

# 中宁县城乡建设“十四五”规划 (2021-2025)

中宁县住房和城乡建设局

二〇二二年十一月

# 目 录

前言.....	4
<b>第一章 现状基础.....</b>	<b>5</b>
第一节 发展现状.....	6
第二节 重点工作推进情况.....	8
第三节 存在问题.....	9
第四节 趋势特征.....	11
<b>第二章 新型城镇化的总体要求.....</b>	<b>13</b>
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展目标.....	14
<b>第三章 持续优化城镇空间布局.....</b>	<b>18</b>
第一节 优化城镇格局.....	18
第二节 完善新型城镇体系建设.....	19
第三节 加快新型城镇化建设步伐.....	21
第四节 统筹推进小城镇优化发展.....	24
第五节 推进新型城镇建设高质量发展.....	26
<b>第四章 提高城镇基础设施支撑能力.....</b>	<b>40</b>
第一节 完善交通运输网络体系.....	40
第二节 完善城镇市政基础设施.....	41
<b>第五章 大力推进城乡治理体系现代化.....</b>	<b>43</b>
第一节 强化空间治理能力.....	43
第二节 夯实社会治理基础.....	46
第三节 提升行政管理效能.....	47
第四节 加大城市发展资金保障.....	47

<b>第六章 提升农业转移人口融入城市水平</b> .....	<b>49</b>
第一节 完善落户制度、建立保障机制.....	49
第二节 推进农业转移人口享有城镇基本公共服务.....	50
第三节 提升农业转移人口融入城市能力.....	51
第四节 提升县域科技创新能力推进乡村振兴.....	52
<b>第七章 构建全面融合新型城乡关系</b> .....	<b>57</b>
第一节 促进城乡要素双向自由流动.....	57
第二节 促进城乡公共服务均等化.....	58
第三节 推动城市基础设施向乡村延伸.....	59
第四节 促进城乡产业协同发展.....	60
第五节 构建产城融合新格局.....	61
<b>第八章 规划实施保障</b> .....	<b>65</b>
第一节 加强组织协调.....	65
第二节 搭建项目管理平台.....	65
第三节 落实绩效考核.....	66

## 前言

“十四五”时期（2021-2025年），是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的承上启下衔接期，是实现“两个一百年”奋斗目标攻坚克难的历史交汇期，是开启全面建设社会主义现代化强国建设新征程大有可为的机遇期，同时也是谱写中宁县高质量发展新篇章的关键时期。

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，科学谋划“十四五”发展意义重大，影响深远。为深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，深入推动中宁县住房和城乡建设事业的稳步发展，科学推进新型城镇化发展，依据《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》、《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》、《宁夏回族自治区新型城镇化“十四五”规划》、《宁夏回族自治区住房和城乡建设事业发展“十四五”规划（2021-2025）》、《中卫市新型城镇化“十四五”规划》、《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关政策文件、县城相关规划，结合中宁县的实际情况编制本规划，以进一步明确中宁县“十四五”期间住房和城乡建设事业发展的指导思想、发展目标和主要任务，为中宁县“十四五”期间全县城镇化健康发展提供规划依据。

## 第一章 现状基础

“十三五”以来，我县人民政府紧紧围绕“十三五”规划的目标要求，坚持把城镇化建设作为事关全局的战略性举措来抓，不断优化了城乡布局，完善了城市功能，提升了城市形象，改善了镇村面貌，共计实施重点建设项目**181**项。中央和自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标建议和纲要，明确提出基本实现新型城镇化的新目标和完善新型城镇化战略的新任务，为新型城镇化工作指明了方向。中宁县持续推进新型城镇化建设，城乡结构发生积极变化，有力促进了全县经济社会发展。

“十四五”时期，是我国全面开启建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是宁夏努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏的关键五年，也是住房城乡建设迈向高质量发展的重要五年。

机遇：新一轮科技革命和产业变革深入推进，社会发展全面进入数字经济时代，数字产业化和产业数字化为城乡新型基础设施建设、智能建造、绿色建筑等注入了新活力，人工智能、大数据、云计算、物联网、区块链等新一代信息技术深入渗透到住房城乡建设各个领域，催生大量新产业、新业态、新模式。“一带一路”、新时代西部大开发、实现“双碳”目标等国家战略加快转化为新动能，推动住房城乡建设由“有没有”向“好不好”阶段加快迈进，新型城镇化、城市更新、乡村建设等面临新的机遇。

挑战：人民日益增长的美好生活需求和深刻的经济社会变革对住房城乡建设提出新要求，人口老龄化、新冠疫情和公共卫生等突发事件频

发为城乡治理应对带来新要求、新挑战。特别是对照高质量发展和“双碳”目标，城镇功能不完善、基础设施短板较多、城市建设品质不高，城乡发展不平衡不充分等问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务依然艰巨，建筑业亟需转型升级，以数字经济、智慧住建、新材料、新技术等新动能驱动的“新城建”进程亟待提速。

总体来看，“十四五”时期，我县住房城乡建设发展面临的机遇和挑战并存，风险和矛盾叠加，但机遇大于挑战，希望多于困难，必须立足区情实际、保持战略定力、锚定发展目标，积极改革创新，努力在高质量发展中实现新突破。

## 第一节 发展现状

城镇化进程全面推进，城镇化水平提升。2020年全县城镇人口增加至33.4022万人，与2010年第六次全国人口普查31.292万人相比，年均增长2.1101万人，增长6.74%，年平均增长率为0.65%。五年来，全县城乡面貌发生新变化、生态环境有了新改善。2021年，常住人口城镇化率达到51%，较“十二五”末提高了7个百分点。



## 中宁县第二次至第七次人口普查总人口及年均增长率

全县常住人口中，居住在城镇的人口为**163702**人，占**49.01%**；居住在乡村的人口为**170320**人，占**50.99%**。与2010年第六次全国人口普查相比，城镇人口增加**56957**人，乡村人口减少**35856**人，城镇人口比重上升**14.90**个百分点。



中宁县第二次至第七次人口普查城乡人口构成

（注：以上数据来自中宁县统计局中宁县第七次全国人口普查领导小组办公室）

**城镇品质不断升级，社会事业繁荣发展。**五年来，我县秉承以人为本、人民至上宗旨，用心用情用力办好民生实事，民生投入占财政支出比重保持在**70%**以上，累计投入达**186.38**亿元。慎终如始抓好疫情防控，全民免疫屏障初步构建，疫情防控成果得到有效巩固。培育创业实体**3400**余家，城镇新增就业**1.5**万人，登记失业率控制在**4%**以内。社会保障体系日趋完善，城乡低保待遇分别增长**52.7%**和**83.4%**，城乡居民基础养老待遇增长**48.5%**。

## 第二节 重点工作推进情况

**突出项目建设，扎实推进重点任务。**一是加强市政道路建设，实施了南二环、亲水街、文昌路、石空南横路、黄河东路、堡三路延伸段、福惠路、福泽路、东环路、新水路、新市南街等**24**条市政道路建设工程；二是加大老城区改造力度，实施了市民服务中心、亲水街供热工程、老旧管网改造、新堡供热站改扩建、县城北区集中供热管网改扩建等项目，银河幼儿园小广场、烈士纪念碑、北河子县城段改造工程，完成了柳青西路、富民创业街、老南街等老旧街道提升改造工程，完成县城各供热站脱硫除尘、脱硝升级改造项目；三是加快保障性安居工程建设，采用货币化安置方式，圆满完成了自治区下达的**5**年来**8806**套棚户区改造任务，其中：**2016**年完成**1200**套改造任务、**2017**年完成**1500**套改造任务、**2018**年完成**3706**套改造任务、**2019**年完成**1800**套改造任务，**2020**年完成**600**套改造任务；四是房地产开发项目顺利推进，新开发了中瀛御景、大唐金宸、宁安古镇等房地产开发项目。

**坚持民生为本，着力完善基础设施。**一是完成了育才锦苑、粮食小区、北街新村、民族家园、法院小区、泰安小区、等**50**个老旧小区改造工作。二是改造了天仁小区、南河子花园（一期、二期）等小区**20.4**公里老旧供热管网。三是对新南街片区、新堡片区、老枸杞市场片区、商城东门片区等片区栋楼**58.8**万平方米的既有居住建筑进行了节能改造。对县城区鸣雁路、平安西街等街道**6**所设施陈旧、排水不畅的公厕外立面、门窗、洁具、瓷砖等进行整体改造。四是高质量完成人大意见建议**30**件，政协提案**57**件。



**聚焦美丽乡村，全力助推乡村振兴。**一是扎实推进美丽小城镇、美丽村庄建设，共完成石空特色小城镇、大战场镇小城镇建设、恩和镇美丽小城镇、白马乡美丽小城镇、舟塔乡美丽小城镇、余丁乡美丽小城镇、太阳梁乡美丽小城镇、喊叫水乡美丽小城镇等**9**个美丽小城镇建设任务。美丽村庄建设方面：完成恩和镇朱台村、白马乡彰恩村、舟塔乡上桥村、大战场花豹湾村、喊叫水乡周马庄子村、徐套乡大滩川村、恩和镇华寺村、石空镇张台村等**47**个美丽村庄建设。二是全力推进农村危窑危房改造工作，**5**年来共计完成**6976**户危房改造工作，拆除闲置危旧房**12413**户。三是推进农村保洁市场化运营机制，**2019**年，**12**个乡镇保洁工作已全部移交科净城乡环境治理有限公司负责，并在乡镇保洁工作方面取得了显著成效。

**开展环境整治，打赢污染防治攻坚战。**一是加快淘汰燃煤小锅炉，**2018**年淘汰自治区清单内**31**台燃煤小锅炉，自治区清单外**101**台燃煤小锅炉。**2019**年拆除县看守所、拘留所、武警中队、**68205**部队共**5**台**20**蒸吨/小时以下燃煤锅炉，完成“煤改气”工作。二是改造完成了新水路集污水管网，中央大道、新市南街等**5**段跨南河子污水管网**3.7**km。三是强化建筑工地扬尘治理，要求全县所有建筑工地设置不低于**2.2**米的施工围墙、硬化工地出入口并设置冲洗设备，建筑垃圾、渣土运输车辆驶出建筑工地之前，必须采取封闭措施。

### **第三节 存在问题**

**城镇化进程依然滞后。**中宁县城镇化水平与全国（**63.89%**）、全区（**64.96%**）、西部地区（**57.27%**）和中卫市沙坡头区（**62.36%**）

相比，均存在不同程度的差距。与五个地级市所辖22个县（市、区）相比，中宁县城镇化水平仅居第15位。由此可见，推进城镇化进程的任务仍然十分艰巨。



中宁县2010年以来对比沙坡头区、海原县城镇化率走势图

城镇的集聚发展态势尚不明显。“沿黄生态经济带”区域用地零散、功能割裂、交通组织不足，城市、乡镇在空间和产业上尚未形成集聚效应和核心增长极，“卫宁一体化”的格局尚未显现。城乡基础设施与公共服务设施配套不均衡，阻碍城镇化进程。中宁南部地形复杂、干旱缺水、城镇分散，生产、生活条件相对较差，农业转移人口市民化进程缓慢。

**新型城镇化快速推进与规划编制相对滞后。**一是总体规划编制后，由于受规划编制经费限制等影响，详细规划、专业规划、景观规划、重要地段的城市设计等深层次的规划编制相对滞后，这种现象在我县普遍存在；二是城镇与区域的空间、布局、利用规划相对滞后，导致有些城镇的规划跟在建设的后边。

城乡规划工作实施仍有不足。一是全民规划意识有待进一步增强。虽然近几年我们加大了规划宣传的力度，但群众对规划的认识还不够，如规划本身的技术性和公共政策属性，群众知道和了解的并不是很多，除增加了日常接访的工作量外，还造成了一些不必要的群众上访。二是规划人才和技术力量依然不足。虽然近年来全县规划力量得到了充实，但受人员编制、经费、历史等因素影响，全县规划专业人才、技术力量仍有不足。

#### **第四节 趋势特征**

当前，中宁县推进新型城镇化发展的外部条件和内在动力已发生新的变化。纵观国际国内形势，未来一段时期，中宁经济社会发展仍将处于重要战略机遇期。随着经济社会发展外部条件和内在动力的深刻变化，中宁县城镇化面临新的趋势和新的要求。

**新兴产业促进城镇化快速发展。**“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。国际产业发展和分工格局出现重大变革，我国重塑实体经济竞争优势成为首要紧迫任务。全球产业分工格局孕育新变化，特别是新一轮科技革命和产业变革兴起，为我国发挥市场、劳动力等优势，加快新兴产业发展提供了重大机遇。中宁县以国家新型互联网交换中心和全国一体化大数据双中心建设为契机，大力推动云计算和大数据产业发展，必将极大促进中宁县城镇化的快速发展。

**制度红利引领城镇化高质量发展。**十九届四中、五中、六中全会对继续全面深化改革作出总体部署，开启新一轮“改革窗口期”，从国家层面到地方层面，将进一步释放改革动力、制度红利：国家层面的“黄

河流域生态保护高质量发展”，自治区层面的“六新六特六优”等战略密集推进，地区发展再添新引擎；当前，中国经济进入新常态，新型城镇化将成为这一阶段最大的发展动力，将有力激发经济内生动力，不断提升城市发展水平，实现城镇化高质量发展。

**城镇化进入新时代新阶段。**中宁县常住人口城镇化率正处于快速发展阶段。城镇化的快速发展，必须面对资源环境约束趋紧的现实情况，在更为严格的耕地保护、环境保护要求下，中宁县城镇化发展在城镇人口与用地规模合理扩张的基础上，需要更加注重质量的提升和内在结构的优化。

**城乡要素双向自由流动更为频繁。**随着乡村振兴战略的深入实施，农村改革不断深化，农村发展活力将不断增强，乡村资源资产价值日趋明显，农业职业化、农村现代化持续推进，伴随着城镇化在高位上的进一步发展，逆城镇化现象将逐步显现，城市人才、工商及金融资本下乡返乡投资发展将更加活跃，城市居民到乡村消费趋于普遍，城乡产业协同发展和一二三产业融合发展趋势更加明显，城乡发展和居民生活水平差距将不断缩小。

## 第二章 新型城镇化的总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实国家国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标任务，以加快新型城镇化为主线，以住房城乡建设高质量发展为突破，着力保持房地产市场平稳健康发展，加快建筑产业现代化，提升城乡建设绿色发展水平，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏！

坚持以人为核心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，全面提升县域治理体系和治理能力现代化水平，加快建设新中宁，以“功能补齐、完善功能、优化环境、提高品位”为着力点，注重规划引导，坚持住建事业服务于经济发展大局、社会大局，把中宁县住建事业真正做到实处，做到人民满意。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为推动城镇化高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。坚持人民城市人民建，人民城市为人民，着力提升农业转移人口市民化质量，着力推进基本公共服务均等化，着力提升城市功能品质和宜居宜业水平，不断满足人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，切实转变城镇发展方式，推动城市集约紧凑发展和绿色低碳转型，保护和弘扬优秀传统文化，延续城市历史文脉，建设文化载体、彰显城市文脉，让城市更具文化底蕴，给城市留住文化记忆。

**坚持系统观念。**坚持把城市作为一个有机生命体，统筹空间布局、产业结构、人口规模，统筹经济、生活、生态、安全需要，统筹规划、建设、管理，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，着力推动城市可持续发展。

## 第三节 发展目标

进一步优化更为生态高效的城镇化空间格局。围绕自治区及中卫市“十四五”期间总体战略部署，依托中宁县功能定位，按照“产业兴旺

、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，在审视新时代下乡村与城市、农业与产业、农村与乡村、农民与居民四大关系的基础上，坚持城乡融合、三产融合及产城融合的原则，统筹推进生态保护与建设、产业发展、基础设施与公共服务设施建设、土地利用、社会保障与体制改革、文化保护与传承，在充分尊重中宁县乡村多样性和差异性基础上，提出符合实际、富有当地特色的乡村振兴战略，明确建设实施路径，进一步优化更为生态高效的城镇化空间格局。

**大幅提高城市管理效能和服务水平，推进城乡建设事业发展。**现代城市治理体系初步形成，实现5G全覆盖，城市智能化程度显著提升，城市应急和安全保障能力大幅提升，城市运行效率持续增强。建设工程质量水平全面提升，建筑节能与绿色建筑应用面积大幅提升，装配式建筑占比明显提升，安全生产形势稳定，房地产市场保持平稳健康发展，城镇住房建设稳步推进。力争通过五年的努力，全县住房和城乡建设事业达到新的高度，生态修复和城市修补取得显著成效，形成自然公园城市、精致小镇和美丽乡村共同发展的美好格局，宜居城市、绿色城市、智慧城市、人文城市等建设取得显著成效，城乡居民生活水平迈上新台阶。

**提升城市功能品质，改善城市生态环境。**稳定房地产业发展，完善住房保障体系，持续推进城镇老旧小区改造。扎实推进以人为核心的新型城镇化，以城市更新行动为重点，进一步完善城市功能。

**扎实推进城市生态修复和功能完善工程。**继续实施城镇污水提质增效和资源化利用行动。开展国家节水型城市创建，推进城市供水管网分区计量，城市公共供水管网漏损率稳定低于10%。争取创建国家园林县城。

**继续统筹推进美丽乡村建设。**推动城镇基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，努力把城镇和乡村贯通起来。坚决完成农村人居环境整治“五年行动”，实施危旧房动态清零和抗震性能住房加固；高标准建设特色小镇、重点小城镇、美丽乡村，重点打造一批产业形态突出、美丽环境突出、文化品位突出、设施服务突出、体制机制突出的美丽村庄。

**实现更高质量的农业转移人口市民化。**每年实现常住人口城镇化率提高2个百分点以上的目标，到2025年，全县常住人口城镇化率达到65%。农业转移人口市民化全面提升，城镇常住人口公平享有教育、医疗、住房等基本公共服务，农业转移人口全面融入城市能力不断提高，就业更加充分稳定。

**开创更加协调联动的城乡融合发展局面。**优化全域空间开发格局，促进产业空间有效集聚、提升产业发展效率。促进城乡生态建设、产业发展和城乡建设统筹推进、协调布局，实现工业化与城镇化的良性互动。积极落实小城镇基础设施与公共服务配置，加强衰落镇村空心化治理，促进公共服务效率提高。实现新村建设水平大幅提高，农村道路和水电通信等设施实现基本配套，农民生产生活条件得到明显改善。



## 中宁县“十四五”城镇化发展目标体系

类别	指标	新型城镇化主要指标		
		2020年	2025年	属性
城镇化水平	常住人口城镇化率（%）	51	65	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	42.97	52	预期性
	城镇失业人员、农民工、新成长劳力接受基本职业技能培训覆盖率（%）	—	≥95	预期性
	城镇保障性住房覆盖率（%）	20	≥25	预期性
基础设施	万以上人口城市公共交通占机动化出行比例（%）	45	>50	预期性
	全县自来水普及率（%）	95.3	99	预期性
	城镇污水集中处理率（%）	98.2	98.5	约束性
	城乡生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	约束性
	城市家庭宽带接入能力（Mbps）	40	≥50	约束性
	城市社区综合服务设施覆盖率（%）	75	100	预期性
资源	人均城市建设用地（m <sup>2</sup> ）	—	≤100	预期性
环境	城镇可再生能源消费比重（%）	8.5	15	预期性
	城镇绿色建筑占新建建筑比例（%）	10	>50	约束性
	城市建成区绿地率（%）	31.06	35.3	约束性
	全县森林覆盖率（%）	14.7	15.8	预期性
	空气质量达到国家标准的比例（%）	30	60	预期性

## 第三章 持续优化城镇空间布局

### 第一节 优化城镇格局

优化城镇发展格局，推进以人为核心的新型城镇化战略。以县城为重要载体，坚持以人为核心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

突出县城建成区的辐射带动作用，将中宁县城（宁安镇）打造成服务业高度集中的城市区、新堡镇建设成为以现代农产品加工、商贸物流为主的创业就业示范区、石空镇打造成特色产城融合示范镇、太阳梁乡打造成特色休闲中心镇、舟塔乡打造成枸杞特色小镇、鸣沙镇打造成现代特色农业示范镇、余丁乡打造成旅游休闲小镇、恩和镇打造成现代特色农业示范镇、白马乡打造成生态农业示范乡，大战场镇打造为“商贸集散中心镇”。

重点推动中宁城区与中卫中心城区一体化发展，通过工业园区整合发展，实现产业连城；通过互联互通交通基础设施建设，实现交通连城；通过一体化统筹布局生态、旅游项目，实现生态连城，联合打造更具竞争力的发展极核。



图3-1沿黄经济带城镇示意图

利用土地、交通、人力和区位优势，坚持生态保护修复与产业发展并重，大力发展农副产品加工、新能源等产业，发展现代节水农业，构建工农互补产业体系。充分发挥大战场镇交通优势，建设综合集贸市场、街道社区、沿街商业等服务设施，增强商贸集散功能，打造全县综合商贸服务核心。

## 第二节 完善新型城镇体系建设

我县积极解读中卫市“十四五”规划中对中宁县提出的规划目标及发展方向，加强县城及管辖乡、镇建设。近几年来，我县城镇人口加速集聚，形成了以中宁县县城为城市主体，辖6个镇、6个乡协调发展的城镇格局。中宁县将加快提升区域职能，强化区域辐射

带动作用。中宁县城建设为城镇化发展重要载体，着力强化公共服务，加强专项产业职能培育。加强太阳梁乡、大战场镇中心镇的建设，到**2025**年中心镇城镇人口规模约**10**万人。打造重点小城镇**3**个，推动城乡一体化发展。到**2025**年就地就近吸纳农业转移人口作用可显著增强，对广大农村人口服务能力明显提高。优化**4**个一般乡镇，积极推动行政区划调整，优化资源配置，到**2025**年一般乡镇城镇人口规模**4**万人。

合理构建新型城镇规模等级规划到2025年

2025年中宁县城镇常住人口规模指引				
区县	城镇类别	名称	2020人口（万人）	2025人口（万人）
中宁县	中心城区	宁安镇新堡石空镇	8.6	11.60
		中心镇	太阳梁乡	1
	大战场镇		2.7	2.8
	重点小城镇	舟塔乡	0.15	0.2
		鸣沙镇	0.42	0.6
		长山头农场	0.7	0.8
		喊叫水乡	0.4	0.5
	一般镇	徐套乡	0.2	0.3
		白马乡	0.1	0.1
		恩和镇	0.4	0.5
		余丁乡	0.1	0.15

### 第三节 加快新型城镇化建设步伐

加快新型城镇化建设步伐，统筹城镇规划、建设、治理，实施城市更新行动，促进城乡要素自由流动，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

#### （一）实施城市更新行动

突出以绿荫城、以文化城、产城融合、人城和谐，优化功能布局，完善配套设施，美化城市生活环境，塑造城市风貌。加快推进老旧小区、棚户区改造和社区建设，配套完善养老托育、卫生保健、生活服务、市政公用设施等城市公共服务和基础设施，合理布局城市停车场、公共厕所等设施，逐步对现有建筑、小区、道路、广场、绿地等进行改造，提升物业管理服务水平，不断完善城市功能。加快建设城市路网，新建“便民路”，打通“断头路”，推动亲水街延伸段、东环路、镇东路、鸣雁路、光明街等市政道路建设，进一步优化交通网络，提高城市路网密度。推进县城排水防涝建设，新建宁安北街、育才北路、正大北路、富康路等雨水管道，更新元丰西路、裕民街、丰安西街等道路管网，加快完善城市防洪排涝体系。加强城市休闲空间建设，开展城市病专项体检行动，推进基础设施亲民化、适老化改造，实施建设健身步道、生态停车场、便民市场等设施，打造15分钟居民便民生活服务圈。保障房地产市场健康发展，坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，加大非住宅类商品

房去库存力度。合理增加改善性住房供给，落实租购并举政策，有效提升住房保障水平。

## **(二) 推进城市精细化管理**

坚持以现代思维和法治化、信息化、社会化手段经营管理城市，推动城市治理方式向精细化转型。创新治理模式，优化交通网络，提升服务水平，推进城市路网循环更加畅通、公共交通更加便捷。加快智慧城市建设步伐，依托运用新一代信息技术，整合城市运行管理、居民服务、产业服务等资源，进一步提升城市运行管理水平。推进智慧城市建设，建设智慧工地监管，对接市建筑市场监管服务系统，对全县在建项目农民工实名制管理质量安全、四尘同治进行实时监控。加强建筑设计和城市风貌管理，优化城市空间和建筑布局，强化城市历史文化保护，深入挖掘城市文化内涵，增加城市文化底蕴。

## **(三) 推动城乡一体化建设**

建立健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，统筹推进城乡基础设施一体化发展。推动重要公共设施向城郊乡村和规模较大的重点镇延伸，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。建立事权清晰、责权一致的城乡基础设施一体化建设、管护机制。加快公共服务向农村延伸，社会事业向农村覆盖。

## 新型城镇化重点工程项目

**1.配套设施完善工程：**完善道路交通，打通断头路，实施光明街、新胜路市政道路建设项目；实施亲水街、镇东路、鸣雁路、宁安东街、东环路、宁丰路、兴堡路等改扩建项目。加快建设智慧城市，实施集中供水项目，实施县城供水管网改造等工程，实施老旧供热管网改造、热电联产集中供热管网、供热站项目，实施停车场项目。

**2.人居环境改善工程：**实施“两河三渠”改造提升项目，实施滨水步行、南河子景观带、七星渠北岸休闲景观带、枸杞主题公园、市民休闲公园等项目。

### **3.居住提升工程：**

中宁县老旧小区改造项目：对83个2005年以前含2005建设的小区，4542户，59.5万平米进行楼体节能、屋面防水、室外配套管网、无障碍设施、消防、门禁及周边道路等改造。

保障性住房基础设施改造项目：该项目涉及25个小区9806套公租房；维修楼顶屋面5万平方米；更换壁挂炉1400台；更新改造电梯设施、消防设施、公共给排水设施、公共配电设施、公共弱点设施等。

## 第四节 统筹推进小城镇优化发展

**协同推动小镇发展。**系统推进以县城为重要载体的就地城镇化建设、以重点镇为服务农民区域中心的小城镇建设、以中心村为农民就近生产和幸福生活主要空间的城镇村建设。加强城镇村联动，健全城乡基础设施统一规划机制，以县域为整体，统筹设计城乡路、水、电、讯和污水、垃圾处理等设施，推动重要市政公用设施布局向城郊乡村及规模较大中心镇延伸。聚焦重点集镇和中心镇，建设重点小城镇，科学把握小城镇建设规模、空间布局、功能形态、特色风貌，推动城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化，畅通城乡生产要素和经济循环，促进县乡村功能互补、产业互融、发展互促。

**协同推动小镇发展。**将中心集镇打造为县城以外公共服务的重要次级节点，同时是乡镇特色产业发展的载体，促进全域生态、全域旅游发展。大力争取国家与自治区支持，积极申报国家级重点镇、全区重点镇，适时推动扩权强镇。

**分类推动重点小城镇发展。**统筹推进小城镇建设，打造特色鲜明的经济强镇、区域重镇。打造一批特色鲜明、优势明显的重点小城镇：以工业为主导，成为返乡创业的重要载体，如石空镇；以特色旅游服务为主导，如余丁乡等；发挥商贸物流功能辐射带动作用，如大战场镇等；以农产品生产、加工、农业观光为主，发挥对农村产业融合发展支撑作用，如舟塔乡、鸣沙镇、喊叫水乡等。

**做优休闲度假旅游重点小城镇。**以旅游为核心构建服务业态新格局、以旅游为杠杆开辟乡村振兴新路径、以旅游为基点优化产城融合新模式，突出重点，攻坚克难，加快推进全域旅游示范县创建各项工作。挖掘县



域文化底蕴和区域特色，差异化、高标准建设一批功能完善、特色鲜明的生态康养、休闲度假旅游城镇，注重旅游、商贸功能结合，促进城镇发展与旅游观光融合，实现景城一体、产城一体，提升城镇建设品质与游客吸引力。规划形成一县一主题、一地一特色发展格局。加快建设石空丰安屯休闲度假旅游板块，大力发展乡村旅游，以余丁、石空黄河沿线为节点，打造沿黄生态旅游带，谋划中宁县康养度假游旅游线路。

**加大小城镇建设用地保障。**小城镇建设要科学规划，坚持集约、高效发展，做到规模适度、布局合理。要积极盘活存量土地，用好增减挂钩、工矿废弃地复垦、土地开发整理等土地政策，为小城镇提供多元化用地保障。

职能类型	城镇名称	主要发展方向
综合型	中宁城区	“一带一路”物流节点，沿黄生态经济带的重要节点城市、陆路交通枢纽、重要的制造业基地和世界驰名的“枸杞之乡”
	大战场镇（长山头农场）	突出区域商贸集散功能
旅游型	余丁乡	以旅游休闲为主
工贸型	石空镇	以工业为主
农贸型	太阳梁乡	以休闲农贸为主
	舟塔乡	以枸杞为主
	鸣沙镇	以现代特色农业为主
	白马乡	以生态农业为主
	喊叫水乡	以发展农牧业为主
	徐套乡	以高效节水生态种养为主

## 第五节 推进新型城镇建设高质量发展

### （一）宜居城市建设

**持续提升公共服务。**结合城市人口空间分布和增长趋势，推进公共服务设施统筹布局和质量提升，实现基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。推动建设**15分钟生活圈**，完善社区行政管理、养老、教育、医疗、文化、体育等基本公共服务功能。围绕各年龄段人群需求，探索打造老年友好社区、儿童友好社区。推进新技术与便民服务融合。开展完整居住社区设施补短板行动，因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施等进行改造和建设。大力发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。提高物业管理覆盖率，大幅提升物业管理水平。开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，发挥居民主体作用，共建共治共享美好家园。

**完善市政基础设施。**优先发展公共交通，构建以公交为主的公共交通系统。按照窄马路、密路网、微循环方式，构建级配合理的城市路网系统。鼓励城市居民步行和使用自行车出行，适当拓宽城市中心、交通枢纽地区的人行道宽度，完善过街通道、无障碍设施，到**2025年**，中心城区建成城市慢行交通系统。发展以配建停车场为主、公共停车场为辅、占道停车位为补充的城市停车设施体系，停车泊位与汽车保有量之比力争达到**1以上**。严格落实国家加快电动汽车基础设施建设的要求，进一步加快充电设施建设。加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城镇基础设施体系，全面提升城市综合承载能力和韧性保障能力。持续优化提升城市电网网架结构及设备健康水平。

**拓展住房供应渠道。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。坚持因地制宜、多策并举，夯实城市政府主体责任，稳定地价、房价和预期。建立住房和土地联动机制，加强房地产金融调控，发挥住房税收调节作用，支持合理自住需求，遏制投资投机性需求。培育发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，扩大城市租赁住房供给，完善长租房政策，推动租购住房在公共服务上享有同等市民待遇。加快住房租赁法规建设，加强租赁市场监管，保障承租人和出租人合法权益。改革完善住房公积金制度，健全缴存、使用、管理和运行机制。

**有序推进城市更新。**针对老城区功能偏离需求、利用效率低下、环境品质不高的存量片区，推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区为主要内容的城市更新行动，提升老旧空间功能品质，完善配套市政公用设施，释放发展活力。加快推进老旧小区改造，到“十四五”末，完成2005年底前建成、需改造的老旧小区，基本完成老城区内现有集中连片棚户区改造。改造老旧街区，引导商业步行街、文化街因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区，打造市民消费升级载体。建设一批生态停车场、小游园、城市绿地等，完成基础设施亲民化、便民化、智能化改造升级。

## “宜居城市”重点工程项目

1、城市交通便捷行动。新建宁丰路、宁安东街延伸段、新胜路、光明街、东环路（滨河北路—宁华路）（南河子—S101）道路工程。翻修县城平安东街、裕民街、宁安南街、团结路5条道路。改造杞乡经典A区、B区中间道路；平安东西街、新河路、宁安北街、富康路非机动车道。改造新市南街、丰安南街、大庆路、等人行道。打通南星渠（育才路至解放街北侧）道路。改造东环路（宁华路—南河子）、黄河路（宁安北街—育才路）、宁丰路（星河路—镇西路）、柳青西路、惠民路等。计划在体育馆停车场、公共停车场、小区等配建汽车充电桩200个。宁安北街停车场出入口改造、扩建，原粮食局储备库拆除后改建停车场，在锦绣园广场、团结路、建设2处停车场，殷庄大社区C区、宁安苑建2处街边停车场，供电局西侧、鸣雁东路与育才北路交汇处（花鸟鱼虫自选超市）、宁安南街市政停车场建设3个立体停车场。

2、老旧小区改造工程。2021年-2025年全面完成老旧小区改造面积为约20万平方米，涉及栋数69栋，户数1787户，对全县2005年前老旧小区全部进行改造提升。

3、基础设施更新工程。实施中宁城市排水防涝建设项目，中宁县城市供水管网改造工程、县城供水管网及分户计量改造、分区计量漏损平台项目工程、中宁县老旧供热管网改造工程、中宁县供热管网（镇西路到南二环）延伸工程、改造县城道路基础设施等项目。

4、旅游项目：（1）中宁县丰安屯旅游度假区建设项目；项目规划用地总面积约1988亩，整体围绕“一心一厅一廊四片区”进行规划设计。其中：游客服务中心建筑面积约3200平方米、民俗街市长廊建筑面积约5000平方米、枣林氧吧漫游区占地面积约789亩、休闲缤纷乐活区占地面积约413亩、花

海田园观景区占地面积约**340**亩、流金岁月康养区占地面积约**347**亩。共包含“中宁有礼”购物商店、“**11**颗枣”主题民宿、“二月春枣”生态餐厅、枣工坊、黄河非遗体验馆、民俗文化广场、采摘农耕园、亲子运动营、“枣春园”中式园林、九曲花海、节庆活动广场等共计二十四**个**景点建设项目。

(2) 建设枸杞特色小镇、枸杞文化街，依托玺赞生态枸杞庄园、华宝枸杞工业旅游等多样化康养业态，紧扣“中华杞乡康养中宁”文旅品牌，大力发展以枸杞产业为核心的生态康养旅游产业，继续培育玺赞、华宝两个以“枸杞+旅游”融合发展的**3A**级景区，全力提升我县对外影响力。

#### 5、房地产开发项目：

(1) 宝宁天禧续建项目。

(2) 新堡小康村棚户区改造开发项目：占地面积约**46**亩，建设**7—11**层商住楼**9**栋，建筑面积约**7**万平方米。

(3) 中宁十一校北侧片棚户区改造开发项目：占地面积约**143**亩，建设**7—11**层商住楼**28**栋，约**20**万平方米。

(4) 宋营棚户区改造开发项目：占地面积约**37**亩，建设**7—11**层商住楼**5**栋，约**5**万平方米。

## （二）韧性城市建设

**增强城市防灾减灾能力。**完善中心城区防洪、防涝、防风、防冰雪、抗震、消防等设施建设，健全市政设施常态化管护机制，确保设施运行的稳定安全。建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市，增强“渗、滞、蓄、净、用、排”功能。全面实施中心城区积涝点综合整治，系统建设城市排水防涝工程体系，提升城市排水防涝管理水平，统筹推进城市内涝治理工作。加强宁夏中宁县工业园区等重点区域安全管理，持续开展危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防安全、燃气、民爆、特种设备等重点领域安全隐患排查整治。依托公园、广场、绿地、体育场等，加强城市应急避难场所建设，强化体育场馆等公共设施和建筑的应急功能。加强应急物资保障体系建设，科学调整应急物资储备品类、规模和结构，提高快速调配和紧急运输能力。完善交通物流、供水、供电、能源、信息通信等生命线工程建设。

**提高公共卫生防控救治能力。**推进中宁县救治能力提升项目建设，完善县级疾控中心检验检测设施，提升传染病早发现早处置能力。建立中宁县独立的卫生应急指挥机构和相对独立的综合性医院传染病区，加强县、镇两级重症监护病区建设，全面提升县级医院传染病检测和诊治能力。健全传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，完善分级分层分流的疫情救助机制，建立专常兼备、反应灵敏、上下联动的公共卫生应急响应体系。

## 提升城市安全韧性水平重点工程项目

1、海绵城市提升一期项目：计划分3年在公园、广场、小区和学校新建下沉式绿地、环保雨水口、生态水池、透水砖、蓄水池等设施。

2、城市排水防涝提升改造工程：中宁县排水防涝建设项目：1.新建宁安北街、育才北路、正大北路、富康路等雨水管道6080米，路面恢复、绿化恢复，更换使用超过15年现状管径D200-500偏小路段合流制管道：元丰西路、裕民街、丰安西街等道路，管径更换为D800，长度4.15KM，绿化恢复、路面恢复，中宁县城城区及二污范围内检查井井盖、井筒更换并加装安全防坠网共2000套，更换钢筋混凝土雨水口4000座，现状排水管道清淤40KM；3、县城东扩区供水、排水、供热管网工程：计划分5年在城市东扩区敷设DN600-800的排水管网21220米；敷设DN300-600的供水管网27180米；敷设DN300-800的供热管网40240米。

4、中宁县城市供水管网改造工程：中宁县城市供水管网改造工程分二期：一期新建杞泰路路（宁丰路—东二环路）段、宁丰路（振兴西路—滨河路）段、富宁路（宁丰路—宁安北街）段给水管道。其中：杞泰路路DN600，总长约4.38km；宁安北街（杞泰路路—富民路）段DN600给水管道，总长约1.07m；宁丰路（振兴西路—滨河路）段DN600给水管道，总长约3.96km；富宁路N500，总长约0.63km。沿线道路两侧地块每隔200m左右预留dn200预留管；每隔不大于120m设置室外消火栓；规划路口给水管道根据给水规划管径预留。二期宁安北街（富康路—鸣雁东路）段DN600给水管道，总长约0.91km；滨河路（宁丰路—新市南街）段dn315给水管道，总长约0.8km；滨河路（宁安南街—解放街）段dn315给水管道，总长约0.49km；鸣雁东路（正大北街—东二环路）段DN500给水管道，总长约2.67km；中央大道（裕民街—南二环路）段给水管道，总长约4.94km；宁安东街（中央大道—

亲水街)段dn315给水管道,总长约0.5km;平安东街(团结路—光明路)段dn315给水管道,总长约1.58km;团结路(平安东街—滨河路)段给水管道,总长约0.95km;团结路(堡五路—堡六路)段给水管道,总长约0.18km;堡六路(解放街—中央大道)段给水管道,总长约1.07km;迎宾大道(堡六路—南二环路)段给水管道,总长约1.67km。

### (三) 智慧城市建设

**构建智慧城市基础支撑体系。**利用“大数据、云计算、平台经济、移动互联网”等信息和通信技术令城市生活更加智能和便利。推动智慧水资源、智能电网等设施建设,提高水资源、能源的实时监测、运行监管、智能调配和综合服务管理能力。实现智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民、智慧生活以人为本,全面建设智慧中宁。预留足够的通信线路管道,注重资源共享,满足通信线路、有线电视及宽带互联网络等线路的需求。

**构建智慧城市应用体系。**推行城市楼宇、公共空间、地下管网等“一张图”数字化管理和城市运行“一网统管”。组织实施智能化市政基础设施建设和改造行动计划,对城镇供水、排水、燃气、热力等市政基础设施进行升级改造和智能化管理。打造一体化智慧社区,推动标准化、规范化智慧小区建设。加强行业之间、部门之间的资源整合力度,促进共享与协同,实现对城市基础支撑、资源环境、社会民生、产业经济、市政管理领域活动中的人、物、环境的智慧化感知、互联、协同和处理,构建和谐、安全、高效、幸福、持续发展的现代化创新型城市生态系统。构建融合应用平台,企业服务平台、市民服务一体化平台为代表的融合应用平台,为城市主体提供通畅的双向、多向信息沟通机制和便捷的服务渠道,直接提升中宁对智慧城市的感受和体验。构建重点领域应用体



系。优化中宁公共云平台、数据共享交换平台、城市综合信息库等云天中宁基础设施，构建以应用为导向的数据共享交换体系，助推善政、惠民、兴业三大领域N个智慧应用建设。

**构建智慧产业发展体系。**积极培育信息产业，为促进信息产业的自主创新发展提供可靠的保障和良好的市场发展环境。推进传统产业信息化改造与升级。加速推动农业生产现代化、转变农业生产经营方式，坚持先进制造业和现代服务业“双轮驱动”战略，不断增强城市聚集经济、人口的能力和辐射带动能力。大力推进制造业信息化改造和服务业信息化升级，实施互联网+产业集群建设行动，建设一批产业集聚度高、创新能力强的重点“智慧集群”。支持以信息知识加工和创新为主的新业态，大力支持以云计算、电子商务等为代表的以信息知识加工和创新为主、应用信息技术提供各种信息服务的服务业新业态推动信息技术的推广应用、信息资源的共享及扩散，促进城市整体信息化水平的提升，促进产业发展现代化。

**构建智慧运营体系。**坚持“政府引导、市场主体，科学统筹、创新驱动，开放合作、整合共享”原则，以“城市要素全过程管理与服务”的智慧中宁建设主线，实现管理与服务过程的全覆盖。建设“纵向贯通、横向覆盖”的政府公共信息平台，实现数据大融合，提升政府管理精细化与科学化水平，建设面向政府、企业、市民的综合服务平台，实现服务渠道融合。坚持“四轮驱动”，实施以“理念创新、技术创新、机制创新、路径创新”为驱动的推进策略，确保智慧中卫建设取得实效。推进“五路同行”，以深化重点行业领域智慧化应用为手段，深入推进“基础设施智能化、公共服务便捷化、产业发展现代化、社会治理精细化、生活环境宜居化”，全力推进全国一体化算力网络国家枢纽节点建设。

### 中宁县智慧城市建设项目

1、“中宁县智慧城管建设项目”：1.启动县城智慧化平台二期项目建设一是从运行环境建设，增加固定视频监控及配套设施、GIS平台、数据库、指挥大厅会议系统建设等。二是数据普查及建库方面，覆盖25平方公里部件数据专项普查，网格划分、地理编码普查以及户外广告等拓展数据普查及建库等。三是应用系统建设方面，增加智慧环卫系统开发、智慧市政监管系统开发、协同办公平台；2.智慧监控中心，对接全区建筑市场监管服务系统，主要对全县在建项目农民工实名制管理、质量安全、扬尘治理进行实时监控。

2、城市智慧水务：利用阿里云开放云资源，采用云计算、大数据、物联网、GIS等先进技术，整合各信息化系统数据，建立中宁水务GIS一张图生产运营管理平台，含远传阀控水表改造，实现从安全生产、水费收缴、水源地、输水管网、各级供水设施、用户用水计量全程的监测的信息化。

### （五）绿色城市建设

推进生产生活低碳化改造。

（一）大力发展绿色建筑。加快“双碳”任务落实，制定《关于推动全县城乡建设绿色发展实施方案》，加快推动绿色建筑创建行动，支持绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、可再生能源应用和建筑产业化基地等示范项目建设。

（二）推广使用装配式建筑、绿色建材和低碳建材。控制城市建筑领域碳排放，实施建筑能效提升工程，鼓励建设超低能耗和近零能耗建筑。**2025**年城镇新建建筑全部达到绿色建筑标准。建设城市绿色交通体系，倡导绿色出行，大力推广新能源车辆在城市公共交通、出租汽车、物流配送等领域使用，每年新增或更新新能源客车占比不低于**60%**。倡导绿色低碳生活方式，推进绿色消费，鼓励居民使用节能节水产品。

（三）全面提升冬季城乡清洁取暖水平。县城清洁取暖工程以集中供热为主，分布式供热为辅；农村地区采用“煤改电”方式，灵活选取“太阳能光热+空气源热泵、空气源热泵、热泵热风机”等技术，根据群众意愿和可承受能力，因地制宜、循序渐进，采取先试点后推广的方式，由点到面，整村、整乡（镇）、全县推进，在清洁取暖覆盖范围内对具有改造价值的县城既有建筑和农房同步实施建筑节能改造提升。计划从**2022**年开始到**2024**年，县城区域清洁取暖率达到**100%**、川区乡镇农村清洁取暖率达到**100%**，山区乡镇农村清洁取暖率达到**70%**以上。相对分散或偏远的山区农村暂未实施清洁取暖改造的，用洁净煤替换散煤予以过渡，确保全县劣质煤清零。

**修复城市生态空间。**完善城市生态绿地体系，加快绿廊、绿环、绿楔、绿心等绿地建设，构建完整连贯的城乡绿地系统和绿道网络。将风道建设纳入城市规划和管理，保证城市主风道畅通，增加城区空气流动，促进大气良性循环。稳步增加城市公园绿地、街头绿地和小游园，结合边角地、废弃地、闲置地等，改造建设“口袋公园”“袖珍公园”，实

现“300米见绿、500米见园”，推进老旧公园提质改造，健全公园绿地服务设施，提升存量绿地品质和功能。积极创建国家森林城市、园林城市，力争到2025年成功创建国家森林城市1个、国家园林城市（县城）1个。

**加强城市环境保护。**加强对城市自然风貌保护，严禁在生态敏感区域开山采石、破山修路、劈山造城、挖湖造景。加大重点河湖环境综合整治，确保中心城区黑臭水体不反弹。加快建设污水资源化利用基础设施，协同推进污水处理、中水回用一体化，推动污水就地处理回用。实行城镇间大气污染联防联控，增加空气质量优良天数。完善城镇垃圾治理体系，全面推进城镇垃圾分类治理，健全垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理设施网络，加快建设绿色环保的生活垃圾分类处置和末端焚烧发电设施，推进垃圾填埋场规范建设和运行管理，提高垃圾无害化处理率和资源化利用率，2025年基本建成生活垃圾分类处理系统，实现城市垃圾焚烧发电全覆盖，按期高标准完成自治区下达的公共机构节能和垃圾分类工作目标任务。

改造正大路、元丰中路、育才路、鸣雁路、团结路、富康路、裕民街、平安东西街等路段，对以上路段街道实施雨污分流及非机动车道改造工程。

### “绿色城市”重点工程项目

1、“绿色城市”重点工程项目：南河子宁丰路至南大街、北河子宁丰路至宁安北街段雨污分流改制、河道治理，将南河子以南，宁丰路以西滨河路以北面积**67600**平米地段，以园路、绿化苗木建设为主、配置休息休闲器材；市政道路雨污分流改造项目：对县城14条道路，共计改造45.2公里雨污分流管网。

2、持续开展大规模国土绿化行动，全县森林覆盖率达到**20%**，草原植被覆盖度达到**56%**以上，城市建成区绿地率达到**35.3%**以上，人均公园绿地面积达到**12**平方米，成功创建国家园林县城。

3、中宁县冬季清洁取暖工作建设任务。

### （六）人文城市建设

**塑造独具特色的城市风貌。**推进新一轮城市设计编制和城市风貌研究，加强城市设计管控，发掘特色优势，塑造城镇特色。注重城市空间形态优化，处理好街道、广场等公共空间的尺度和比例关系。严控城市建设密度，做到城市疏密有度、错落有致、布局合理。严格限制盲目规划建设超高层“摩天楼”，县城建筑最高不超过**18**层。留足景观绿化和游憩活动空间。鼓励城市建筑设计传承创新，着力打造体现中宁特点、文化底蕴、时代精神的特色街区和精品建筑。

**完善城市文体设施布局。**改造提升县级文化场馆服务功能，推进县级文化馆、图书馆总分馆制全覆盖，完善社区综合文化服务基础设施网络，促进公共文化服务设施均衡配置。建设市、县（区）公共文化服务

云平台，发展数字图书馆、数字文化馆、智慧博物馆、数字艺术展示厅。完善公共体育设施，加强贴近社区、方便可达的场地设施建设，打造10分钟健身圈。

**保护和传承优秀传统文化。**保护传统村落和历史文化名村。如我县保存比较完整的传统村落——余丁乡黄羊古落。按照“保留修缮原始古村民居、新建古村外围功能区”的基本原则，充分利用自然环境，进一步加大对黄羊古落整治保护力度，最大程度保留原有风貌，让古村落焕发出新活力。充分发掘传统村落价值，增加农村特色文化内涵。深入挖掘城镇历史文化资源，统筹推进城镇和黄河、长城、边塞文化公园建设。深化历史文化街区、文物保护单位、历史建筑、传统村落等调查认定工作，如石空双龙山石窟、宁舟宝塔、鸣沙洲塔等。并将保护范围和建设控制地带纳入国土空间总体规划，科学实施保护利用。坚持“留改拆并举，以保留保护为主”的原则，妥善处理好历史文化保护和旧区改造的关系，做到应保尽保。坚持以用促保，运用新技术建设历史建筑数字化平台，让历史文化遗产“活起来”。

## “人文城市”重点工程项目

1、黄河文化工程：实施黄羊古落非遗传习中心、黄羊湾岩画保护利用、双龙山长城国家文化公园、双龙山（石空寺）石窟文物抢救性改造等项目。

2、石空镇太平村传统村落项目：完善太平村基础设施与公共服务设施体系，改善环境卫生，促进村庄可持续发展，提升村民的生活水平。促进太平村优秀传统文化的保护与利用，确保太平村人文特征的延续与传承。在保护的基础上发展太平村文化旅游，提升太平村发展的活力，使村民因传统村落的保护而受益，提升生活水平，并带来可持续的、长久的利益。

## 第四章 提高城镇基础设施支撑能力

### 第一节 完善交通运输网络体系

坚持交通先行，以高速公路、国省干道、滨河大道、农村公路建设为主干，以城市站点、物流基点为节点，连通城乡区域，贯通沿黄乡镇，主动融入国家综合立体交通网络和黄河流域现代化交通网络主骨架，加快形成快速交通对接周边、交通干线外畅内联、基础交通全域覆盖的综合立体交通网络。加速实施乌玛高速公路中宁段、G338线中宁至中卫段改扩建等公路工程项目。抢抓机遇，配合实施宝中、太中银铁路扩能改造、定武高速饮马湖服务区、黄河二桥等工程。依托自治区“1011”项目建设计划，争取S308线滚泉至新堡段改扩建、S35石空至恩和高速公路等项目早日开工建设。推进城乡公交一体化建设，推动城市公交向重点乡镇、工业园区延伸。实施乡村公路提档升级工程，建设农村公路200公里，逐步消除制约农村发展交通瓶颈，争创国家级“四好农村路”示范县。到2025年，农村公路优良路率达到80以上。

#### 交通基础设施建设项目

交通基础设施工程：配合实施宝中、太中银铁路扩能改造等工程，加强路网及配套设施建设，实施S35恩和至石空段、黄河公路二桥及引道、G109线青铜峡至中宁石空段、G109线中宁新水路口至桃山转盘段、G338线中宁至中卫段、国道干线公路服务区项目，实施S308线白马至新堡段、滨河北路中宁县新渠梢至渠口农场连接线、滨河北线、胜金路西延至张义沟道路、石碱公路延伸至左旗公路等项目，实施乌海至玛沁高速公路、定武高速大战场进出口等项目。



## 第二节 完善城镇市政基础设施

加强城镇污水处理及再生利用设施建设。推进污泥无害化处置，采用经济可行的方式对乡镇和农村的污水进行收集净化，降低农村面源污染。建立垃圾分类收运体系，提高生活垃圾无害化处理能力，加强城市餐厨垃圾、建筑垃圾收运处置体系建设，改造完善城镇公厕、农村生活垃圾治理设施。到2025年城市（镇）生活垃圾处理率达到100%，污水处理率达到98%。其他各镇镇区根据发展情况采用相应的排水体制。主要为9个乡镇所辖21个行政村的农村生活污水收集管网工程、乡镇污水处理厂扩建工程（5座）、新建乡镇污水处理厂（站）工程（2座）。

### 完善城镇市政基础设施项目

（1）农村生活污水收集管网工程：新建7个乡镇15个行政村的污水管网工程，主要包括铺设De200、De300、De400PE双壁波纹管133.13km，检查井3698座，20-100m<sup>3</sup>化粪池37座，混凝土路面拆除恢复14.18万m<sup>2</sup>。

（2）（2）乡镇污水处理厂扩建工程：对5座乡镇污水处理厂扩建，总扩建规模1200m<sup>3</sup>/d。

（3）（3）新建污水处理站工程：新建喊叫水乡和徐套乡污水处理站工程，处理规模分别为50m<sup>3</sup>/d和100m<sup>3</sup>/d。

（4）（4）改造中宁县第二污水厂出水，新建1.0万m<sup>3</sup>/d砂滤罐处理系统；自中宁县第二污水厂出水管末端新建取水管道。

（5）（5）利用石空二泵站7、8号机组，新建输水管道替换原有工业二泵站、西支泵站工业供水区域，实现工业、人饮用水分离，管道全长9.14km。

**统筹燃气、电力、通信等地下管网和输配电线路建设。**城镇燃气气源以天然气为主，完善中宁县县城天然气管网，并将天然气管网延伸至附近乡镇。渠口农场、恩和镇、大战场镇等偏远乡镇，宜采用**CNG**作为供气气源。以能源技术和信息技术融合创新为引领，加快电网数字化改造升级，推动数字化技术、大数据应用与电网的深度融合，建设以完善的网络结构为基础、先进优良的设备为保障、一体化信息和通信平台为支撑的现代配电网，为用户提供充足、可靠、优质、经济的电力供应。大力推进**5G**在多领域的应用，推动智慧城市、智能家居、智慧医疗等典型应用与移动通信深度融合，不断提供创新性的教育、医疗、养老等公共服务，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**推动公厕等环卫设施合理布局。**以“五清一绿一改”为抓手，深入推进农村人居环境综合整治，加快实施农村人居环境综合整治整县推进、农村垃圾、污水治理和村容村貌提升等项目，争创区级农村人居环境整治提升示范县。到**2025**年，卫生厕所普及率达到**90%**以上。

乡镇可由相关部门统筹选址，建设垃圾堆肥、焚烧、卫生填埋等无害化处理场，逐步形成统一收集压缩转运回收利用、综合处理的垃圾收集处理模式。在富民路、文昌路、宁安西街、规划路，平安东街、黄河路，建设**6**座垃圾中转站带公厕，每座建筑面积**200**平方米，共**1200**平方米。在新市南街、北河子桥头、丰安北街、宁安南街建设公厕**4**座。提升改造现有的**13**座垃圾中转站及公厕。

## 第五章 大力推进城乡治理体系现代化

深入贯彻党中央、国务院关于全面推进政务公开的系列部署，紧扣政府治理体系和治理能力现代化主题主线，坚持“公开为常态、不公开为例外”，着力深化信息发布、解读回应、公众参与，不断提升公开质量和成效。坚持以人为本、服务为先，尊重城市发展规律，树立全周期管理理念，协同发挥政府、市场、社会等各方力量，聚焦重点领域和关键环节，提高城市治理科学化、精细化、智能化水平，推进城市治理能力现代化。

### 第一节 强化空间治理能力

**提高城市规划管理水平。**创新规划理念，把以人为本、产城融合、绿色低碳、安全健康、文化传承等要求融入规划全过程。落实“以水四定”要求，根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，综合考虑人口变动和产业发展趋势，合理确定城市功能定位、规模体量、空间格局和开发强度，提高规划科学性。统筹规划城市空间功能布局，合理设定不同功能区土地开发利用规范性要求，建立健全城市地下空间开发利用协调机制，合理增加规划弹性，为未来发展留有空间。加强规划实施全过程监管，完善城镇开发边界内“详细规划+规划许可”管制方式，确保依规进行开发建设。加强城市设计，建立城市整体景观框架，优化城市天际线，促进新老建筑体量、风格、色彩协调，加强公共空间、景观小品、标识系统设计，增强城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性和文脉延续性。

**优化城市空间利用方式。**立足自然禀赋、产业发展、功能定位，高标准高质量编制以总体规划为蓝图、专项规划为支撑、“多规合一”村庄规划为补充的国土空间规划体系，进一步推动城乡扩容提质，以高水平规划引领城乡建设。坚持“人民城市人民建、人民城市人民管”理念，强化管理和服 务，不断提升城市品质。加强城市基础设施建设，实施美化、绿化、净化、亮化工程，合理布局城市停车场、公共厕所、生态绿地等，加大老旧小区改造，推进公共基础服务提质提效。提升城市精细化管理水平，扎实开展噪音扰民、物业服务等专项治理，集中整治乱停乱放、占道经营等突出问题，深入推进文明出行等主题实践活动，让城市生活更方便、更舒心、更美好。统筹老城新城、生产生活生态、地上地下等空间开发利用，推动各类功能布局与建设用地结构调整优化。建立完善城市体检评估机制，强化存量空间更新指引，合理控制老城开发强度。推动新城新区工业、商务、文教、生活、行政及交通等功能科学衔接与混合嵌套，实现职住平衡。合理提高路网密度，鼓励以公共交通为导向的开发（TOD）等模式，推动轨道交通站点与周边土地综合开发。

### **强化工程质量安全监管。**

（一）严格落实质量安全责任。建立健全工程质量安全责任体系，突出建设单位首要责任，落实参建各方工程建设全过程的质量安全责任，履行政府的工程质量安全监管责任。全面落实工程质量安全手册制度，推进工程质量安全标准化建设。探索工程质量安全管理制度创新，推行工程安全责任保险，试行工程质量潜在缺陷保险，完善工程质量保修机制，防范和化解工程质量安全风险，维护建筑物所有人合法权益。

（二）提升质量安全监管水平。深入开展建筑工程质量安全标准化考评和住宅工程质量信息公示。依托“智慧建管”平台，实现政府+企业信息化联动监管模式，构建自治区、市、县三级建筑施工质量安全信

息监管体系，提高工程质量安全监管效能。推进城市安全专项整治三年行动，强化房屋建筑和市政基础设施工程危大工程和绿色施工管理。全面开展自建房等建筑安全整治，建立健全安全隐患排查、鉴定和整治长效管理机制，保障人民群众生命财产安全。完善工程质量检测监管信息系统功能，提高工程质量检测能力和水平。强化监管队伍建设，鼓励采用政府购买服务方式，开展监督检查。持续推进工程质量常见问题专项治理，从管理及施工工艺环节消除渗漏、裂缝等质量常见问题。

（三）强化消防设计审验管理。完善消防设计审查验收工作机制，健全消防设计审查验收质量管理责任制度。运用“互联网+”模式开展建设工程消防设计审查、消防验收、备案和抽查工作，推进线上线下一体化监管。建设消防设计审查验收信息平台，实现信息化全过程留痕管理。加强消防设计审查、验收从业行为监管，提升建设工程消防设计审查、验收的技术服务机构和从业人员工作水平。出台消防技术服务机构管理办法，对消防技术服务机构实行名录制管理和信用管理，加大对消防技术服务机构的监督检查和违法惩处力度。

## 第二节 夯实社会治理基础

**健全城市基层社会治理机制。**健全党组织领导、社区居委会主导、人民群众为主体、各类组织积极参与、自治法治德治相结合的城市基层社会治理体系。加强党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导，健全在基层社会治理中坚持和加强党的领导有关制度。加强基层群众性自治组织规范化建设，建立基层群众性自治组织法人备案制度，健全县职能部门、街道（乡镇）在城市社区治理方面的权责清单制度。加强基层群众自治机制建设，健全居民参与社会治理的组织形式和制度化渠道。完善社会力量参与基层社会治理激励政策，推动物业服务企业、群团组织、社会组织、驻地企业单位等积极参与社区治理。

**提高社区服务管理能力。**以满足人民需求为根本导向，聚焦群众急难愁盼问题，由基层党组织指导整合资源为群众提供服务，提高社区精准化精细化服务管理水平，打造现代社区。提高社区服务供给能力，优化社区综合服务设施建设，推动就业、养老、医疗，托幼、家政等便民服务场景有机集成，因地制宜建设社区居民综合服务线上平台。依托社区统一划分综合网格，完善网格化管理服务。强化基层队伍建设，配齐配强基层工作力量，建立健全社区服务标准体系，加强社区服务质量监管。培育壮大社区专业人才和社区工作者队伍，支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织。

**健全社会矛盾纠纷综合治理机制。**构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全矛盾风险防控协同、矛盾纠纷多元化解机制。深入推进公共法律服务实体、热线和网络平台建设，加强基层司法调解组织建设。

健全社会心理服务体系和危机干预机制，有针对性地加强对重点人群的帮扶救助、心理疏导、法律援助等，培养自尊自信、理性和平、积极向上的社会心态。加强社区矫正人员、吸毒人员、严重精神障碍患者等特殊人群服务管理。

### **第三节 提升行政管理效能**

**加快建设数字政府。**将数字技术广泛应用于城市政府管理服务，推动政府治理流程再造和模式优化。加快构建数字技术辅助政府决策机制，提高基于高频大数据精准动态监测预警水平。强化数字技术在突发公共事件应对中的运用。加强公共数据开放共享。整合完善数据共享交换平台，有序推进政务数据中台、城市数据中台、业务数据中台建设，推动政务大数据开放共享，带动民用商用大数据协同发展。探索数据资产化、产权确权和交易流转。健全数字经济统计监测体系。加强重要信息系统、关键信息基础设施安全风险防控，加强政务和个人信息保护，保障公共信息安全。建设新型基础设施，发展智慧县城。

**健全城市管理综合执法机制。**深化城市相对集中行政处罚权改革，强化市政、交通、市场监管等部门协同，明确执法权责和行为规范，提升执法人员文明执法、规范执法水平。深化街道管理体制改革，依法赋予街道综合管理权、统筹协调权和应急处置权，因地制宜依法赋予街道行政执法权。

### **第四节 加大城市发展资金保障**

**创新完善城市投融资机制。**建立健全多元化投入支持新型城镇化建设的政策制度，完善公益性项目财政资金保障机制，政府专项资金对有一定收益、确需建设的公共设施项目予以倾斜。发挥财政资金撬动作用，

建立公用事业项目合理回报机制，吸引社会资本投入。建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的城市投融资机制，强化政府预算约束和绩效管理，优化支出结构，提高资金使用效率，切实防范化解债务风险。

**多元拓宽投融资渠道。**紧盯国家战略走向、政策导向、资金投向，积极争取保障性安居工程、老旧小区改造、农村危房改造、燃气等“四类”管线改造、海绵城市、北方地区清洁取暖项目等中央财政补助和预算内资金支持，用好地方债和政策性、开发性金融工具，保障住房城乡建设重点项目建设。充分发挥财政资金的杠杆作用，支持绿色金融发展，积极拓宽投融资渠道，优化投融资模式，鼓励引导民间资本、社会资本参与住房城乡建设事业，构建主体多元、充满活力、市场运作、专业高效的投融资体制。加大政府投资项目管理力度，科学制定资金计划，提高资金使用效益。



## 第六章 提升农业转移人口融入城市水平

按照尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进、盘活存量、做优增量的原则，以存量未落户人口为重点，兼顾高校和职业技术学院毕业生、引进人才、城镇间异地就业人员、移民和城区城郊农业人口，深化户籍制度改革，健全常住地提供基本公共服务制度，推进中宁县基本公共服务均等化，提高农业转移人口融入城市水平。

### 第一节 完善落户制度、建立保障机制

**落户制度。**全面贯彻落实国家、自治区关于推进农业转移人口市民化的制度和政策，深化户籍制度改革，健全完善中宁县城市和建制镇农业转移人口市民化的落户标准、具体方案和实施细则，制定和完善农业转移人口市民化相关财政转移支付、资金管理、成本分担、基础设施建设、建设用地管理、特色产业发展、户籍制度改革、农村综合改革以及社会事业保障等配套政策，保障和落实进城农民的各项权益。鼓励中宁县、海原县根据实际情况，探索出台具有地方特色的落户政策。

**建立保障机制。**加快推进农村土地确权、登记、颁证，维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立健全农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。积极探索农户对土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的资源有偿退出机制，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。消除农民进城的后顾之忧，弥补农民进城个人成本，增强农民向城镇转移的动力。

## 第二节 推进农业转移人口享有城镇基本公共服务

**改善基本医疗卫生条件。**提高农业转移人口医疗卫生计生服务水平。根据常住人口规模和社区分布状况，均衡合理配置城镇公共医疗卫生计生服务资源。加快完善医疗保险制度，将进城务工人员及其随迁家属纳入居住地医疗和基本公共卫生保障体系，促进进城务工人员在健康检查、预防接种、疾病防治、妇幼保健、慢性病管理、健康教育等方面，享有与户籍人口无差异的医疗和基本公共卫生服务。将符合条件的农民工及其随迁家属纳入当地城镇医疗救助范围。

**保障随迁子女平等享有受教育权利。**坚持“以流入地政府管理为主、以全日制公办中小学为主，划片招生，免试就近”的原则，兼顾公平、公正、公开，保障农业转移人口及其他常住人口随迁子女平等享有受教育权利，将随迁子女义务教育纳入教育发展规划和财政保障范畴，全面落实随迁子女在流入地接受中等职业教育免学费、普惠性学前教育和异地中高考政策。

**扩大社会保障覆盖面。**加快推进城乡一体化社会保障体系建设，完善社会保障的转移接续、就业创业、和谐劳动关系政策，构筑有利于城乡一体化的社会保障体系。将农业转移人口及其他常住人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，提供基本医疗卫生和计划生育服务。加快建立覆盖城乡的社会养老服务体系，促进基本养老服务均等化。

**推动住房保障全覆盖。**将进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，对有稳定职业并在城镇居住一定年限的进城务工人员提供保障性住房。大力实施进城务工人员住房保障行动，合理布局建设保障性住房，认真落实商品房配建保障性住房政策。鼓励产业园区和具备条件的大中型企业配套建设公寓楼、集体宿舍，探索集体经济组织利用农村集体建设用

地建设公租房，加大城镇保障房建设的金融支持力度，鼓励社会资本参与建设保障性住房，多途径解决外来务工人员住房需求。探索改进住房公积金提取、使用等机制，逐步将稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。

### **第三节 提升农业转移人口融入城市能力**

**提高农业转移人口劳动技能和素质。**支持规模以上企业或吸纳农民工较多企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，并按规定给予职业技能培训补贴。鼓励民办职业技能培训学校加强标准化培训场所建设，进一步强化职业院校培训基础能力建设。深化特定人口创业促进行动，开展创业培训、创业贷款、创业补贴、创业服务四位一体服务，提高农村转移人口创业政策落实覆盖面。

**完善农业转移人口的社会参与机制。**加强对农业转移人口的权益保护和人文关怀，加强科普宣传教育，提高农业转移人口科学文化和文明素质。积极引导农民工参加党组织和群团组织、社会组织，引导农业转移人口有序参政议政和参加社会治理。开展工会、共青团、妇联及志愿者组织等关爱农业转移人口行动。

### 促进就业重点工程项目

- 1、劳动预备制培训：对农村未能继续升学并准备进入非农产业就业或进城务工的应届初高中毕业生和农村籍退役士兵开展储备性专业技能培训。
- 2、就业技能培训：对农村新成长劳动力和拟转移到非农产业务工经商的农村劳动者开展专项技能或初级技能培训，每年培训4000人次。
- 3、高技能人才培训：对具备初、中级技能的农民工实施高技能人才培训计划。
- 4、社区公益性培训：组织中高等职业院校、普通高校开展面向农民工的公益性教育培训，与街道、社区合作，举办灵活多样的社区培训。

## 第四节 提升县域科技创新能力推进乡村振兴

深入推进产业技术创新。聚焦农业重点产业高质量发展科技需求，采用“揭榜挂帅、公开遴选”等方式，组织开展技术攻关。枸杞产业重点开展枸杞优新品种区域化试验、绿色丰产栽培、智能采摘机械等技术攻关，推进枸杞药用功效研究，加强“药”字号、“健”字号及“枸杞+”等功能性药食同源产品研发。奶产业重点集成创新优质牧草、青贮玉米等饲料资源开发与高效利用技术体系，研究主要疫病综合防控和净化技术，突破生态绿色种养技术，开发高端乳制品。绿色食品产业重点突破特色农产品营养功能因子的定向提取技术瓶颈，加强特色食品精深加工、杀菌、保鲜、加工副产物综合利用、绿色包装、冷链物流、风险防控

等全产业链支撑技术的研发，构建绿色食品全过程标准体系。支持企业建设重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等科技创新平台，积极争创省级以上科技创新平台。支持建立形式多样、机制灵活的新型研发机构。鼓励各类创新平台开展应用示范，实现开放共享，为大众创业、万众创新提供有力支撑。到**2025**年全县国家和自治区级科技创新平台达到**30**家以上。

**大力培育壮大创新主体。**认真落实自治区人民政府办公厅《关于加快培育国家高新技术企业推动高质量发展的若干措施》，完善科技型企业梯次培育体系，推动科技型中小企业、科技小巨人企业、农业高新技术企业、国家高新技术企业的数量和质量双提升。紧紧围绕自治区九大重点产业，全面推动中宁县“六大产业”高质量发展，采取多种形式，引导支持企业、社会组织、事业单位等与区内外高校、科研单位建设投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构，开展产业共性关键技术研发、科技成果转移转化、技术服务、企业孵化等创新创业活动。积极引进区外新型研发机构在中宁设立分院分所，搭建高层次人才引进新载体，培育产业技术创新新引擎。到**2025**年，力争全县国家高新技术企业达**20**家，自治区农业高新技术企业达**5**家，自治区科技小巨人企业达**10**家，自治区科技型中小企业达**60**家以上，建成新型研发机构**2**家以上。

**加快完善科技成果转移转化体系。**加快科技咨询、科技评估、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权等专业科技服务机构发展，吸引区内外企业、高等院校、研发机构或科技中介服务机构来中宁设立分支机构，完善科技中介服务体系，推进先进技术成果转移转化。加强技术经理人、技术经纪人等技术转移人才培养，提升科技成果转移转化服务能力。根据企业、产业技术需求，经常性组织专家开展技术诊断、技术

咨询、技术成果推介、技术需求对接等活动，形成常态化产学研合作推进机制，促进高校、科研机构科技成果在中宁落地转化。发挥农业科技特派员作用，推进农业科技成果转化应用。到**2025**年，力争培育本土科技中介服务机构**2**家，引进区外技术转移转化服务机构**2**家,实施科技成果转化项目**40**项以上，年度技术合同交易额达到**5000**万元。

**积极推动产业园区发展。**围绕新材料、新能源、电子信息等高新技术产业，推动技术改造升级。突出锰基、枸杞、铝基、单晶硅等产业主导地位，发挥行业龙头企业辐射带动作用，打造具有较强竞争力的产业集群，全力推动中宁工业园区升级为国家级高新技术产业开发区。加快发展农业高新技术产业，促进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等产业高度融合。以提升农业特色优势产业发展质量和效益为目标，围绕肉牛产业、奶产业、绿色食品产业，集聚科技、人才、资本、政策等创新资源，发挥新农村的创新创业、成果展示示范、技术转化推广和高素质农民培训等功能，以科技创新推动生态保护和农业高质量发展，形成“生态优先、绿色发展、创新驱动、高端引领、智能式信息融合发展”的现代农业科技创新创业高地。围绕枸杞产业，培育建设自治区农业高新技术产业示范区，创建国家农业高新技术产业示范区。

**积极壮大创新人才队伍。**广泛开展技术转移转化人才培养，支持科技成果转移转化人才队伍建设。到**2025**年，全县技术合同成交额占**GDP**比重达到**0.6%**。加强县级职教中心建设，围绕县级主导产业，扩大专业范围，培养专业技能人才。加大在乡从业人员技术技能培训力度，培养本土化科技特派员、专业化技术人才。加强农民技术技能培训，培养新型职业农民，推动农村劳动力转移就业。深入推行科技特派员制度，支持科技领军人才、高技能人才、专业技术人才等开展创业服务，引导高校毕业生回乡就业创业，推进大众创业、万众创新。通过股权期权激励

等措施，让创新人才在科技成果转移转化过程中得到合理回报，激发各类人才的创新创业活力。积极推广“星期天工程师”“假日工程师”“网络专家”等人才柔性引进模式，扩大人才供给渠道。加强与国内外发达地区人才合作，为我县产业转型升级提供战略咨询、技术研发等服务。研究完善人才交流支持政策，为引进人才交流合作提供保障。

**开展科技服务民生行动。**加强科技企业孵化器、众创空间、星创天地、“双创”示范基地、创业就业孵化基地等“双创”服务平台建设。加快建设国家级电子商务进农村综合示范升级版，建设智慧社区商业中心项目，完善生鲜电商+冷链宅配体系，实施快递物流电商产业园项目，推进枸杞产业网络平台，实施“互联网+农产品”出村进城工程试点县项目，建设“云上杞乡”网红基地暨抖音电商小镇项目。围绕生态环境保护、农业面污染、畜禽粪污处理、废弃物资源高效循环利用、人口健康、公共安全等理念和布局实施一批科技成果转化和科技惠民项目。深入推行科技特派员制度，不断壮大科技特派员队伍，支持科技特派员创办、领办、协办专业合作社、专业技术协会和涉农企业等，围绕农业全产业链开展创新创业和科技服务。加强科普场馆等基础设施建设，培育科普教室，科普工作站等教育基地。利用文化科技卫生“三下乡”“科技活动周”“科普日”等载体，开展科普进校园、进乡村、进社区、进机关等特色科普活动。

**强化政策落实落地。**要认真贯彻落实国家、自治区已出台的有关推动创新驱动发展的政策，构建创新驱动发展政策体系，建立政策落实督查机制，面向县域企业加强政策培训解读，推动普惠性创新政策进乡镇、进企业、进乡村。落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、各类创新平台的奖补、科技金融等政策，激励企业增加研发投入。要积极争取国家、自治区对县域科技创新活动的支持，通过科技计

划项目、创新创业大赛、扩大科技型中小微企业风险补偿贷款资金池规模等方式，引导财政资金向县域创新工作倾斜。



## 第七章 构建全面融合新型城乡关系

强化以城带乡、以工促农，进一步完善城乡融合发展体制机制，统筹新型城镇化和乡村振兴战略实施，协调推进城镇化建设、以重点集镇为服务农民区域中心的小城镇建设、以中心村为农民就近生产和幸福生活主要空间的美丽村庄建设，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 促进城乡要素双向自由流动

**深化农村土地制度改革。**完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期再延长三十年政策。稳妥推进农村宅基地“三权分置”改革，进一步放活承包地经营权。建立健全集体经营性建设用地入市制度，因地制宜推进就地入市或异地调整入市。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。加大农村闲置建设用地市场化配置力度，缓解城乡建设用地指标紧缺压力。

**完善乡村投融资机制。**积极争取国家城乡融合发展基金，鼓励各级财政设立城乡融合发展专项资金，推进乡村振兴投资基金有效运作，支持城乡融合发展项目。健全农村金融服务体系，推动农村信用社和农商行回归本源。扩大农村资产抵押担保融资范围，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权、承包地经营权、集体资产股权等担保融资。健全农业信贷担保机构，发展农业保险。

**建立人才入乡激励机制。**制定完善财政、金融、社会保障等政策，落实返乡入乡人员创业扶持政策，鼓励高校毕业生入乡、各类社会人才返乡创业兴业。加大教育和医疗卫生领域编制资源向乡村学校、基层医疗卫生机构倾斜力度，推进城市教科文卫体等系统工作人员定期服务乡村。深入推行科技特派员制度。

## **第二节 促进城乡公共服务均等化**

**推动优质医疗资源下沉。**抢抓宁夏“互联网+医疗健康”示范区建设机遇，以建设公立医院综合改革国家级示范市为契机，持续完善分级诊疗体系，积极推进紧密型医联体建设，通过集中采购降低药品成本，实现优质医疗资源有序下沉，切实提升基层医疗服务能力。积极推行智能家庭医生签约、“互联网+公共卫生”、远程会诊、远程诊断等多项惠民措施，形成以基层乡村两级实体服务为基础，以网络线上服务为补充的“互联网+医疗健康”模式。

**完善城乡社会保障体系。**完善城乡居民基本养老保险待遇和基础养老金正常调整机制。建立健全统一的城乡居民基本医疗保险制度，逐步完善城乡居民医疗救助制度。积极应对人口老龄化，推进城乡社区养老服务设施建设，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善特困人员救助供养制度，提高托底保障能力和服务质量。健全低保标准动态调整机制，推进低保制度城乡统筹。完善农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，健全困境儿童保障工作体系和残疾人帮扶制度。

**增加城乡公共文体服务供给。**统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜。加快推进乡镇文化站、

村综合文化服务中心标准化建设。推动有序实施全民健身场地设施建设补短板五年行动计划，促进全民健身场地设施更充分均衡、普及便利。配套建设一批全民健身中心（小型体育综合体）、多功能运动场、健身步道、体育公园、健身广场、健身路径、户外运动公共服务设施。多渠道增加体育比赛活动和体育服务供给，满足群众多层次多样化体育需求。

### **第三节 推动城市基础设施向乡村延伸**

**推动城乡基础设施一体化建设。**统筹城乡基础设施建设，加快基础设施向农村延伸，强化城乡基础设施连接，推动水、电、路、气和信息、通信等基础设施城乡联网、共建共享。全面硬化通村公路，大力发展农村公交运营，形成城乡一体的现代交通运输体系。建成城乡一体的供排水网络，基本实现城乡居民生活、生产经营和生态环境用水的全覆盖。大力推进高标准基本农田水利建设。全面完成农网改造，建成城乡一体化电力供应体系，有序扩大天然气供应覆盖面。推进农村移动电话、固定电话、宽带网络等设施全覆盖，实现“电信网、广播电视网、互联网”三网融合。依托中卫中心城区与各县域中心城市，搭建农村综合性信息化服务平台，提供电子商务、乡村旅游、农业物联网、价格信息、公共营销等服务。大力发展农产品电子商务，完善配送及综合服务网络，加快城乡一体的现代物流体系，健全农产品营销网络。

**积极推进数字乡村新基建。**加快乡村新型基础设施布局建设，推进信息技术在集镇、村庄建设管理等各方面的融合运用。搭建农业农村大数据平台，加快大数据、物联网、区块链、人工智能等数字技术在农业生产全过程的集成应用，开展农业示范区、产业园和龙头企业大数据应用试点。建立农业全产业链智能化监测分析预警系统，推动农业机械设

备和生产设施智能化改造，提升农机作业、节水灌溉、测土配方施肥、病虫害防治等农业作业和服务智能化水平，建设一批智慧农业示范基地。建设“数字供销”，引领发展区域性联合社、联合体。到2025年，建成1-2个数字农业示范乡镇。

#### **第四节 促进城乡产业协同发展**

**完善农业保护支持制度。**全面落实永久基本农田特殊保护制度，实施耕地质量提升行动，建立健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制。落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等农业补贴政策。完善支持农业机械化政策，推进农业机械化全程全面发展。发展多种形式、适度规模经营，培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系。完善绿色农业标准体系，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理，持续提高农业质量效益和竞争力，增加城市绿色农产品供给。

**搭建城乡产业协同发展平台。**延长农业产业链条，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，创建一批国家和自治区级农村一二三产业融合发展示范园。建立健全以工促农、以城带乡长效机制，加大各类农业园区整合力度，发挥现代农业产业园、农业科技园、农产品加工园资源集聚优势，打造农村产业融合发展载体。提升各地级市国家级农业科技园区创新水平，积极争创国家农业高新技术产业示范区。加大对休闲农业、乡村旅游、精品民宿、健康养老等城乡融合典型项目的支持力度，发挥示范带动作用。

## 城乡融合发展重点工程项目与行动计划

1、新建电子商务中心、配套基础设施等。

2、中宁县商城改造小商品批发交易市场项目：中宁商城中心交易大厅改造中宁县小商品批发交易市场。

3、农业产业园建设工程：建设天元公司现代农业高科技示范园、深圳茂雄现代农业产业园、瓜菜加工产业园、石空镇红枣深加工现代农业示范园、农业种植观光旅游生态产业园、大战场镇生态产业园、富硒农业产业园，实施创业孵化及多元化服务平台项目，总投资13.6亿元。

## 第五节 构建产城融合新格局

**加快产业集中集约集群发展。**推动中宁城区与中卫中心城区一体化发展，通过工业园区整合发展，实现产业连城，重点发展功能农业、新型工业以及生态康养产业、全域旅游、交通物流业等现代服务业，推动低碳发展、绿色发展。聚力推进产城融合示范区建设。抓好中宁工业（物流）园区改革创新和石空镇经济发达镇改革试点。扶持龙头企业发展壮大，增强以产兴城能力，努力把中宁工业（物流）园区打造成为新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、开放型经济和体制机制改革的先行区。完善区域公共服务设施，夯实以城育产基础，努力把石空建设成为人口集聚、产业集群、资源集约、体制创新、生态良好、产城融合发展的新型现代化城镇。

**大力构建现代城镇产业体系。**统筹布局和调整优化产业园区、商贸物流园区、特色街区、商业综合体、办公楼宇等产业载体，推动工业和现代服务业协同发展，着力构建产业链布局合理、多中心组团式联动发

展、有利于就近就业创业和居住生活的现代城镇产业体系，促进城镇“精明增长”，提高城镇整体发展效率效益。建立健全城市建成区工业用地和未利用地“退二进三”、限制办公楼宇去库存等政策措施，大力发展新型服务业，营造有利于服务业发展的政策和体制环境。坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，提高城镇就业吸纳能力。

### **推动行业数字化融合发展。**

#### **（一）全面强化“互联网+政务服务”**

大力开展住房城乡建设领域数字服务力提升行动，积极应用数字科技手段，创新服务模式和场景，打造高品质数字服务平台。推进行政审批信息化建设，依托自治区政务服务一体化平台，采取网上办、掌上办等模式，丰富办事渠道，拓宽网上办事范围，简化审批办件流程，扩展电子证照应用场景，便捷企业和群众办事。深化民生领域数字化成果应用，在供排水、供暖、燃气、物业服务、住房公积金服务等领域，鼓励支持相关单位积极探索信息化应用、智能化改造，提高城市综合服务能力。稳妥推进全区城市运行管理服务平台、城市信息模型建设，运用5G技术、物联网、人工智能等信息技术手段，为工程项目审批、工程质量安全监管、城市基础设施安全运行等事关群众重大利益事项提供精准高效服务。

#### **（二）统筹推进“互联网+监管”**

加快“智慧住建”信息系统建设，健全完善住房、城乡建设、建筑市场、城市管理等重点领域数据标准体系，建立信息汇聚数据应用中心，为行业发展和管理创新提供技术保障。升级改造现有监管平台，完善住房城乡建设业务数据归集库，推动数据信息系统资源共享，逐步打通平台与平台间、部门与企业间的数据信息共享通道，以数据协同带动业务

联动。积极推进住房城乡建设领域的数字化业务应用，通过企业日常业务数据的生成积累，为企业管理和行业监管提供基础数据。探索利用大数据和人工智能等技术，对监管数据进行精准分析，为市场预测、宏观管理、执法检查、诚信监管等工作提供高质量信息数据。加强与自治区“互联网+监管”平台数据共享交换，发挥跨部门、跨区域数据共享优势，推动监管方式变革。

### （三）大力推进“智能产业”

抢抓国家实施新型城市基础设施建设新机遇，探索建立“政府引导、市场主导”的住房城乡建设行业各相关产业数字化工作格局，在扶持试点、制定标准、政策支持等方面做好保障，支持和指导相关市场主体在参与构建城市信息模型（CIM）、智能建造与建筑工业和建筑新材料产业协同发展等领域积极探索实践，推动行业发展环境跨越升级。以CIM平台、BIM技术、智能化市政基础设施等数字化应用成果为抓手，探索建立多专业集成、全过程协同、全产业链数据共享的工程建设新模式，带动建筑工程生产方式、城市治理模式的改进，为住房城乡建设事业高质量发展提供数字化支撑。

## 数字住建融合发展重点项目

### 1. 城市信息模型平台建设

加快推进区市两级城市信息模型（CIM）平台建设，打造智慧城市基础操作平台。

### 2. 智慧城市建设

利用5G、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，实施一批智慧市政、智慧房产、智慧物业、智慧社区等建设改造项目。建设智慧城市视频资源共享平台和城市多维感知、AI+智慧治理、城市管理指数评价等专业系统，推进各地智慧城市指挥中心建设。

### 3. 数字服务能力提升

围绕行政审批、协同办公等业务，实施信息系统整合项目，全面提升服务效率和数字素养，增强住房城乡建设领域数字服务能力。



## **第八章 规划实施保障**

### **第一节 加强组织协调**

成立以县人民政府主要领导为组长的中宁县新型城镇化工作领导小组，办公室设在县住建局。领导小组对新型城镇化工作进行统一领导、统一组织、统一协调、统一实施。领导小组要强化制度顶层设计，统筹重大政策研究和制定，协调解决城镇化发展中的重大问题。建立由县委政研室、住建局、发改委、自然资源局、乡村振兴局、生态环境局、财政局、人社局、水务局、交通运输局、民政局、教育局、市场监督管理局、公安局等部门和单位组成的中宁县新型城镇化工作联席会议制度，进一步明确有关部门和乡（镇）各级地方政府职责分工。各有关部门根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案。政府要全面贯彻落实本规划，建立健全规划实施推进机制。建立规划实施路线图管理机制，将规划任务项目化，明确任务书、时间表、责任制，强力推进规划落地。

### **第二节 搭建项目管理平台**

围绕空间、产业、生态、交通、能源、水利、市政基础设施、公共服务设施等方面，形成推进新型城镇化工作项目库。围绕新型城镇化项目，突出地域特色，加大招商引资力度，创新招商引资方式。项目实施过程加强政府在规划制定、制度设计、公共服务、环境保护、市场监管、社会管理六个方面的主导作用，同时让市场在城镇化的资源配置中发挥决定性作用，激发民间投资的活力，引导民间资本推进城镇化健康发展。

根据国家新型城镇化相关政策和本规划实施的要求制定配套政策，建立健全相关标准体系。加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动人口、土地、投融资、住房、生态环境等方面政策和改革举措落到实处。

### **第三节 落实绩效考核**

加强城镇化监测及评估工作，建立健全统计监测指标体系和统计综合评价指标体系。规范指标数据统计口径、统计标准和统计制度方法。加快制定城镇化发展监测评估体系，实施动态监测与跟踪分析，开展规划中期评估和专项监测，推动本规划顺利实施。建立新型城镇化考核评价指标体系和考核办法。把推进新型城镇化工作纳入地方各级政府目标管理考核范围，作为评价各级领导干部实绩的重要依据。县推进新型城镇化工作领导小组要科学界定分年度任务、责任和考核奖惩办法，组织专班加大监督考核力度，切实调动各地区各部门的工作积极性。