

中宁县财政“十四五”规划 (征求意见稿)

二〇二三年一月

目 录

一 “十三五” 发展规划总结评估.....	1
(一) 收支规模相对稳定, 财政综合实力稳步增强.....	1
(二) 支出结构不断优化, 民生保障能力显著提升.....	2
(三) 财政职能有效发挥, 支持经济发展积极有力.....	4
(四) 财政改革稳步推进, 公共财政体系日臻完善.....	6
(五) 监管机制不断健全, 依法理财水平稳步提高.....	7
二、“十四五” 财政改革发展面临的机遇和挑战.....	9
(一) 重大机遇	9
(二) 主要挑战.....	11
三、“十四五” 财政改革发展的总体要求和发展目标.....	11
(一) 指导思想	11
(二) 基本原则.....	12
(三) 发展目标.....	13
四、“十四五” 财政改革发展重点任务.....	16
(一) 支持治理生态环境.....	16
(二) 支持发展高质量现代经济.....	16
(三) 支持加快推进农业农村现代化.....	17
(四) 支持特色优势产业和县域经济发展.....	18
(五) 支持推进公共服务均等化.....	19
(六) 支持提升城镇化发展质量.....	19

(七) 支持完善基础设施网络.....	20
(八) 完善体制机制，激发深化改革新活力.....	20
(九) 严格防控金融风险.....	22
五、“十四五”财政规划保障措施.....	22
(一) 加强财政队伍建设.....	22
(二) 加强党风廉政建设.....	23
(三) 继续改革创新.....	23
(四) 强化财政规划落实和执行.....	24

中宁县财政“十四五”规划

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，科学编制中宁县财政第十四个五年规划，意义重大而深远。按照国家和自治区关于“十四五”规划编制工作的安排部署，以及《自治区党委人民政府关于统一规划体系更好发挥自治区发展规划战略导向作用的实施意见》（宁党发〔2020〕6号）精神和《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，现提出中宁县“十四五”财政发展规划。

一、“十三五”发展规划总结评估

按照《自治区“十四五”规划编制工作方案》（宁政办发〔2020〕26号）要求，现就我县财政“十三五”规划落实情况报告如下：

（一）收支规模相对稳定，财政综合实力稳步增强

2016年地方一般公共预算收入10.17亿元，一般公共预算上级转移支付收入27亿元；2017年地方一般公共预算收入11.15亿元，一般公共预算上级转移支付收入31.92亿元；2018年地方一般公共预算收入9.14亿元，一般公共预算上级转移支付收入33.27亿元；2019年地方一般公共预算收入8.73亿元，一般公共预算上级转移支付收入37.86亿元；2020年地方一般公共预算收入8.12亿元，一般公共预算上级转移支付收入40.91亿元。

地方财政收入相对稳定，可用财力平稳增长。

表1 “十三五”期间中宁县财政收支执行情况表 单位：亿元

年度	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	累计	年均增幅
地方一般公共预算	10.17	11.15	9.14	8.73	8.12	47.31	-2.92%
上级转移支付收	27	31.92	33.27	37.86	40.91	170.96	10.95%
地方一般公共预算	37.79	44.98	43.95	48.12	50.18	225.02	9.44%

（二）支出结构不断优化，民生保障能力显著提升

“十三五”时期，始终坚持“小财政、大民生”，不断优化支出结构，全力保障和改善民生，支持城乡统筹发展。教育支出累计达到 33.39 亿元。积极落实义务教育经费保障，职业教育办学水平全面提升。2016 年以来，新建、改扩建学校 67 所、幼儿园 24 所，实现了每个乡镇至少有 1 所公办幼儿园的目标，学前三年教育入园率达到 90.7%。着力推进高中阶段教育全面协调发展，投资 1933.59 万元，支持 2 所普通高中对实验室设备等进行了标准化改造，投入 1106 万元实施了普通高中信息化建设项目。支持加快发展现代职业教育，建成宁夏现代枸杞保鲜加工职业技能公共实训中心，培育农产品（枸杞）保鲜加工等 3 个特色品牌专业。社会保障和就业支出累计达到 23.41 亿元。不断完善社会保障体系，实现城乡养老保险全覆盖，基本建立覆盖城乡的社会救助体系。各项社会保险参保人数均达到目标任务的

100%，城乡居民基础养老保险待遇标准及增幅均居全区前列。实施积极的就业政策，支持以创业带动就业。医疗卫生支出累计达到 21.49 亿元。重点支持公共卫生服务项目，积极培育医疗卫生机构，完成公立医院综合改革，搭建乡镇（农场）卫生院远程会诊信息平台，扎实推进“互联网+医疗健康”，成立医疗健康总院，县域医疗机构实行一体化管理，中医院入列全国现代医院管理制度试点，成功创建国家卫生县城和全国健康促进县。群众健康和医疗卫生服务需求得到有效保障，构筑了城乡居民常规报销、大病保险和医疗救助“三道保障线”，群众“看病难、看病贵”问题有效缓解。住房保障支出累计达到 11.17 亿元。保障性安居工程解决了城市规划区内低收入和低保户居住困难问题，项目建设拉动了我县经济的发展，发挥了良好的社会效益和经济效益。城乡社区事务支出累计达到 28.75 亿元。城市基础设施建设投入逐年增加，不断加快推进城镇化建设，努力提高城市和中心城镇的辐射带动作用。“十三五”期间共实施棚户区改造 8536 套，改造危房 19111 户，建设市政道路 24 条，修建乡村道路 237 公里，乡村道路硬化率达到 100%，建设美丽小城镇 8 个、美丽村庄 47 个，新建农村卫生厕所 2.09 万座，建立农村环境卫生整治长效机制，农村垃圾收运处理率达到 90%以上。大力改造老旧小区、提升城市品位，南山森林公园等建成投用，全县森林覆盖率达 8.5%，城市绿地率达 31.72%。文化体育与传媒支出累计达到 2.64 亿元，强化文化体育与传媒支出保障，支持做大做强文

化旅游产业，公共文化服务水平显著提升。新改建乡镇文体服务中心、乡村文化活动室、文化大院 45 个。

（三）财政职能有效发挥，支持经济发展积极有力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥财政资金引导作用相结合，创新财政投入方式，积极发挥财政资金引导作用，全面落实国家、自治区、中卫市“放管服”改革和减税降费等积极财政政策，不断加力增效，全力支持经济平稳健康发展。一是认真落实减税降费政策。按照中央、自治区部署，全面落实“营改增”政策，充分释放改革红利，优化营商环境，激活企业发展动力，夯实财政增收基础。严格落实行政事业性收费目录清单，并实行动态跟踪调整，进一步规范执收单位收费行为，确保各项降费政策落实到位；二是全力支持工业园区经济和产业发展。不断加大城镇基础设施建设力度，推动产城融合，全面推进沿黄科技创新改革试验区建设，全力打造产业集聚区和重点园区平台，着力培育工业园区经济和市场主体，支持推动我县产业转型升级。县财政与工信局、发改局、环保局、住建局等部门积极配合，向自治区财政厅申报各类项目，争取资金，支持县域经济和各项事业的发展；三是强化财政支农力度，助力脱贫攻坚。县财政认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕中央、区、市和县委决策部署，对标农业农村高质量发展要求，深入实施乡村振兴和脱贫富民战略。2016 年以来，共投入各级财政扶贫资金 12.85 亿元，全县 22 个贫困村 5230 户 21422 人建

建档立卡贫困人口全部脱贫。强化金融扶贫保障，加大扶贫小额信贷投放，2016年以来，共发放扶贫贷款17028笔7.49亿元，贴息共计57041户次2473.76万元。顺利实施水库移民后期扶持工程建设、移民区美丽家园建设项目、移民区水利基础设施建设项目；四是深入推进农村人居环境综合整治，加快建设生态宜居美丽乡村。完成村庄分类、实用性村庄规划编制工作。不断创新发展思路，开创村级集体经济新局面。聚焦“两不愁三保障”方面存在的突出问题，抽调精干力量，压实工作责任，集中靶向攻坚，着力补齐短板。全面保障饮水安全。全县农村常住户自来水入户全覆盖，水质达标率100%。全县危房改造已全面完成，群众住上了安全住房；五是实现基本医疗保障全覆盖。巩固落实“一站式”结算平台，严格落实“先诊疗、后付费”政策。家庭医生签约服务已覆盖贫困乡所有行政村，建档立卡贫困户签约率100%。为贫困村卫生室配备村医56名，基本满足了贫困地区群众医疗卫生服务的需求。全面落实社会保障政策，全县建档立卡户养老保险、基本医疗保险和大病保险参保率达到100%，有效缓解了病困家庭经济负担；六是强化产业支撑，确保稳定脱贫不返贫，突出产业扶持带动。坚持特色种植和草畜产业两条路径双向发力，支持贫困群众种植枸杞4550亩、青贮玉米2.07万亩、苜蓿0.33万亩，色素辣椒、食用豆类及中药材种植规模扩大至1万亩，全县农民专业合作社41家，规范培育扶贫专业合作社8家，巩固提升产业扶贫示范村10家，培育致富带头人295人。在深

度贫困地区建设万头奶牛场 1 座、万头肉牛养殖场 4 座，引进企业投资 2.65 亿元，签订意向性委托饲养协议 2843 户 11536 头，发放贷款 2660 户 1.287 亿元；七是完善基础设施，促进可持续发展。攻坚深度贫困堡垒。紧盯深度贫困地区基本公共服务设施建设，投入资金 4164 万元，受益农户 6305 户，实施贫困村整村推进巩固提升工程，补齐饮水、住房、供电、道路、网络、文化、体育等基础设施建设短板。贫困村文化广场，电商服务中心、文化体育设施、标准化卫生室、经济合作组织等基本公共服务配备齐全，有线电视、宽带入户实现全覆盖。

（四） 财政改革稳步推进，公共财政体系日臻完善

一是深化预算管理制度改革，建立涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的完整政府预算体系。将政府收支全口径纳入预算管理，科学合理编制年初预算，确保财政收支平衡。进一步完善基本支出定额标准体系，兜牢“保工资、保运转”底线，加快推进项目支出定额标准体系建设，保障重大政策落实到位。树牢过紧日子思想，进一步压减一般性支出。不断加强人员编制管理和资产管理，完善人员编制、资产管理与预算管理相结合的机制。进一步完善政府收支分类体系，按经济分类编制部门预决算和政府预决算。积极推进预决算公开，细化政府预决算公开内容，加大“三公”经费公开力度，接受社会监督；二是稳步推进国库集中支付改革，依托财政一体化信息系统建设，建立起覆盖各级财政的预算执行动态监控体

系，确立以国库单一账户体系为基础的国库集中支付模式。五年来，国库集中支付规模持续快速增长，国库集中支付范围不断拓展，全县所有行政事业单位全部实行国库集中支付；三是深化政府非税收入收缴管理改革，建设完成非税收入收缴管理信息化系统，实现对非税收入的“动态监控”，全面清理规范非税收入收费项目；四是积极推进财政绩效管理改革，建立健全财政预算综合绩效管理机制，推进重点专项支出绩效评价，引入第三方评价机制，不断提升绩效评价质量。五是稳步推进政府采购管理改革，建立严格的政府采购内控管理制度。主动接受社会各方的监督，为节约公共服务成本、营造良好的营商环境做出积极贡献；六是建立健全行政事业单位及国有企业资产管理制度。建立国有资产、资本、资金良性循环的运营体系，规范国有资本的运作管理，加强监督，实现国有资产的保值增值。加强对我县国有企业目标绩效考核管理；七是强化政府性债务管理。坚持严控增量和化解存量并重，严格执行债务风险化解方案，科学编制政府支出计划，合理压减政府投资项目，规范政府举债融资行为。明确债务管理主体责任和项目审批流程，严控新增债务产生，合理举债，促进地方经济社会发展，进一步优化支出结构，逐步化解存量债务。

（五）监管机制不断健全，依法理财水平稳步提高

不断完善财政资金管理运行全过程的制度体系，切实提高制度的针对性、系统性、约束性和操作性。建立财政内部控制制度，有效防控财政业务风险和廉政风险，不断提升财政工作的制度化

和规范化水平。履行财政监督职能，逐步健全“全覆盖、大监督”制度，规范理财行为，提升理财能力。强化财政综合监督，围绕重大政策、重要领域和重点项目，深入开展各类专项检查，努力实现财政资金运行全过程监控，提高财政资金运行的规范性、安全性。

“十三五”时期，中宁县财政发展改革成绩显著，实现了财政与经济协调健康发展，我们的经验是在推进财政改革发展过程中始终做到“五个坚持”：一是坚持培植财源，壮大财力。把做大“蛋糕”作为财政工作永恒的任务，积极适应经济发展新常态，充分发挥财政资金和政策的引导作用，推动经济社会健康发展，涵养和培植财源，不断做大做强财源基础。二是坚持集中财力，服务大局。紧紧围绕县委、县政府中心工作，主动服务全县经济社会发展大局，实现财政保障全县重点工作，在集中财力办大事上的新突破。三是坚持以人为本，改善民生。树立依法理财、理财为民的理念，调整和优化支出结构，着力解决事关人民群众切身利益的突出矛盾和问题，提升财政保障民生能力。四是坚持依法理财，规范管理。将全面推进依法理财作为建设法治政府和加强财政支出管理、提高政府理财水平的有效途径，着力将财政管理科学化和精细化落实到财政资金管理、分配和使用的全过程，充分发挥财政职能作用，做到依法理财、科学理财。五是坚持改革创新，破解难题。用改革的思路 and 办法破解发展难题，以改革创新促发展，创新财政制度和管理方式，建立和完善财政支持经

济和社会事业发展的长效机制。

“十三五”时期，虽然中宁县财政发展改革取得了显著成效，但与建立现代财税制度的要求还存在一定差距。一是财源基础薄弱，财政收支矛盾依然突出。中宁县经济总量较小、骨干支柱产业和企业相对缺乏，税源基础薄弱，经济下行压力逐步加大，企业投资强度减弱，消费增长动力不足，中宁县财政收入减收趋势已现，同时，财政在民生保障、生态环保、公共服务、改革发展、社会治理、经济结构调整等方面都需大量的资金投入，财政收支矛盾明显。二是预算支出结构固化问题仍然突出，财政支出结构有待进一步优化。随着财政收支规模的不断扩大，农业、教育、文化、科技、社保等重点财政支出结构固化，在收支矛盾日益突出、地方财力有限的情况下，财政支出有待进一步优化。三是绩效管理体系有待完善，资金效益有待提高。预算绩效管理机制在预算部门中还未全面树立、绩效管理评价体系不够完善，绩效评价结果运用有限，绩效评价的作用还未充分发挥，财政资金使用效益有待进一步提高。

二、“十四五”财政改革发展面临的机遇和挑战

（一）重大机遇

1. 深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示精神，为我县经济发展把脉定向、指路领航。

习近平总书记作出的“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的重要指示，是我们“不忘初心、继续前行”的总

纲领，为继续提高财政供给的质量和效率，全面做好财政工作提供了根本遵循和行动指南。

2. 财税体制改革进一步深化，为全县财政经济发展提供新机遇。

“十四五”是财税体制改革的攻坚期，随着国家加快财税制度改革，财政自身发展中存在的预算资金绩效管理、税收管理、政府事权与支出责任划分等问题将通过深化改革得到解决，充分发挥财政的基础和重要支柱作用。

3. “一带一路”倡议实施，为全县加快发展提供有效动力。“十四五”期间，中宁县将全面建设宁夏县域经济强县，进一步拓展区内外市场空间，扩大招商引资，通过努力促进实体经济发展，增添全县财源建设的新动力，力争提升全区县域经济排名。

4. 深入推进兴工强县和特色优势产业带动战略，不断推动县域经济发展，为中宁财源建设提供新动力。

在自治区和中卫市深化空间发展布局和定位，着重推动黄河“几”字弯都市圈发展战略的背景下，中宁县紧扣建设县强、民富、家美的目标。中宁县经济增长动力有望不断增强，从长远看将对财源结构的优化和新兴财源的培育产生积极意义。

5. 新型城镇化全面推进。
按照自治区、中卫市战略部署，“十四五”期间，中宁县将加快推进新型城镇化建设，形成城镇体系新布局，新型城镇化的

持续推进将为中宁财政增收提供持续动力。

（二）主要挑战

1. 保障民生任务艰巨，财政综合实力较弱。

对标高质量发展要求，中宁县面临传统产业提档升级和新兴产业培育壮大的双重任务，保持经济稳定增长的压力持续加大，中宁县经济发展正从中高速增长转向中低速增长，伴随经济结构深度调整，财政收入稳中趋降趋势已现，保持地方财力稳定将面临重大挑战。与此同时，“十四五”是全面开启社会主义现代化国家建设的关键时期，教育、社会保障及医疗卫生等民生刚性支出仍将持续增长，深入推进各项体制机制改革，也都需要增加财政支出，财政收支矛盾将更加凸显。

2. 经济发展动能短期内难以完成转换，财政增收难度加大。

创新驱动战略实施中新动能的成长还不足弥补传统要素驱动力的减弱，财源“减速”大于“增速”的压力将明显加大。中宁县以传统要素支撑的工商业经济比较优势正在减弱，新技术、新产业、新业态、新模式发展势头虽然较好，但体量小、占比低、带动性弱。全社会研究与试验发展经费投入强度偏低，短期内还难以形成有效支撑，社会创新能力有待提升。随着减税、降费等政策的继续实施，经济下行压力的加大，短期内也将成为地方财政减收的重要因素。

三、“十四五”财政改革发展的总体要求和发展目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，认真落实自治区党委十三届三次全会决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持以人民为中心，坚持全局视野、战略眼光和底线思维，优化财政支出结构，提高资源配置效益，切实保障改善民生，加快建立现代财税体制，坚决防范化解金融风险，统筹发展和安全，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，为建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏提供更加坚实有力的财政保障。

（二）基本原则

一是坚持立足中宁县外部环境和内部条件相统筹。全面分析国家、自治区和中卫市经济社会发展各领域动态趋势，认真总结中宁县财政“十三五”经验，认真贯彻落实《中宁县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》确定的各项方针和任务，科学把握我县财政经济发展趋势和阶段性特征。

二是坚持目标导向和问题导向相统一。既要着眼于中宁县基本实现社会主义现代化长远目标，合理确定各项任务指标；又要深入调查研究，找准制约我县高质量发展的突出问题和短板弱项，集中力量予以解决。

三是坚持全面规划和突出重点相协调。既要着眼于全面推进

“五位一体”总体布局，统筹经济社会各领域各方面；又要突出重点方向、重点领域和重大课题，增强对规划实施的支撑保障作用。

四是坚持战略性和操作性相结合。既要增强规划的战略性和指导性，更好发挥规划的战略导向作用；又要突出规划的约束力和可操作性，积极谋划一批重大政策和重大项目，确保规划有支撑、能落实、易评估。

（三）发展目标

1. 财政收入持续增长。

随着一系列减税降费的政策出台，财政收入短期增速减缓。从长远来看，减税降费是“放水养鱼”，通过减税鼓励实体经济转型、新兴行业发展，最终实现税收持续平稳增长的基本模式。

——财政预算收入：预计“十四五”期间，全县地方一般公共预算收入年均增长 3%，累计完成 44.38 亿元，到 2025 年达到 9.41 亿元。

2. 财政支出优化高效。

在实施更大规模减税降费的同时，预算部门要牢固树立过“紧日子”思想，支出向重点任务和民生领域倾斜，压减非急需、非刚性和一般性支出。财政要着力优化调整支出结构，探索建立长效机制，促进财政资金使用由分散到集中、从低效到高效转变。

——地方一般公共预算支出：预计“十四五”期间，地方一般公共预算支出年均增长 3%，累计完成 274.41 亿元，到 2025

年达到 58.17 亿元。

表 2 “十四五”期间中宁县财政收支目标 单位：亿元

指标名称	2020年完成情况	“十四五”规划目标		指标属性
		2025年	年均增幅(%)	
一、财政收入目标				
1.地方一般公共预算收入	8.12	9.41	3%	预期性
二、财政支出目标				
1.地方一般公共预算支出	50.18	58.17	3%	预期性

3. 积极培植财源、增收节支、财力保障水平持续提高。

财政部门要认真研究、准确把握经济运行态势，努力克服经济下行、新冠疫情及政策性减收因素影响，更加注重加强财源建设，进一步加大招商引资力度，逐步减少财政收入对固定资产投资的依赖，促进二、三产业对全县经济增长的贡献率。进一步压减一般性支出和非急需、非刚性支出，严格财政支出管理，严格计划和审批管理，把资金用在县域经济发展急需支出上，切实提高资金使用效益，增强财政保障能力和水平。

4. 积极财政政策提质增效、更可持续，财政保障体系进一步完善。

财税政策与金融政策、产业政策、投资政策、区域政策等协同发力，逆周期调节的财税政策体系更加健全，资源配置更加优化，政策导向更加精准，服务经济发展的能力持续提升。坚持以人民为中心的发展思想，财政支出的三分之二以上用于民生，切

实保障我县高质量建设共同富裕示范区。进一步增强民生政策措施有效性和可持续性，民生事业建设更加注重普惠性、基础性、兜底性，基本公共服务保障进一步健全。应对，重大风险挑战能力进一步提升，政府偿债能力评估机制和政府债务风险评估指标体系科学合理。

5. 财政体制机制改革取得新突破。

建成符合高质量发展要求的现代财税体制，全面规范、公开透明的预算管理制度不断完善，支出标准体系不断健全，预算法定和预算刚性不断强化。财政事权与支出责任划分改革全面推进，形成权责清晰、财力协调、区域均衡的自治区与市县财政关系。努力实现基本公共服务均等化，城乡统筹、协调发展。预算绩效管理改革不断深化，全面建成“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用、结果应用有问责”的全过程闭环管理。

6. 提升财政管理方式，统筹资金精准投入。

积极落实财税体制改革任务，深化预算管理制度改革，优化预算收支结构，推进税收制度改革，理顺事权和支出责任，全面提高财政法治化水平。增强债务管控能力，保持财政平稳持续提升。加强财政队伍建设，增强广大财政干部干事创业的能力和水平。充分发挥财政资金使用效益，坚持按规划统筹项目，按项目安排资金，建立高质量、高标准项目库，提高资金使用管理精准度。

四、“十四五”财政改革发展任务及资金重点支持方向

聚焦《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》重点任务，结合中宁县财政实际状况，为《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》落实提供坚实财力保障，确定中宁县财政重点保障支持任务如下：

（一）牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，持续支持治理生态环境

支持加快建立健全生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系。支持全面优化国土空间开发布局，调整产业布局。持续加大污染治理方面资金投入力度，强化科技支撑黄河流域生态保护与高质量发展的作用。优化支出结构，完善支持绿色发展的政策体系，加大投入力度，拓宽融资渠道，构建多元化生态环境保护投入机制，完善激励约束机制。继续聚焦重点地区、重点领域，全方位加大生态环保投入，坚决支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保实现全县环保发展各项规划目标，为加强我县生态建设和环境保护提供财政智慧，作出财政贡献。

（二）支持构建创新生态体系，全力发展高质量现代经济

贯彻创新发展理念，发挥财政资金杠杆撬动作用，形成政府、金融、企业、社会等多元科技投入格局。集中要素资源，加强引导扶持，助推传统产业转型升级、战略性新兴产业发展壮大。支持加大人才培养引进力度，完善人才评价、激励机制。培育和营

造开放、包容、和谐、有序的创新生态系统，激发创新主体的最大动能。支持加快推进沿黄科技创新改革实验区、现代农业科技创新示范区建设，扶持培育创新型领军企业，鼓励企业开展技术创新，围绕铝基新材料、锰基新材料、新能源、枸杞深加工等集中攻关，引领和带动产业转型升级。支持加快优化工业结构。以“高、精、尖”类产业链项目为主攻方向，延长加粗产业链，促进产业链做深做强，打造以锰基、铝基为核心的先进制造体系。支持提振枸杞产业，全面推进枸杞产业整合。支持加快中宁枸杞产业创新研究院、质量检测中心建设，改造中宁国际枸杞交易中心。始终把发展现代服务业作为优化经济结构、实现转型提质的重中之重。支持切实抓好电子商务进农村综合示范县建设，着力推进保税仓库、冷链物流中心等重点项目，支持推动中宁陆路口岸运营。财政支持文化旅游事业。深入挖掘特色文化内涵，保护余丁、石空古村落，传承非物质文化遗产，积极推进延运全域旅游、枸杞小镇等重点项目，加快长山头天湖、双龙山石窟等旅游资源开发利用，在旅游交通环线改造提升一批游客驿站。支持打造田园综合体，促进一产和三产深度融合、农业与文化旅游协同共进，创建乡村振兴示范样板。

（三）贯彻乡村振兴战略，支持加快推进农业农村现代化

支持实施乡村振兴战略，确保“三农”投入力度不断增强。巩固脱贫攻坚成果，健全防止返贫监测和帮扶机制，持续促进脱贫人口稳定就业，继续支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，加

强扶贫项目资金资产管理和监督，增强巩固脱贫成果及内生发展能力。重点支持加快脱贫地区产业发展、改善基础设施、优化公共服务、整治城乡环境、加强社会治理，全面推进新时代美丽乡村建设。支持发展现代农业，围绕农业产业结构优化调整，建立多元稳定投入保障机制，支持农业优势特色产业发展和农业绿色发展。大力支持枸杞、奶牛、肉牛、生猪、绿色食品等产业做大做强，支持和积极培育龙头企业、区级示范合作社、家庭农场，引导农民就业创业，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态。支持实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施投入力度，实施高标准农田建设工程。支持完善农业保障服务体系，建设技术信息、市场信息综合服务平台，支持强化农业科技支撑，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业综合效益和竞争力。支持实现农村绿色发展，构建人与自然和谐共生的农村发展新格局。加强农村基础设施建设资金投入力度，加快农村公共服务供给均等化建设，推进农村治理体系和治理能力现代化。

（四）充分发挥财政资金杠杆作用，引导特色优势产业和县域经济发展

依托中宁枸杞、工业园区、肉牛、奶牛、生猪、有机水稻、番茄、小杂粮等特色优势产业，整合项目，完善政策，加强引导，把产业提升作为财政增收的重点，抓住关键环节，创新投入机制，着力推进产业扩量、提质、增效，推进全县经济高质量发展。在

培育龙头企业、发展规模养殖、推广标准化集约化生产等环节上精准发力，支持强化产业深加工，延长产业链条，提高产业附加值。进一步加大旅游基础设施建设投入力度，促进旅游服务业提档升级，全面提升旅游服务能力和接待水平。加大农村基础设施建设力度，加快农村经济社会发展，巩固脱贫攻坚成果。加快推进城市化建设进程，统筹城乡融合发展，逐步完善城市基本服务功能，全面建成宜居、宜旅的生态园林城市。

（五）坚持公共财政理念，兜底线保民生，推进公共服务均等化

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，更加突出保基本、促平衡、可持续，补齐民生短板、办好民生大事，扎实推进基本公共服务均等化，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感。支持实施教育优先战略，加快实现教育现代化。支持深化收入分配制度改革，提高救助、低保、保险等社会保障水平。大力支持健康中国战略，提高医疗保障水平。健全公共文化服务财政保障机制，推动文化事业繁荣发展。统筹资金推动实施就业优先政策，完善创新创业人才激励机制。支持利用高新科技实现社会治理资源的整合，稳步推进社会治理体系和治理能力现代化。持续落实基本公共服务标准化理念，全面建立系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共财政服务标准体系。

（六）财政部门多方筹集资金，继续支持提升城镇化发展质量

统筹可用财力，完善基本公共服务保障体制机制，推进农业转移人口市民化和基本公共服务均等化，提升城镇化发展的水平和质量。推进城市基础设施扩量提质增效，提升城市环境品质，增强城市宜居性。注重城乡发展的空间体系融合，优化城市空间布局，推动城乡功能融合。支持强化物业、环卫、绿化等社会组织监督管理，不断提高公共服务供给质量。支持龙头企业发展壮大，促进产城融合发展。完善区域公共服务设施，夯实以城育产基础。坚持城乡融合发展、统筹实施新型城镇化战略与乡村振兴战略，坚持深化改革、破除新型城镇化体制机制障碍。

（七）支持完善基础设施网络

支持建设安全高效、智能绿色、互联互通的现代基础设施网络，提升基础设施供给质量，支持加快推进基础设施建设的重大项目，完善基础设施建设领域的配套政策措施。加大农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设投入力度，使基础设施通达程度逐渐均衡，进一步增强基础设施对促进城乡和区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用，更好发挥对经济社会发展的支撑引领作用。

（八）完善体制机制，激发深化改革新活力

深化预算管理制度改革。加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制，注重投入产出效益。进一步提高预算编制的科学性和准确性。增强预算约束力，加强部门和单位预算管理，强化预算对执行的控制。进一

步加大预算公开力度，提高财政透明度。健全基本公共服务保障标准体系，探索基本公共服务项目清单化管理，增强基层公共服务保障能力，提高基本公共服务均等化水平。完善财政转移支付制度，优化转移支付结构，规范转移支付项目；深化绩效管理改革。健全重大政策和重大政府投资项目事前论证评估机制，建立集中财力办大事财政政策期中评估机制，全面推进部门整体绩效预算改革，进一步优化专项资金和项目绩效管理机制，高水平构建预算绩效评价体系，深化绩效与预算一体化闭环管理，将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系；深化税收制度改革，统筹推进非税收入改革，严格落实各项减税降费政策，从财税改革层面夯实地方收入基础；推进数字财政建设。以财政数字化改革为抓手，运用系统观念、系统方法和数字化手段，推进财政系统全方位、系统性、重塑性改革全面提升财政管理的数字化智能化智慧化水平；深入学习宣传习近平法治思想，结合“八五普法”，推进财政法制建设；推进财政管理创新。全面深化政府采购制度改革，持续优化政府采购营商环境，加快建立采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。推进国有资产管理改革，完善国有资产报告制度，夯实报告基础，提高报告质量，推动省级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管改革。健全政府购买服务管理机制，突出政府购买服务的公共性和公益性。进一步加强公务支出制度体系建设。

（九）严格防控金融风险

进一步提高政治站位、强化政治担当，坚持底线思维，着力防范化解各类财政金融风险。认真贯彻落实国家和自治区关于地方政府性债务管理相关政策，进一步细化化解方案，明确目标任务，压实工作责任，严格落实政府投资项目资金来源审批，坚决杜绝新增隐性债务产生。严格预算管理，将地方政府性债务全口径纳入财政预算，按时偿还到期政府债务本息，严防区域性、系统性债务风险。完善财政运行监控机制，强化财政库款运行监测，继续压减和消化政府存量债务。进一步加强金融风险识别、监测、评估、预警和控制力度，严厉打击非法集资、民间高利借贷等非法金融活动，净化金融环境，切实维护金融稳定。

五、“十四五”财政规划保障措施

“十四五”时期，中宁县财政要紧密结合《中宁县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，进一步发挥好财政逆周期调节作用，继续激发地方经济社会发展的潜力和动能，全县各级财政部门要围绕财政中心重点规划工作，为重大政策落地落实提供坚强有力的支撑，顺利完成各项目标任务。

（一）加强财政队伍建设

以“干在实处、走在前列”的总要求，坚持业务工作和队伍建设并重，促进干部职工队伍综合素质和财政基础工作质量的全面提升。严守党的政治纪律和政治规矩，认真落实党风廉政建设责任制，加强惩防体系建设，从源头、机制上有效防控廉政风险

和业务风险。加强队伍作风建设，锻造对党忠诚、廉洁高效、作风过硬的财政队伍，树立财政部门良好形象。加强财务会计队伍建设，优化人员结构和布局，夯实会计管理基础，健全会计人员管理体系。加强会计专业技术资格管理和会计人员培训，促进会计人员素质全面提升。

（二）加强党风廉政建设

持之以恒正风肃纪，推动党风廉政建设向纵深发展，营造风清气正的良好政治生态。严格落实中央八项规定精神、自治区、中卫市若干规定、厉行节约措施，健全巩固力戒形式主义、官僚主义成效的制度机制，严防“四风”问题反弹回潮。充分发挥为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，做好学习、服务、调研、实干“四篇”文章，转变作风，增长能力，提升素质。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。抓好内控制度执行，防范化解廉政风险点，强化财政权力监督制约。严格执行党员权力保障条例，激发党员干部干事创业内生动力。

（三）继续改革创新

中宁县财政将继续以改革创新举措在财政职能完善提升、财税改革重点任务推进、完善创新生态体系、积极培育经济新动能、创新财政供给方式和财政工作提质增效等方面加大工作力度，以更加奋发有为的精神状态为《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》落实提供坚实财力保障和财政政策供给，为中宁县全面开启现代化建设新征程贡献财政智慧和力量。

（四）强化财政规划落实和执行

结合自治区“十四五”规划编制的工作方案，深化县情特殊性问题研究，把国家、自治区和中卫市中长期规划确定的重大项目、重大工程和重大政策及时转化为信息资源、项目储备，形成“十四五”规划重点建设项目清单。贯彻发展第一要务，推动高质量发展，突出以人民为中心的发展思想，全面深化改革，全力完成收入任务，优化支出结构，强化公共财政保障作用。建立财政“十四五”规划检测评估制度，加大政策研究和宏观形势分析，强化规划实施跟踪调查，预期目标、宏观政策有重大调整变更及时进行校正，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。