业加强与高校、科研院所合作，进一步提高企业自主创新能力。以中宁工业园区、枸杞科技示范园等产业园区为依托，大力扶持和培育一批创新企业和服务机构，大力发展众创空间，推动实体经济创新成

长。（责任单位：工业和信息化局、科学技术局、商务和经济技术合作局、财政局、枸杞产业发展服务中心、农业农村局、人力资源和社会保障局、工业园区管委会）

2. 开展民生科技行动。守好改善生态环境生命线，提升大气污染防治、水资源保护与利用、土壤污染治理和生态环境修复等科技支撑水平。围绕生态环境保护、农业面污染、畜禽粪污处理、废弃物资源高效循环利用、人口健康、公共安全等凝练和布局实施一批科技成果转化和科技惠民项目。积极推进县域经济社会和生态资源环境协调发展。（责任单位：工业和信息化局、财政局、科学技术局、卫生健康局、文化旅游广电局、住房和城乡建设局、交通运输局、农业农村局、枸杞产业发展服务中心、市生态环境局中宁分局）

3. 开展科技特派员创业服务。充分发挥科技特派员在促进创新驱动发展、实施乡村振兴战略、推进脱贫攻坚中的重要作用。制定支持科技特派员创新创业服务的工作措施，支持科技特派员创办、领办、协办专业合作社、专业技术协会和涉农企业等，围绕农业全产业链开展创新创业和科技服务，建设一支懂农业、爱农村、爱农民，覆盖全县所有乡镇和农业特色优势产业的高素质科技特派员队伍，培育一批创新能力强、服务水平高、带动能力强的法人科技特派员，建设一批高水平科技特派员创新战略联盟或创新联合体；构建适应市场需求、服务机制灵活的新型农业社会化科技服务体系。（责任单位：科学技术局）

**4. 开展科学普及活动。**加大科普工作投入，加强科普场馆等基础设施建设，培育科普教室、科普工作站等教育基地，建设多层次科普基地，开展特色科普活动。应用现代信息技术，创新科普宣传形式，积极构建以专业媒体为主导、各类社会传播载体为辅助的科普传播网络。利用文化、科技、卫生“三下乡”“科技活动周”“科普日”等载体，深入推进科普进媒体、进校园、进乡村、进社区、进机关等特色科普活动。依托各级学会、企业科协、农技协组织开展科学普及和信息服务，营造讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，提高公众科学素养。（责任单位：科协、县委宣传部、科学技术局）

#### **（七）强化政策落实落地**

**1. 推进科技政策落实。**加强对各类科技创新政策的宣传和培训，促进高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除、科技成果转化收益分配、科技人员创新创业等重大科技政策落实。加强县财政科技投入力度，县财政建立稳定支持科技创新的财政投入机制，2020年设立3800万元科技创新专项资金并每年以30%的比例递增，用于培育创新主体、支持创新体系及创新平台建设。（责任单位：科学技术局、工业园区管委会、税务局、财政局）

**2. 完善科技创新政策。**研究制定《科技创新“十四五”发展规划》，修订完善《关于支持科技创新推动经济高质量发展的实施意见》等一系列配套政策文件，在科技投入、技术研发、平台建设、成果转化等方面给予政策和资金支持，鼓励大众创新、

万众创业，激发企业和人才创新活力。（责任单位：科学技术局、财政局）

#### 四、组织保障

**（一）加强组织领导。**充分发挥县创新驱动领导小组作用，加强对科技创新工作的谋划、协调和督导，认真落实方案确定的各项任务，定期开展科技创新政策落实情况督导检查，形成经常性研究、部署和推进科技创新的工作机制，提升创新合力。

**（二）加强队伍建设。**加强科技行政管理部门建设，建立基层科技管理干部常态化培训机制，提高科技部门工作能力。全县各有关部门要建立常态化、多形式的科技创新理论学习制度，加强对习近平总书记关于科技创新的重要论述、党和国家科技发展方针政策学习，提高对科技创新重要性的认识，牢固树立创新发展理念，提高创新能力。

**（三）培树创新典型。**县委宣传部、县科技局等部门要注重示范引领，及时总结和推广全县科技创新工作中的成功经验和做法，通过现场观摩、经验交流等方式，大力培育科技创新驱动发展先进典型，对作出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励，在全县营造爱科学、重科学、学科学和创新驱动发展的良好氛围。