

中宁县国有资本“十四五”规划

(征求意见稿)

中宁县财政局
二〇二一年三月

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 “十三五”发展成就.....	- 1 -
一、党的建设得到加强.....	- 1 -
二、国有资产稳步增长.....	- 2 -
三、国企改革加速推进.....	- 3 -
四、监管效能显著提升.....	- 3 -
五、民生福祉得到改善.....	- 4 -
六、各项产业得到全面发展.....	- 4 -
第二章 “十四五”面临的形势.....	- 5 -
一、发展环境.....	- 5 -
二、存在机遇.....	- 6 -
（一）黄河流域生态保护和高质量发展的机遇。.....	- 6 -
（二）“双循环”相互促进的新发展格局的机遇。.....	- 7 -
（三）国企改革加速推进的机遇。.....	- 7 -
（四）乡村振兴战略实施的机遇。.....	- 8 -
（五）农业产业高质量发展的机遇。.....	- 8 -
三、面临的问题和挑战.....	- 9 -
（一）国资监管体系不完善.....	- 9 -
（二）企业市场化转型不到位.....	- 9 -
（三）企业龙头带动作用不明显.....	- 10 -
（四）经营管理及专业技术人才缺乏.....	- 10 -
第三章 总体发展思路.....	- 10 -
一、指导思想.....	- 10 -
二、基本原则.....	- 11 -
（一）坚持党的领导.....	- 11 -
（二）坚持市场驱动.....	- 11 -
（三）坚持科学监管.....	- 11 -
（四）坚持精准定位.....	- 11 -
三、发展格局.....	- 12 -

四、战略定位.....	- 12 -
（一）国资监管机构的战略定位.....	- 12 -
（二）县属国有企业的战略定位.....	- 12 -
五、发展目标.....	- 16 -
（一）综合实力迈上新台阶.....	- 16 -
（二）企业改革取得新突破.....	- 16 -
（三）监管水平得到新提升.....	- 17 -
（四）民生福祉得到新改善.....	- 17 -
（五）党的建设得到新加强.....	- 17 -
第四章 重点任务.....	- 19 -
一、优化国资布局结构.....	- 19 -
（一）做强枸杞产业.....	- 19 -
（二）做大肉牛养殖.....	- 23 -
（三）做实民生产业.....	- 25 -
（四）做优园区产业.....	- 27 -
二、推动企业高质量发展.....	- 31 -
三、持续完善现代企业制度.....	- 31 -
四、完善国有资产监管管理体系.....	- 32 -
五、防范化解风险.....	- 32 -
第五章 保障措施.....	- 32 -
一、大力推进党的政治建设.....	- 32 -
二、强化组织实施.....	- 35 -
三、创新体制机制.....	- 35 -
四、加强宣传学习.....	- 36 -
五、完善配套政策.....	- 36 -

前 言

“十四五”时期是在我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”期间，中宁县国资监管机构要结合“放权、监管、服务”，突出分类监管，严格依法依规监管；要推进国有资本布局的战略性调整，推进国有资本向优势特色产业优化调整；要加快国企改革，加大企业的市场化改革力度，使国有企业真正成为“自主经营、自负盈亏”的市场主体。

编制好国有资本“十四五”发展规划，对于进一步加强国资监管、加快国企改革、优化国资布局具有十分重要的意义。现根据中央、自治区、中卫市关于国资国企改革发展的一系列决策部署，以及《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神，结合中宁县国资国企实际，编制《中宁县国有资本“十四五”规划》。

第一章 “十三五”发展成就

一、党的建设得到加强

切实加强党的建设。一是抓学习教育，提升队伍素质能力。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为思想理论学习教育的主题，及时跟进学习中央和区、市关于加强党建工作新部署新要求，通过党性教育、研讨交流、主题党日活动和思想政治学习等形式，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深化思想教育和理论武装。二是抓工作规范，提升党建工作水平。深入学习贯彻《中国共产党支部工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例》，以提升组织力为重点，抓好“三好一促进”活动，严格落实“三会一课”等制度，严肃党内政治生活，抓好星级党组织创建和党员承诺践诺服务，将党建工作目标作为经营业绩考核的重要指标，强化党组织规范化标准化建设，增强党员先锋模范和党支部战斗堡垒作用。三是抓党风廉政建设，促进企业健康发展。全面落实“两个责任”和班子成员“一岗双责”，通过签订党风廉政建设责任书、以“廉政警示教育周”为契机开展党风廉政建设教育，筑牢拒腐防变思想防线，开展廉政风险点防控，落实防范措施。切实加强企业反腐倡廉建设，进一步促进企业负责人廉洁从业，规范决策行为，提高决策水平，防范决策风险，保证国有企业科学健康发展。四是把党的领导融入公司治理的各个环节，把党组织内嵌到公司治理结构之中，厘清了国有企业党组织和董事会、监事会、经理层等其他治理主体的权责，形成了各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。使党组织既不能缺位，也不能越位，防止“两张皮”，充分发挥了国有企业党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用。五是切实加强“三基”建设。严格党内组织生活和党员

评议制度。严格党内组织生活，完善了党员评议制度，为进一步提高基层党建水平，围绕“两学一做”学习教育开展了多项活动。加强党员教育培训，将党员学习培训与业务学习紧密结合了起来。组织党员干部，充分结合十九大精神，通过召开主题党日、廉政谈话、实地参观等形式，认真深入地学习了习近平总书记系列重要讲话、“党章党规”、“三基建设”、党风廉政、党的十九大等重大会议精神的内容，进一步提升干部的理论武装水平和业务能力。

二、国有资产稳步增长

“十三五”时期，中宁县国资国企在县委、政府正确的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化国有资产监管，优化国有资本布局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，国有资产总量稳步增长，经营业务收入得到较大增长，营业收入从2015年度12618万元增长到2020年度的21554万元，增长8936万元，增幅71%，年均增长14%；国有资产稳步增长，2020全县国有企业资产总额189173万元，是2015年53896万元的3.5倍，年均增长50.2%；净资产97964万元，是2015年的3.48倍，年均增长49.65%。

三、国企改革加速推进

“十三五”期间，中宁县全力推进国企改革，将所属国有企业进行资源集约整合，为保障优势产业进一步提高发展空间，2020年完成了中宁枸杞产业集团的重组工作，逐步形成了产业优势明显，产业特色鲜明的枸杞产业格局，更加有力地推动了中宁枸杞产业高质量发展；为保障公共服务及城市运营、推进重大项目实施，谋划组建了**众汇嘉润投资运营管理集团有限公司**，经营业务涉及国有资产投资及资产经营管理、集中供暖运营管理和收费服务、绿化管护、农村环卫清扫保洁服务、棚户区改造、公建项目开发等业务。为推动草畜产业健康发展，组建了**宁特农业发展集团有限公司**，大力发展肉牛、生猪特色产业，打造集养殖、加工、营销、文化、生态于一体的现代农业全产业链。为立足园区发展，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系，组建了**中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司**，以优化园区基础设施布局、结构、功能和系统集成为目标，构建现代化基础设施体系。充分利用新一代信息技术，打造高水平的现代化园区基础设施和服务体系，做好新型基础设施与传统基础设施的融合，促进中宁园区高质量发展。

四、监管效能显著提升

为加强国企监管工作，国资监管部门每年开展一次国有企业产权登记管理工作，对县属国有企业产权进行梳理和更新，建立完善企业国有产权登记管理信息系统，理顺出资人职责和权力，实现管资产向管资本的转变。同时，县纪委监委、财政、审计部门聘请第三方中介机构每年至少开展一次检查工作，提升企业管控水平，防范各类经营风险，全面加强国有资产管理。同时，对国有企业开展了政府性债务清查核实工作，规范了国有企业的举债行为。

五、民生福祉得到改善

一是加强民生保障项目建设与完善。在县委、政府的决策部署下，按照全县“6+9”工作要求，围绕进一步加强城市供热管理，提高供暖质量和服务保障，主要实施了中宁县热电联产集中供热主线管网建设项目、中宁县保障性安居工程（观园世家等）配套供热管网项目、中宁县保障性安居工程殷庄、郭庄、石空区配套供热管网建设项目、中宁县棚户区改造二期（A区）等多项重点民生工程。深入开展乡镇环卫清扫保洁、县城及周边绿化养护管理等业务工作。二是全面提升公共保障能力。统筹推进城乡建设和社会事业发展，群众福祉持续增进。完成棚户区改造1800套，老南街、10个老旧小区、4.5公里老旧供热管网、13.9万平方米既有居住建筑节能改造按期完工。

六、各项产业得到全面发展

加快推进枸杞等种植业全产业链升级。新植改造枸杞2万亩，建成标准化基地13个，新推出枸杞啤酒、面膜等20余种深加工产品，加工转化率达到25%；圆满举办2018枸杞产业博览会，全区首个有机枸杞科技示范展示区投入运行，“中宁枸杞”被评为全国首个农产品国家气候标志，区域品牌价值升至190.32亿元，综合产值达73.7亿元。服务业规模持续扩大。积极培育旅游业态，玺赞生态枸杞庄园、延运全域旅游等项目有序实施，建成富硒五彩水稻、油菜花、菊花基地4700亩，成功举办枸杞采摘节、文化旅游宣传周，接待游客近50万人次，旅游收入超过6000万元。积极引导企业走出去，外贸企业增至27家，进出口额超过17亿元。

谋划布局肉牛养殖。围绕“一带两廊”空间布局，推进“奶牛入川，肉牛上山”战略实施，充分挖掘资源禀赋、产业基础及发展潜力，以太阳光、大梁、大战场、徐套、喊叫水四个乡镇为重点，建成肉牛优势生产区；以余

丁、石空、鸣沙、恩和等乡镇为重点，建成优质牧草示范区。到 2025 年底，建设 4 个万头肉牛乡镇，肉牛饲养量达到 16 万头，其中存栏 8 万头、出栏 8 万头；配套种植饲草面积达到 26.5 万亩，饲草总产量 100 万吨。发挥国有企业引领带动作用，组建的宁特农业发展集团有限公司通过调整优化产业结构，加快推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，不断推动草畜产业健康发展，规划到 2025 年，所属国有企业宁特农业发展集团有限公司达到肉牛养殖规模 4 万头，生猪养殖规模达到 30 万头，饲草料加工配送规模达到 40 万吨，肉类屠宰加工量达到 3 万吨，利润达到 2 亿元，通过脱贫利益联结机制五年共带动 6000 余户贫困群众稳定脱贫致富的总体目标。

第二章 “十四五” 面临的形势

一、发展环境

党的十九大报告明确指出：“要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强、做优、做大，有效防止国有资产流失，深化国有企业改革，发展混合所有制经济”。中央经济工作会议对推动高质量发展、深化国资国企改革、做强做优做大国有资本等进一步提出了明确具体的要求。2020 年 6 月 30 日召开的中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案（2020—2022 年）》，指出今后 3 年是国企改革关键阶段，要坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，抓重点、补短板、强弱项，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。这些部署和要求为我们坚定不移做好国有企业改革、毫不动摇做强、做优、做大国有资本指明了方向，提

供了根本遵循。为加快形成以管资本为主的国有资产监管体制，推动构建国资监管大格局、形成国资监管一盘棋，国务院国资委 2019 年 11 月 8 日印发《关于进一步推动构建国资监管大格局有关工作的通知》（国资发法规〔2019〕117 号），强调要统筹推进全面履行职责，统筹推动形成以管资本为主的国有资产监管体制，统筹深化经营性国有资产集中统一监管，统筹健全国有资产监管法规制度体系，统筹优化国有资本整体布局，统筹推进国有企业改革，统筹加强国有资产监督，统筹加强国有资产基础管理，统筹建设全国性国资国企在线监管系统，全面加强国有企业党的建设。

二、存在机遇

（一）黄河流域生态保护和高质量发展的机遇。

2020 年 6 月，习近平总书记视察宁夏时明确指示要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，赋予了宁夏新的时代重任，为建设美丽新宁夏注入了强大动力、提供了重大机遇。“十四五”期间，自治区将全面落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，谋划了总体布局，明确了重点任务。加快构建宁夏黄河生态经济带和北部绿色发展区、中部防沙治沙区、南部水源涵养区的“一带三区”生态生产生活总体布局，努力建设黄河流域河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、环境污染防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰显区。系统性战略推进、精准化重点攻坚，抓好保障黄河安澜、保护修复生态、治理环境污染、优化资源利用、转变发展方式、完善基础设施、优化城镇布局、保障改善民生、加快生态建设、发展黄河文化 10 项重点任务。以供给侧结构性改革为主线，坚持对内开放与对外开放相结合，加快科技创新、模式创新、业态创新，实施结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造“四大攻坚行动”，做强做优现代煤化工、清洁能源、新材料、绿色食品、电子信息五大产业，

推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，努力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。这为中宁县生态环境保护和绿色转型升级提供了重大机遇，有利于推动经济发展方式由粗放型向集约型、外延型向内涵型发展，实现经济社会高质量发展目标。中宁县在生态建设、基础设施、水土整治、现代农业产业方面具有巨大的增长空间，随着黄河二期建设工程、清河湖雁鸣湖水系连通工程、生态连城工程、鸣沙污水处理等基础设施建设，山水林田湖草源头治理、系统治理、综合治理，黄河两岸护岸林、湖泊湿地等进行全域化保护、整体性修复的实施，将会给中宁县生态环境和社会环境提供更高更好的发展基础。

（二）“双循环”相互促进的新发展格局的机遇。

“双循环”旨在统筹国内国际两个区场、两种资源，实现各种资源的优化配置，体现了我国循环发展正在从以外为主升级到以内为主、互相促进。“双循环”新发展格局意义重大，影响深远，将带来需求侧的内需倍增，打开中国潜力增长的新空间，我国将通过内循环打造自己内部全新的产业链和价值链，中国供给侧将进入到价值链重塑的全新过程，双循环的未来是中国经济高质量发展的未来，中国经济市场投资、消费、外贸也会进入发展的新阶段。为应对当前全球复杂经济形势，中央明确提出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这是我国中长期经济发展思路的重大转变，也是百年未有之大变局下的必然选择。

（三）国企改革加速推进的机遇。

党的十九大报告提出：“要完善各类国有资产管理体制，改革国有资本授权经营体制，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强、做优、做大，有效防止国有资产流失，深化国有企业改革，发展混合所有制经济，培育具有全球竞争力的

世界一流企业”，并对国有企业的发展提出了“持续深化国企国资改革，稳妥推进混合所有制改革，健全现代企业制度，做大、做强一批国有骨干企业，促进国有资产保值增值”的具体要求。

2020年6月30日召开的中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案（2020—2022年）》。明确了今后3年是国企改革关键阶段，要坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，抓重点、补短板、强弱项，推进国有经济布局优化和结构调整，做强做大做优国有资本，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

自治区深入贯彻党中央国资改革会议精神，2021年6月24日，宁夏回族自治区党委、政府批准印发实施了《自治区国企改革三年行动实施方案》，《实施方案》共八大部分39条。从改革目标看，通过实施国企改革三年行动，推动国有企业在调整企业组织结构、优化国有资本布局、完善现代企业制度、健全国资监管体制上取得新的明显成效。通过资源整合集中，公司法人治理结构和企业现代管理制度不断让完善，国资监管体系的日趋成熟和科学合理，县属国有企业将会引来新的发展机遇。

（四）乡村振兴战略实施的机遇。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，要求围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，加快推进农业农村现代化。国家制定实施了《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》及相关配套行动计划，更多利好政策将惠及农村人居环境整治、乡村旅游、乡村特色产业发展、特色品牌培育等发展领域，乡村金融、电子商务、农民创业将获得更多的政策和资金支持，这为今后五年中宁乡村振兴和城乡融合发展带来了新机遇。

（五）农业产业高质量发展的机遇。

以农业供给侧结构性改革为主线，以布局区域化、生产标准化、经营模式化、发展产业化为路径，以枸杞种植产业为重点，做大做强中宁枸杞品牌，同时进行产业联合升级，建立产品标准，统一品牌形象、深度挖掘产业延伸链，建立完善的产品营销体系，不断提升枸杞产业的经济增长和产品附加值；创造以肉牛、生猪养殖业为新的经济增长点，同时利用产业联合方式，坚持“优质+高端”双轮驱动，调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条，突出发展精深加工，推动产业扩群增量、精深加工、品牌营销，打造全区优质肉牛繁育基地和优质牛肉生产基地，实现肉牛产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展。优化产业结构，进一步优化农业生产布局，扩展冷凉蔬菜、肉禽、富硒产业、优质牧草、小杂粮等相关产业，不断完善农业产业结构。

三、面临的问题和挑战

（一）国资监管体系不完善

按照现行国有企业监管体制，财政部门代表政府出资成立的企业，由财政履行出资监管职责，部门出资成立的企业由部门履行出资监管职责。根据自治区党委、人民政府办公厅《关于印发（宁夏回族自治区市县机构改革的总体意见）的通知》规定，国有企业监事会的职责划入审计部门，由审计部门履行监管职责。由于机构改革中仅对市级以上要求成立国资监管机构，县级在制定机构改革方案中未作要求，使得无专门的国资监管机构，国有企业的管理不到位，监管体系不完善。

（二）企业市场化转型不到位

国有企业运营未能全面参与到市场当中，企业经营的基本目标和承担的义务责任未能有效地界定划分，部分企业未完全市场化运营。对国有企业经营效益无法通过建立合理的绩效评价去考核企业经营的经济效益和社

会效益。企业经营方式单一，主营业务缺乏产业链支撑，抗风险能力不足，对内还需建立适于企业创新发展的激励机制，对外业务的拓展过程中，还需要形成更灵活的市场经营机制。

（三）企业龙头带动作用不明显

围绕全县主导产业，对全县枸杞种植业，肉牛养殖业和其他产业引领带动作用不明显。未完全发挥产业集群的优势和各项有利资源，对提振乡村振兴，带动区域经济发展的作用尚需加强。

（四）经营管理及专业技术人才缺乏

县属企业经营管理及专业技术人才缺乏，主要体现在高层次、高技能人才和复合型人才匮乏，缺乏善经营、懂管理、能创新的管理人才、经营人才、投资及战略规划人才，引进和培育人才的机制不完善。

第三章 总体发展思路

一、指导思想

深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，认真落实自治区第十二次党代会、中卫市第四次党代会精神，坚持稳中求进的工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣全面建成小康社会目标任务，以供给侧结构性改革为主线，牢牢抓住“三个着力”重点，紧紧围绕“守好三条生命线”目标要求，走出一条高质量发展的新路子。坚持和加强党对国有企业的全面领导，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，在县委、政府的坚强领导下，持续完善各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心，深入推进国有资产管理领域治理能力现代化，以强化企业市场化主体地位和提升核心竞争力为主线，以明晰主业、整合重组和推动供给侧结构性改革为抓手，

形成更加符合中宁实际的国有经济实现形式、国有资本运营方式、国有企业运行机制、国有资产监管体制。

二、基本原则

（一）坚持党的领导

坚持党对国有企业政治领导、思想领导、组织领导的有机统一，发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，把方向、管大局、保落实。健全完善党建工作责任制，落实党建工作主体责任，为国有企业改革发展提供坚强有力的政治保证、组织保证和人才支撑。

（二）坚持市场驱动

充分尊重县属国有企业的市场主体地位，遵循市场经济规律和企业发展规律，以规范决策机制和完善制衡机制为重点，坚持激励机制与约束机制相结合，体现效益与公平原则，充分调动企业积极性，提升企业的市场化、现代化、科学化经营管理水平。

（三）坚持科学监管

牢牢把握国有资本监管“放”与“收”之间协调平衡与节奏力度，在完善法人治理结构的前提下，加快推进简政放权，充分释放县属国有企业经营自主权。加快完善县属国有企业监管体制，增强国资监管的统一性、规范性、科学性和有效性。

（四）坚持精准定位

按照政企分开、政资分开、所有权与经营权分离原则，科学界定国有资产出资人监管的边界，国资监管机构根据授权依法履行出资人职责，专司国有资产监管，不行使社会公共管理职能，不干预企业依法自主行使经营权。

三、发展格局

“十四五”时期，在“双循环”新发展格局和黄河流域高质量发展的新形势下，按照规划引领、市场导向、统筹运作、创新发展的思路，构建“做强枸杞产业、做大肉牛养殖、做实民生保障、做优园区建设与服务”的国资国企新发展格局。大力实施创新驱动战略，以提高资本运营效率、增强企业活力为中心，深化企业改革，实现高质量发展。推动县属国有企业高质量发展，争取经过几年努力，把县属国有企业打造成治理科学、管控有序、主业突出、业绩优良的现代化国有企业。

四、战略定位

（一）国资监管机构的战略定位

“十四五”期间，国资监管机构要以“管资本”为主加强国有资产监管，由事后监管向事前、事中监管转变，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报和维护资本安全。通过国有资本布局，推动国有资本向关系国计民生和国家安全的领域集中，向自治区、中卫市和中宁县确定的重点产业集中。合理配置资源，提高资源配置效率，建立健全国有资本经营目标考核评价体系，完善激励约束机制，落实国有资本保值增值的出资人主体责任。

（二）县属国有企业的战略定位

1. 枸杞产业集团

枸杞产业的引领者。通过枸杞种植示范、品牌建设、融资平台、科技创新等举措，有效推动中宁枸杞产业健康发展，构建先进的产品质量标准、生产工艺、研发创新、营销模式、投融资、枸杞文化建设等平台，引领中宁枸杞产业发展。通过引领示范、科技创新、种植模式的革新优化以及广泛的经济合作，帮扶全县农民提升种植效益，为振兴乡村经济做出贡献。

融资平台的搭建者。紧紧依托政府支持，着力开展投融资、混改等经营模式的探索，以资金链条为纽带，联接上下游各企业，引领中宁枸杞产业高质量发展。

行业规则的制定者。要加快完善质量标准、掌握市场定价话语权，建立健全枸杞产业全周期、全链条、全过程质量标准体系，大力宣传、推广、使用和保护好“中宁枸杞”品牌。

枸杞企业文化的推广者。“十三五”期间，中宁县尤为重视枸杞产业的发展，制定了打造“中国杞乡”的奋斗目标。同时，先后出台了《中宁枸杞产业整合推进方案》《中宁枸杞品牌建设行动计划（2019—2021年）》《中宁县2020年推进枸杞产业高质量发展安排意见》《中宁县2020年推进枸杞产业高质量发展扶持政策》《中宁枸杞控销方案》和《中宁枸杞产业高质量发展“十四五”规划》等一系列政策措施。为了更加有力地推动中宁枸杞产业高质量发展，2019—2020年完成了中宁枸杞产业集团有限公司的重组工作，这是中宁县为打造“中国杞乡”而采取的重大举措。根据自治区十四五规划纲要，枸杞产业是自治区目前确定的9大重点发展产业中的第一个产业，受到了从中央到地方各级党委、政府的高度重视，枸杞产业集团要依托中宁县优越的枸杞产业资源优势 and 悠久的枸杞文化历史，努力打造特色鲜明，文化底蕴深厚的红枸杞文化。

2. 宁特集团

肉牛、生猪养殖的引领者。大力发展肉牛、生猪特色产业，以“党组织+国有企业+龙头企业+合作社+农户”合作模式为利益联结，大力发展优质牧草种植、优质基础母牛繁育、高端肉牛育肥、母猪繁育、仔猪育肥，推动屠宰加工、冷链物流仓储、饲草料加工配送延伸产业，提升粪污资源无害化利用水平。打造集养殖、加工、营销、文化、生态于一体的现代农业全产业链。扶持带动中宁县域养殖户健康发展，推动科技创新及投入研

发，不断探索提升繁育、防疫、饲养等新科技新技术，努力提高养殖效率，带动养殖业全面发展，为乡村振兴做出贡献。

养殖业延伸发展的搭建者。加快推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条，努力实现从卖原料向卖产品、小产业向全链条、创品牌向创标准转变，推动草畜产业健康发展。中宁县现有耕地 101 万亩，可利用草场面积 30 万亩，人工草场面积 5 万亩，青贮玉米种植面积 20 万亩，正常年景全县饲草总产量在 50 万吨以上，广阔的草场资源和丰富的草地植物对于打造绿色畜牧特色品牌具有得天独厚的优势。宁特集团要充分利用在草畜产业发展方面的天然资源优势，和国务院命名的中国枸杞之乡、商品粮生产基地县、瘦肉型生猪生产基地县、国家级农村产业融合发展试点示范县等政策和发展空间优势，依托县委、县政府认真贯彻党中央和自治区关于推进乡村振兴、推进农业供给侧结构性改革的决策部署，逐步发展成为草畜产业的龙头企业。同时在推动农业转型升级、推进农业绿色发展、助力产业扶贫、提升农业市场竞争力等方面发挥关键的引领带动作用。积极推广“国有农发公司+龙头企业+合作社+农户”等多种合作模式，探索新型农业经营主体新模式，拓宽国有企业发展新途径。着力打造集良种繁育、饲草料加工配送、标准化养殖、市场营销、配套服务体系、项目支撑六位一体的现代农业产业体系。同时，在品牌营销、产品深加工、绿色农业、资源优化配置和循环利用、产业标准制定，投融资模式创新等领域成为产业链的先行者，提升全县农业产业化发展水平，增加农民群众收入，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康奠定坚实基础。

3. 众汇嘉润集团

市政工程的建设管护者。公司依据县政府重大项目建设规划，在民生工程、市政道路、基础设施、供热供水、园区开发、资源循环利用、城市

旧区改造、生态环保、棚户区改造、文旅产业创建等方面为地区经济社会发展保驾护航。

中宁县城乡综合运营商。借力“双循环”相互促进的新发展格局、黄河流域高质量发展、乡村振兴战略的实施、“一带两廊”建设等机遇，推动公司向“城乡综合运营商”转变，构建“市政建设、城乡供暖、生态环保”三大板块为主的产业体系。延伸其产业链、供应链，引领中宁县市政基础设施建设、地下管廊、路灯、停车场、垃圾处理、再生资源利用等领域健康发展。不断提高社会公共保障能力，打造优良的市民公共环境，提升百姓生活品质，建设成为现代化公共服务保障运营的集团化企业。

4. 中宁县佰仕兴工集团

园区管理运营商。中宁工业园区是自治区实施园区优化整合后保留的22个省级工业园区之一,按照自治区《关于促进开发区体制机制改革和高质量发展的实施意见的通知》文件精神,为主动适应新发展阶段开发区建设发展新形势,需全力推进体制机制改革创新,大力推行“管委会+公司”模式,佰仕兴工集团作为园区建设运营平台公司,要以推动园区高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持市场化改革方向,围绕助推园区迈入创新驱动高质量发展的新阶段,把园区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区,积极扩大总量规模、完善产业服务体系、加强技术人才培养。强优势、补短板,坚持集聚发展、项目带动、稳中求进,增容扩量基础设施建设产业,提质升级节能环保产业,培育壮大铝基、锰基、清洁能源材料等新型材料产业,大力发展清洁能源产业,加快构建现代高新技术服务产业体系努力走出一条具有特色的高质量发展新路子,为中宁工业园区高质量发展、自治区建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力支撑。

园区新兴产业构建者。引进发展新产业、新业态、新模式，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展，持续打造新兴产业集群，通过招

商引资、参股共建等多种形式，参与清洁能源、新型材料等战略新兴产业的建设，构建园区清洁低碳安全高效能源体系，打造新的经济增长点。

园区新能源产业推动者。抓住碳达峰碳中和给清洁能源展带来的机遇和挑战，围绕“绿电园区”建设需求，开展光伏与风电制造技术、生产性服务关键技术研发应用，加快发展壮大清洁能源制造业及服务业；开展清洁能源智能运维、智慧电厂与智能电网关键技术研发及集成应用，提升能源供应的基础能力。

园区自主创新先行者。围绕清洁能源、新型材料、第三方科技服务、基础设施建设等重点产业领域，以市场为导向，推动人工智能、虚拟现实等新技术、新产品在各类场景成果转化和落地应用，将技术领先转化为竞争优势。布局孵化服务机构，强化聚智、聚资、聚知，大力发展“硬科技”孵化服务机构。推动产学研深度融合，打造科技研发、成果转化、创业孵化及人才培养为一体的开放式创新创业服务；探索新型创新创业孵化模式发展，形成“研究开发+技术转移+创业孵化+知识产权+科技金融”全链条创新创业服务体系，不断提升创新创业孵化水平。

五、发展目标

（一）综合实力迈上新台阶

“十四五”期间，县属国有企业资产总额年均增长 4%、净资产年均增长 4%，营业收入年均增长 3%、利润总额年均增长 3%，国有资产保值增值率年增长 101%。国有企业年均 GDP 增速明显高于全县平均 GDP 增速，职工工资收入随着企业经济效益增长同步增加。

（二）企业改革取得新突破

进一步完善县属国有企业法人治理结构、优化企业现代经营管理模式、强化市场化运行机制，激发企业活力、创造力和市场竞争力，使国有企业

成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

（三）监管水平得到新提升

建立以管资本为主的体制机制，在把方向、定规矩、管程序、抓监督上大胆探索。国有资产监管制度更加成熟，监管的手段和方式不断优化，监管的科学性、针对性、有效性进一步提升，确保管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报率、维护国有资产安全。

（四）民生福祉得到新改善

“十四五”期间，县属国有企业要加强城乡供热、垃圾处理等民生设施建设，不断满足广大城市居民最直接、最迫切的生活服务需求，增加人民群众幸福感、获得感。

（五）党的建设得到新加强

“十四五”期间，要以高质量党建引领高质量发展，抓住关键强化责任落实，促进党建与经营工作深度融合，推动党建高质量发展。

专栏 1：县国有企业具体发展目标		
发展指标		“十四五”目标
经营效益	资产总额	年均增长 4%以上
	净资产	年均增长 4%以上
	营业收入	年均增长 3%以上
	利润总额	年均增长 3%以上
	资产保值增值率	达到 101%以上
结构布局	资本布局	推动国有资本进一步向关键领域、重点产业和优势企业集中。
	产业布局	做强枸杞产业，做大肉牛养殖，做实民生保障，做优园区发展服务，形成良好产业发展格局。
	企业布局	优化企业资源配置，采用多种方式进行资源优化利用。
高质量发展	创新发展	国有企业创新意识明显增强，研发投入强度达到中卫市平均水平。
	深化资本运营	探索国有资本运营新模式。
	企业转型升级	提高企业核心竞争力，延长产业链条，实现融合发展。
	管理提升工程	完善企业法人治理，完善现代企业管理制度，完善国资监管体系。
国企改革	重组改革	通过多种方式推动集合优势，避免同质化竞争，优化国有资本配置。
	薪酬改革	深化国有企业领导人员及职工薪酬分配制度改革。
	公司治理	完善公司决策，党建引领，资产管理和监督、人员管理等各项制度体系。
	市场化运营机制	积极推进经理层市场化选聘，深化劳动、人事、分配三项制度改革。
	混合所有制改革	稳妥推进混合所有制制度改革，稳慎推进员工持股改革。
	改革专项工程	全面完成国企改革三年行动，推动国企改革各项政策措施综合运用和系统集成，发挥示范引领和突破带动作用。
国资监管	职能转变	形成以“管资本”为主的国资监管架构体系。
	监管方式	全面落实清单管理，推进监管的针对性和有效性。
	考核评价	形成以高质量发展为导向的分类考核评价体系。
	统一监管	基本实现经营性国资统一监管全覆盖。
党的建设	把握新时代党的建设总要求，全面加强党对国有企业的领导，坚持“两个一以贯之”，推动国有企业党建工作与生产经营深度融合。	

第四章 重点任务

一、优化国资布局结构

深入贯彻国家“双循环”、“黄河流域高质量发展”的国家战略，围绕供给侧改革这条主线，依托中宁产业发展基础，服务自治区、中卫市产业布局要求，区别对行业集中度，资产状态，经营性质的国有资产进行合理布局，推进国资国企向关键领域、重点行业、优势产业集中，合理进行经营性和功能性不同企业业务划分，盘活存量资产，优化资源配置，进一步促进全市国资国企布局优化与结构调整。做强枸杞产业、做大肉牛养殖、做实民生保障、做优园区建设与服务。

（一）做强枸杞产业

枸杞产业作为自治区的重点特色产业，依托本地枸杞产业优势基础和自治区相关政策措施，发挥中宁枸杞的品牌优势、品质优势、资源优势、技术优势。不断增强枸杞产业的市场影响力，提升品牌价值，打造全产业链的资源价值。

到 2025 年，中宁枸杞统购统销率达到 70% 左右，实现年销售收入达到 2 亿元左右。中宁枸杞品牌建设跃上新台阶。推动中宁枸杞产业总产值达到 200 亿元，深加工产品产值占比达到 60% 左右。加强品牌文化建设。完善中宁枸杞标准化体系。完成中宁道地枸杞较为完整的标准体系，大力推进认证工作。开展道地中药材、GAP、GMP、HACCP、ISO9001 及有机认证，至“十四五”末，基本实现枸杞认证全覆盖。通过各种方式加强中宁枸杞品牌文化建设。在枸杞产业链各环节稳步进行资本合作。通过独资、控股、参股的方式联合社会资本共同投资，稳妥引进以社会资本，推进混合所有制改革，运用“中宁枸杞”等无形资产进行招商引资、联合投资、参股控股等资本运作。

建立健全销售体系。构建线上线下完整的营销体系。“十四五”末，线上销售额占到60%以上。采用直营店+加盟店+专卖店+专柜的线下实体销售模式组合，线下销售“十四五”末实现“百城千店”达到3000家的预期目标。

强化种植基地建设。在巩固现有与各枸杞专业生产合作社良好关系的基础上，努力扩大订单对象范围，争取在“十四五”期间，将订单所涵盖的种植面积由目前的45%左右提高到60%以上；到2035年，提高到80%以上。

构建龙头示范企业，建设枸杞集团标准化示范基地。在枸杞集团自有枸杞种植基地中选择位置、土壤、灌溉、交通等综合条件俱佳的地块，依照自身优势力量，建设“千亩标准化枸杞生产示范基地”（杞庄园），使基地（庄园）成为集科学种植、精细管理、烘干加工、科普培训、观光旅游等多种功能于一身的生态产业园区，为全县、全区乃至全国枸杞种植及其开发做出表率。

投融资取得显著成效，基本建成具有较强投融资能力的投融资平台。管理与体制创新取得新突破，力争成为主板上市的上市公司。

加强技术研发，推进精深加工。结合本地实际，解决枸杞产业发展技术研发力量不足问题，采用培养、人才技术引进、技术合作等多种方式加强创新研发能力。推进枸杞产品深加工，实现增值增效，推广深受消费者青睐的枸杞锁鲜产品，重点支持和开展以枸杞为原料的“药”字号和“健”字号以及“枸杞+”等功能性药食同源新产品开发。深入开展国内外市场调研，结合不同人群不同消费方式需求，积极引导并支持本土企业及相关机构，大力开发各类枸杞加工新产品。

专栏二：“十四五”期间枸杞产业重点项目（单位：万元）		
项目名称	主要建设内容	项目投资
1、千亩枸杞种植示范基地建设项目	在本公司自有枸杞种植基地选择适当区块（1000亩左右），建成高标准的枸杞和科学种植示范基地，打造枸杞种植样板区。	5000
2、田园综合体观光旅游项目	依托宽口井、红梧山、红梧村枸杞基地，建设观光园，打造田园综合体示范基地。	3000
3、枸杞保真仓储体系建设项目	建设标准化的中宁枸杞保真仓储设施及配套设施。主要包括本公司投建和相关枸杞企业自建两部分。“十四五”仓储能力达到3000—10000吨，远期逐步扩大到2—3万吨。一期工程投资6000万元，先行对原有仓储进行升级改造和扩能。	30000
4、红梧村枸杞种植基地建设项目	进行8000亩枸杞苗木栽培及配套设施建设	6843
5、中宁枸杞产品展示销售专区项目	在国内重点旅游景区和机场设立中宁枸杞产品展示专区30个。	2700
6、户外广告项目	在中宁县城设立大型电子屏，在自治区及全国各大城市重要公共区域设立中宁枸杞（本集团公司）大型广告牌。	10000
7、枸杞包装物销售中心	包装物主要包括各式包装袋、包装盒和包装箱等。组建包装物管理中心，对全县枸杞包装物进行生产、销售与监管。	1000
8、互联网+农产品出村进城工程试点项目	①产业互联网平台和枸杞交易平台建设。②农产品分等分级、加工包装基础设施建设。③物流仓储、冷链运输基础设施建设。④线上线下电商平台建设。	3000
9、品牌培育（促销）项目	依托国内外农产品大型展销会，加大中宁枸杞宣传力度，积极开展招商引资。开发合作新媒体、大V线上主播、发布微信公众号、头条号、抖音快手号召开新品发布会及广电卫视等多家媒体进行中宁枸杞产品推广宣传。	500

中宁县国有资本“十四五”规划

10、中宁枸杞产业链延伸创新发展合作项目	枸杞研发中心实训基地升级改造，推动分析检测中心升级，进行产业创新孵化、种苗选育推广和高端功能性产品开发等。	4900
11、枸杞产业网络直播（促销）基地项目	主要包括门户网站、各类直播间及设施（应用最先进的VR直播新技术）。	20000
12、枸杞产业博览会项目	每年举办枸杞产业博览会，邀请全国各地枸杞界的朋友相聚中宁，宣传中宁枸杞、品尝中宁枸杞、了解中宁枸杞、订购销售中宁枸杞。	1000
合计	****	87943

（二）做大肉牛养殖

充分利用中宁县区位优势，深入贯彻县委、政府关于加快畜牧业发展的政策举措，充分利用土地、信贷、技术、人才、物资等方面的优惠扶持政策。推进规模化、标准化进程，促进畜牧业向规模化，标准化发展。在技术保障，行业规范、病疫防范、粪污无害化处理的管理中，逐渐形成整套防控体系。进一步调优种养结构、调大经营规模、调强加工能力、调长产业链条，推进布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化格局。

加快构建种养结合、一二三产业融合发展的现代生产经营体系，将资源优势转化为经济优势，充分利用自治区建设国家农业绿色发展先行区的政策机遇，坚持“优质+高端”双轮驱动，

全力打造自治区良种肉牛繁育示范县和国家级肉牛标准化生产示范县建设。加速中宁县肉牛产业提质增效，品种改良，良种扩繁、饲草料生产加工与配送、科技服务与人才培养、疫病防控、牛肉精深加工与品牌营销等支撑体系日趋完善，肉牛养殖效益显著提高，产业链不断延伸，产业综合效益明显提高，肉牛产业扶贫、农民增收作用进一步加强。全力打造全区优质肉牛良种繁育基地和高端牛肉生产基地。力争用5年时间，宁特集团肉牛饲养量达到3万头，良种化率达到90%，规模化养殖比重达到55%；提升区域品牌核心竞争力，肉牛屠宰加工率达到46%，努力实现全县肉牛产业全产业链产值17亿元，生猪养殖30万头，产值4.2亿元的目标。

专栏三：“十四五”期间肉牛（肉牛、生猪）重点项目（单位：万元）

项目名称	项目投资	建设规模及主要建设内容	项目建设季度推进计划
1. 中宁县牛羊肉屠宰冷链物流仓储项目	10800	牛羊屠宰、深加工车间 1.8 万平米；牛肉冷藏、冷冻车间 2 万平米；包装、检疫等车间 0.9 万平米；生产配套用房建筑面积 0.7 万平米；室外附属工程及外网道路、场地硬化等工程 2.2 万平米。	项目分两期建设，2021 年完成项目一期建设，2022 年完成项目二期建设。计划 2021 年 5 月 1 日一期开工建设。第二季度完成场区平整及厂房基础建设；第三季度完成冷藏、冷冻车间 0.9 万平米，包装、检疫车间 1 万平米，生产配套用房建筑面积 0.7 万平米。二期建设冷藏、冷冻车间 0.9 万平米，建设包装、检疫车间 1 万平米。
2. 中宁县万头生猪繁育示范基地项目	18000	项目建设地点恩和镇双井子。繁育区规划占地 873 亩，建设 21 栋猪舍，猪舍及附属设施建筑面积 5.26 万平方米、粪污处理设施 2 万立方米。	2021 年 4 月 1 日复工，第二季度完成二期剩余猪舍的建设 11 栋。
3. 中宁县牛羊活畜交易市场	3000	牛羊交易市场占地 300 亩，主要建设牛、羊交易棚，隔离场、检验检疫平台，电子管理中心、电子称重、场地硬化、道路等其他配套基础设施。	项目建设季度推进计划：2022 年 4 月 1 日开始项目施工建设。二季度完成牛、羊交易棚，隔离场、检验检疫平台；三季度完成电子管理中心、电子称重、场地硬化；四季度完成道路等其他配套基础设施。
4. 中宁县饲草加工配送项目	1500	饲草库房、收储机械设备。主要与川区种植户签订订单，收储、加工玉米秸秆、稻草、苜蓿等饲草。	项目建设季度推进计划：2021 年第四季度开始项目规划。2022 年二季度完成基础设施建设；三季度完成配套设施的安装。
5. 中宁县扶贫肉牛养殖场肉牛补栏项目	19500	对现有 4 座万头肉牛养殖场进行补栏。采取政府补助政策，以达到存栏肉牛 3 万头的养殖规模，以带动贫困户发展，形成脱贫攻坚联结机制。	2021 年 3 月底完成招标程序；二季度完成年度补栏任务量的 30%，三季度完成年度补栏任务量的 40%，四季度完成年度补栏任务量的 30%。
6. 中宁县万头奶牛养殖项目	60000	项目规划建设 4 个区，建构筑物共 96 栋，总建筑面积 219425 平米。生产区建构筑物 59 栋，建筑面积 149427 平米。辅助区建构筑物 13 栋，建筑面积 22617 平米。	2022 年前期的备案，策划和规划工作，2023 年开工建设，2024 年存栏 3000 头，2025 年完成存栏任务。
7. 宁特集团生猪育肥养殖示范项目	27200	在舟塔乡大青山规划占地 528 亩，建设生猪育肥区，包括猪舍及附属设施建筑面积 12 万平方米、粪污处理设施 8 万立方米。	项目于 2021 年 6 月开工建设，11 月底完成一期建设；2022 年开始建设二期项目。
合计	140000	****	****

（三）做实民生保障

“十四五”期间，以“创新升级，提升价值”为引领，保民生，优生态，从外延式增长向内涵式增长转变，注重发展质量、效益、规模、速度的协调统一。实现由传统的“资本做大导向”向“价值提升导向”的转变。着力实现高质量发展，提升国有资产的管理水平，做强做优供热、市政、市场、物流产业；大力发展废水废物循环利用及生态保护工程建设等环保类业务；统筹谋划城乡基础设施建设、城乡集中供暖运营管理和收费服务、城乡农贸市场管理、棚户区改造、保障性住房建设、城乡环境治理和环境保护等基础设施服务建设。

增加服务有效供给，创新服务业态和商业模式。优化服务供给，增加短缺服务，开发新型服务，遵循产城融合、产业融合和宜居宜业的发展要求，科学规划产业空间定位，完善服务体系。

积极推进工业、交通、物流等重点领域融合发展，加强城乡一体的物流网建设，提升物流信息化、标准化、网络化、智慧化水平，加快智慧城市基础设施建设，完善公交系统建设项目，加快智慧交通建设。

专栏四：“十四五”民生领域重点项目（单位：万元）			
项目名称	项目投资 (万元)	建设期	建设内容
1. 热电联产集中供热 主线管网建设项目	80107.37	2019年10月-2021年10月	续建以宁夏天元锰业自备电厂、中宁电厂为双热源，敷设安装高温热水供热管网、调试运行。建设亲水供热隔压站1座，集中供热管线送到黄河南岸县城区，将集中取缔县城内现有的燃煤供热锅炉，实现清洁供暖。
2. 中宁电厂供热首站 建设项目	9243	2020年9月-2021年9月	新建供热能力为400.36MW的中宁电厂供热首站1座，作为中宁县热电联产集中供热主线管网建设项目的次热源，与天元锰业自备电厂供热首站互为备用热源，热源实现100%备用。
3. 老旧供热管网改造 工程	9993.86	2021年-2027年	近期敷设亲水供热站至新堡供热站一级管网5665米x2；远期改扩建并连通西区供热站至新堡供热站环状管网，新建主管网至新堡路以南区域供热分支管网，并敷设一级管网12058米x2；根据一级管网供热参数重新设计并更换宁丰路原敷设供热管道2244米x2。
4. 中宁县渠口农场供 热站改扩建工程	1980	2021年4月-2021年10月	拆除原有163平米钢结构建筑物及305平米单层砖混结构建筑物，并在原址新建一座1x29MW燃煤热水锅炉房。2、新建锅炉房换热站、109国道换热站，换热能力分别为4.5MW和3.5MW；并在滨河新区已建好换热站房间内设置一套6.5MW换热机组及相关附属设备。3、敷设安装DN350一级供热管网500米x2，DN300供热管网300米x2，DN250供热管网1200米x2，DN200供热管网1000米x2。
5. 中宁县棚户区（白 桥）C区改造建设项目	104215.78	2020年7月-2022年6月	完成中宁县棚户区（白桥）C区13栋住宅楼、物业及社区服务中心、储藏室、地下停车场建设等安置区内的道路、绿化、电气、给排水、监控等。
6. 亲禾嘉苑房地产开 发建设项目	29860	2021年7月-2023年7月	在县城中央大道中海国能加油加气站以东50米、富康路以南、亲水街以西、北河子以北，规划占地面积约38267平方米（57.4亩），总建筑面积约81828平方米的7栋住宅楼、2栋商业楼建设。
7. 中宁县枣林旅游区 建设项目	14210	2020年7月-2022年7月	建设中式古典园林、枣林文化景观长廊、生态餐厅、户外拓展亲子乐园、北入口集散广场、亲水小筑、景观水系、瞭望塔、花海观光、枣工坊、非遗广场、亲子运动营、林下树屋、“枣”主题民宿、田园卡丁车、房车露营基地、节庆广场等34个景点。
8. 大战场镇农贸市场、 大战场镇农特产品交 易市场、长山头市场、 长山头农场市场、鸣沙 镇市场改造项目	1498	2020年9月-2021年9月	拆除并重建鸣沙镇市场北面大棚；对长山头市场内破损严重的路面整体硬化并做排水系统，拆除原有10个交易大棚并改建成2个大棚；长山头农场市场内土路面做硬化，并进行雨水、排水管道建设；大战场镇农贸市场拆除并新建彩钢棚5525.73平方米、混凝土硬化路面1598.4平方米、设置拦车柱8个、给排水管线680米；大战场镇农特产品交易市场设置拦车柱12个、给排水管线900米等。
合计	251108.01	****	****

（四）做优园区建设与服务

立足园区发展，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。优化园区基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。充分利用新一代信息技术，打造高水平的现代化园区基础设施和服务体系，做好新型基础设施与传统基础设施的融合，促进中宁园区高质量发展。

构建以中宁园区基础设施建设产业为支撑，清洁能源产业与新型材料产业为主体，节能环保、人力资源服务等第三方服务业为特色的高新技术服务产业体系。围绕清洁能源、新型材料等新兴产业发展，不断提高对中宁园区等服务能力，加快产业体系的规模化发展，进一步开发具有盈利能力强的新产业，提升企业整体经济效益，重科技、强管理、增效益、富员工，科技自立自强能力显著提升，努力把公司建设成自治区一流的高新技术服务企业。

大力引进发展新产业、新业态、新模式，推动产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展，持续打造新兴产业集群，通过招商引资、参股共建等多种形式，参与清洁能源、新型材料等战略新兴产业的建设，构建园区清洁低碳安全高效能源体系，打造新的经济增长点。

重点盘活存量规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产，统筹盘活存量和改扩建有机结合的项目资产，有序盘活长期闲置但具有较大开发利用价值的项目资产。采用“出租+独立运营”、“回购+土地补偿”等多种方式合理配置存量资产，通过股权转让+民企接手、土地作价入股+合作开发、协议置换+开发利用等途径，引进高技术含量、高附加值、资源集约型产业项目，以经济效益为导向，在市场竞争中实现自身效益最大化。

加强科技研发能力，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。积极准备创建国家高新技术企业，牵头组织建立自治区工程（技术）研究中心、企业技术中心，推动创新链、产业链、资金链人、才链深度融合。积极参与工业互联网平台建设，以“产业大脑+未来工厂”建设为牵引，推动产业链与创新链、数字技术和实体经济深度融合，构建全要素、全产业链、全价值链全面连接的“核心枢纽”。全面推进公司产品创新数字化、生产运营智能化、产业体系生态化发展。以推动高质量发展为主线，坚持“招优引强”原则，不断完善招商引资机制，创新招商引资举措，拓展招商信息渠道，用好各类招商平台资源，提升精准服务水平，持续优化营商环境，强力支撑园区经济高质量发展。

专栏五：“十四五”期间园区发展重点项目（单位：万元）	
项目名称	主要建设内容
1、可再生 能源工程	<p>2GW 集中式光伏发电及 500MW 风电项目。项目规划总投资 115 亿元，主要建设光伏电池板、支架及配套电缆，防雷汇流箱、直流配电柜、逆变器、箱式变压器、风力发电站，配套建设控制系统、监控系统、保护装置、火灾自动报警系统等，规划总装机容量 2500MWp。项目建设用地面积 25000 亩，规划建设地点为沙蒿梁区域。项目建成投产后年可发电 32 亿千瓦时，新增利税 6.8 亿元。</p> <p>200MW 分布式光伏发电项目。项目规划总投资 8 亿元，利用园区闲置土地及企业屋顶建设 100MW 分布式光伏项目及园区企业自备新能源电站，主要建设光伏电池板、支架及配套电缆，防雷汇流箱、直流配电柜、逆变器、箱式变压器，配套建设控制系统、监控系统、保护装置、火灾自动报警系统等。项目建设用地面积 6000 亩，规划建设地点为园区周边区域及企业屋顶。</p> <p>投资 16 亿元建设 400MW/800MWh 储能电站 2 座，用于园区系统调峰。</p>
2、基础设 施建设工 程	<p>投资 6.3 亿元建设 330kV 变电站 3 座及外送线路。</p> <p>投资 1000 万元，建设中宁能源管理平台，有效管理园区能源，并利用现有售电公司资质在工业园区开展售电业务。</p> <p>2021 年公共区域秋季新植补植绿化项目。规划总投资 344.06 万元，主要实施补植绿化面积 78 亩，计 5039 棵，新植绿化面积 145 亩，计 11372 棵。实施期间为 2021 年 9 月-2022 年。</p> <p>2021 年公共区域秋季新植补植项目灌溉工程。规划总投资 1192.14 万元，主要实施灌溉铺设管网总长 17.28 公里，灌溉面积约 1001.1 亩，建设蓄水池 500M³。实施期间为 2021 年 9 月-2022 年。</p>
3、战略性 新兴产业 工程	<p>光伏铝型材支架生产项目。规划总投资 10000 万元，主要建设一座年产量 20 万吨的光伏铝型材支架生产厂，实施期间为 2022 年-2023 年，项目建成后，年产 20 万吨光伏发电用铝型材支架。</p> <p>光伏组件清洗智能科技制造项目。规划总投资 5000 万元，主要建设一座光伏组件清洗智能科技设备制造厂，实施期间为 2022 年-2023 年，项目建成后，年产满足全县光伏发电项目光伏面板清洗要求的光伏组件智能清洗设备。</p> <p>光伏安装智能科技设备制造项目。规划总投资 5000 万元，主要建设一座光伏安装</p>

专栏五：“十四五”期间园区发展重点项目（单位：万元）

项目名称	主要建设内容
	<p>智能科技设备制造厂，实施期间为 2022 年-2023 年，项目建成后，年产符合要求的光伏组件智能安装设备，可满足全县光伏发电项目光伏设备自动化安装需要。</p> <p>溢流法 G6-OLED 载板玻璃项目。投资 40 亿元建设 4 条第 6 代 OLED 用载板玻璃生产线，占地面积 200 亩。建成后年产载板玻璃 432 万片，年新增营业收入 15.12 亿元。</p> <p>新型显示器件高端盖板玻璃项目。投资 10 亿元建设 1 条二代耐摔盖板玻璃生产线，生产的环保型铝硅酸盐超薄盖板玻璃，广泛应用于手机、平板电脑、笔记本电脑、GPS 导航仪、汽车仪表、智能家居、高铁、航空及光热发电等方面，占地面积 200 亩。建成后年产二代耐摔盖板玻璃 740 万 m²，年新增营业收入 11.7 亿元。</p> <p>车载 3D 盖板玻璃项目。投资 20 亿元建设建设 2 条 3D 车载盖板玻璃生产线，占地面积 200 亩。建成后年产车载 3D 盖板玻璃 1200 万片，年新增营业收入 22.92 亿元。</p> <p>半导体高端装备项目。投资 8 亿元建设单晶圆清洗机、AOI 等设备生产基地，占地面积 160 亩。建成后年产单晶圆清洗机、AOI 等设备 700 台套，年新增营业收入 10.9 亿元。</p> <p>中性硼硅药用玻璃管项目。投资 16 亿元建设 5 窑 10 线中高硼硅药用玻璃管生产线，占地面积 200 亩。建成后年产中高硼硅药用玻璃 3.6 万吨，年新增营业收入 7.2 亿元。</p> <p>1UTG（超薄玻璃）项目。投资 12 亿元建设 UTG（超薄柔性盖板）中试生产线，占地面积 101 亩。建成后年产 UTG（超薄柔性盖板）158 万片，年新增营业收入 10.27 亿元。</p> <p>石墨烯导电剂生产项目。投资 5 亿元建设石墨烯导电浆料生产线及配套厂房，占地面积 220 亩。建成后年产石墨烯导电浆料 2 万吨，年新增营业收入 7.8 亿元。</p> <p>石墨烯智慧路灯生产项目。投资 5 亿元建设石墨烯智慧路灯生产线及配套厂房，占地面积 100 亩。建成后年产石墨烯导电浆料 30 万盏，年新增营业收入 7.8 亿元。</p> <p>石墨烯研究院项目。投资 1.5 亿元建设实验室、孵化器、技术服务平台等，占地面积 30 亩。建成后年新增营业收入 3 亿元。</p>

二、推动企业高质量发展

一是不断改善供给结构，提高经济发展质量和效益；加快现代化经济体系建设，推动农业、制造业、服务业高质量发展；

二是加强基础设施建设，推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，办好各项民生事业、补齐民生领域短板，以共建共治共享拓展社会发展新局面；

三是提升产业链供应链现代化水平，以更高水平开放促进更高质量发展；努力在推动高质量发展过程中立足特色产业、富硒土壤、草畜产业、设施农业、特色农业等优势资源，实施现代农业品牌提升工程，探索生态扶贫新业态，生态保护新机制。通过创新机制、优化流程、优化资源配置、创新技术等方式努力降低经营成本，增加单位数量投入产出的新价值。

三、持续完善现代企业制度

结合中国国有企业特色和主要地位，持续推进县属国有企业现代企业制度建设，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，全面梳理现代企业制度建设中的短板弱项，推动现代企业制度建设系统化、规范化、制度化。建立和完善企业国有资产管理办法，细化企业国有资产监管和绩效考核细则，规范国有资产管理 and 处置流程，逐步规范国有企业经营预算收入管理，促进企业健康发展。进一步规范国有企业出资人制度，依法履行出资人职责，强化企业法人主体地位，进一步完善以企业章程为基础的国有企业内部制度体系建设。在县属国有企业建立完善的法人治理、人员管理、资产管理、薪酬体系、决策机制、投融资机制、混合所有制改革等企业管理制度，使企业管理制度不断完善。规范企业股东（大）会、董事会、经理层、监事会和党组织的权责关系，按章程行权，形成定位清

晰、制衡有效的法人治理结构。进一步理顺政府与企业的关系，明确出资人的职责和权限，规范董事会、监事会会议制度，指导企业按照《公司法》完善和健全公司治理体系，增强企业的盈利能力，确保国有资产保值增值，推进现代国有企业制度建设。

四、完善国有资产监管管理体系

加强定期向县委、政府报告制度，建立向人大报告制度，推进企业负责人经营业绩考核制度等，确保监管职责到位。明确政府层面的出资人代表定位，以产权为基础、以资本为纽带，依靠公司章程，依靠完善的法人治理结构来履行出资人职权，实现从“管企业”到“管资本”的转变。

五、防范化解风险

一是建立健全全面风险管理体系，主要是围绕风险管理基本流程和业务管理节点，建立起相应的规章制度、实施细则和程序标准，逐步做到统一规范、衔接有序，使制度更加流程化、标准化和系统化。二是建立科学的管理体系，把风险管理基本流程与企业的战略、经营、财务、投资、市场等专项管理全方位有机结合起来，并嵌入现代信息管理系统，促进风险管理更加灵敏、及时、准确、有效。三是建立高效的运行体系，主要是在组织、业务、管理等之间形成指导、协调、促进的高效系统，从而使风险管理各个体系的运行不断深化、日趋完善、更加科学。四是不断优化风险预警和评估机制、风险监督和改进机制、风险管理评价和考核机制。

第五章 保障措施

一、大力推进党的政治建设

“十四五”是十九大明确实现中华民族伟大复兴的第二阶段建设起始之年，更是落实全面从严治党引领各项建设的要害之年。坚持以习近平新

时代中国·中国特色社会主义思想和党的十九大系列会议精神为指导，深入贯彻落实中宁县党工委《关于落实中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）的实施方案的通知》精神，制定《中国共产党的国有企业基层组织工作条例责任清单》，认真落实新时代党的建设总要求，突出以政治建设为统领，持续深入开展“不忘初心 牢记使命”主题教育，以提升组织力为重点，抓基础，改进作风，全面提升基层党建工作质量，为建设宁国资产管理的新局面提供坚毅的思想和组织保障。

（一）大力推进党的建设

保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。坚持马克思主义指导地位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导企业员工从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上深刻认识、强化认同，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉。推动各级党组织在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要不断深化对党的政治建设的认识，把握党的政治建设规律，真正做到对习近平新时代中国特色社会主义思想中关于党的政治建设真知灼见的融会贯通，筑牢对党绝对忠诚的思想根基，并在工作实践中一以贯之。始终牢记立党宗旨，践行全心全意为人民服务，不忘初心、牢记使命，从理想信念和具体行动上坚守共产党人的精神追求，严守入党誓词中“对党绝对忠诚”的信诺。

（二）严明党的政治纪律和政治规矩

积极开展企业负责人政治能力培训和政治实践历练，切实提高辨别政治是非、保持政治能力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。在思想上必须要坚决与党中央基准看齐，在重大问题上保持头脑清醒、旗帜鲜明、

立场坚定。在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，做政治上的明白人，认真贯彻执行中央做出的决策部署，用实际行动维护全党高度团结统一。企业负责人要做好守纪律讲规矩的表率，不仅要带头守纪律，更要带头讲规矩，严格落实党内各项制度，自觉接受组织和群众监督，遇到违反党的纪律和规矩的行为挺身而出、进行坚决斗争。

（三）全面加强党对国有企业的领导

一是建立完善领导体系。全面贯彻落实《责任清单》有关企业法人治理的组织结构，进一步完善修订国有企业公司章程，把党建组织职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等党建工作要求写入公司章程，明确和落实党组织在公司治理结构中的法定地位。从组织架构中体现党对国有企业的绝对领导，针对不同规模类型的企业科学设定党组织书记和总经理的管理职责。二是规范议事决策机制。制定科学完善的企业党组织重大事项请示报告制度，制定研究讨论重大经营管理事项清单，严格按照“四议两公开”工作流程，规范对企业人财物重大事项决策流程，充分体现党的民主集中制度。三是党建引领企业治理。在国有资产管理中把党的政治建设摆在首位，把加强党的领导和完善企业治理统一起来，将党建工作总体要求纳入国有企业章程，进一步厘清企业党委、董事会、经理层等治理主体的权责边界，创新国有企业党组织发挥政治核心作用的途径和方式。突出政治功能，强化政治引领，建立健全党建工作责任制，聚焦抓好党建工作，确保国有企业改革发展的正确方向。

（四）加强党的基层组织和党员队伍建设

一是加强党支部标准化、规范化。建立完善国有企业党组织架构，保证制度完善、运行规范、作用突出。制定国有企业党支部规范化建设标准，深化国有企业“六有”标准化党支部建设。二是加强国有企业党支部领导人员双重责任落实，以普通党员身份参加所在党支部组织生活，每年为党

员讲党课。三是严格落实党的组织生活制度。县国有企业党工委根据《责任清单》建立党组织生活质量把关制度，对党组织领导班子民主生活会、党支部组织生活会质量进行到会指导，对组织生活会质量进行把关监督。五是实施“三会一课”指导制度，突出政治性、时代性、原则性、战斗性与方式方法灵活性、多样性的统一。落实谈心谈话、民主评议党员等制度，丰富符合企业发展需求的的活动，使党内生活庄重严肃、规范有效。

二、强化组织实施

为切实保证战略规划的实施，成立“十四五”规划实施领导小组，提高主要领导对“十四五”规划工作的重视、支持和参与程度，依托强大的组织领导推动规划落实。各企业协同实施“十四五”规划并定期进行滚动修订，保证整体规划有组织、有计划、有步骤地推进。同时全体员工统一思想行动，更新观念认识，转变思维方式和工作方法，创造性地开展工作。一是采取多种行之有效的方式，激励和动员全体员工的紧迫感和责任感；二是加强组织保障，明确各职能部门在具体工作中的责任，保证部门之间的统一性和协调性；三是增强规划的权威性，使之成为全体员工共同的行为准则。

三、创新体制机制

把规划推进工作作为企业年度综合评价和绩效考核体系的重要内容，科学制定考核指标，推进规划重点工程影响当期效益的企业，在核定经营业绩考核目标时予以适当调整。对推进规划中重要领域、重点项目、核心技术、关键业务等有突出贡献的企业给予奖励；对落实规划不力、落实质量不高的企业予以通报批评，并限期改正；对敷衍塞责、相互推诿甚至拒不落实的企业根据情节给予相应纪律处分。完善管理体制，整合部门职能，

进一步转变工作作风。

四、加强宣传学习

加大对“十四五”规划的宣传力度，为国资国企的改革发展营造良好舆论环境，增强企业员工自觉推进规划执行的使命感和责任感。围绕规划落地，充分发挥党组织优势、企业管理人员以及基层员工的积极性和创造性，形成推动经营管理的强大合力。结合推进规划落地，开展学习贯彻、专题研讨、技术攻关、技能提升等活动，群策群力推动规划执行。积极争取社会各方面力量对规划落实的帮助支持，邀请国内外知名专家、企业家开展咨询服务，帮助指导企业深化改革，推动战略实施。在推动规划落实过程中不断总结经验，及时纠偏，积极借鉴各省市先进改革举措；国资监管部门做到国有企业党建与国资监管、企业改革发展协同推进，持续加大支持企业经营发展力度，指导帮助其对接中央、自治区项目，实现行业、企业共同发展。

五、完善配套政策

在“十四五”规划实施领导小组领导下，各部门建立高效、灵活的工作机制，强化制度、规划和政策的综合协调，明确目标任务，完善保障体系，统筹相关资源，形成上下联动、协同推进的工作格局，落实推动规划的组织。以国资系统现有政策体系为基础，统筹制定各项政策，完善国资国企政策体系。