

中宁县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

中宁县人民政府

2016年3月

目 录

第一章 “十二五”经济社会发展回顾	1
第一节 经济社会发展主要成就.....	1
第二节 “十三五”时期面临的形势.....	7
第二章 “十三五”时期发展方向与目标	9
第一节 指导思想与基本原则.....	9
第二节 发展目标与理念.....	11
第三章 坚持创新发展，加快推进产业转型升级	13
第一节 加快构建新型工业体系.....	13
第二节 大力发展现代农业.....	18
第三节 着力提升枸杞产业.....	19
第四节 扩张提升现代服务业.....	24
第四章 坚持协调发展，形成均衡发展格局	28
第一节 优化空间布局.....	28
第二节 优化城市功能布局.....	28
第三节 构建现代城镇体系.....	29
第四节 主动融入全市发展.....	31
第五节 建设产城融合示范区.....	32
第六节 加快美丽乡村建设.....	32
第七节 建设智慧城市.....	33
第五章 坚持绿色发展，推进生态文明建设	33
第一节 转变生产生活方式.....	33
第二节 加强生态环境综合治理.....	33

第三节	加强生态建设保护	34
第四节	建设节水型社会	35
第六章	坚持开放发展，拓展发展空间	35
第一节	提升对外开放水平	35
第二节	推进民营经济综合改革	37
第三节	深化行政管理体制改革	37
第四节	深化商事制度改革	38
第五节	深化财税金融改革	38
第六节	深化农村综合改革	38
第七节	创新人才体制机制	39
第八节	建立自主创新体系	39
第七章	坚持共享发展，增进民生福祉	41
第一节	打赢脱贫攻坚战	41
第二节	完善现代教育服务体系	42
第三节	健全医疗卫生服务体系	43
第四节	完善公共文化体育服务体系	44
第五节	加强和创新社会管理	45
第六节	完善社会保障体系	47
第八章	加强规划组织实施	48
第一节	明确责任主体	48
第二节	完善评估机制	48
第三节	加强协调管理	49

中宁县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”（2016-2020年）时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是深化改革、扩大开放的攻坚期，也是我县转型升级、追赶发展，实现更高水平、更高质量发展的关键时期。科学编制和有效实施国民经济和社会发展“十三五”规划，有助于我们进一步解放思想、明确重点，确保与全区、全国同步进入全面小康社会。

第一章 “十二五”经济社会发展回顾

第一节 经济社会发展主要成就

“十二五”时期，全县上下在区、市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，突出稳增长、促改革、调结构、惠民生，全力推进经济转型升级和重点领域改革，经济总量有了较大提升，产业结构调整步伐加快，社会事业持续发展，扶贫攻坚成效明显，城乡居民收入显著增加，人民生活水平大幅提高，全县经济社会发展呈现良好态势，基本完成了“十二五”规划确定的预期目标。

——经济实力不断增强。2015年，全县实现地区生产总值126.8亿元，是“十一五”末的1.89倍，年均增长11.2%，高于全区、全市水平，其中第一产业18.1亿元，年均增长9.2%，第二产业71.4亿元，年均增长15.7%，第三产业37.3亿元，年均增长12.1%；地方财政一般公共预算收入达到9.4亿元，是“十一五”末的2.6倍，年均增长21.05%；规模以上工业企业实现

增加值 46.1 亿元，是“十一五”末的 2 倍，年均增长 12.5%；五年累计完成固定资产投资 612.8 亿元，是“十一五”时期的 3.36 倍，年均增长 11.3%；全社会消费品零售总额 18.5 亿元，是“十一五”末的 1.91 倍，年均增长 13.81%。

——产业层次显著提升。三次产业结构由 2010 年的 19: 54: 27 调整为 2015 年的 14: 57: 29。新型工业框架体系初步建立，新材料、循环经济快速发展，新能源产业初具规模，60 万吨电解金属锰、80 万吨铝板带箔一期、2×4500 吨水泥熟料一期、180 万吨钒钛合金一期等一批重大项目相继建成投产，锦宁公司、天元公司、华夏特钢公司、隆基硅公司、宁夏红等一批重点企业更加发展壮大，对工业经济的支撑作用更加明显，形成了新材料、铝镁合金、钒钛合金、特种铸件、能源化工、农产品加工等产业为主体的循环经济产业链。全县规模以上企业发展到 44 家，实现工业总产值 249.4 亿元，是 2010 年的 2.6 倍，年均增长 29%；实现工业增加值 46.1 亿元，是 2010 年的 2 倍，年均增长 12.5%。现代农业产业化水平明显提升，农业总产值、主要农产品产量和人均占有量均大幅度增加，农产品产量、质量、效益同步提升。围绕枸杞产业提质增效，建成天景山、清水河、鸣沙等“六个小产区”枸杞标准化基地 7.5 万亩，全县枸杞种植面积达到 20 万亩，枸杞干果产量达到 5.47 万吨，产值达到 21.5 亿元，中宁枸杞品牌享誉全国。现代服务业快速发展，建成中宁国际枸杞交易中心、宁夏红宝综合批发市场、滚泉坡晒砂瓜市场、大战场活畜交易市场、石空机电市场等专业市场和恒辰世纪、开元、瀛海新天地、为民商业广场等商业网点，全县各类市场发展到了 23 个，商业服务网点达到 1.2 万家，涌现了一批个体实体超市、加盟连

锁店、电商专卖店及购物中心、展销中心、商业广场等新型零售批发网点，服务方式不断优化。

——园区建设实现突破。加大工业园区、物流园区等特色园区基础设施建设，先后投入 34.5 亿元，新建完善了园区水、电、路、气、绿化等基础设施，园区承载力、集聚力不断增强，入园企业达到 86 家，其中规模以上企业达到 40 家，占全县 93%。新材料循环经济示范园区跻身国家循环化改造示范试点园区、被国家工信部评为国家新型工业化产业示范基地。物流园区内陆无水港功能平台初步建成，智能化信息运营中心投入试运营。

——城乡面貌显著改观。建成了杞乡黄河体育中心、检验检疫局中卫外办事处、石碱公路公铁立交等公共服务设施；建设了南二环、亲水街、第二污水处理厂等市政工程；实施棚户区改造项目 6 个，建设保障性住房 1.7 万套，旧城改造 497 万平方米，建成污水处理厂 3 个，既有建筑节能改造 35 万平方米，改造老旧管网 26 公里，新建、改建供热站 6 个。城镇人口达到 13.96 万人，城镇规模扩大到 17.87 平方公里，城镇化率达到 43.7%，城市污水处理率达到 92%、集中供热率达到 88%，生活垃圾处理率达到 93%，绿化率达到 30.6%。城乡建设稳步推进，初步形成县城-中心镇-集镇-农村大社区衔接配套、结构合理、功能完善的城镇体系。建设美丽小城镇 4 个、美丽村庄 13 个，旧村整治 30 个，改造农村危房 8703 户，改善农村群众的居住环境。加快公路建设步伐，新修各级公路 689.3 公里，全县公路通车里程达 2392.29 公里，比“十一五”期间增加 592.29 公里，城乡一体化交通框架基本形成。

——民生事业持续改善。五年累计办理民生实事 50 件，着

力解决群众住房、就医、入学、出行等方面的突出问题。坚持不懈做好农村劳动力转移培训、下岗失业人员、农民工、困难家庭高校毕业生等重点人群就业援助工作，城镇登记失业率连续五年控制在4.3%以内。全面落实各项社会保障政策，严格发放低保金、五保金、医疗保险金、大病救助金及困难补贴，城镇居民人均可支配收入达21481元，是“十一五”末的1.61倍，年均增长10%；农村居民人均可支配收入达9579元，是“十一五”末的1.85倍，年均增长12.2%。全县城乡居民基本医疗保险人数由“十一五”末的26.6万人增加至28.1万人，城乡居民社会养老保险人数由“十一五”末的5.9万人增加到10万人。

一一社会事业步伐加快。健全完善义务教育经费保障机制，实施“三免一补”政策，国家助学制度进一步完善，教育公平迈出重大步伐，义务教育均衡发展顺利通过国家级评估认定。教育信息化取得突破性进展，全县中小学基本实现“三通两平台”，基本实现课堂教学数字化。落实教育惠民计划，新建公办幼儿园18所，学前三年毛入园率提高了31个百分点，先后实施了校安工程、农村薄弱学校改造、营养改善计划33所餐厅建设，完成喊叫水九年制、渠口九年制、大战场完小等26所学校、宁夏大学枸杞学院等建设项目，进一步整合优化了教学资源，全面提升办学能力和水平，高考二本一次性上线率连续四年突破1000人大关，上线率比“十一五”末提高了24个百分点，2015年达到43.79%。体育事业繁荣发展，建成杞乡黄河体育中心，深入开展全民健身活动，举办“兴尔泰”杯全国篮球俱乐部青年男篮锦标赛、中阿四国篮球邀请赛、“中宁枸杞杯”国际轮滑公开赛等大型体育赛事，创建了全国基本公共体育服务体系示范县。基层医

疗卫生服务设施持续改善，建成村卫生室 133 个，开工建设宁夏医科大学附属医院总院中宁分院，城乡居民健康水平不断提高，全县居民平均期望寿命从“十一五”末的 72.65 岁提高到 73.47 岁。健全完善人口和计划生育工作机制，人口自然增长率控制在 13.47‰ 以内。党的建设、党风廉政建设、宣传思想及精神文明建设、群团、工青妇、社会综治、法治建设等工作取得新成效，国防、经济动员、双拥、民族宗教、气象、防灾减灾、安全生产等工作迈上新台阶。

——**扶贫攻坚成效明显**。先后争取各类扶贫资金 5.32 亿元，加强和完善贫困地区基础设施，扶持贫困地区和生态移民区发展枸杞、硒砂瓜、畜牧养殖等特色优势产业，扶持项目村栽植枸杞 5000 亩、红枣 2.6 万亩、硒砂瓜 3.6 万亩，新建各类养殖园区 18 个，11 个贫困村摘掉贫困帽子，1.2 万贫困人口实现脱贫致富。以扶贫产业园为依托，加大技能培训，促进劳动力转移和创业就业。累计投入资金 20 多亿元，完善了马家塘、红梧山、打麦水、撒不拉滩生态移民区基础设施和产业配套设施，建成了宽口井生态移民安置区和石空劳务移民安置区，搬迁安置县外生态移民 1665 户 7884 人、劳务移民 300 户 1300 人。

——**生态建设不断加强**。大力实施“三北防护林”、“退耕还林”、“天然林保护”、“防沙治沙”、“六个百万亩”和“黄河金岸绿色长城”等生态林业工程，全县生态建设和林业产业得到迅速发展。全县林地面积达到 90 万亩，森林覆盖率达到 14%，建设自治区园林县城。全面推进节水型社会建设，累计投入 1.5 亿元，实施节水灌溉面积 16 万亩，建成宁夏锦绣实业有限公司、中宁六中、安定社区等 4 个节水型示范载体。严格控制污染物排放，

深化重点行业技术改造和污染治理，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、二氧化硫等主要污染物均完成区、市下达消减量目标任务，全县环境质量整体保持良好，空气优良天数达到 300 天。加大城乡环境治理投入力度，建成工业园区一般固废处理厂和农村垃圾收集、转运、填埋系统，完善县城第二污水处理厂、中水厂等配套设施，生活污水处理能力由每天 1 万方提升到 4.5 万方，工业园区废水处理能力达到每天 2 万方。

——改革稳步推进。稳步推进行政管理体制改革、非公有制经济综合改革、农村综合改革等六个方面 16 项重点改革。全面清理 269 项行政审批事项，取消 11 项、暂免 14 项行政事业性收费，率先在全区公布试行了县级权力清单、责任清单。推行供电体制改革，新材料循环经济示范园区获自治区电力体制机制改革试点园区。探索建设农村集体资源交易市场，加快农村土地向农民专业合作社、专业大户、家庭农场、农业企业等新型经营主体流转。

——对外开放不断扩大。成功举办两届中阿博览会中国枸杞论坛暨中宁枸杞文化节，组团参加中东迪拜国际果蔬展、中国国际品牌农业发展大会等中外推介会，对外影响力不断提升。先后荣获“全国枸杞产业发展示范县”、“全国生态文明示范县”、“中国最具海外影响力市县”、“中国十佳最具投资竞争力县”、“中国循环经济优秀发展区县”等称号，“民营经济中宁现象”引人民网、宁夏日报等主流媒体采访报道，“中华杞乡”的知名度、美誉度和影响力显著提升。招商引资连续五年突破百亿元，先后引进锦宁巨科 80 万吨高精度铝板带箔、景津集团 60 万吨电解金属锰等一大批好项目，五年累计到位资金 509.15 亿元。

专栏 1：“十二五”主要经济指标情况

指标名称	2010年	2015年	年均增长率 (%)
地区生产总值(亿元)	67.2	126.8	11.2
人均地区生产总值(元)	20164	37404	13.09
公共财政一般预算收入(亿元)	3.65	9.4	21.05
规模以上工业增加值(亿元)	24.9	46.1	12.5
全社会固定资产投资(亿元)	92.2	612(五年累计)	11.3
社会消费品零售总额(亿元)	10.18	18.5	13.81
城镇化率(%)	32.40	43.78	—
城镇居民人均可支配收入(元)	13380	21481	10
农村居民人均可支配收入(元)	5288	9579	12.2

第二节 “十三五”时期面临的形势

面临的机遇：一是国际产业梯度转移带来产业升级新机遇。随着世界经济深度变革和调整，发达国家把新能源、新材料、信息网络、节能环保等产业作为新一轮发展的重点，适应世界发展大势，抢抓我国发展战略性新兴产业的重要机遇期，有利于推动我县改造提升传统产业，发展新兴产业，加速产业升级；二是国家深入实施“一带一路”倡议和加大向西开放力度，自治区打造“一带一路”倡议支点，推进东西部地区共建产业园区，为我县充分利用国际、国内“两个市场”、“两种资源”、“互联网+”，推动互联网与传统行业深度融合，提升全社会自主创新能力，扩大开放、加速发展提供了平台。三是国家部署打赢脱贫攻坚战，不断加大对民族地区、贫困地区、革命老区全方位的扶持，我县地处宁夏空间规划“两带一轴”交汇中心，为争取基础设施、民生等重大项目建设资金带来了新机遇。

四是随着吴忠至中卫城际铁路、太中银二线、包兰复线等一批重点交通项目的实施和陕甘宁蒙周边毗邻地区加强合作以及呼包银榆兰等重点经济区建设，我县的交通区位优势更加明显，为加快发展第三产业提供机遇。

面临的挑战：一是经济增长倚重投资，增长方式偏重于总量扩张，投资效益下降；县域经济总量小，财政收支压力大，土地等资源环境紧张，小康社会实现程度低；二是经济结构不合理，缺乏龙头企业带动。冶金、化工等重工业占比高，工业发展与节能减排矛盾突出，单位能耗水平居高不下，新材料、节能环保、竞争力强的新兴产业发展滞后；三是工业转型困难；农业产业组织化程度低，以枸杞为代表的农产品加工转化率低，产业链条不长，附加值不高，农民增收困难；现代金融、信息服务、创意设计、规划咨询、电子商务等现代服务业发展较慢，资本、技术、人才等要素短缺；四是山川发展差距较大，中部干旱带和生态移民区产业发展步伐慢、群众收入水平低、基础设施不完善、生态环境脆弱、公共服务保障水平低，实现整体脱贫、全面建成小康社会任务艰巨。

综合分析判断，“十三五”时期我县发展的机遇多于挑战、优势大于困难，仍处于大有作为的战略机遇期，我们必须正确看待形势，坚定发展信心，坚持目标导向和问题导向，紧盯国家、自治区重大战略、重大工程、重大举措，自觉把我县发展置于全区、全国大局中，进一步解放思想、科学谋划、找准定位、团结拼搏、决战决胜，着力在转型升级、创新驱动、补齐短板上下功夫，如期建成全面小康社会。

第二章 “十三五” 时期发展方向与目标

第一节 指导思想与基本原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和自治区十一届人大五次会议精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，积极主动引领新常态，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为统领，以创新转型、开放追赶为主线，以提高发展质量和效益为中心，坚持城乡统筹、县乡协同、产城融合、城乡一体、山川共济，打赢脱贫攻坚战，全力打造民营经济综合改革示范区、产城融合示范区、世界枸杞产业中心、“一带一路”物流节点城市，与全国全区同步全面建成小康社会。

二、基本原则

——**坚持以人为本**。坚持以人民为中心的发展思想，把增进全县人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，保证城乡居民收入持续增长，贫困人口提前脱贫，让全县人民共享改革发展成果。

——**坚持科学发展**。坚持发展第一要务，保持经济中高速增长，努力缩小与全区的差距。把握发展新特征，加快转变经济发展方式，提高发展的质量和效益。

——**坚持深化改革**。坚持以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府的作用，为发展提供持续动力。

——**坚持依法治县**。牢固树立法治思维，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济、法治社会和法治政府，把经济社会发展纳入法治轨道。

——**坚持扩大开放**。把扩大开放作为战略选择。全方位融入国家“一带一路”倡议和全国、全区对外开放大格局，全方位、多层次、宽领域参与经济合作，建设对外通道，构筑开放平台，培育开放产业，以开放引领发展。

——**坚持党的领导**。贯彻全面从严治党要求，加强各级领导班子和干部队伍建设，不断提高党的执政能力和执政水平，增强党的凝聚力、战斗力、创造力，确保全县经济社会发展沿着正确方向前进。

三、发展方向（“2区1中心1节点”）

——**民营经济改革创新示范区**。坚持对内开放和对外开放同步推进，在供电、土地、金融、财税、住房等领域探索突破，推进民营经济综合改革，营造适合民营经济发展的优良环境，创造民营经济发展新辉煌。

——**产业转型与产城融合发展示范区**。培育以循环经济与新兴产业为主导的新型工业体系，加快实现从高载能能源原材料产业向国家级循环经济试验区转型升级、从传统工业向新兴工业转型升级、从自治区级开发区向国家级功能区转型升级的“三个升级”。按照产城融合发展理念，加快工业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，创建产城融合示范区。

——**世界级枸杞产业中心**。提升中宁枸杞规模化、产业化、组织化、品牌化水平，加快推动从生产基地向产业基地、从产品市场向要素市场“两个转变”，建设宁夏枸杞核心区和世界枸杞产业中心。

——“一带一路”物流节点城市。加快生产性服务业发展，构筑综合立体交通体系，提升口岸集散服务能级。主动融入“一带一路”主通道，建设“一带一路”物流节点城市。

第二节 发展目标与理念

一、发展目标

——**经济发展实现新跨越**。在提高经济发展质量的基础上，经济增速高于全国、全区平均水平，年均增长 8%，到 2018 年全县地区生产总值比 2010 年翻一番，到 2020 年达到 186 亿元。全社会固定资产投资年均增长 12%，地方财政一般公共预算收入年均增长 8%。

——**产业转型取得新突破**。产业结构进一步优化，到 2020 年，三次产业结构调整为 11:58:31。产业向中高端迈进，战略性新兴产业、高技术产业、轻工业占工业增加值比重明显提高，农业现代化水平明显提高，服务业增加值占地区生产总值比重明显提高，消费对经济增长带动作用显著增强，科技创新对经济发展支撑力显著增强。

——**新型城镇化迈出新步伐**。“一核三大板块”空间布局进一步优化，与沙坡头区相向发展，石空镇建成产城融合示范区，和谐宜居的生态城市建设取得实质性进展，辐射带动能力进一步增强，常住人口城镇化率达到 50%以上。

——**生活水平得到新提高**。就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，农村居民人均可支配收入年均增长 10%，到 2018 年实现城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番。2018 年现行标准下 1.2 万农村贫困人口全部脱贫。基本公共服务能力明显提高，均等化水平全面提升。

——生态环境得到新改善。生态环境质量全面提升，能源资源开发利用效率明显提高，能源、水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量削减率达到区、市下达指标要求。农业灌溉用水有效利用系数达到 0.6，森林覆盖率达到 15%以上，县城环境空气质量优良天数达到 300 天以上，地表水水质达标率达到 80%以上。

——社会文明实现新提升。社会主义核心价值观更加深入人心，精神文明建设深入推进，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。全社会法治意识、诚信意识不断增强，法治政府基本形成，民族团结、宗教和顺局面进一步巩固发展，建成全国文明县城。社会治理体系和治理能力显著提高，法治理念深入人心，人民民主更加健全，司法公信力明显提高。

专栏 2：“十三五”时期经济社会发展目标

指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长率 (%)
地区生产总值	亿元	126.8	186	8
人均地区生产总值	元	37404	51660	6.7
三产结构		14: 57: 29	11: 58: 31	——
公共财政一般预算收入	亿元	9.4	14	8
规模以上工业增加值	亿元	46.1	78	11
全社会固定资产投资	亿元	133	946(五年累计)	12
社会消费品零售总额	亿元	18.5	28	9
城镇化率	%	43.78	50	——
城镇居民人均可支配收入	元	21481	33250	9
农村居民人均可支配收入	元	9579	15420	10

二、基本理念

实现“十三五”时期目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立**创新、协调、绿色、开放、共享**五大发展理念，把创新作为引领发展的第一动力，把协调作为持续健康发展的内在要求，把绿色作为永续发展的必要条件，把开放作为繁荣发展的必由之路，把共享作为和谐发展的本质要求，将五大发展理念贯穿于全面建设小康社会全过程和各领域。

第三章 坚持创新发展，加快推进产业转型升级

第一节 加快构建新型工业体系

立足工业园区发展，打造千亿元产值工业园和百亿元企业群。培育壮大新能源产业，加快园区循环化改造，推进传统产业转型升级。全县工业固定资产投资年均增长10%，到2020年，全县产值超过20亿元的企业(集团)达4家，产值超过10亿元的企业(集团)达10家，产值超亿元的企业(集团)达30家以上，全县工业增加值年均增长11%，达到78亿元。工业固体废物综合利用率达到80%以上。

一、打造千亿元产值园区

加快产业集群建设，发展与主导产业相配套的关联产业，促进产业链向上下游延伸，形成集聚分布、相互扶持的产业，培育形成特色鲜明、辐射力大、竞争力强的百亿产业集群。

(一) 新材料产业集群。围绕电解铝、金属锰和特种铸件，发展碳素、铝型材、铝箔、铝带、铝棒、轮毂、汽车配件、硅铁、镍铁、铬铁、彩钢板、锰酸锂、锂电池、精密铸件等上下游产品，

延伸产业链条，到2020年，铝合金产能达到200万吨，电解金属锰产能达到100万吨，打造全国最大的电解锰生产基地和全区重要的铝镁合金及深加工生产基地。

（二）农副产品深加工产业集群。围绕枸杞酒、枸杞饮料等产品，形成枸杞加工产业链。到2020年，枸杞干果加工达到3万吨，枸杞果酒达到5万吨；围绕苹果及深加工产品，形成果汁加工产业链。到2020年，果汁清汁达到10万吨；围绕生猪、清真牛羊肉、家禽、乳制品加工，形成畜产品加工产业链；围绕大米、面粉等产品，发展粮食加工产业链。

（三）化工产业集群。围绕电石、PVC（PVA）、碳酸氢铵、硝基复合肥、硫酸钾等化工产品，实施新一轮的技术改造，发展化工循环经济产业集群。到2020年，硝基复合肥产能达到120万吨、合成氨24万吨、硫酸钾18万吨，成为全区重要的化肥生产基地。

（四）水泥建材产业集群。围绕水泥、商品混凝土、空心砌块等产品，发展水泥建材产业链。到2020年，水泥产能达到800万吨、超细粉煤灰120万吨、砌块2亿块。

（五）光伏材料产业集群。围绕多晶硅、单晶硅、切片、电子组件等光伏材料产品，大力发展光伏材料产业链。到2020年，单晶硅产能达到1万吨，石英坩埚产能达到10万只，成为全区重要的光伏材料产业基地。

（六）新能源产业集群。围绕风电、光伏发电、分布式发电、渔光互补等，加快实施中煤金海洋光电热一体化、喊叫水光伏园区等项目，发展新能源产业。

专栏 3：千亿元产值园区建设重点

发展主导产业：做强做大铝镁合金、铝材加工、电解金属锰等新材料制造，延伸产业链，形成产业规模集聚。

强化节能减排与资源综合利用：发展循环经济，降低单位 GDP 水源、能源使用量，促进三废的循环利用，高效处理污染物排放。

提升自主创新能力：增加研发投入，强化研发机构建设，引入培养高端科技创新人才，实施知识产权战略。

提升技术装备与产品质量：促进企业技术装备升级，构建绿色工业体系，推进产品通过国际质量管理体系认证，创建品牌。

推进两化融合：推进信息技术在企业研发设计、生产制造、企业管理、电子商务、物流配送等主要环节的应用。

加强产业公共服务体系建设：完善技术开发、检验检测、金融服务、市场开拓、现代物流、人才培养等公共服务设施。

专栏 4：农副产品加工重点项目

新水农产品加工园区二期、三期基础设施项目：园区占地 3000 亩，道路硬化、供排水、供电工程、园区绿化、天然气等公共基础设施，入驻企业发展到 50 家。

枸杞科技文化产业园建设项目：建设标准枸杞深加工车间 50 套，总建筑面积 7.5 万 m²，配套建设水、暖、电、路等基础设施，入驻企业发展到 12 家。

农产品深加工项目：建设清真牛羊肉加工、猪肉深加工、晒砂瓜汁加工、苹果汁加工、乳品加工、家禽加工等项目。

枸杞深加工项目：建设枸杞果酒、冻干枸杞深加工、枸杞养生八宝粥等加工项目。

二、建设工业转型示范基地

以提高科技创新能力为核心，积极推动传统产业向绿色低碳、清洁安全生产方向发展；推进新能源、新材料、环保产业发展，形成“循环、升级、转型”发展方式，建设产业转型示范基地。完善工业园区道路、供排水、供暖、绿化、亮化等基础设施，

建设园林式园区。延长产业链条。围绕铝镁合金等优势产业和天元锰业等重点企业，实现由原材料加工向下游新材料制造延伸，促进传统产品向高附加值产品升级。发展清洁能源，大力发展新能源产业，形成硅材料—电池板—光伏电站—零部件配套—风机制造—风力发电等新能源产业链。

三、建设国家级循环经济示范区

围绕金属锰、铝镁合金、水泥建材、化工、装备制造等产业，通过技术创新、纵向延伸和横向整合等方式发展循环经济，推动生产流程的无缝连接、“三废”集中处理、废弃物再资源化，降低能耗和污染物排放。实施工艺改造、流程再造和产业组织重组，推动冶金、化工、发电、水泥建材等传统产业向循环经济生产模式转变，慎重发展化工产业，建设国家级循环经济示范区。

（一）构建产业内部小循环。鼓励企业进行技术创新、产品创新、工艺流程创新、商业模式创新，以企业内部物质循环为基础，提高资源能源的利用效率，减少废物排放，推进废物、余热、余压再利用，实施天元锰业利用金属锰废渣年产 2×50 万吨硫酸锰联产活化脱硫锰渣、10万吨锰酸锂、1亿支锂离子电池等项目，促进废物再资源化；实施兴尔泰公司10万吨/年氮化硅结合、50万吨/年碳化硅副产尾气生产、24万吨/年合成氨节能环保项目等，促进废气循环利用，形成上游少数大型初级生产企业—中游一定数量中间产品企业—下游大量终端产品企业的组成机构。

（二）构建企业之间、产业之间、生产区域之间大循环。以新材料循环经济示范区为载体，通过产业合理组织，在产业纵向、横向上建立企业间能流、物流集成和资源循环利用，打造煤—电—铝—铝材深加工和硅材料—电池板—光伏电站—零部件配套

—风机制造—风力发电等产业链条。推进天元锰业自备电厂、京能公司火电厂余热用于供暖和农产品加工烘干，宏岩公司特种铸件用于园区冶金化工行业管材，电厂粉煤灰用于水泥、砖等建材，中水厂中水作为电厂水源等企业之间的循环，实现工业余热变废为宝，共建“三废”处理厂，降低排放处理成本，打造低成本工业园区，提高处理设备的使用效率。

专栏 5： 循环经济产业重点项目

金属锰循环经济产业链：年产 10 万吨锰酸锂项目、利用金属锰废渣年产 2 × 50 万吨硫酸锰联产活化脱硫锰渣项目、利用电解金属锰废液生产工业级碳酸锰、硫酸铵、碳酸镁项目、五期 60 万吨电解金属锰建设项目、30 万吨电解金属锰重融铸锭项目、2 × 4500t/d 水泥熟料生产线及配套纯低温余热发电项目二期。

化工产业链：10 万吨/年氮化硅结合 50 万吨/年碳化硅副产尾气生产 24 万吨/年合成氨节能环保项目、20 万吨/年无水乙醇项目、27 万吨/年硝酸及 45 万吨/年硝铵溶液项目、5 万吨/年 1,4-丁二醇项目、10 万吨/年甲醛项目、8 万吨/年氯磺酸项目。

铝镁合金产业链：120 万吨铝镁合金、锦宁巨科 80 万吨铝板带箔、今飞公司 500 万只汽车轮毂等项目。

固废综合利用：锦绣集团工业固废循环利用产业园等项目。

四、培育发展新兴产业

(一) 大力发展新材料产业。以园中园为模式，通过内部培育、外部引进、全面合作方式，兼顾新兴增长点培育与传统产业改造升级，在工业园区建设新材料产业园，重点开发新型钢铁材料、新型有色金属合金材料、稀土材料、新型建材、新型化工材料，改善产品结构和产能结构。争取到 2020 年，新材料产业总产值占工业总产值的 30%以上。

(二) 积极培育节能环保产业。开发推广节能锅炉、环保检

测设备等节能环保技术装备及产品，研制节能型枸杞烘干设备。引入专业第三方环保企业，积极推进煤碳清洁利用、污水处理、固废处理、大气环境治理等技术应用以及环保工程建设运营服务。加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，支持企业开发绿色产品，推行生态设计，提升产品节能环保水平。

第二节 大力发展现代农业

加强农业基础设施建设，大力发展高产、优质、高效、生态、节水、安全农业，到 2020 年，全县粮食播种面积稳定在 70 万亩以上，建成优质水稻生产基地 2.6 万亩、优质玉米生产基地 50 万亩、优质小麦生产基地 4.5 万亩，全县农业增加值达到 20 亿元以上，年均增长 4%。

一、发展优势特色农业

实施千亿斤粮食增产项目，做大优质粮食产业、做强畜牧产业、做优瓜果业、做精设施蔬菜业，推进农业结构优化升级。围绕创建国家级现代农业示范区，加强农业基础设施建设，夯实农业发展基础，在引黄灌区集中发展水稻、生猪、瓜菜、红枣等优势特色产业，在中部干旱带乡镇发展绿色硒砂瓜、草畜等产业。到 2020 年，硒砂瓜发展到 35 万亩，强化中宁县硒砂瓜市场营销和品牌建设。合理布局蔬菜生产基地，扩大供港蔬菜基地、永久性蔬菜种植基地规模，面积达到 3 万亩。适水产业面积发展到 5 万亩（稻蟹生态种养 1 万亩），大力实施封山禁牧，积极推进种草养畜、舍饲圈养，提高饲草料利用率，实施科学养畜工程建设。全县肉羊饲养量达 100 万只，肉牛 10 万头，生猪 100 万头，奶牛存栏数达 3 万头，饲草种植面积达到 10 万亩，红枣、苹果种

植面积分别稳定在 20 万亩以上。

二、建设农副产品加工园区

实施龙头企业振兴工程，培育粮油食品、畜产品、果汁饮料等特色产品加工企业，重点扶持和建设加工带动型、市场带动型、科技带动型龙头企业，实现产、加、销一体化，促进农业产业化快速发展。实施新水农副产品加工园二期项目，吸引农产品加工企业、项目向园区集聚。到 2020 年，国家级龙头企业达到 4 家，区级龙头企业达到 18 家、市级龙头企业达到 60 家；大力培育农民专业合作社和家庭农场等新型农村经营主体。

三、健全农业保障服务体系

加快构建从耕种、管理、生产、加工、包装、认证为一体的有机农业生产体系，吸纳农牧专家和专业技术人才，深入到企业、农场田间地头，解决技术到田间的最后一公里问题。出台科技研发人才和技术服务专业人才的引进政策，充实农牧业技术推广中心的人才队伍，建设技术信息服务平台，通过网络平台、短信平台，向企业、农场、合作社、农民提供及时有效的技术信息服务。加快发展“三农”保险，扩大农业保险覆盖面，实现农业政策性保险全覆盖，开展农业保险商业试点，提高农业抗灾能力，促进农民收入稳定增长。完善气象为农服务监测网站、农业气象灾害防御和服务体系建设，实现气象环境动态监测和预报预警。

第三节 着力提升枸杞产业

以打造“一乡（中华杞乡）、一园（中国枸杞文化旅游产业园）、一品牌（中宁枸杞）、六大中心（面向全国的枸杞良种繁育、市场交易、科技研发、人才培养、产品检测、枸杞文化）、六个

全覆盖（规模经营、标准种植、节水灌溉、测土施肥、统防统治、设施烘干）”为目标，以“**一特三高**”（特色，高质、高端、高效）为发展路径，打造全区枸杞核心产业带和枸杞现代产业转型升级示范区，推动枸杞产业向着文化引领、科技支撑、社会服务、电商营销及一、二、三产业融合贯通的现代枸杞产业体系转型升级。到2020年，枸杞种植面积稳定在20万亩以上，建成出口枸杞基地10万亩以上，构建“20%鲜果+40%干果+40%深加工”的营销模式，枸杞综合产值突破100亿元。中宁枸杞在国内外行业领军地位进一步巩固提升，将“中宁枸杞”地理标志证明商标打造成为具有国际影响力的世界知名品牌。

一、推进枸杞产业向高端发展

充分发挥政府、企业、科研单位在产学研、种加销、政策扶持、宣传推进等方面的联盟协调作用，推进枸杞向新品种培育、精深加工、产品研发、文化旅游等领域延伸，提高枸杞加工转化率、延伸产业链、提高附加值，促进枸杞产业向高端发展。

（一）推进枸杞科技创新。重点突破枸杞良种培育、生物防虫、综合防治、鲜果保鲜、机械采摘、高效施肥、节水灌溉、土地治理、医药保健品研发、枸杞活性物质提取及反季节枸杞高产栽培等领域技术研发，建设枸杞科技园、枸杞创新工程研究中心、枸杞良种苗木繁育及标准化生产基地，实施枸杞烘干设备研制与推广项目、枸杞高效节水滴灌项目，提升枸杞标准化种植水平，保障枸杞产量和质量。强化枸杞酒、枸杞糖、枸杞粉剂、枸杞胶囊、枸杞花蜜等枸杞产品的研发，将高品质枸杞原料转化成为高附加值的绿色食品、饮品、药品和保健品。

（二）建设枸杞产业园。整合大战场镇、舟塔乡、宁安镇、恩和镇等枸杞资源较丰富地区，规划建设枸杞产业园，涵盖科技示范区、枸杞深加工循环区、枸杞商贸物流区、标准化种植区、

生态保育区和生活管理区等功能区。科技示范区主要承担新技术和新成果的示范、优秀企业及其模式展示、枸杞文化展示、行业信息服务、科技研发与技术推广服务、科技人才培养、农民培训等功能；枸杞深加工循环工业区主要承担高端产品开发与生产、科技成果转化、企业孵化、项目孵化等功能；枸杞商贸物流区承担展示、交易、物流配送功能；标准化种植区主要承担精品种植、休闲观光功能；生态保育区建设防护林网，构建园区生态屏障；生活管理区营造生态节能的花园式居住区、养生休闲区。

（三）发展枸杞文化旅游。发展枸杞生态体验旅游、文化体育旅游、养生健康旅游，将枸杞与历史文化、健康养生、农家乐深度融合，建设红枸杞文化艺术中心（文化馆）、枸杞文化产业旅游园、枸杞生态观光旅游示范基地、枸杞特色养生街。

二、建设枸杞科技文化产业园

推动枸杞产业向二、三产业延伸。打造集枸杞科研、苗木繁育、高附加值产品开发、检测认证、展览展销、参观旅游为一体的枸杞特色科技文化产业园。将枸杞科技产业园、新水农产品加工创业园区建设成为枸杞高端加工园区，培育本地精深加工企业，引进东部沿海地区食品加工龙头企业。增加科技投入，紧密结合市场需求，深入挖掘枸杞的养生、保健、医疗价值，增大对枸杞保健品、枸杞化妆品等高端产品的研发力度，做大枸杞深加工产业规模。“十三五”末，培育年销售收入过亿元的企业达到8家，枸杞深加工产品达到10大类50多个品种，枸杞产品加工转化率达到40%左右，打造全国最大的枸杞产品加工基地。

三、提升枸杞产业社会化程度

（一）培育壮大龙头企业。重点壮大早康、中杞、杞泰等枸杞种植、贸易和加工企业，促进枸杞加工龙头企业与种植基地、农户结成风险共担、利益均沾的共同体；推动早康枸杞公司从新

三板转移到创业板上市，提升资本实力以扩大经营规模、提升竞争力。鼓励农民、社会资本合作投资建设枸杞农场、专业合作社，大力扶持枸杞专业合作社发展，增强其辐射带动能力。

（二）建设标准种植基地。鼓励企业组织利用流转土地建立标准化枸杞种植基地、良种培育基地，全面实施适度规模经营、标准化栽培、病虫害统防统治、设施烘干、高效节水灌溉、测土配方施肥“六个全覆盖”技术，到2020年，规模化种植达到18万亩以上，占总面积的90%以上，良种覆盖率达到100%，机械设施烘干率达100%，统防统治率达100%。重点建设小盐池2万亩原生态枸杞基地、中杞枸杞贸易集团公司天景山有机枸杞出口基地、杞泰恩和万亩标准化枸杞基地、百瑞源出口枸杞基地、宁夏千亩枸杞生物产业技术创新集成示范基地等枸杞种植繁育基地。

四、提升品牌影响力

（一）加强质检与标准认证。制定中宁枸杞地方标准和分级标准，建成国家级枸杞质量检测中心，完成中宁枸杞包装物专利设计和质量追溯体系建设，建设中宁县枸杞高新试验示范区及地道中药材GAP核心认证基地，推动枸杞产品质量检测与国际接轨。

（二）保护中宁枸杞品牌。从枸杞种植、质量检测、品牌营销和知识产权保护四个方面提升中宁枸杞品牌。创新枸杞种植技术，改良生态防虫技术、土壤改良技术、施肥技术、修枝技术，建设认证标准化种植基地，从源头保障枸杞质量。依托国家枸杞质量检测中心的建设，强化产品检验监测，实行市场准入、产品标识和产品质量追溯管理制度。利用“中宁枸杞”品牌效应，开展广泛的国际交流合作，推出更多高端产品，集中开展推介促销活动，增强“中宁枸杞”品牌美誉度。组建中宁枸杞行业协会，优化市场秩序规范，推进政府与企业、农民、行业协会通力合作，加强“中宁枸杞”品牌的知识产权保护，增强维权意识和维权手

段，打击品牌侵权行为。

五、创建现代新型营销模式

（一）扩展交易市场范围。利用国家开放政策，推动中宁枸杞遍布全国市场，走向世界市场；增加枸杞产品种类，从优质枸杞到枸杞酒、枸杞糖、枸杞粉剂、枸杞胶囊，开发各种功能、各种档次的枸杞产品；发展枸杞（跨境）电子商务，依托大型电商平台，实现枸杞商贸 24 小时全球运作。

（二）完善枸杞销售网络。建立中宁枸杞专卖店网络体系，加强与农超等销售终端的合作。在欧洲、中东、阿拉伯地区建立枸杞直销体验店、海外仓，枸杞产品打入海关机场免税店，利用电商平台、微博、微信等互联网媒体开展网络营销，实现精准营销，降低营销成本。

专栏 6： 枸杞产业重点

枸杞产业转型升级：建设苗木繁育中心、科技研发中心、质量检测中心、人才培养中心等。

枸杞产业提档升级：推广统防统治技术 14 万亩，购置新型枸杞病虫害专业化统防设备 600 台（套）；建设太阳能热风烘干设备 800 座；推广枸杞测土配方施肥技术 18 万亩；推广枸杞高效节水灌溉技术 16 万亩；推广新品种新建出口枸杞标准化生产基地 5 万亩；建设专业化的枸杞新品种苗木繁育基地 1000 亩，建设反季节枸杞栽培温室 30 座。

枸杞观光旅游示范：建设 1 万亩标准化枸杞生产基地，建设 1000 头规模化肉牛养殖基地，建设 3000 亩经果林及生态防护林，配套建设大型沼气工程，生产性景观水利工程，生产观光路网工程，以及生产、办公、旅游、仓储等基础设施。

枸杞电商服务：促成中宁枸杞经营企业与物流企业联合发展枸杞电商，建设大型电商平台，为枸杞种植户、企业提供电商创业服务。

枸杞科技园：建设枸杞生产、研发、加工等机构。

第四节 扩张提升现代服务业

一、积极发展物流信息业

对接工农业生产、电子商务等市场需求，积极应用云计算、大数据等新一代信息技术提升物流信息化、智能化水平，建设立体交通网络体系，推进交通物流业快速发展。

（一）积极发展综合物流业。重点发展生产型、生活型、中转型物流。生产型物流服务于工业原材料、工业产品、农副产品内外贸易，生活型物流服务于城市配送、电子商务，中转型物流发展保税物流、国际物流、物资集拼。建设宁夏内陆开放口岸枢纽、西北大宗商品及能源原材料、区域贸易（中转）综合物流基地。创新发展现代邮政业，推动快递与电子商务协同发展；加快邮政业基础设施建设；促进以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费；实施“快递下乡”工程，助力农产品进城、消费品下乡；推进村邮站建设，提升公共服务水平。

（二）建设区域物流综合服务中心。完善交通基础设施，构建区域性“公路+铁路+航空”多式联运枢纽；加强口岸功能区对接，加快推进物流无水港开关运营，复制推广上海自贸区试点经验，先行先试，探索推行“一表申报、一口受理、三证合一”机制，拓展海关特殊监管区报税功能。引入大型物流运营商入驻物流园区，积极培育和发展以第三方物流为代表的高端物流业态。

（三）提高信息化应用水平。加强物流信息运营平台建设，建成中宁星火物流园，提升物流业的信息管理和服务水平，整合地域优势和信息资源，优化供应链，增强风险管理能力，提高物流效率。

二、加快发展商贸流通业

（一）推进城乡商贸体系建设。围绕枸杞、红枣、苹果、硒

砂瓜等特色产业发展需求，加强农村商贸流通体系建设，不断拓展特色农产品的销售渠道和范围。积极壮大农村合作经济组织、农民经纪人队伍，继续推进农村市场体系建设，不断完善乡镇集贸市场和农村农资农家店网点，健全农村商贸体系。

（二）推进城市商贸业发展。抓好石空工业园区商贸服务中心、中宁国际枸杞交易中心项目后续建设等，完善城市餐饮、住宿、休闲、娱乐等配套商业设施，加快各类专业交易市场建设。

三、积极培育新兴服务业

积极培育金融保险、科教研发、专业技术等新兴服务业，提升经济社会发展所需资本、科技、知识咨询等要素的供给。发展商业银行、小微金融、普惠金融、理财服务、互联网金融等金融服务和寿险、财产险、农业保险等保险服务。大力推进科技研发产业基地建设，发展研发设计、中试、科技成果转化、知识产权服务、高等人才实验室培养等知识密集型服务。提升工程设计、生产技术、技术交易、法律咨询等专业服务水平。

四、加快发展社会性服务业

完善教育、文化、医疗、体育休闲等服务业基础设施建设。推动医疗保健发展，满足日益增长的康复、护理、体检、美容等非基本医疗健康需求。促进社区清洁、家电维修、社区安保、房屋维修、社区商业等家政服务和社区服务业发展。加快发展养老服务，满足老龄化社会带来的养老需求，提供老人生活照料服务、医疗保健服务、家政服务、紧急救助服务以及其他文化娱乐服务。推进政府向社会购买服务，创新公共服务提供机制和方式，引导社会力量参与服务供给，提高公共服务质量和效率，降低公共服务供给成本。

五、加快发展电子商务业

以电商孵化中心建设为依托，引入“互联网+”，建设特色产品网上交易平台，完善售前和售后服务，加大网络宣传力度，扩大经营规模和知名度。积极引进国内外知名电商企业，加盟电商合作，提升全县电子商务发展水平。支持传统商贸流通企业通过自建、合资、合作等方式发展电子商务，推进餐饮、酒店、农家乐、娱乐等网络消费。

加快发展农村电子商务，将农村电子商务渗透到农业产业链全过程，逐渐改变农村经济发展方式和农民生产生活方式。培育农村电子商务市场主体，鼓励电商、物流、商贸、金融、邮政、快递等各类资本参与农村电子商务发展，支持组建区域性农村电商协会等行业组织，成立专业服务机构，建设农村电商服务网点，为农村电商发展提供咨询、培训、技术支持、网店建设、品牌培育、营销推广、物流解决、代理运营等专业化服务，加强交通运输、商贸流通、农业、邮政等各部门与电商、快递等企业深度合作，完善农村物流服务网络和设施，促进农村电子商务业快速发展。

六、繁荣文化旅游广电业

立足县域特色，重点打造枸杞养生文化旅游、生态农业观光旅游、民族文化旅游三大精品旅游，积极融入中卫市全域旅游体系，全力塑造“中华杞乡·活力中宁”品牌形象。至“十三五”期末，全县文化旅游产业的增加值占全县地区生产总值的比重达5%以上，文化旅游产业成为经济社会发展新的增长点。

（一）深入挖掘特色文化。深入挖掘雄宏壮观的大漠黄河文化、生机勃勃的枸杞文化、源远流长的农耕文化、永不褪色的红色文化和淳朴热情的回族风情文化等特色文化，将本地特色文化与现代文化相融合，努力创造独具特色、积极向上的文化产品，

加强文化基础设施建设，以文化带动旅游发展，将旅游与文化参观、历史文化教育融为一体，以深厚的文化底蕴助推旅游业发展。

（二）大力发展旅游观光。以黄河文化、红色文化、枸杞文化、自然景观为载体，开发民族风俗旅游、历史探秘旅游、枸杞生态游、黄河景观游等独具特色的旅游产品，建设宁夏生态枸杞观光旅游示范基地。

（三）加快发展休闲度假。加快建设枸杞文化旅游产业园、市民休闲森林公园，完善乡村旅游基础设施，建设民俗旅游村、旅游镇，开发农家乐产品。

（四）积极发展运动休闲。积极开展垂钓、自行车赛等休闲健身运动，以枸杞健康养生为招牌，开发中华养生枸杞宴，建设枸杞养生园、健康养生特色街区，积极举办大众体育运动会、专业体育赛事等。

（五）完善旅游发展保障体系。鼓励社会资本参与旅游基础设施建设，引导金融机构加大对旅游业的支持力度，对新建、扩建、改建旅游项目优先安排贷款资金，引导旅游企业通过股票上市、企业债券、项目融资、产权置换等方式筹集资金，发展旅游业。创新旅游发展体制和机制，建立全域旅游发展机制，整合全县各类旅游资源，形成大旅游、大产业、大市场的发展格局。加强旅游培训基地和机构建设，建立多层次旅游培训网络，对旅游从业人员开展经常化专业培训。推进旅游景区管理体制变革，完善旅游景区经营机制，依法推进旅游景区所有权、管理权、经营权分离。强化旅游市场监管，根据国家旅游环境卫生、旅游安全、节能环保等法规标准，加强旅游执法队伍建设，加强对旅行社、宾馆饭店、景区景点、导游服务和旅游市场的监管。

第四章 坚持协调发展，形成均衡发展格局

第一节 优化空间布局

一、融入全区空间发展战略规划和区域整体发展大局

融入全区空间发展战略规划，重点突出沿黄城市带、清水河城镇产业带、太中银发展轴的发展。融入全市空间发展战略，强化与中卫市区的一体化发展，实现功能分工与协作发展。

二、空间战略

——**西联南进，北接东拓**。向西，与沙坡头区联动发展，强化区域联系；向南，依托城际铁路和物流园区，提升中心城区现代服务功能；向北，依托新材料循环经济示范区，完善工业园后勤保障基地建设，打造产城融合发展示范区；向东，依托定武高速，拓展与红寺堡等地区联系，拓展发展空间。

——**两带两轴，区域联动**。两带：依托沿黄城市带，重点发展宁安镇、新堡镇、石空镇，重点培育恩和镇、鸣沙镇、渠口农场等；依托清水河城镇产业带，重点发展大战场镇、长山头农场、喊叫水乡和徐套乡等。两轴：构建乌玛高速-京藏高速发展轴和中营-定武发展轴，依托乌玛、京藏、中营、定武高速等交通主干道，加强内部联系。

第二节 优化城市功能布局

重点打造“1个核心+3大产业板块”。

——**1个核心**：宁安镇、新堡镇、石空镇三镇联动发展，打造高水平中心城区。

——**3大产业板块**：工业板块：依托中宁工业园北区，打

造国家级循环经济示范区；物流板块：依托中宁物流园区，打造西北地区高水平“物流节点”；枸杞板块：依托六大枸杞主产区，打造世界级枸杞之都的核心产业区。

专栏 7：三大板块发展布局

工业板块。依托中宁工业园区，发挥国家新型工业化示范园区的示范作用，带动传统产业的优化升级。依托石空新材料循环经济示范区，大力发展战略性新兴产业，打造国家级循环经济示范园区。

物流板块。依托中宁物流园区的建设，充分发挥区位优势，打造西北地区重要的货物集散中心。提升物流园七大功能区功能（公共信息平台服务区、战略装车点、集装箱中转站、物流配送区、仓储加工区、建材城、汽车城），增强对外贸易便利化，构建开放型经济。

枸杞板块。依托枸杞六大主产区（舟塔产区、鸣沙产区、红梧山产区、红柳沟产区、天景山产区、清水河产区），扩大枸杞种植规模，提升枸杞研发水平，延长枸杞产业链。

第三节 构建现代城镇体系

一、优化城镇发展布局。坚持中心带动、轴片发展、节点提升，推进城镇合理分工、功能互补、协同发展。重点构建以县城及周边乡镇为中心，大战场镇、恩和镇、鸣沙镇等中心镇为支撑，喊叫水乡和徐套乡为外围地区的三级城镇体系。优先发展中心城区，重点发展中心镇，以合理的开发时序获得城乡协调发展和较好的空间开发效益。

二、拓展县城发展空间。以加快城镇化建设进程为目标，以搭建县城新区建设骨架为重点，配套完善旧城改造，立足枸杞、工业、交通等优势，促进一城三区联动发展，加强公共设施和基础设施的有机衔接，强化功能配套互补，提升县城集聚、辐射能

级，力争县城人口“十三五”末达到16万人，建成区面积达到24.2平方公里，城镇化率达到50%，新增城镇住房面积318万平方米。

三、提升城市形象品位。重点加大保障性住房建设，完成棚户区改造2500套，加快旧城老旧小区改造，旧城开发200万平方米，完善城市地下管网，改造老旧小区35个，完善市政道路、市民服务中心等项目，新增市镇政道路40公里。以精细化管理改善城市面貌。推行县城环境“以克论净”的卫生深度保洁，加强居民小区物业管理，建立机械化深度洗扫和人工保洁环卫新模式，巩固创卫成果。严厉查处违法违章建筑，集中治理乱停乱放、占道经营等行为，规范县城管理秩序。

四、提升城镇辐射能力。突出县城的集聚、辐射和带动功能，以石空工业城、星火国际物流园等重点项目建设为重点，拉大城市框架，拓展县城发展空间。以完善县城功能为重点，推进县城供水管网、污水管网、供气、供暖、电力、通信等基础设施建设，扩建再生水厂，新建第三污水处理厂，全县再生水和污水处理能力分别提高到2.4万吨/日和6万吨/日，加强南、北河子两岸环境卫生整治管护，打造供居民休闲娱乐健身、生态观光为一体的景观长廊。合理布局教育、医疗、文化、体育、公园、商业网点、餐饮娱乐等公共服务设施，全面提升城市形象和人居环境。

五、打造特色城镇集群。加快推进大战场镇、鸣沙镇、恩和镇、喊叫水乡等中心镇建设，重点发展以枸杞、硒砂瓜、苹果、红枣为特色的产业带，大力发展畜牧养殖，拓宽致富渠道。以移民搬迁安置房和保障性住房建设为抓手，以堤、路、水、电、垃圾处理等公共设施建设为重点，提升镇域基础设施，打造一批产业明晰、特色鲜明、示范带动作用强的城镇群。

专栏 8：城镇发展定位

功能布局	乡镇	定位	发展方向
核心区域—— 新型产业区， 核心增长极	宁安镇	商贸服务中心	重点发展现代服务业，辐射带动舟塔乡
	石空镇	工业园区后勤服务保障基地	重点发展循环经济，辐射带动余丁乡
	新堡镇	物流中心	重点发展生产性服务业，新材料产业、特色农业等
	舟塔乡	枸杞主产区	重点发展枸杞种植、观光旅游
	余丁乡	特色农业区	重点发展蔬菜产业、生猪养殖业等
副中心区域—— 现代农业区，辐射发展区	大战场镇	卫星城镇，次级物流中心	重点发展综合商贸、农产业深加工，枸杞、畜牧业等，辐射带动喊叫水、徐套
	恩和镇	卫星城镇	重点发展优质粮食、枸杞、蔬菜及农产品深加工等
	鸣沙镇	卫星城镇	重点发展优质粮食、枸杞、硒砂瓜及农产品深加工等，辐射带动白马乡
	白马乡	特色农业区	发展硒砂瓜、红枣、苹果等
	渠口农场	特色农业区	发展玉米、苹果、水产养殖等
	长山头农场	特色农业区	发展枸杞、硒砂瓜、葡萄等
外围区域—— 特色发展区， 生态涵养区	喊叫水乡	卫星城镇	重点发展硒砂瓜、牛羊养殖业，逐步发展资源型产业，辐射带动徐套乡
	徐套乡	生态移民区	重点发展硒砂瓜、牛羊养殖业

第四节 主动融入全市发展

大力实施“市县一体化”战略，积极承接中卫市区空间拓展和产业转移，着力推进与市区的一体化建设、同城化管理，促进县域经济社会发展不断迈出跨越性步伐。依托包兰铁路、中太银铁路、京藏高速等，完善对外交通体系，积极对接中卫市城际“大公交”体系，进一步推进市县一体化发展，实现空间连通、交通畅通、资源流通、贸易亨通、发展联通；依托中卫云计算产业、旅游产业等发展优势，推动全县产业结构优化升级。

第五节 建设产城融合示范区

推进石空镇和新材料循环经济示范区产业发展与城镇化深度融合，编制完成产业转型升级和城镇发展规划，多规合一，按照土地利用总体规划、城镇总体规划要求发展建设。统筹推进新型工业化、城镇化同步发展，促进产业发展与城市功能融合、人口与产业集聚相协调。坚持生产、生活、生态“三生共融”。通过示范区建设，使新材料循环经济区空间布局更加优化，产业更加集聚，产业体系更加完备；石空镇基础设施更加完善，城镇体制机制更加健全，加快新材料循环经济区从单一的生产型经济园区向综合型城市经济区转型，走出一条以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体的发展道路，成为复合型产城一体化示范区。

第六节 加快美丽乡村建设

以环境优美、农民富裕、民风和顺为目标，实施 28 个美丽村庄建设，改造危房 5600 户。继续推进规划引领、农房改造、农民收入倍增、基础设施建设、环境综合整治、生态绿化美化、公共服务设施提升、文明村镇创建“八大工程”，构建充满活力、富有特色、宜居宜业的美丽村庄。

完善农村文化站、体育设施、垃圾中转站等公共服务设施建设，加快推进已开工的美丽乡村示范点建设，促进已建成的美丽乡村建立长效管理机制，让农村成为农民安居乐业的美丽家园。按照“乡风文明身心美”的要求，以提高农民群众生态文明素养、形成农村生态文明新风尚为目标，增强村民的可持续发展观念，构建和谐的农村生态文化体系。

第七节 建设智慧城市

大力实施信息化带动战略，提升改造基础网络，构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施，推进以5G为重点的新一代移动通信建设，深化政务民生信息化，加快建设城市光纤宽带网络。构建实时、便捷的信息感知体系，充分利用物联网、云计算、大数据分析、移动互联网等新一代信息技术，推进三网融合应用和宽带网络提速降费，推动信息技术与城市全面深入融合发展。

第五章 坚持绿色发展，推进生态文明建设

第一节 转变生产生活方式

加大环保节能新技术、新产品引进利用，支持企业发展资源节约型和环境友好型项目，推进废气、废渣、废水等“三废”向资源化、再利用循环发展和清洁生产方向发展，引导和鼓励企业发展新能源产业，大力发展风力发电、太阳能发电等新兴产业。发展城市电动公交，建设电动汽车充电站，降低交通能耗和城市交通尾气排放。大力发展城乡清洁能源、城市集中供暖、工业热气供暖等，关停和取缔城市燃煤小锅炉，改善城市环境大气质量，在农村积极推广太阳能、沼气等清洁能源。严守耕地红线，加强土地节约与利用，建立国土资源节约集约利用制度，提高土地集约化程度和开发利用效益，促进农村居民向城镇和中心社区集中、工业向园区集中。

第二节 加强生态环境综合治理

认真落实新颁布的《环境保护法》、《大气污染防治法》等环

保相关法律法规，建立环保、司法联动机制，形成政府、企业、公众共治环境治理体系。进一步建立覆盖全县范围的环境保护“政府主导、相关部门监管、企业负责、社会监督”的网格化和“8+2”长效机制。实施污染物排放总量控制和排污许可制度，加强对工业企业、燃煤锅炉、规模化畜禽养殖场、城市噪音、公共交通等重点行业的污染治理。优化城市供暖结构，取消城市燃煤供热锅炉；积极发展清洁能源公共交通，全面淘汰“黄标车”；规范工业固体废物环境管理，严格危险化学品管控，加强重金属污染防治，防控重大环境风险；加强畜禽粪便无害化处理，强化农业面源污染治理；提高城乡生活垃圾收集转运无害化处理水平，改善环境质量。

第三节 加强生态建设保护

建设生态防护林，遏制土地荒漠化。转变林业发展方式，科学利用林地资源，充分发挥林地生产力，促进林地利用从粗放低效向集约高效转变；逐步增加森林面积，合理配置乔灌草，构建生态防护体系，提高林地资源质量和综合效益；积极拓展林下种养殖业，适度发展森林生态旅游，充分挖掘林地增产增收潜力，提升林业综合效益。结合河道、水系、主干道路建设生态绿化带，建设完善绿色景观体系。加大对湿地保护与恢复力度，严格实施林地保护利用规划，坚守生态“红线”，创建国家园林县城，深入推进城乡绿化美化，大力开展“生态乡镇”、“环境优美乡镇”、“生态村”、“园林单位”等创建活动，加大生态移民迁出区生态修复力度。

第四节 建设节水型社会

高度重视水安全，完善水资源管理体制和有偿用水制度，加强水源地保护，实施节水治污，提高水利用率，开展工业节水、农业节水和生活节水，建设制度与工程并重的节水型社会。统筹管理地表水、地下水和回用水，统一城市供水、城市节水、生活污水排放、治理及回用。推行“总量控制、定额管理”的用水管理机制，控制用水总量，科学合理制定配水计划。完善相应的法律法规，加大执法和监督力度，形成规范的节水型社会管理体系。

第六章 坚持开放发展，拓展发展空间

第一节 提升对外开放水平

一、建设对外开放通道

完善交通基础设施，配合实施太中银铁路、包兰铁路、宝中铁路增建二线工程，建成吴忠至中卫城际铁路中宁段，建设乌玛高速中宁段，改扩建京藏高速中宁段、国道 109 中宁段和省道 101，争取开工建设黄河二桥，构建区域性“公路+铁路+航空”的多式联运枢纽；物流园区无水港开关运营，争取中宁陆港（二类）口岸纳入银川综合保税区统一管理和运作，积极申报一类陆路口岸，筹建保税监管区。联手兰州铁路局铁联公司扩大战略装车点货物吞吐量，与天津港、青岛港及区内大型物流中心联动发展；报批集装箱办理站项目，配建仓储设施，打通公铁海陆联运，实现口岸功能内移，建设“一带一路”物流节点城市。

二、建设对外开放载体

优化提升工业园区产业结构，培育发展新兴产业，提升园区

内生发展能力，创建国家级经济技术开发区；提升中宁枸杞规模化、产业化、组织化、品牌化水平，推进枸杞产业园区、枸杞文化旅游园建设，完善枸杞国际交易中心各项功能，精心办好中阿博览会中国枸杞论坛暨中宁枸杞文化节；建设沿黄体育旅游带，完善体育设施，积极承办各项国际体育赛事。

三、完善对外开放政策

全面实行企业投资准入负面清单管理制度，促进公平竞争，立足内陆开放经济试验区，积极向外推介，建立健全对外合作交流机制，研究制定相关政策，鼓励优质农产品、工业产品出口，积极探索国外营销网络，推进落实措施，深化产业合作水平；创新新常态下招商引资模式，重点围绕产业规划、产城融合、深化改革、保障民生等领域，更加注重质量和效益，实施建链、补链、延链、强链集群式招商。鼓励天元锰业、锦宁巨科等企业引进上下游产品关联企业共同发展。实施“杞乡骄子回乡”计划，支持杞乡人才返乡创业。不断引进有利于保增长、调结构、促转型、惠民生、利长远的优质项目，提高合同履行率和资金到位率，提高利用外资水平，力争“十三五”期间招商引资到位资金突破600亿元。

四、优化开放发展环境

争取先行先试国家、自治区深化改革重大举措、扩大开放试点政策、国际通行规则标准、促进内陆开放体制机制、“一带一路”重大项目合作方式，每年争取至少一项试点简便易行、含金量高的政策。推行投资服务便利化，推行投资项目负面清单管理，建成投资项目在线审批监管平台，全面通行“一站式”审批服务和网上服务。建立跨境电商，推进金融服务便利化，积极发展第三方支付业务。

第二节 推进民营经济综合改革

落实支持民营经济发展的政策措施，优化民营企业发展环境，在政府服务、电力改革、土地供应、金融创新、人才支撑、财税等方面取得突破，努力创建全区非公经济改革创新示范区。推进大用户直供电等供电机制改革，引导规模以上企业与供电单位签订协议，开展直购电交易，降低用电成本，建设杞乡 750KV 变电站等输配电站，形成 750 千伏骨干网架，加快工业园区用电大户自备电源及新能源微电网建设，鼓励企业利用低温余热发电，建设天元公司、京能公司自备电厂等电源点，形成智能电网，构建园区自供电局域网，打造国家级能源互联网示范区。

第三节 深化行政管理体制改革

进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。全面推进权力清单和责任清单，落实负面清单，加大取消和承接区市下放行政审批力度，建成市民服务中心，所有行政审批事项全部实行“一门受理、一站办结”。全面推行“先照后证”、“多证合一、一照一码”。深化政务公开，推进重点领域信息公开。落实全国统一的企业投资项目负面清单。进一步精简、压缩投资项目核准事项，扩大项目备案范围；建立投资项目网上在线审批平台和网上在线项目储备库，推行投资项目网上申报、储备、监管全程化服务。优化审批流程，压缩办理时限，全面实施并联审批，推动审批事项网上办理。

第四节 深化商事制度改革

降低市场准入门槛，放宽企业登记注册条件，大力培育外贸市场主体。支持行业龙头企业牵头组建企业集团和统一营销公司，构建出口供应链，打造区域品牌。提高企业品牌意识，注重商标注册、运用和保护。大力培育法律、咨询、评估等中介服务市场主体，建立信用约束机制，营造统一开放、公平竞争、诚实守信、有效监管的法治化市场环境。

第五节 深化财税金融改革

加强财政预算管理，提高财政效能，改变财政支持产业发展方式，应用产业引导基金、风险补偿基金、担保基金等方式，放大财政资金效应，缓解中小微企业融资难题。积极吸引全国性股份制商业银行、证券公司、保险公司设立分支机构。支持鼓励符合条件的民营企业在我县发起设立民营银行。支持符合条件的企业设立金融租赁公司，鼓励民间资本参与农村中小金融机构股权改造。探索发展行业性担保组织和商业性担保机构，健全多层次的担保组织体系。积极推动融资方式多元化，大力支持符合条件的企业到主板、中小板、创业板、新三板和四板等资本市场融资，完善创新投融资机制。支持银行业机构大力发展互联网金融，为“大众创业、万众创新”提供多元化的金融服务。鼓励金融机构推行担保方式创新，缓解中小微企业融资难题。

第六节 深化农村综合改革

全面推进农村土地产权制度改革，完成土地经营权、宅基地使用权、房屋所有权、林权等农村产权确权登记颁证工作，完善农村产权交易制度，建立不动产质（抵）押贷款模式。开展农村

宅基地有偿退出试点，盘活农村闲置土地。2018年基本完成全县农村集体资产股份制改革，增加农民财产性收入。全面推进国有林场改革，完善林权制度。推进农业水价综合改革，开展水资源确权到户、水权交易、小型水利工程改革，实现城乡安全饮水管理一体化。加强供销社改革，发挥供销社为农服务的作用。

第七节 创新人才体制机制

一、加强人才队伍建设。建设“引才、育才、励才、留才”等方面体系，积极推进人才引进、评价、服务等方面的改革，大力培养和引进经济社会发展亟需的城市规划、环保、新型工业、现代服务等人才。

二、推进重点人才开发。大力培养引进全县经济社会发展亟需的科技领军人才、创新创业人才、高技能人才、高级管理人才。提高艰苦边远地区人才待遇，落实艰苦地区岗位补贴工资制度，完善艰苦边远地区教师、医生等人才医疗养老等社会保障政策。

三、建立人才评价机制。推进人才评价市场化、行业化。建立健全企业经营管理人才、专业技术人才、公共管理人才评价体系，推进专业技术职称制度改革；定期举行农村优秀人才评选活动，增强农村优秀人才荣誉感。

四、优化人才服务环境。大力实施人才安居工程，积极扩大公共租赁住房的建设和供应规模，对亟需人才给予一定的安家补贴，继续优化人才的医疗保障、子女教育、配偶就业等配套政策。

第八节 建立自主创新体系

深入实施企业技术中心建设工程。加快形成以企业为主体、市场为导向的技术创新体系，推动早康枸杞等企业的技术创新中

心向国家级企业技术创新中心升级,支持企业建设国家级工程技术研究中心、自治区级企业技术创新中心。鼓励企业加大研发投入,强化企业自主创新导向,加大激励和绩效考核力度,增强民营企业创新能力,加大对民营中小企业创新创业的扶持力度,支持企业参与国家重大科技推广应用、重大工程建设和国家标准制定。

一、推动产学研合作。完善产学研合作机制,构建一批由企业主导的技术创新战略联盟,着力解决好产学研合作的权益分属问题。围绕培育新能源、新材料、节能环保等新兴产业,鼓励企业联合开发关键核心技术,支持企业与宁夏大学等高等院校、中科院等科研院所合作开展研究。创新“双薪双用”人才引进机制,积极引入高等院校、科研院所的科研人员到企业兼职或任职。鼓励大型重点企业和行业建立院士工作站,强化企业的科技成果孵化转化功能,推进技术转让、项目转让、服务咨询。鼓励企业发展研发外包和专业技术服务。

二、完善创新服务体系。完善创新投融资机制,积极利用自治区政策,推动科技金融结合;通过政策引导、风险补偿、税收优惠等手段,放大政府资金引导作用;搭建科技型中小企业投融资服务平台,鼓励发展小额贷款、融资担保、融资租赁,鼓励信用互助、科技保险等科技金融创新。推进创新载体建设,完善红梧山农业科技示范园区的建设,筹建构杞产业科技园,建立中宁枸杞院士工作站,规划建设枸杞产业高新技术成果创新试验、示范与孵化中心;探索以园中园方式,在工业园区建设科技研发与创新创业孵化园。健全创新公共服务体系,建设一批产业技术创新服务平台,建设科研器材、科学数据、产品中试共享共用平台;完善科技中介服务体系,引入和培育知识产权服务机构等中介机构;完善标准、计量和检验检测技术基础支撑体系。

第七章 坚持共享发展，增进民生福祉

第一节 打赢脱贫攻坚战

坚持以精准扶贫、精准脱贫为基本方略，以徐套乡、喊叫水乡、大战场镇为主战场，以建档立卡贫困人口为主攻对象，以“脱贫、增收”为核心，以抓重点、补短板、求突破为路径，严格落实中央和区市脱贫攻坚的政策举措，认真抓好“精准识别”，强力推进“五个一批”（发展特色产业脱贫 6069 人、技能培训劳务输出脱贫 2853 人、易地搬迁脱贫 164 人、教育扶贫脱贫 925 人、社保兜底脱贫 2413 人），加快实施“五大工程”（乡村道路畅通、农村电网改造、危房危窑改造、生态环境建设、既有产业提升），全面落实“五项行动”（社会帮扶、水利惠民、网络覆盖、整村推进、金融富民），着力抓好“五项工作”（医疗卫生、电商培育、科技人才、文化旅游、“三留守”关爱），深挖潜力、注入动力、激发活力、凝聚合力，坚决打赢脱贫攻坚战。力保贫困地区农民人均可支配收入年均增长 12% 以上，高于全县平均水平 2 个百分点，到 2018 年，实现贫困地区 31 个贫困村全部脱贫销号，建档立卡 3071 户 12424 人全部脱贫，贫困发生率下降到 3%，农民人均可支配收入达到 10520 元，特色产业基本形成，危房改造、环境整治、村级道路等基础设施改造提升实现“全覆盖”目标。到 2020 年，实现贫困地区人均可支配收入接近全县平均水平，发展环境明显改善，社会事业全面进步，基本公共服务主要指标达到或接近全县平均水平，稳定实现农村贫困人口“一有三不愁四保障”（有收入来源；不愁吃、不愁穿、不愁取暖；住房、义务教育、基本医疗、安全饮水有保障）目标，与全区、全国同步建成全面小康社会。

第二节 完善现代教育服务体系

一、**巩固提升基础教育**。以促进教育公平、提升教育质量为重点，大力发展学前教育，提高幼儿入园率，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育办园体制。学前教育普及程度大幅提高，2020年全县学前一年、两年、三年教育毛入园(班)率分别达98%、90%、85%以上。义务教育阶段全县适龄儿童、少年入学率分别达到100%和99%以上。力争实现普通高中免费教育，全面普及高中阶段教育。残疾儿童入学率达92%。

二、**大力发展职业教育**。建立和完善现代职业教育体系，满足经济社会转型升级需求，培养多层次技能型实用人才。围绕产业发展统筹职业教育办学资源，扩大、调整和优化学校布局以及专业结构，加强专业现代化和实训基地建设，推进“校企合作、工学结合、产教结合”，走学历教育与职业培训并举发展之路。

三、**积极发展继续教育**。稳步发展学历继续教育，加快发展以职业导向为主的非学历继续教育，大幅度提高继续教育参与率，努力提高教育质量。加快发展职业教育技能培训，建设以现代信息技术为载体的远程开放继续教育与公共教育服务平台，充分利用现代远程教育优势，实现教育资源的最大开放，提高教育资源社会共享率。

四、**深化教育改革创新**。全面推进素质教育，深化教学教学改革，创新人才培养模式，促进学校教育的转型升级和学生的全面发展。健全教师人事管理制度，完善教师合同管理，稳步推进教师资格定期注册制度。实施教师引进和培训计划，加强教师队伍建设，积极探索学校岗位动态管理制度和教师岗位竞聘上岗制

度。加快推进教育管理制度、办学体制、招生考试和现代学校制度建设等方面的改革，优化人才培养环境。健全教育普惠机制，统筹解决经济困难家庭、进城务工人员等弱势群体子女的教育问题，完善学生资助体系建设。完善教育开放体系，加强与区内外教育发达地区的联系与合作，采取联合办学、人才培养、培训置换等形式实现我县教育事业跨越式发展。

第三节 健全医疗卫生服务体系

一、深化医药卫生体制改革。按照国家和自治区有关标准、要求，科学制定全县医疗机构、疾病预防控制和卫生监督机构的编制规模和人员结构标准，增加人员编制，逐步改善现有人员结构，提高队伍整体素质；强化突发公共卫生事件应急处置队伍和急救队伍建设，定期进行专业培训，全面提升我县处理突发公共卫生事件的应对能力；落实国家基本药物制度，全县公立医疗机构执行基本药物制度的覆盖率达到100%，全部实行药品零差率销售；落实加快卫生事业发展的投入机制，逐步建立和完善卫生工作财政经费保障机制、部门齐抓共管的联动机制、公共卫生责任机制。

二、完善医疗卫生服务体系。合理布局医疗机构，为城乡居民提供安全、有效、低廉、便捷的综合卫生服务，卫生服务体系健全率达到100%；加快宁夏医科大学附属医院总院中宁分院建设，建成三甲医院，带动县域医疗综合服务水平提升；加强基层医疗卫生队伍建设，到2020年每千人口执业（助理）医师数达到2.5人，每千人口注册护士数达到3.12人，每千人口医疗机构床位数达到6张。抓好中医“三名三进”工作实施，加强名特

中医人才培养，完善中医医疗服务体系，加快中医药事业发展。加快卫生信息化建设，以卫生信息化带动卫生现代化。加快医疗人才队伍建设，创新医疗人事管理体制，防止医疗人才流失。

三、加强公共卫生保障服务。全面落实 12 类 52 项基本公共卫生服务任务。开展城乡居民健康体检，建立统一的健康档案；强化孕产妇保健，提高孕妇产前检查和产后访视率；继续实施国家计划免疫规划，原有疫苗预防报告接种率达到 95% 以上，新增疫苗报告接种率达到 92% 以上；切实做好传染病防治工作，及时发现、登记报告传染病病例和疑似病例，规范运行传染病网络报告监测系统；加强高血压和糖尿病等慢性病管理，加强重性精神疾病管理，继续推进全区城乡居民健康教育和健康促进工作。推进健康中宁建设，依法实施“二孩”政策，提高计划生育服务管理水平，促进人口均衡发展，“十三五”末全县常住人口控制在 36 万内。全面开展爱国卫生运动，积极申报创建国家级卫生县城建设。

第四节 完善公共文化体育服务体系

一、推进文化体制改革。建立覆盖城乡的公共文化服务体系。增加公共文化事业财政投入，统筹城乡公共文化设施建设。新建改建中国枸杞文化艺术展示中心暨县文化馆、县图书馆、枸杞博物馆等一批标志性文化工程，加强乡镇文化广场、乡村文化体育活动室等文化基础设施建设，“三馆一站”（文化馆、图书馆、博物馆、文化站）覆盖率达到 100%。推进公共文化设施低收费或免费开放，完善体育场馆的市场化管理机制，立足我县红枸杞特色文化，开展丰富多彩的特色文化活动，不断增强杞乡文化发展

活力。

二、积极发展体育事业。全面推进体育设施建设，完善体育场馆的市场化管理机制，广泛开展形式多样的群众性体育活动，加快推进与国内外文化体育交流，全面夯实基本公共体育服务体系建设基础。加大公共体育设施及学校体育场馆加大开放力度，引进一批专业体育教学人才。提升竞技体育水平，集中发展优势项目，完善运动员的选拔培养及管理机制，培育一批专业体育后备人才。

第五节 加强和创新社会管理

一、推进社会治理创新。坚持依法行政，加强法治宣传教育和法治政府建设，全面推进依法治县进程。加强和创新宣传思想、精神文明建设、群团、工青妇等工作，抓好国民经济动员、双拥、民族宗教、气象预警、防灾减灾等工作，提高社会治理能力，促进社会事业全面进步。

二、创新社区管理体制。继续推进农村社会管理创新试点工作，全面推行网格化管理与服务。推进人口和社会管理体制创新，逐步完善社会阶层向上流动机制，形成与转变经济发展方式要求相适应的社会结构。推进城乡基本公共服务均等化，将辖区流动人口纳入城市社区服务范围，妥善解决高层次人才住房、子女入学、公共服务保障。推进城镇社区建设，加大社区公共设施建设投入，建设社区服务站等专业服务机构，强化社区基层组织建设，健全社区民主管理制度，全面提升社区服务能力和管理水平。

三、健全公共安全体系。进一步加强和创新安全生产的社会治理，加快完善党委领导、政府监管、行业管理、企业负责、

社会监督、公众参与、法治保障的安全生产共治体制，推进安全生产治理精细化，构建全民共建共享的安全生产共治格局。推进县、乡、村三级安全生产应急救援管理体系的建设。加快推进城乡安全监管执法网络化、一体化，建立完善政府购买公共服务机制和第三方参与安全监管机制。依法严厉打击非法违法行为，提高监督检查的针对性和实效性。大力实施公众安全教育工程，推行企业保险制度。坚决遏制重大事故，减少一般事故，切实维护人民生命财产安全。加强社会面防控网、重点行业 and 重点人员防控网、乡镇治安防控网及公共安全视频监控体系建设，逐步完善社会治安防控体系，突出抓好加强社会治安综合治理，全面推进平安中宁建设。

四、保障食品药品安全。建立食品质量追溯制度，加强对食品从种植养殖到生产加工、流通消费各个环节的安全监管，实现食品产业链的全程可追溯。突出流动摊贩等监管薄弱环节、学校食堂、农村家宴等群体性用餐场所的食品安全监管。完善食品生产企业证后监管，全力推进餐饮量化分级管理，着力改进明厨亮灶工作，大力加强食品质量检测检验。继续推进农村药品监管网和药品供应网建设，实现监督网络全覆盖，乡（镇）实现药品连锁，配送到乡，药品配送供应到村覆盖率达到95%以上。加强医疗机构用药管理，保障用药安全。加强对各类医疗、药品、医疗器械等相关单位的每年检查。到十三五末，对乡镇以上医疗机构、个体药店、医疗器械经营单位监督检查覆盖率达到100%，农村个体诊所每年检查覆盖率达到80%。以国家基本药物目录品种、中成药注射剂、抗生素注射剂为重点，开展药品不良反应监测工作，促进医疗机构合理用药。

第六节 完善社会保障体系

一、积极扶持就业创业。鼓励大众创业、万众创新，加强创业教育和创业培训，提高劳动者创业创新能力，鼓励农民工、大学生、退役军人等人员回乡创业。依托全区首个扶贫产业示范园区——中宁新材料循环经济示范区，积极争取土地、财政、就业创业等方面的政策支持、项目支持和工作支持，引导和鼓励民营企业入园投资兴业、助残扶贫、发展慈善事业，培育和引进一批扶贫项目、慈善项目，使更多农村富余劳动力和有劳动能力的残疾人实现就业。创新人力资源发展及服务机制，实现县域人力资源的集聚。“十三五”时期全县城镇新增就业数累计达 1.75 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

二、健全就业服务体系。加大政府资金的投入力度，强化公共就业服务功能。建立人力资源信息网络平台，及时收集发布供求信息，为劳动者和企业建立快捷有效的信息对接平台。推进基本公共就业服务均等化，加强乡镇、社区平台建设。大力发展多种类型的劳务中介组织和经纪人队伍，充分发挥市场机制在配置劳动力资源中的基础作用。坚持贯彻劳动法，健全劳动者权益保护体系，落实劳动合同制，加强劳动保障的监察执法和劳动争议调解仲裁，构建和谐稳定的劳动关系。

三、健全社会保障体系。扩大社会保障覆盖范围，推进“五险合一”。加快城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险全覆盖；提升工伤保险覆盖面及保障水平，健全预防、补偿、康复结合的工伤保险制度；完善失业保险与就业政策联动机制；落实生育保险政策，保障妇女和婴幼儿的合法权益。以保障和改善民生为根本，加大廉租房、经济适用房、公共租赁房建设力度，强化房地产市场监管，不断增加面向中低收入群体的住房供应。

积极发展社会福利事业，围绕扶老、救孤、助残、济困等工作重点，推动社会福利基础设施和服务建设。大力发展慈善事业，积极支持慈善组织建设，在全社会弘扬慈善观念，建立健全慈善捐赠鼓励政策。

第八章 加强规划组织实施

第一节 明确责任主体

将规划作为各部门安排年度经济社会发展工作的重要依据，各项预期性和约束性目标按行业、年度分解落实，切实明确各部门在规划实施中的职责，纳入目标绩效考核体制，实行责任追究制，建立政府综合协调、部门责任明确、分工协作的工作机制和程序严密、制约有效、公开透明的管理制度。

制定并完善“十三五”规划重大专项项目审查程序。扎实做好重大项目论证、储备、申报工作。重大规划建设项目，组建专家团队进行规划编制，健全专家论证，向市级政府或自治区政府进行申报，投资主管部门和财政部门要将规划作为项目审批和安排投资的重要依据，严格规定申报审批流程，并进行土地利用、环境影响评价等方面的审查。

第二节 完善评估机制

一、制定规划实施计划。建立健全决策目标、执行责任、考核监督体系，突出规划的龙头带动作用，增强指导性和约束力，明确规划实施步骤，建立严格的规划落实机制。聚焦产业发展、公共服务提升、政策完善与机制创新，谋划一批重点任务安排，落实具体时间节点和责任部门。

二、健全规划监督机制。拓宽规划实施监督渠道，发挥监察、审计、统计等部门对发展规划实施的监督作用；健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强发展规划实施的社会监督，及时公布规划实施进展情况；加强对规划纲要的宣传力度，充分利用各类媒体，加强对社会大众宣传，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全县的自觉行动。

三、建立规划评估机制。加强对经济社会发展中敏感问题和不确定因素的分析和把握，在规划实施期间，遇到发展环境发生重大变化，导致经济运行严重偏离规划目标时，及时调整；根据发展实际，对经济增长、投资、就业等重要指标，按程序进行适时适度调整，确保规划目标实现；引入第三方评估机制，定期评估规划具体实施情况，提出相应对策建议。

第三节 加强协调管理

协调处理好经济社会发展总体规划与各部门专项规划的关系，完善衔接协调机制，明确总体规划的主导地位；总体规划是编制专项规划的依据，专项规划是总体规划在特定区域的具体落实；专项规划和区域规划符合本级和上级总体规划；加强“十三五”规划与县城总体规划、土地利用总体规划之间的衔接，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目、时间安排等方面协调一致。

抄送：县委、人大、政协，人武部，法院、检察院。

中宁县人民政府办公室

2016年3月22日印
