《中宁县现代枸杞产业远景目标高质量发展规划 (2021-2035 年)》(征求意见稿)

中宁县人民政府

中宁县现代枸杞产业远景目标高质量发展规划

第	一章	发展基础与机遇挑战	3
	一、	主要成就	3
	二、	经验启示	5
	三、	发展机遇	7
	四、	面临挑战	11
第	二章	思路目标	15
	一、	指导思想	15
	<u>-</u> ,	基本原则	15
	Ξ,	功能定位	17
	四、	发展目标	18
	表 1	中宁枸杞产业高质量发展中长期规划各项指标一览表	21
第	三章	区域布局	22
	附表	之一中宁县枸杞"十四五"规划种植面积(10个乡镇)	24
第	四章	主要任务	32
	一、	建立完善智能化枸杞科技研发体系	32
	二、	加快建设国家级标准化枸杞种植基地	33
	三、	大力发展现代化枸杞加工业	35
	四、	构建完善规范化市场流通体系	36
	五、	着力推进品牌化枸杞文化旅游业融合发展	38
	六、	持续推进绿色化生产生态环境保护和治理	40

第五章	重点工程	43
一、	良种苗木培育工程	43
二、	标准化种植基地建设工程	43
三、	枸杞初精深加工工程	44
四、	科技研发及现代人才培养工程	45
五、	市场流通体系建设工程	46
六、	质量安全提升工程	46
七、	"中宁枸杞"品牌保护利用工程	47
八、	生产生态环境改善工程	48
九、	文化旅游产业引领工程	48
十、	产业融合发展工程	48
第六章	投资估算及效益分析	50
	投资估算及效益分析 投资估算	
一、		.50
一、 三、	投资估算	.50
一、三、表	投资估算	.50 .52
一、三、表单位	投资估算	.50 .52 .55
一、三、表单四、	投资估算	.50 .52 .55 .55
一三表单四五、	投资估算	.50 .52 .55 .55
一三表单四五、	投资估算	.50 .52 .55 .55 .56
一三表单四五、	投资估算	.50 .52 .55 .55 .56 .57 .58

四、	着力人才引进培养和社会化服务	61
五、	创新工作机制和监督考核机制	62

枸杞是自治区确定的农业"五优"特色产业之一,是宁夏对外宣传的一张亮丽名片,历届党委政府高度重视,精心培育,一以贯之。中宁县是"中国枸杞之乡",发展枸杞产业具有资源、品质、品牌、科技、历史、文化等得天独厚的优势。多年来,县委政府举全县之力,群策群力、励精图治,持续政策资金扶持,强化工作措施,致力科技创新和市场引领,培育新型经营主体,推进产加销一体化发展,枸杞产业已成为兴县富民的支柱产业。中宁县已经成为宁夏乃至全国枸杞产业的核心区。

今后15年,是我国在全面建成小康社会基础上开启基本实现社会主义现代化新征程的重要时期。认真贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记2020年6月视察宁夏重要讲话精神,建设黄河流域生态保护和枸杞产业高质量发展先行区,中宁县是核心区、主战场。为此,我县将抢抓这一历史新机遇,把发展枸杞产业作为建设先行区的重要任务,作为实施乡村振兴战略的着力点,作为推进农业农村现代化的重要引擎,作为发展数字经济和绿色经济的试验基地,加快构建枸杞产业、生产、经营"三大体系",推进研发、种植、加工、营销、生态、文化"一体化"发展,着力解决枸杞产业发展中自然资源趋紧、种植面积不稳、精深加工不够、产业链条较短、融合层次较浅、要素活力不足等问题,着力推进枸杞一二三产业融合,提升产业价值、拓展产业功能、形成服务新业态、建立增产增效新机制,推进枸杞产业规模化、标准化、集约化、品牌化发展。以建设先行区统领生态文

明建设、引领县域经济社会发展,以实际行动坚决落实习近平总书记赋予我们的时代重任,把我县建成西北乃至全国枸杞产业高质量发展示范区,率先实现枸杞产业现代化,助力农业强、农村美、农民富。

为了强化规划引导、政策支持、制度保障,一张蓝图干到底,根据《宁夏空间发展规划》《宁夏现代农业"十四五"发展规划》《宁夏枸杞高质量发展"十四五"规划》《中宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等,特制定《中宁县现代枸杞产业远景目标高质量发展规划(2021至2035年)》,规划期为15年。

第一章 发展基础与机遇挑战

一、主要成就

近年来,县委政府始终把枸杞产业作为县域经济跨越式发展的战略主导产业,凸显农业特色、强化科技支撑,初步建成苗木繁育、种植基地、加工园区、营销物流、文旅服务等相对完善的产业链条,促进了农民就业增收和乡村繁荣发展。2019年全县枸杞种植面积12.8万亩,干果产量2.6万吨,综合产值达102.3亿元,"中宁枸杞"区域品牌价值达172.88亿元,农民人均来自枸杞产业的可支配收入达3600元。"中宁枸杞"核心产区优势、地理标志优势、市场集散优势和产品品牌优势得到了进一步发挥。

———标准化、规模化种植基地初步形成。建成国家级优质果园2家、宁夏枸杞优质基地4个、宁夏枸杞示范苗圃1个、自治区级良种采穗圃和苗木繁育基地3个,千亩以上标准化枸杞示范园区14个、星级基地7个,创建全国绿色食品原料生产基地10.4万亩,GAP认证3.86万亩、有机认证2482亩。推行"龙头企业+合作社+农户"订单生产模式,以保护价进行收购,保障种植户利益。不断加大基地的供水、供电、道路等基础设施建设力度,提升产业标准化种植水平。2019年标准化规模种植面积占64%,良种使用率达到90%,机械作业率达到58%。

----枸杞科技和质量安全水平明显提高。创立宁夏大学枸杞学院,大力培养枸杞产业专业人才,第二批国家级专家服务基地

落户中宁,中宁县被授予"自治区枸杞产业人才高地工作站"。 组建枸杞院士专家工作站1家、企业技术创新中心6家,成立了中 宁枸杞创新研究院公共服务科研平台,设立专家人才库和科研项 目库,吸纳国内外专家理事107人,与科研机构大专院校签约实 验室16家,相继实施枸杞科研项目15个,建立专家+农技人员+ 基地的服务体系。依托宁夏农林科学院、宁夏大学等院所,培育 推广宁杞1号、宁杞4号、宁杞5号、宁杞7号、宁农杞9号、宁杞 10号、宁杞菜1号等8个宁杞系列新品种,研发的枸杞酒、枸杞汁、 枸杞芽茶、压片糖果、枸杞明目胶囊、枸杞糖肽、酵素等多个自 主知识产权的系列产品得到产业化生产,现有自主专利80多项, 农业科技贡献率达到65%。推广应用枸杞胶体金农残速测设备及 试纸11种,将检测搬进田间地头,不断提升枸杞产品质量。

——枸杞加工业及产业化经营水平显著提升。建成新水农产品加工和枸杞加工城2个加工园区。制定了枸杞加工行业标准,重组中宁枸杞产业集团,引导加工企业建立产业联盟,围绕全产业链细化分工协作,推进枸杞深加工企业整合。全县现有枸杞加工营销企业52家(其中国家级农业产业化龙头企业6家、自治区级11家),科技型企业16家。建成GMP生产车间10座。建成枸杞糖肽、枸杞中药饮片、冻干枸杞、枸杞清汁、智能化锁鲜枸杞等生产线,研发枸杞复合果汁、沙棘枸杞原浆等枸杞精深加工产品7大类50多种,枸杞加工转化率达30%。枸杞精加工产品的食用、保健、医药功能进一步拓展。

---- "中宁枸杞"品牌培育和市场开拓成效显现。实施中宁

枸杞品牌建设三年计划,严格商标准用审批管理,推广使用统一品牌形象的包装物,应用物联网建设覆盖种植、加工、销售等全产业链的枸杞质量追溯系统,以地定产、以产核标,部分产品实现了身份识别化、全程数字化。加强执法监管,整治市场环境,规范交易行为。建成了全国最大的枸杞交易市场和中宁枸杞官方直销中心,培育出了"宁夏红""早康""杞芽""玺赞"等自主品牌60多个,其中中国驰名商标3个、宁夏著名商标12个、宁夏知名品牌8个,在全国建立中宁枸杞专卖店(专柜)1100多个。建成全区首家电商孵化中心,携手顺丰、邮政等物流巨头和天猫、京东、淘宝等互联网企业发展线上直销,促进市场营销渠道多元化。2019年中宁枸杞线上交易额达16.1亿元,产品远销欧美、东南亚40多个国家和地区,出口企业达27家,出口量3822吨,出口额3200多万美元。外向型经济格局正在形成。

——主推技术和社会化服务得到推广应用。自治区、市县枸杞产业专家技术服务团队入驻企业园区、深入田间地头,"手把手""一对一"开展技术指导。特别是各类社会化服务经营主体应运而生,补充和助力枸杞产业技术服务与推广。病虫害绿色防控、物联网监测预报、枸杞气象服务等体系初步建立。枸杞"五步法"病虫害绿色防控、水肥一体化、农机农艺融合、清洁能源设施制干等新技术得到推广应用,统防统治率达到70%,鲜果设施制干率达75%以上。

二、经验启示

近年来, 县委政府在带领广大干部群众发展枸杞产业中积累

了宝贵经验,对今后加快发展具有启示借鉴作用。

一是政府主导和政策创设是关键。我县在用好用足中央、自治区和中卫市各项强农惠农政策的基础上,聚焦枸杞产业转型升级和供给侧结构性改革,先后出台了《2018年推进枸杞产业持续健康发展行动方案》《中宁枸杞产业整合推进方案》《中宁枸杞品牌建设行动计划(2019-2021)》《中宁县 2020年推进枸杞产业高质量发展安排意见》等政策性文件及配套措施,县财政每年列支枸杞产业专项资金 5000 万元左右,凝聚共识、形成合力,充分调动各类经营主体的积极性和创造性,解放和发展生产力,着力突破瓶颈、补齐短板、提高质量、增加效益。

二是标准化规模化经营是枸杞产业发展的基础。注重优化产业布局,支持企业、合作社、家庭农场、种植大户、产业联合体通过土地流转、出租、托管、联耕联种、代耕代种、股份合作等模式,促进种植集中连片。推广节水灌溉、测土施肥、水肥一体化、病虫害"五步法"绿色防控、统防统治、设施制干、标准化栽培等技术,实行规模化种植、标准化建园、规范化管理、集约化经营。

三是优质安全和生态绿色是核心。深刻认识人口多耕地少, 荒山多平川少的县情农情,面对干旱少雨、土地贫瘠、病虫害逐 年加重等现状,提出生态立县、枸杞兴县、工业强县的发展战略, 统筹县域资源,巩固提升传统枸杞基地,开发荒山荒滩建设新产 区,变被动抗旱为积极调整,变资源劣势为经济优势,走产品优 质、产出高效、生态绿色、环境友好的现代农业发展之路。 四是科技创新和品牌引领是支撑。筹资建设枸杞加工园区和销售物流园区,加快工艺改进和设施装备升级,先后研发出了枸杞保健食品、饮品、特膳特医食品、化妆品等新产品,为枸杞产业升级注入了新动能。依托"中宁枸杞"区域公用品牌,推动枸杞企业培育中国驰名商标、自治区著名商标等产品品牌。利用文化、旅游等产业融合创新,加强国内外国际交流合作,夯实了产业发展基础。

五是产业融合和形成竞争机制是动力。制定优惠政策,积极招商引资,吸引工商企业投资发展枸杞产业,大力发展二三产业,延伸产业链条,推进枸杞产业向集约化、现代化方向发展。导入工业化管理理念,促进主体融合、业态融合和利益融合,注重联农带农,建立多种形式的利益联结机制,让农民更多分享产业链增值收益。

三、发展机遇

(一)建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为枸杞产业指明了前进方向。2019年9月,习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时强调: "要坚持绿水青山就是金山银山的理念,共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。"2020年6月,习近平总书记视察宁夏重要讲话中提出: "宁夏要努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。"党的十九届五中全会提出: "推动绿色发展,

促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念、坚 持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、 自然恢复为主,守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展 战略, 完善生态文明领域统筹协调机制, 构建生态文明体系, 促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现 代化。要加快推动绿色低碳发展,持续改善环境质量,提升生 态系统质量和稳定性,全面提高资源利用效率。"《中共宁夏回 族自治区委员会关于深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要 讲话精神继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽 新宁夏的决定》中提出: "统筹上下游、干支流、左右岸,构 建黄河生态经济带和北部绿色发展区、中部防沙治沙区、南部水 源涵养区'一带三区'生态生产生活总体布局。"《黄河流域宁 夏段国土绿化和湿地保护修复规划(2020-2025年)》提出到2025 年新建枸杞种植基地 35 万亩,全区森林覆盖率达到 20%。枸杞 产业是生态保护和区域经济协同发展的样板,要紧抓机遇,把 发展枸杞产业同加强黄河治理、加强生态恢复、推进国土绿化、 提高森林覆盖率有机结合起来,努力建设枸杞产业高质量发展 先行区。

(二)农业对外开放和市场驱动力增强为枸杞产业发展提供了新机遇。"中宁枸杞"历史悠久、产业基础好、产品品质优,在国内外具有一定的市场美誉度。借助国家实施"一带一路"倡议和自治区建设内陆经济试验区发展战略,做优做强中宁枸杞品牌,加快中宁枸杞"走出去",把特色资源优势转化为市场

优势、经济优势,提高全县农业整体竞争力。随着消费结构加快升级,人们对枸杞产品的营养功能、保健功能和食用安全性等个性化需求旺盛,休闲观光、健康养生消费渐成趋势,枸杞产业发展的市场空间增大。要坚持枸杞产业智慧、绿色、安全、健康、可持续发展的主导方向,加大枸杞产业在科教投资、资本投资和劳动者素质培育的力度,抓住自主创新,把握国内外市场,盯住发展需求,制定枸杞产业创新路线图,加强应急能力建设,以更好地对冲不确定性市场风险。

(三)政府主导和政策推动为枸杞产业发展增添了动力。 中共中央国务院发布《乡村振兴战略规划(2018-2022)》,提 出支持特色农产品优势区建设标准化生产基地、加工基地、仓 储物流基地,完善科技支撑体系、品牌与市场营销体系、质量 控制体系,建立利益联结紧密的建设运行机制,形成特色农业 产业集群。我区各级党委政府坚持农业农村优先发展方针,推 进乡村振兴, 加快实现农业农村现代化, 强农惠农富农政策力 度持续加大, 更多的资源要素向农村聚集, 城乡融合发展进程 加快。自治区党委政府《关于印发自治区九大重点产业高质量 发展实施方案的通知》(宁党办[2020]88号)提出,坚持目标 导向和问题导向,紧扣目标定位和重点任务,现代枸杞产业重 点要建立完善质量标准,依法维护市场信誉,大力发展精深加 工, 叫响中国枸杞之乡品牌。将枸杞产业作为推进我区经济高 质量发展的重要载体、重大举措、重点任务之一,要求深化思 想认识, 提高政治站位, 锲而不舍、久久为功、持之以恒地抓 紧抓实抓出成效。这些都进一步优化了枸杞产业发展环境。我 县综合实力和财政实力不断增强,粮食等主要农产品连年增产, 利用"两种资源、两个市场"、弥补农业资源不足的能力不断 提高,为枸杞产业转方式、调结构提供了战略空间和物质保障。

(四)科技创新和技术革命为枸杞产业发展提供了新动能。 党的十九届五中全会提出: "坚持创新在我国现代化建设全局 中的核心地位, 把科技自立自强作为国家发展的战略支撑, 面 向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向 人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新 驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。要强 化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新 活力,完善科技创新体制机制。"新一轮产业创新和技术革命 方兴未艾, 生物技术、人工智能在农业中广泛应用, 5G、云计 算、物联网、区块链等与农业交互联动。土地、劳动力、资本 等物质要素与信息深度融合,将催生出新业态和新组织,企业 边界更开放,应用场景更云端,创新生态更包容。以"基础研 究-应用研究-示范推广-产业化"为主的创新长链将转变为以 "实验室一应用市场"的创新短链。实现重大技术突破和创造 重大发展需求将是枸杞产业发展的两个支撑点。通过吸引和聚 集现代生产要素, 促进枸杞产业精深加工、营销物流、技术研 发、示范服务等相互融合,促进枸杞产业聚集、企业集群发展, 有利于提高枸杞产业发展的质量效益和竞争力。

(五) 多产融合和农业结构调整为枸杞产业发展引入新机

制。后疫情时代,大健康产业将会迎来黄金发展时期,中医养生也必将迎来广阔的发展空间。"中宁枸杞"是中国药典唯一明确的入药枸杞和药食同源枸杞。加强道地枸杞中药材研发利用,扩大市场份额,真正把中宁枸杞的特色优势转化为产业优势正当其时。围绕农业供给侧结构性改革,加快农业结构调整,推进枸杞产业区域化布局,发展适度规模生产,吸引枸杞加工企业参与产业化经营,带动加工、储藏、营销等关联产业发展,形成农民收入的新增长点。

(六)广大干部群众加快发展的热望和历久弥新的情怀始终是发展枸杞产业的内生动力。新中国成立以来,特别是改革开放以来,从个体经济、到计划经济、再到社会主义市场经济体制;无论是合作化、人民公社化,还是市场化,枸杞产业从重要经济作物、到农民摆脱贫困落后的支柱产业,再到现代农业主导产业,是中宁县最早进入商品经济和市场经济的产品。今后,枸杞产品将更多走向全国、面向世界,枸杞产业更是引领县域经济走向现代化的战略支点。这些都倾注了全县上下干部群众的心血,承载了一代又一代人的理想和情怀。在我国迈上实现第二个百年奋斗目标的新征程中,中宁枸杞产业必将迎来新的发展机遇、开拓更加广阔的发展空间。

四、面临挑战

虽然我县枸杞产业得到了长足发展,但在产业发展中仍然还存在着一些突出问题:主要是采摘等环节用工成本居高不下,导致枸杞种植效益不高、面积不稳定;标准化程度有待提高,绿色

发展推进滞后;枸杞精深加工产品少、附加值低、市场份额小;国家级中宁枸杞市场建设缓慢;市场经营主体贷款难、融资难问题突出;质量安全全程追溯不到位,质量标准体系不健全;一二三产业协同发展不够紧密;产业信息化、机械化水平不高;道地中宁枸杞功效物质作用机理评价、质量安全评价和产地认证溯源等研究处于探索阶段;枸杞非物质文化遗产申报及利用滞后。这些都严重影响着枸杞产业的健康可持续发展。

今后农业可持续发展首要的是依靠土地资源、科技支撑和全球市场。把枸杞产业放在国内外市场、"三农工作"和县域经济中来考量,还存在诸多"短板"和制约因素,仍然面临严峻挑战。

- (一)国际市场不确定因素增大。新冠肺炎疫情对世界经济格局产生冲击,国际产业分工深度演化,全球供应链调整重构,农产品对外贸易"绿色壁垒"难以避免。近两年,日美和欧盟等国家制定了一系列超过国际公认标准的技术要求、卫生检疫、商品包装和标签标准,使我国枸杞产品出口受到一定影响。我县枸杞种植、加工、销售,既要苦练内功,抓好全程质量控制、推动绿色生产,又要外树形象,开发更多更好枸杞医药、保健品,填补市场空白,主动应对贸易纠纷,积极开拓欧美等国际市场。
- (二)资源要素瓶颈依然突出。资金、技术、人才向乡村流动仍有诸多障碍,持续增加支农资金投入机制尚未建立,人才激励保障机制尚不完善,乡村网络、通讯、物流等设施薄弱,枸杞产业现代生产要素引入不够,社会资本下乡动力不足。同时,国内甘、青、新、内蒙及陕、晋、冀等省区可利用土地资源丰富,

扶持枸杞种植政策力度加大,规模面积加快扩张,枸杞产品市场竞争日益激烈。中宁县作为枸杞的道地产区,必须始终保持精耕细作、标准化生产、产业化发展,才能发挥全国最大的枸杞产品集散地、营销中心、贸易中心作用。

(三)发展方式仍较粗放。我县农业产业化经营水平还不高,面临着农业经营规模较小和农村劳动力持续减少的考验。我县老茨园树龄老化、缺株较多,病虫害时有发生;新基地土壤瘠薄、肥力不足;枸杞产业机械化水平有待提高。枸杞一产向后端延伸不够,二产向两端拓展不足,第三产向高端开发滞后,利益联结机制不健全,农民持续增收难度较大。

(四)自然资源约束和生态环境脆弱并存。全县土地沙化严重,肥力较高的灌淤土仅占38%。引黄、扬黄灌溉耕地面积少,在现有耕地中,灌溉耕地仅占55%,耕地中45%为中低产田,农业基础条件仍然薄弱。我县多年降雨量不足200毫米,受干旱少雨气候影响,山区水资源严重短缺。全县现有压砂西瓜地36.2万亩(分布在白马乡、鸣沙镇、舟塔乡、喊叫水乡、徐套乡等乡镇),硒砂瓜产业曾经对当地农民增收致富发挥了重要作用,但是由于10年以上的压砂地占60.6%,6-9年的压砂地占38.5%,压砂地已接近硒砂瓜种植的极限值。砂石风化程度加快,土壤肥力、有机质含量降低,出现大面积死苗死蔓现象,必须轮作休耕或开发后续替代产业。枸杞耐盐碱、耐干旱,可以作为替代压砂地硒砂瓜产业。推进枸杞产业可持续高质量发展,改善生态系统功能,是我县调节气候变化、涵养水源、绿化山川、保护环境的迫切需要。

(五)产业科技的基础研究和应用研究薄弱。当前,我县枸杞从种植加工到市场销售全产业链各个环节衔接的还不到位,需要市场引领,必须确保枸杞产品质量安全;不仅要满足人们对枸杞食品的营养健康需求,还要满足人们多样化的要求,进一步开发枸杞食品、医药、保健功能。需要从四个方面研究集成新技术:即应用整体思维和系统认知分析技术,实现枸杞科技突破;应用新一代传感技术,应用更方便的传感器,把大量的田间实验数据直接收集起来;数据技术科学应用,依靠大数据分析,来帮助处理海量信息;应用基因组学、精准育种技术和现代生物技术,建设枸杞苗木育苗自动化工厂,加速现代育种和精确育种。这些都是推进枸杞产业可持续高质量发展的迫切需要。

第二章 思路目标

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九 届二中、三中、四中、五中全会及习近平总书记视察宁夏重要讲 话精神,要按照党的十九届五中全会提出的"坚持党的全面领导, 坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持 系统观念。"的原则,认真落实自治区党委十二届八、九、十一、 十二次全会精神,围绕努力建设黄河流域生态保护和高质量发展 先行区,以发展现代枸杞产业为目标,突出"中国枸杞之乡"战 略定位,以龙头企业为依托、以产业园区为支撑、以特色发展为 目标,加快构建枸杞产业、生产、经营"三大体系",坚持扩量 提质并重,突出基础研究、良种繁育、基地建设、精深加工、品 牌建设、市场营销、文化引领等关键环节,努力实现从卖原料向 卖产品、产业化向全链条、创品牌向创标准转变,走出一条质量 更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的现代高效农业发展 之路。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革、促进县域 经济发展与人口、资源、环境相协调。通过"三个五年规划"建 设,枸杞产业为我区乃至西北地区率先实现农业现代化作出新贡 献、树立新样板。

二、基本原则

- ——**坚持绿色发展**。践行绿水青山就是金山银山理念,把尊重自然、保护生态贯穿枸杞产业发展全过程,加强山水林田湖草综合治理,推动形成绿色生产方式,实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业可持续发展道路。
- ----坚持效益优先。坚持问题导向、目标导向、结果导向,固根基、扬优势、补短板、强弱项,在更高起点、更高层次、更高目标上,兼顾经济、社会、生态效益,发挥枸杞产业比较优势,优化空间布局,因地施策,在提升枸杞产品质量和精深加工上下功夫求突破,着力提高农业土地利用率、劳动生产率和资源转化率,实现农业增效、农民增收和农村繁荣目标。
- ----坚持市场导向。既要瞄准现实需要,也要着眼潜在需求,满足国内外市场对枸杞产品优质化、多样化要求。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激活要素、激活市场、激活主体,以枸杞产业为载体,引导资金、土地、技术、人才等资源要素更多地向种植基地、加工园区、销售园区汇聚,建立健全多元化投入机制。
- ----坚持科技创新。利用科技进步成果,加快新品种、新技术、新工艺、新产品的研发应用,挖掘枸杞食用、医药、保健多种功能,加大枸杞果、叶、茎、根的开发利用。充分尊重科研、技术、管理人才,探索充分体现技术、知识、管理、数据等要素价值的实现形式,走内涵式发展道路。
 - ----坚持品牌引领。发挥中宁枸杞道地资源禀赋优势和历史

文化优势,推动改革与法制双轮驱动,引导各类市场经营主体,建立完善中宁枸杞质量保证体系和品牌价值体系,确保中宁枸杞品牌特性特质,实现优质优价。以"中宁枸杞、道地珍品""每天吃一点、健康多一点"的统一宣传用语,全力打造区域公用品牌、企业品牌、产品品牌,增强中宁枸杞美誉度和市场竞争力。

----坚持融合发展。要坚持绿色加工带动,在产品研发、成果转化、市场培育上取得突破,促进产销衔接,着力延长产业链、提升价值链、完善利益链。坚持立农为农,把枸杞二三产业留在乡村,把就业创业机会和产业链增值收益更多留给农民。

三、功能定位

- ——"道地珍品"(资源特色):中宁县是世界枸杞的发源地和正宗原产地,优越的水土光热自然资源造就了中宁枸杞形正色鲜、皮薄肉厚、口感纯正、甘甜爽口"甘美异于他乡"的独特品质,自古有"天下黄河富宁夏,中宁枸杞甲天下"的美誉。中宁县是国务院命名的"中国枸杞之乡","中宁枸杞"是宁夏的地理标志。新时代,我们要牢记习近平总书记的嘱托,着力推进枸杞产业高质量发展,把"宁夏(中宁)枸杞"品牌打出去,让产品靓起来、产业强起来、农民富起来、农村美起来。
- ——"康养药品"(历史积淀):中宁县地处中国枸杞野生自然分布区域的中心地带,"中宁枸杞"铁、锌、锂、硒、锗以及多糖等含量丰富,具有扶正固本、益气补肾、明目安神,抗疲劳、抗衰老,增强人体免疫力之独特功效。已有 4000 多年的文字记载史和 600 多年的人工种植历史。明•李时珍《本草纲目》中将

其列为上品,清代《中卫县志》记"各省入药枸杞皆宁产也"。 今后,要深入挖掘枸杞的食品、医药、保健功能,助力文化旅游和"大健康"产业发展,使这一历史瑰宝再放异彩。

———"宁夏红宝"(农业功能):枸杞是宁夏"五宝"之首,是自治区确定的"九大重点产业"(含农业"五优"特色产业)之一。枸杞既是名贵中药材,又是优质农产品;既是农民增收致富的支柱产业,又是今后推动区域经济发展的现代农业精品示范产业。

--- "科技之花" (人文元素): 立足种质资源和栽培技术 优势,宁夏科研院校、企事业单位积极组织科技攻关,已培育出 具有自主知识产权的宁杞 1-10 号等优新品种,研发生产出 7 大类 50 多种产品,枸杞产业已成为宁夏绽放盛开的"科技创新之花"。今后要坚持走科技支撑、创新驱动之路,擦亮"宁夏(中宁)枸杞""金子"招牌、培育更多的企业品牌和产品品牌,引领全国枸杞产业发展。

———"生态林果" (绿色屏障): 枸杞根系发达、侧根纵横交错,具有较强的耐干旱、耐盐碱、耐瘠薄等特性和防风固沙、保持水土、改良土壤、固碳释氧等功能,既是重要的经济树种,更是改善环境的生态树种。今后要更好地发挥枸杞种植维护区域生态安全、改善城乡居民生产生活条件、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的样板作用。

四、发展目标

到 2035 年, 枸杞产业率先实现现代化。构建现代枸杞产业

标准、绿色防控、检验检测、产品溯源"四大体系",建设中宁 枸杞标准制定发布中心、精深加工中心、科技研发中心、文化传 播中心、市场交易中心,实施基地稳杞、龙头强杞、科技兴杞、 质量保杞、品牌立杞、文化活杞"六大工程",把"中国枸杞之 乡"建成黄河流域生态保护和枸杞产业高质量发展先行区、示范 区,产业绿色化发展、信息化建设、现代化水平显著增强。一是 以创建国家现代农业(枸杞)产业园为载体,实施枸杞种植基地 倍增行动,将我县建成标准化、规模化、绿色化枸杞种植基地和 休闲观光基地。二是以完善枸杞加工城和新水农产品加工园区功 能为重点,大力发展枸杞精深加工业,将我县建成枸杞加工新装 备、新工艺、新产品的高新技术示范区。三是以创建国家级中宁 枸杞市场为平台、完善市场流通体系、把我县建成全国最大的枸 杞产品集散地、交易中心和出口贸易中心。四是以枸杞食品、医 药、保健功能产品开发为引擎、融合发展文化旅游产业、将我县 建成枸杞旅游目的地、康养休闲居住地、文化科普传承地。

- 1.产业规模效益显著提升。中期目标: 到 2025 年和 2030 年 枸杞种植面积分别达到 30 万亩和 35 万亩,枸杞鲜果分别达到 30 万吨和 35 万吨,枸杞综合产值分别达到 150 亿元和 200 亿元。长期目标: 到 2035 年,全县枸杞种植面积稳定在 40 万亩,枸杞鲜果达到 40 万吨,枸杞综合产值达到 300 亿元,农民来自枸杞产业的收入达 6500 元,枸杞产品出口率达 50%以上,土地产出率达到 7500 元/亩以上。
 - 2. 产业化经营水平逐步提高。到 2035 年,农村一二三产业

融合发展增加值占县域生产总值的比重显著提高,枸杞标准化规模化种植率达到80%;农田灌溉水有效利用系数达到0.60;培育年销售收入过亿元的企业达到15家,年销售收入5000万元以上企业达到30家;深加工产品达到10大类90多个品种,枸杞产品加工转化率达到50%以上,全力打造全国最大的枸杞产品加工转化基地。

- 3. 产业科技装备明显改善。到 2035 年,枸杞种植良种化率达到 100%,枸杞科技贡献率达到 75%,枸杞综合机械化率达到 80%。
- 4. 市场流通体系逐步完善。到 2035 年,国家级中宁枸杞市场、中宁国际枸杞交易中心功能作用得到进一步发挥,年交易量突破 25 万吨。打造以医药渠道为主的中宁枸杞专属渠道,建设中宁枸杞专卖店 2500 家、专柜 2 万个。提高枸杞干果售价,形成行业定价权。中宁枸杞线上交易额突破 35 亿元,枸杞产品年出口量达 6000 吨以上,打造世界枸杞交易集散地。枸杞质量例行监测合格率达到 98%以上。
- 5. 品牌文化效益充分体现。到2035年,创建自主企业品牌35个。建成中宁枸杞文化特色小镇,打造集文化交流、品牌宣传、采摘体验、科技培训等为一体的枸杞综合展示区,年吸引游7万人次,实现一二三产业融合发展,带动产业转型升级。

表 1 中宁枸杞产业高质量发展中长期规划各项指标一览表

类别 规模指标 一				目标值						
类别	序号	指标	单位	现有基础	2025 年	2030年	2035 年			
扣掛北左	1	新增枸杞种植面积	万亩		17. 2	22. 2	27. 2			
	2	枸杞种植总面积	万亩	12.8	30	35	40			
产量指标	1	鲜果产量	万吨	13	17	23	30			
	1	基地标准化率	%	65	75	80	85			
	2	良种使用率	%	90	95	97	100			
能力指标	3	清洁能源设施制干 率	%	75	80	85	90			
	4	统防统治率	%	70	75	80	85			
	5	加工转化率	%	30	35	40	45			
产值指标	1	综合产值	亿元	102	150	200	300			

第三章 区域布局

优化农业生产空间布局,以水为脉、节水为核心、灌区为载体,指导引黄、扬黄灌区乡镇充分利用资源比较优势,引导枸杞产业向优势区域集中。坚持效益优先、集中连片、发挥优势、突出特色,大力实施结构调整行动,着力推进枸杞种植南移北扩、基地上山,按照功能定位划分为"两河一区、三园区、六中心"。"两河"即黄河南岸和清水河两岸枸杞种植带。以舟塔枸杞产区为核心,辐射带动鸣沙洲、红柳沟、红梧山、天景山、清水河产区。"一区"即依托西线供水工程,在喊叫水、徐套扩大枸杞种植面积,打造生态移民枸杞种植区。同时,积极改造压砂地,扩大枸杞替代硒砂瓜种植面积。"三园区"即新水农产品加工园区、枸杞加工城和农业高新技术产业示范园。"六中心"即枸杞良种苗木繁育中心、科技研发中心、人才培养中心、市场交易中心、质量检测中心、文化传播中心。

两河一区: 黄河南岸和清水河两岸枸杞种植带,以水定地,发展节水农业。种植上充分发挥舟塔乡核心产区的区位优势,整乡整村推进,应种尽种,打造集中连片、高标准万亩枸杞生产示范基地2个,辐射扩大鸣沙洲、天景山、红柳沟、清水河、红梧山等主产区的种植规模,六个产区到2025年、2030年和2035年种植面积分别达到22万亩、25万亩和28万亩;在徐套、喊叫水、太阳梁移民地区乡镇,依托西线供水工程,探索研究旱作

节水枸杞种植技术, 加快生态移民地区土地开发利用, 稳步扩大 枸杞种植面积,到 2025年、2030年和 2035年种植面积分别达 到 8 万亩、10 万亩和 12 万亩。以绿色生产、标准化技术为引领, 打造优质枸杞生产基地。到2035年,全县枸杞种植面积达到40 万亩。具体规划面积(见表2)。

中宁县枸杞产业中长期发展规划布局图 黄河南岸枸杞种植带 移民区旱作节水枸杞种植区

附表一

中宁县枸杞"十四五"规划种植面积(10个乡镇)

乡镇	总计	压砂地					水浇地					
夕供	(本)	村队	小地名	土地性质	规划面积	附属设施	村队	小地名	土地性质	规划面积	附属设施	备注
全县	204042				93723					110319		
6 乡镇	169631				93723					75908		
		小计			13393		小计			1000		
	14393						白马村		基本农田	1000		
白马乡			滚滚子塘	压砂地	4771							
			彭家大疙瘩	压砂地	5615							
			匣子沟	压砂地	3007							
		小计			19330		小计			26395		
							黄营村	新义滩	基本农田	379		
							鸣沙村	塔河湾、浪木滩、牛 场等	基本农田	3767		
鸣沙镇	45725						李滩村		基本农田	5284		
							长鸣村		基本农田	6007		
							薛营村	新义滩	基本农田	758		
							长滩村		基本农田	10200		
			小盐池滩	山荒地	9313	改建、扩建、新						

						建供水工程						
			二道沟、八 道圈	压砂地	10017	新建供水工程						
		小计			31000		小计			18300		
	49300						华寺村、刘桥村、沙滩村、河滩村、恩和村、秦庄村、上庄村	安滩片	基本农田	4300		社会投资
							沙滩村、刘桥村、秦 庄村、上庄村、恩和 村		基本农田	3700		社会投资
恩和镇							曹桥村、朱台村、华 寺村	308 线两侧	基本农田	10300		政府投资+ 社会投资
		红梧村	红梧村枣树 基地	基本农田	7000	平整土地、维修 供水工程						政府投资+ 社会投资
		红梧村		耕地、林地、 基本农田	19000	新建供水工程						政府投资+ 社会投资
		朱台村、曹 桥村		压砂地	5000	新建供水工程						政府投资+社会投资
		小计					小计			15973		
							清河村、马莲梁村	清水河沿线	基本农田	4283		
大战场镇	15973						元丰村、兴业村、东 盛村	同心干渠沿线	基本农田	5352	新建供水设施	
							花豹湾村	花豹湾上渠片	基本农田	6338	新建供水设施	

		小计			1700		小计		14240		
							硷台子村	基本农田	590	新建供水设施	
							高岭村	基本农田	1000	新建供水设施	
							马塘村	基本农田	1100	新建供水设施	
							下庄子村	基本农田	1350	增设田间管网	
							北沟沿村	基本农田	1050	增设田间管网	
کے ما۔ ایس اجس	15040						周段头村	基本农田	1500	维修新建供水设施	
喊叫水乡	15940						周马庄子村	基本农田	1350	维修增加供水设施	
							田套子村	基本农田	1500	新建供水设施	
							周沟村	基本农田	1500	新建供水设施	
							周段头东梁	基本农田	800	增加田间管网	
							高岭片区移民村土 地	基本农田	2500	增加田间管网	
		石泉村		耕地	1700	维修改造供水 设施					
		小计			28300		小计				
徐套乡	28300		撒不拉滩	压砂地	6200	改造维修供水 设施,增加田间 管网2					
			大台子东梁 片	压砂地	8000	新增加压泵站 及田间管网					

		田家滩	压砂地	14100	新增加压泵站 及田间管网					
4 乡镇	34411								34411	
						合计			10107	
						毛营村	村域	基本农田	1065	
						刘营村	村域	基本农田	2139	
						刘庙村	村域	基本农田	1613	
新堡镇	10107					刘庄村	村域	基本农田	848	
新坚 镇	10107					宋营村	村域	基本农田	946	
						南湾村	村域	基本农田	1916	
						吴桥村	村域	基本农田	322	
						创业村	村域	基本农田	173	
						盖湾村	村域	基本农田	1085	
						合计			7138	
						莫咀村	村域	基本农田	2276	社会投资
宁安镇	7138					东华村	村域	基本农田	150	社会投资
						南桥村	村域	基本农田	350	社会投资
						营盘滩村	村域	基本农田	4362	社会投资
舟塔乡	14166					合计			14166	

				田滩村、康滩村	北大沟两侧	基本农田	2385		社会投资
				舟塔村、靳崖村、长 桥村、上桥村	南大沟至宁舟路片区	基本农田	3329. 4		社会投资
				舟塔村、铁渠村、潘 营村、上桥村	宁舟路至宁卫路片 区	基本农田	3016		社会投资
				孔滩村、潘营村、铁 渠村	中太银铁路以西片区	基本农田	3141.5		社会投资
				靳崖村、上桥村、铁 渠村、潘营村	宁卫路以南平田整 地项目区	基本农田	2294		社会投资
				合计			3000		
_L_1771 %71. 4	3000			新海村	村域	经济林	1000	新建供水设施	已核实
太阳梁乡							2000		未核实

三园:中国枸杞加工城和中宁县新水农产品加工园区,通过对两园区的改造提升,集中开发生产枸杞汁、枸杞酒等在市场上叫得响的拳头产品,逐步将其打造成全国最大的枸杞加工示范基地;规划创建国家级现代农业(枸杞)产业园区,聚力将其建成科技研发、教育培训、生产高效、品牌互利为一体的综合性枸杞科技园区,聚集科技、金融、信息三大要素,促进一二三产业融合发展,打造成沿黄三产融合和农业科技成果转化样板区。

六中心:

- 1. 苗木繁育中心。位于宁安镇、舟塔乡,由枸杞苗木育繁推 专营企业、合作社牵头建设,采取多种先进育苗技术和装备,开 展枸杞优新品种苗木繁育,完善建立良种育繁推一体化体系,为 全区乃至全国提供优质种苗。通过不断完善配套设施和扩大建设 规模,逐步打造成全国枸杞良种苗木繁育中心和优质苗木供应基 地。
- 2.科技研发中心。位于县城新南街宁夏大学枸杞职业技术学院园内,重点依托中宁枸杞创新研究院,聚集国内高等院校、科研院所、院士博士等专家团队,挂牌成立中宁枸杞院士工作站。鼓励枸杞龙头企业进行自主研发,建设研发机构,培育研发队伍,增强自主创新能力。深化院地合作、院企合作,采取"企业+创新平台+科研人员+项目"模式,支持院士专家开展基础研究、高端产品研发。实现从市场销售原材料的低端产品向销售精加工产品、高档康养产品等高端产品转变。组织实施一批具有自主知识产权、市场竞争力强、支撑经济发展作用明显的科技成果转移转

化示范项目。

- 3. 人才培养中心。依托宁夏大学枸杞职业技术学院、宁夏枸杞人才高地工作站、国家级枸杞产业专家服务基地,充分发挥中宁枸杞产业创新研究院平台作用,加强对外合作,聚集全产业链专家,强化人才培养,构筑中宁枸杞产业人才集聚高地。创办以中宁枸杞为主的技术专刊,鼓励专业人员积极撰稿,彰显技术优势,巩固中宁枸杞产业的领军地位。争取人才培训项目,组织专业技术团队对中宁枸杞栽培技术重新修订,形成实用的生产培训手册,并制作成视频资料。利用农民田间培训学校,重点培养修剪、病虫害防治等枸杞实用人才,为专业社会化服务组织输送人才,不断提升社会化服务能力。建立县、乡、村三级枸杞科技服务队伍,加强技术培训和枸杞新品种、新技术、新设备的试验、示范、推广等工作。
- 4. 市场交易中心。中宁国际枸杞交易中心位于中宁县城西北侧滨河南路北侧。积极引进外来客商安家落户,集聚人流、物流、资金流、信息流,通过引进和采用国际先进的现代物流管理理念,以现代物流技术为支撑,以先进的冷链设备为基础,改造提升现有枸杞交易中心设施和档次,建立通畅、高效的物流体系。发挥中宁枸杞电子交易所平台作用,利用信息技术,对外发布枸杞价格及供求信息。建成国家级中宁枸杞市场,将其打造成集枸杞交易、农产品集散、技术研发、产品检验检测、信息发布、技术培训、产品包装、物流配送、观光旅游、枸杞文化及黄河文化展示为一体的现代化、综合性、国际化的枸杞批发交易中心,全国最

大的、功能最全的枸杞专业批发交易市场。

- 5. 质量检测中心。应用物联网技术,实现种植、加工、销售等环节的数据自动采集和传输。发挥中宁枸杞大数据平台作用,对采集数据进行分析应用,不断完善枸杞种植、加工、流通、展示、销售等全程追溯体系。规范中宁枸杞专用二维码标识应用,实现中宁枸杞商标准用户销售产品"身份证"随时携带应用。健全枸杞质量检测体系,不断提升自治区枸杞质量检测中心的检测能力,以政府购买方式,持续加强枸杞检测,对进入交易市场的枸杞进行入市必检,对基地枸杞进行随机抽检,实现枸杞种植、加工、流通等环节产品检测全覆盖。
- 6. 文化传播中心。依托中宁枸杞文化研究院,发挥杞乡人民的创作能力,以枸杞文化宣传为切入点,深度挖掘、搜集、整理与枸杞历史、养生、文化相关的历史典故、传说等,传承枸杞传统文化;融合民习、民俗,创新枸杞功能文化;发扬中医药文化,延伸枸杞饮食、养生等大健康文化;建立枸杞传统栽培文化园,开展枸杞栽培文化的保护与传承,打造地域文化;以舟塔核心产区为依托,以枸杞为魂,推进中宁枸杞特色小镇建设,吸引各地游客观光旅游、食宿购物、体验枸杞养生。利用中宁枸杞的品牌效应,从种植、加工、销售等环节全方位开发,发展休闲旅游。与中央媒体合作,持续推进枸杞产业和枸杞文化走出去战略,加大对外宣传,不断提升中宁枸杞品牌价值。

第四章 主要任务

进一步优化区域布局,聚焦中长期发展目标,加快构建枸杞产业、生产、经营"三大体系",把建立完善研发、种植、加工、营销、生态、文化"六位一体"的现代产业链作为主要任务,通过政府推动、要素流动、创新驱动、金融撬动、项目带动,激活产业发展的内生动力,推进枸杞产业向经营规模化、生产标准化、装备现代化、营销品牌化、管理规范化方向发展。建设以绿色农业、精准农业和可持续农业等为主要形态的现代枸杞产业体系,努力拓展现代农业功能,建设集科技样板、生态典型、产业化为一体的黄河流域生态保护和枸杞产业高质量发展示范区。

一、建立完善智能化枸杞科技研发体系

- (一)创新枸杞科研体制机制。深化农科教、产学研协同创新,鼓励枸杞科研机构、龙头企业牵头组建枸杞产业技术推广联盟,共同开展枸杞产业关键技术攻关。突出节本增效、农机农艺融合、生态环保、循环农业、枸杞产品精深加工等关键环节和领域,研发一批重点关键技术,全面提高枸杞产业科技创新与应用水平。健全县乡村农业科技服务体系,鼓励科技人员领办、创办、协办科技型实体,鼓励农技推广人员与家庭农场、农民合作社、龙头企业开展技术合作,实现双向选择。
- (二)建立枸杞良种育繁推一体化技术体系。通过收集、引进国内外现有种质资源,建立中宁县枸杞种质资源圃,完善种质资源库,加强枸杞种质资源保护、利用和创新。采取常规育种与

高新技术育种相结合,选育名特优新枸杞品种,繁育高纯度枸杞苗木,加快中宁传统当家品种的提纯复壮和专用品种的选育工作。采取嫩枝扦插和硬枝扦插方式,严格去杂去劣,严格枸杞苗木分级管理标准和苗木调运检疫。

- (三)加快研发枸杞加工业新技术、新工艺、新产品。利用 优质枸杞原料,配套专用设备,研制专用配方,开发枸杞食品、 医药、保健系列化产品,深度挖掘中宁枸杞药食同源价值,开发 功能型、保健型的枸杞酒、枸杞酵素、枸杞护肤品、枸杞明目胶 囊等产品。创新超临界萃取、超微粉碎、生物发酵、蛋白质改性 等技术,提取营养因子、功能成分和活性物质,开发系列化的加 工制品。
- (四)集成推广一批先进的实用技术。研发集自动测量、精准控制、智能操作于一体的绿色储藏、动态保鲜、快速预冷、节能干燥等新型实用技术,应用品质调控、营养均衡、清洁生产等功能的先进加工技术。集成推广标准化栽培、病虫害统防统治、高效节水灌溉、设施烘干、测土配方施肥等现代农业新技术。

二、加快建设国家级标准化枸杞种植基地

(一)积极创建国家级现代农业(枸杞)产业园区。坚持枸杞果、叶、茎"三业"并举,发展数字农业、智慧农业、信息农业、认养农业、可视农业等业态。大力发展农业生产租赁业,探索建立托管经营等多元化农业服务业。通过科技集成、主体集合、产业集群,统筹布局种植、加工、物流、研发、示范、服务等功能,延长产业链,提升价值链,促进产业格局由分散向集中、发

展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变,发挥要素集聚和融合平台作用,支撑枸杞产业发展。建立枸杞修剪、除草、施肥、病虫害统防、加工、营销等专业化服务公司或服务队伍,统一开展标准化种植、农机作业、生产加工、仓储物流、产品销售等服务,形成利益共享、风险共担的紧密型现代农业经营服务组织。

- (二)建设枸杞种植引黄高产示范基地。逐步完善配套沟、渠、路、电、网、林等基础设施,巩固扩大基地种植规模。集成推广枸杞病虫害绿色防控、高效节水滴灌、机械制干、GMP加工车间、质量检测及质量追溯等现代技术,配套信息化气象和病虫害监测服务,实现农机农艺有效结合。坚持"一控两减三基本",大力推进枸杞绿色攻关和化肥农药减量增效示范,加强种植基地投入品和生产过程监管,加大产品质量安全追溯体系的覆盖面。
- (三)建设枸杞种植扬黄高效旱作示范基地。以大战场镇为核心,辐射带动喊叫水乡、徐套乡两个生态移民区,支持鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种植户等新型经营主体参与枸杞种植基地建设。推动一家一户种植向种植大户和合作社融合发展,开展适度规模经营,扩增基地规模。完善旱地枸杞种植标准技术体系,改造蓄水池、田间管道等基础设施,推进基地集约化、规模化、机械化发展,打造节水滴灌、绿色生态的旱作枸杞标准化示范基地。
- (四)近期建设压砂地改种枸杞和水浇地种植枸杞示范基 地。经查勘并由各乡镇核实上报,可以种植枸杞的砂地共 93723

亩,其中: 白马乡 13393 亩,鸣沙镇 19330 亩,恩和镇 31000 亩,喊叫水乡 1700 亩,徐套乡 28300 亩。由各乡镇上报具备种植枸杞条件的水浇地共 110319 亩,其中:白马乡 1000 亩,鸣沙镇 26395 亩,恩和镇 18300 亩,大战场镇 15973 亩,喊叫水乡 14240亩,新堡镇 10107 亩,宁安镇 7138 亩,舟塔乡 14166 亩,太阳梁乡 3000 亩。2021 年,枸杞种植重点应放在灌水条件具备的灌区乡镇。着力解决压砂地种植枸杞的水利配套设施问题,力争 2022 年砂地枸杞种植成功。坚持农林、农牧、农水统筹,粮食、瓜菜、林果、畜牧兼顾,突出枸杞发展产业。加大对山区群众种植枸杞的技术培训和政策扶持力度,引导群众积极投身到枸杞产业发展中来。

三、大力发展现代化枸杞加工业

实施农产品绿色加工行动,按照集约节约、现代友好、绿色发展的要求,鼓励枸杞加工企业发展循环梯次利用。加大生物、工程、环保、信息等技术集成利用,完善枸杞加工产业体系和产品链条。

- (一)拓展枸杞初加工。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展枸杞产地设施烘干等初加工,减少产后损失,延长供应时间,提高质量效益。发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、包装等仓储设施和商品化处理,实现减损增效。
- (二)提升枸杞精深加工。引导枸杞加工企业积极引进枸杞加工先进生产线,开展信息化、智能化、工程化加工装备研发。运用智能制造、生物合成、3D打印等新技术,集成组装一批科技含量高、适用性广的枸杞加工工艺及配套装备。加快生物、工

程、环保、信息等技术集成应用。推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、清洁生产、智能控制、形态识别、自动分选等技术升级。

- (三)改造完善枸杞加工城和新水农产品加工园区功能。以 建设国际枸杞加工产业园为目标,对接国际枸杞产品市场。吸引 枸杞加工向两个园区集中,推进政策集成、要素集聚、企业集中、 功能集合。强化科技研发、融资担保、检验检测等服务,完善仓 储物流、供能供热、废污处理等设施,促进枸杞加工企业聚集发 展,形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展的格局。
- (四)建设中宁枸杞高新技术产业园建设。占地 3000 亩,入驻枸杞企业 50 家,集中打造高精尖枸杞产业集群,形成连通中宁国际枸杞交易中心和枸杞加工城的创业示范园区。包括:建设高新技术产业园高科技开发、新产品研制、新机械制造、新工艺研究等功能区主体工程 12600 平米; 完善高新技术产业园水、电、路、暖、通讯、绿化等基础设施; 建设高新技术产业园种植展示区 1800 亩;建设高新技术产业园加工展示区 1180 亩,入驻企业 50 家。

四、构建完善规范化市场流通体系

(一)创建"国家级中宁枸杞大市场"。以建设"国际性枸杞交易集散地和全国枸杞交易及定价中心"为目标,完善中宁国际枸杞交易中心的设施,全面提升电子结算、信息采集与发布、价格形成、物流集散、科技交流、会展贸易等功能,做到合理分区、交通通畅、管理方便。推进农商互联、产销衔接,再造业务

流程、降低交易成本。努力建成全国一流、西部最大的"国家级中宁枸杞大市场",使其成为一个现代化、综合性、国际化枸杞交易信息物流结算中心。

- (二)发展现代物流。依托枸杞营销物流企业,完善适应枸杞网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系,健全绿色智能枸杞产品供应链。支持新型经营主体改建、提升、新建枸杞冷链物流基础设施,通过以奖代补、贷款担保贴息、电价优惠等措施,提升枸杞产品产地商品化处理能力。进一步完善市场交易、展示、贮藏、保鲜、环保等基础设施,提高枸杞烘干、分级、拣选、加工、包装、仓储、物流配送等效率和水平,加快形成全链条、网络化、严标准、可追溯、高效率的现代冷链物流体系。
- (三)创新交易方式。培养一批枸杞产品营销企业,培育一批农村经纪人,壮大营销队伍。加强产品分等分级,推动枸杞产品现货交易公开透明。稳妥推进电子交易、竞价拍卖等交易方式,推进宁夏农村电商综合服务平台建设,提升"乡味宁夏"官方微信公众号和"e点菜到家"直销平台运营水平。培育农商直供、直播直销、会员制、个人定制等模式。进一步完善电商销售服务平台基础设施,提升主流电商平台旗舰店、快手形象店、网红直播店服务功能和运营水平,引导经营主体在全国一、二线城市建立宁夏(中宁)枸杞馆、宁夏(中宁)枸杞官方旗舰店,实现枸杞线上旗舰店和线下实体店融合销售。
 - (四)强化信息服务。加强枸杞产业智慧化监管服务力度,

通过物联网、互联网等技术手段,发展数字农业、智慧农业、信息农业、认养农业、可视农业等业态。采取"共建、共享、共治"的模式,链接枸杞产业实体,改造提升中宁枸杞大数据平台,促使信息技术与枸杞种植、加工、经营、管理、服务全面深度融合。建立完善枸杞产业综合服务、信息采集发布、电子商务孵化和交易等平台,加强生产、供求、交易等信息的采集和发布、建立健全枸杞市场运行预警机制,通过量化的数据把脉行业市场,政府合理布局,企业科学排产,为生产经营主体提供全面、及时、准确的信息服务,为各级政府部门提供决策参考。培养枸杞产地价格分析队伍,科学编制枸杞价格指数,不断扩大价格指数影响力,打造产销"风向标"。

(五)加强质量监管。鼓励生产企业加强产品绿色、有机认证。建立严格的产地准出和市场准入制度,健全枸杞质量安全追溯系统,严格质量安全追溯管理。建立商户信用管理系统,加强经销企业商户交易行为监管,推动市场守法诚信经营。

五、着力推进品牌化枸杞文化旅游业融合发展

(一)加强"中宁枸杞"品牌宣传保护。根据中宁特定自然生态环境、历史人文因素,对"中宁枸杞"区域公用品牌进行策划,强化品种品质和品牌授权管理,统一宣传用语、营销术语,规范包装物使用管理。引导新型经营主体将经营理念、企业文化和价值观念等注入企业品牌,实施枸杞产品质量安全追溯管理,加强责任主体逆向溯源、产品流向正向追踪。增强商标意识、品牌意识,提高"两品一标"认证力度。以"区域公用品牌+企业

品牌"模式,实行"以地定产,以产核标",坚决杜绝"少产多卖"。提升中宁枸杞对外知名度、消费者认可度、市场竞争力。

- (二)发展会展经济。以国家实施"一带一路"倡议和加快农业对外开放为契机,利用"中阿博览会"等平台,加大"中宁枸杞"品牌宣传和产品推介。以中宁国际枸杞交易中心等为依托,举办一年一届的"枸杞产业博览会"及发布会、展销会、订货会等活动,扩大枸杞及关联产品的贸易合作。通过多种会展形式促进枸杞产品展销,扩大枸杞及关联产品的贸易合作及产销对接。
- (三)发展枸杞休闲旅游业。以打造天蓝、地绿、水净的"中国枸杞之乡"和安居、乐业、增收的新农村为目标。建设枸杞农耕文化及采摘体验园,完善休闲、观光等设施;改造枸杞市场A区基础设施,建成集销售、品尝、观光为一体的多功能体验区;建设以旅游食宿为主的枸杞康养中心;建设以中宁枸杞为佐料的"印象杞乡"连锁美食中心。完善吃住行和导购游设施建设,以枸杞特色餐饮、中宁特色民宿、枸杞特色购物为载体,吸引游客前来吃、玩、住、游、购、娱,促进枸杞产品变礼品、民房变客房、农区变景区。
- (四)建设枸杞文化展示和科普教育基地。组织申报中宁枸杞世界非物质文化遗产,引导利用文化遗产提升中宁枸杞品牌影响力、市场竞争力和文化底蕴。开发枸杞产品绿色生态、养生保健等新功能、新价值,增强对消费者的吸附力。提升枸杞人文价值,更多融入科技、人文元素,发掘枸杞诗词、医作药典、民俗风情、历史传说、民间故事、歌舞戏剧等文化价值,赋予枸杞之

乡文化标识。统筹现有资源建设枸杞产业教育、社会实践和研学 旅游示范基地。

(五)推进产业融合发展。引导龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式,建立大型枸杞企业集团,打造知名企业品牌。扶持一批龙头企业、农民合作社、种植大户参与的枸杞产业化联合体,构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体,明确权利责任、建立治理结构,推广"订单收购+分红""农民入股+保底收益+按股分红"等模式。促进资源共享、链条共建、品牌共创,形成企业主体、农民参与、科研助力、金融支撑的产业发展格局。以功能拓展带动业态融合,推进枸杞产业与文化、旅游、教育、康养等产业融合;以信息技术带动业态融合,促进枸杞产业与信息产业融合,发展数字农业、智慧农业等。

六、持续推进绿色化生产生态环境保护和治理

根据种质资源、地理成分、物候特点等独特资源禀赋,在最适宜的地区培植最适宜的产业。要深刻认识我县发展枸杞产业就是建设林业生态屏障、突破资源环境约束、保护传统农耕文明等重大意义,必须推进山水林田湖草沙系统治理、全面修复、整体提升,更好地稳固生态屏障、畅通生态通道,促进局部生态环境改善,区域气候条件逐步改变,进而为维护全区生态恢复和建设作出贡献。

(一)加强耕地质量保护与提升。实行最严格的耕地保护制度,坚守基本农田红线。严控新增建设用地占用农田,划定永久性基本农田,实行永久保护。坚持耕地占补平衡数量与质量并重。

采取土地改良、保护性耕作、秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥等方式,增加土壤有机质,提升土壤肥力。恢复和培育土壤微生物群落,构建养分健康循环通道,促进农业废弃物和环境有机物分解。测土配方施肥技术普及率提高到90%以上,农田地力提高1-2个等级。建设高标准农田,开展土地整治、中低产田改造、农田水利设施建设。采取水利措施、农业技术措施、化学改良等综合治理方法,改良治理盐碱地。

- (二)发展高效节水农业。坚持工程措施、生物措施和农艺措施相结合,支持引黄灌区乡镇发展激光平地及滴灌、渗灌等高效节水农业,扬黄灌区乡镇发展滴灌、渗灌、沟灌等节水农业,旱作区乡镇发展保墒集水补灌旱作节水农业。加快农业用水方式转变和水权制度改革,优化种养结构、品种结构。突出发展节水指数高、经济效益好的枸杞种植业。
- (三)强化生态保护与建设。划定生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线,对重点生态功能区、生态敏感区和生态脆弱区等实行严格的红线管制制度,划定基本农田、饮用水源地、森林、基本草原、湿地五条红线,从空间上明确保护区域和范围,确保面积不减少、性质不改变、功能不降低。以生态修复为重点,以小流域治理为单元,坚持"小治理、大保护",分片推进清水河流域和生态移民乡镇不同地貌综合治理,提高水资源调蓄能力和配置效率。加快库井灌区林网建设,形成稳定健康的生态自然系统。特别是要加大压砂地土壤改良和土壤微生态恢复,以枸杞种植接续硒砂瓜产业,实现可持续发展。

(四)实施化肥农药零增长行动。以"减量替代"为重点,加大秸秆还田、深松深翻、土壤调理剂等应用支持,推进配方施肥进村入户到田,提高有机肥施和生物有机肥使用量和比例以及肥料利用效率。以"减量控害"为重点,建立一批专业化统防统治服务组织,实施高毒农药退出及绿色有机农药定点经营和配送机制,推广使用低毒低残留农药。

第五章 重点工程

一、良种苗木培育工程

坚持道地特性,从原产地、气候、水质、基因入手,加强枸杞种质资源的收集保存和评价利用,做好枸杞品种的提纯、复壮和选优,保持宁夏枸杞基因纯正。定品种、定产地,建设枸杞种植基地。加快枸杞新品种选育步伐,支持建设"种质资源的收集保护、枸杞良种苗木生产基地、枸杞种苗产业提升工程"等3个项目。建立由原种采穗圃、良种采穗圃和良种繁育基地组成的三级良种繁育推一体化体系,加快选育名特优新枸杞品种,繁育高纯度枸杞苗木,加快宁杞1号、5号等传统当家品种的提纯复壮和专用品种的选育工作。审定推广一批出头突破性优良品种,完善种苗繁育区域田间基础建设,发展枸杞繁育基地2000亩。

二、标准化种植基地建设工程

加快建设绿色增产增效枸杞种植标准化基地,规范种植基地管理,推行宁杞品种、投入品使用、销售等管理制度,加快形成布局合理、特色鲜明、供给有力的中宁枸杞生产格局。建设实施"枸杞绿色高产示范、低产低效园改造、种植新产区开发"等3个项目。加快实施骨干渠系和重点灌区乡镇节水改造,综合运用工程、农艺、管理、技术等措施,推广滴灌、喷灌、渗灌等技术,实现水资源高效优化配置。在压砂地"新建蓄水池(79个蓄水池、新增泵站79座)"项目,配套水利设施,建立长效发展机制。

实施农业机械化转型升级行动,加快研发枸杞农作物农机装备, 重点突破枸杞采收环节的机械化技术瓶颈,促进农机、农艺融合, 推进栽培技术和机械装备集成配套,枸杞耕种收综合机械化率达 到85%。

三、枸杞初精深加工工程

优化产能布局、技术创新、标准制定,提升加工深度。加快 枸杞精深加工新工艺、新技术、新产品的研发,推动体现质量第 一、效益优先导向的市场定价标准,在创新中形成新特色、新优 势。建设实施"枸杞产品产地初加工、枸杞产品精深加工、龙头 企业培育"等3个项目。突出关键环节、关键技术,打造枸杞产 品加工优势区。加大生物、工程、环保、信息等技术集成利用, 完善枸杞产品加工产业体系和产品链条。按照集约节约、现代友 好、绿色发展的要求,鼓励枸杞加工企业发展循环梯次利用。鼓 励现有龙头企业通过合作、重组、改造、联合的方式与国内实力 雄厚、技术先进的企业"嫁接"; 鼓励龙头企业对接多层次资本 市场,通过资产证券化、挂牌上市等方式拓宽融资渠道;鼓励龙 头企业建设生产基地、改造技术装备,发展精深加工,开拓销售 市场,打造一批能带动农民、连结市场、引领发展的产业领军企 业,延伸产业链,形成利益链,建立服务链。提高加工转化率和 增值率, 枸杞加工转化率提高到 40%。 支持鼓励龙头企业、农民 合作社、种植户在枸杞产业投入、结构调整、初精加工、市场营 销等方面更好地发挥市场主体作用,形成一批龙头引领、链条完 善、集约发展的枸杞产业集群。

四、科技研发及现代人才培养工程

深化农科教、产学研协同创新,支持农业科研机构、公益性 农业推广机构、龙头企业组建农业产业技术创新联盟,强化枸杞 加工关键基础技术集成研究,建设实施"数子化"赋能研发项目, 充分利用 5G、云计算、"互联网+"物联网、区块链等信息化手 段,促进工程技术,生物技术、人工智能与农业交互联动。在现 有科研项目基础上,开展 30 项枸杞产业重大科技专项研究。着 眼提档增值,鼓励龙头企业建立研发机构,实施"国内外先进技 术和设备引进项目",改造升级现有加工设备和工艺。坚持以农 业机械化引领农业现代化,建设实施"农机农艺融合推广项目", 培育壮大农机大户、农机作业公司,加大新机具、新技术引进示 范推广, 提高枸杞种植机械化作业水平, 研发枸杞机械化采摘设 备。实现枸杞生产机械化、精量灌溉与水肥一体化、农艺标准化、 管理集约化。实施"专业技术人才带动项目",与中国科学院、 宁夏农科院、宁夏大学等科研院所深度合作,培养枸杞育种、种 植、加工、流通等领域的专业技术和管理人才。通过院士工作站、 企业技术中心等平台,建立现代农业及枸杞产业人才专家库,引 进专家团队来中宁县开展科学试验和技术开发。健全县、乡、村 三级科技服务流动工作站,建立技术人员与经营主体利益联结机 制,示范展示推广新品种、新模式、新技术,并向区内外输出技 术管理专业人才。到 2035 年, 引进培养枸杞专业人才达到 500 人。建设实施"新型职业农民培育项目"。以现代青年农场主和

新型经营主体带头人为重点,建立教育培训、认定管理和政策扶持的培训体系,加大新型职业农民培训。布点建设农民田间学校,培养造就一批现代农业建设的骨干力量。

五、市场流通体系建设工程

以创建国家级中宁枸杞市场为契机,建设实施"市场交易展 示提升、仓储冷链物流配送体系、大型烘干生产线引进、"互联 网+"农产品出村进城、枸杞产地价格评估中心、枸杞交易中心 **创业孵化示范基地**"等6个项目,推动市场的专业化提升和精细 化改造。完善预冷、加工、冷藏、配送、追溯等功能。创新交易 方式,发展现代物流业,建设"枸杞电子交易所,主流电商平台 旗舰店、快手形象店、网红直播店,线下枸杞农产品直营店、枸 杞交易中心农产品市场信息监测中心"等 4 个项目,构筑多层次、 多形式的枸杞产品市场流通体系。加强枸杞产业合作交流,围绕 宁夏内陆型经济试验区建设,进一步拓展与"一带一路"沿线国 家农业交流合作领域,鼓励龙头企业走出去,通过境外并购、投 资、国际贸易等方式,培育一批国际化、标准化、现代化基地, 推动枸杞产品出口。加大枸杞新品种、新技术、新装备引进。依 托中阿网上丝绸之路,积极开展枸杞产品跨境电商营销,拓宽枸 **杞产品国际市场。**

六、质量安全提升工程

制定完善枸杞质量安全标准体系、监管体系、质量追溯体系,积极开展"三品一标"认证,提升枸杞产业标准化水平,建设枸杞"质量检验检测中心、高品质中宁枸杞质量安全追溯示范区、

中宁枸杞质量安全追溯管理平台"等3个项目。推行枸杞产业自动控制等物联网技术,使用枸杞产品质量安全追溯二维码,实现全程可追溯,完善枸杞质量安全标准体系、监管体系、质量追溯体系。制定推广一批枸杞种植、加工关键技术控制操作规程,推进中宁枸杞安全标准上升为国家标准,加快国内外标准全面接轨,推动内外销产品"同线同标同质"。促进枸杞产品按标生产、按标上市、按标流通,确保枸杞产品源头安全。建立生产记录台账制度,加快推进规模经营主体按标生产,促进产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化。枸杞标准化生产普及率达到80%以上。

七、"中宁枸杞"品牌保护利用工程

引入现代要素改造提升"中宁枸杞"区域公用品牌,建设实施"中宁枸杞品牌培育、枸杞品牌宣传及保护、企业自主品牌培育、枸杞优质产品品牌培育、中宁枸杞地理标志保护与推广"等5个项目。整合枸杞品牌宣传资金,建立政府组织、部门牵头、企业参与的"中宁地区"推介机制。建设实施"中宁枸杞博览馆、中宁枸杞会展中心、枸杞加工工艺"零距离"体验馆"等3个项目。政府负责推介保护公用品牌,制定区域公用品牌使用授权和监管办法,鼓励企业、农民合作社等经营主体在公用品牌基础上培育一批企业品牌、产品品牌。实施中宁枸杞品牌提升行动,引入现代要素改造提升传统名优品牌,全面加强农业品牌监管,建立农业品牌目录制度、品牌管理制度,构建完善农业品牌诚信体系和品牌保护体系。充分利用中阿博览会和国家、自治区农产品

博览会、展销会、电商等营销平台,借助互联网、大数据、云计算等现代信息技术,健全线上线下相结合的品牌农产品宣传和市场营销体系,提升品牌农产品市场占有率。

八、生产生态环境改善工程

积极推进枸杞产业与优质粮食、设施农业、高效养殖、绿色加工等有机结合,围绕节地、节水、节肥、节药等资源节约型生态农业建设,实施国家、自治区和市县安排的"土地整理、中低产改造、农田水利设施、循环农业、防沙治沙、平原防护林、草原生态保护、城乡绿化美化"等建设项目,加快耕地质量提升,形成种养加互动的绿色循环链。促进农林水基础设施、县域生态环境治理、农业(枸杞)综合产能、资源利用保护、可再生能源应用、环境承载能力等建设治理得到全面提升。

九、文化旅游产业引领工程

充分发挥"中宁枸杞"物质资源富集的独特优势,推进枸杞与旅游、教育、文化、健康养生等产业深度融合。建设和完善"中宁枸杞特色小镇、中宁枸杞文化研究院、枸杞农耕文化体验园、枸杞康养中心、'印象杞乡'连锁美食中心"等项目,加大公共设施配套扶持力度,建设一批休闲农业示范基地、枸杞文化科普基地、农事作业体验基地和中小学社会实践基地。促进枸杞产业与文化、旅游、教育、康养、服务等现代产业高位嫁接、交叉重组、渗透融合,培育生产、加工、流通、物流、体验、品牌、电商于一体的产业集群。

十、产业融合发展工程

加快培育一批以枸杞种植为基础、加工为纽带、商贸流通为 支撑的产业形态。着力延长产业链、提升价值链、完善供应链, 推动农村产业同步升级,同步增值,同步受益。 支持发展 "政产 学研推银"多主体参与、产业关联度高、辐射带动力强的大型产 业化联合体。积极推进枸杞一二三产业融合发展,推动要素跨界 配置和产业有机融合,创新推进主体融合。构建 "龙头企业+产 业协会+合作社+订单生产+基地农户+金融服务"等利益联结模式, 推动生产、加工、物流、研发、服务相互融合。积极发展龙头企 业与基地农民合作社和农户分工明确、优势互补、风险共担、利 益共享的中型产业化联合体,务实推进业态融合。通过土地转包、 出租、托管、联耕联种、代耕代种、股份合作等模式,发展适度 规模经营。向前延伸建设标准化基地,向后延伸建设物流配送、 市场营销网络,发展电子商务和农业社会化服务。

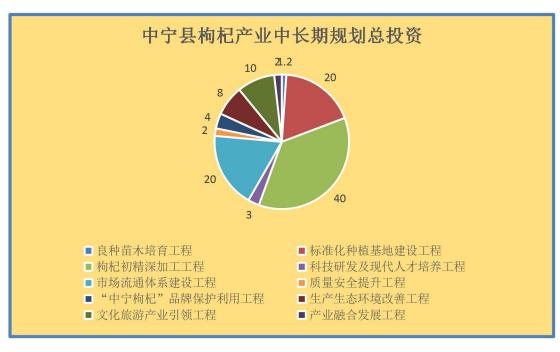
第六章 投资估算及效益分析

一、投资估算

本规划的投资估算是在国家和地方相应的政策、法规的基础上,依据建筑、市政、水利、农业、林业等各类定额,进行市场询价并参照区内类似建设的投资额度,充分考虑宁夏现行的物价水平,以及建设条件、建设工期等因素综合分析后进行估算。

经估算,中宁县枸杞产业高质量发展中长期规划总投资 110.2亿元。其中:

- 1. 良种苗木培育工程投资 1. 2 亿元;
- 2. 标准化种植基地建设工程投资 20 亿元;
- 3. 枸杞初精深加工工程投资 40 亿元;
- 4. 科技研发及现代人才培养工程投资 3 亿元;
- 5. 市场流通体系建设工程投资 20 亿元;
- 6. 质量安全提升工程投资 2 亿元;
- 7. "中宁枸杞"品牌保护利用工程投资 4 亿元;
- 8. 生产生态环境改善工程投资 8 亿元;
- 9. 文化旅游产业引领工程投资 10 亿元;
- 10. 产业融合发展工程投资 2 亿元。



二、资金筹措

坚持"政府引导、财政补贴、市场运作、社会参与"的原则,多渠道、多层次开展融资。以市场运作为主体,鼓励和支持各类生产经营主体等合资、合作、入股,吸引更多的外资和民营资本进入枸杞产业。抓住建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的机遇,多方面争取国家专项资金支持。加大招商引资力度,开展枸杞产业招商引资工作,吸引国内外资金。积极争取国家、自治区实施的发改、财政、农业、林业、水利、科技、国土、商务、城乡建设、环保方面的补贴和项目资金,特别是要统筹使用好"土地整理、中低产改造、农田水利设施、循环农业、防沙治沙、平原防护林、草原生态保护、城乡绿化美化"等项目资金。争取农业发展贷款、林业贴息贷款、扶贫开发贷款、农业综合开发资金的投资。自治区和市级安排国家补助资金基础上,县级要安排资金用于枸杞基地、良种繁育基地、枸杞加工、流通体系、服务保障体系等建设。建立枸杞产业发展基金,解决企业融资难、融资

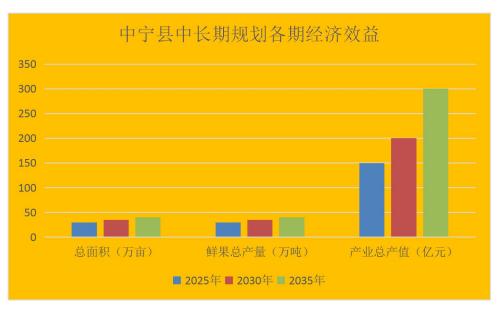
贵的问题。

三、经济效益

到 2025年,全县枸杞种植面积达到 30万亩,枸杞鲜果产量达到 30万吨,枸杞产业年总产值达到 150亿元。

到 2030 年,全县枸杞种植面积达到 35 万亩,枸杞鲜果产量达到 35 万吨,枸杞产业年总产值达到 200 亿元。

到 2035年,全县枸杞种植面积达到 40万亩,枸杞鲜果产量达到 40万吨,枸杞产业年总产值突破 300亿元。



(一)做实一产稳基地。

- 1. 鲜果。到 2025年,30 万亩枸杞年产鲜果 30 万吨,收入 36 亿元。到 2030年,35 万亩枸杞年产鲜果 35 万吨,收入 42 亿元。到 2035年,40 万亩枸杞年产鲜果 40 万吨,收入 48 亿元。
- **2.种苗。**到 2025年,全县年出圃苗木 4200万株,收入 1.26亿元。到 2025年,全县年出圃苗木 4900万株,收入 1.47亿元。到 2035年,全县年出圃苗木 5600万株,收入 1.68亿元。

(二)做强二产重转化。

到 2025年,枸杞鲜果加工转化率达到 30%, 30 万亩结果面积中, 70%的鲜果生产干果, 30%的鲜果直接转化为原浆。

到 2030 年,枸杞鲜果加工转化率达到 35%, 35 万亩结果面积中,65%的鲜果生产干果,35%的鲜果直接转化为原浆。

到 2035年,枸杞鲜果加工转化率达到 40%, 40 万亩结果面积中, 60%的鲜果生产干果, 40%的鲜果直接转化为原浆。

- 1. 干果。到 2025年,全县 30 万亩中有 21 万亩生产干果,实现增值 22. 05 亿元。到 2030年,全县 35 万亩中有 22. 75 万亩生产干果,实现增值 23. 89 亿元。到 2035年,全县 40 万亩中有 24 万亩生产干果,实现增值 25. 2 亿元。
- 2. 原浆。到 2025年,30万亩中有9万亩枸杞鲜果直接转化为原浆,可增值 64.8亿元。到 2030年,35万亩中有12.25万亩枸杞鲜果直接转化为原浆,可增值 88.2亿元。到 2035年,40万亩中有16万亩枸杞鲜果直接转化为原浆,可增值 115.2亿元。

3. 销售周边省区干果增值。

按照每年 5%增幅,到 2025 年,我县枸杞加工流通企业销售周边省区枸杞干果达到 1.6 万吨,可增值 15.2 亿元。到 2030 年,我区枸杞加工流通企业销售周边省区枸杞干果达到 2 万吨,可增值 19 亿元。到 2035 年,我区枸杞加工流通企业销售周边省区枸杞干果达到 2.5 万吨,可增值 23.75 亿元。

4. 转化周边省区枸杞干果增值。

按照每年5%增幅,到2025年,我县年转化枸杞干果达到1

万吨,可增值 15 亿元。到 2030 年,我县年转化枸杞干果达到 1.25 万吨,可增值 18.75 亿元。到 2035 年,我县年转化枸杞干果达到 1.5 万吨,可增值 22.5 亿元。

(三)做活三产促服务。

1. 中宁枸杞国际交易中心年交易额。到 2025 年、2030 年、2035 年,可实现交易额分别达到 50 亿元、55 亿元、60 亿元。

2. 生产服务业。

到 2025年,30万亩枸杞基地鲜果转化率达到 30%,9万亩基地生产鲜果可产生生产服务费用3.78亿元;21万亩基地生产于果可产生生产费用9.87亿元。

到 2030 年, 35 万亩枸杞基地鲜果转化率达到 35%, 12.25 万亩基地生产鲜果可产生生产服务费用 5.15 亿元; 22.75 万亩基地生产干果可产生生产费用 10.69 亿元。

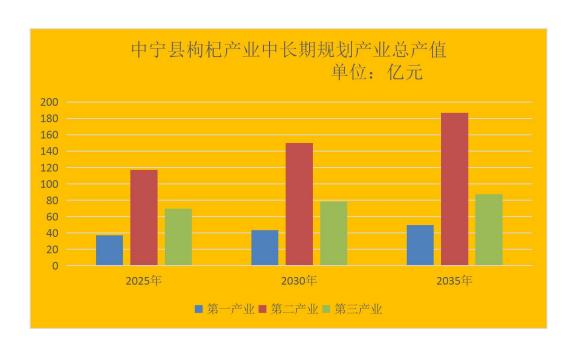
到 2035 年,40 万亩枸杞基地鲜果转化率达到 40%,16 万亩基地生产鲜果可产生生产服务费用 6.72 亿元;24 万亩基地生产干果可产生生产费用 11.28 亿元。

3. 流通服务业。

枸杞及其制品的包装、运输、仓储、市场拓展等,按二产产值的 5%计算,到 2025年,产值为 5.85亿元,到 2030年,产值为 7.49亿元。到 2035年,产值为 9.33亿元。

单位: 亿元

项目		产值		
		到 2025 年	到 2030 年	到 2035 年
合计		223. 81	271. 64	323. 66
第一产业	小计	37. 26	43. 47	49. 68
	鲜果	36	42	48
	种苗	1. 26	1. 47	1.68
第二产业	小计	117. 05	149. 84	186. 65
	干果	22. 05	23. 89	25. 2
	原浆	64. 8	88. 2	115. 2
	销售周边省区干果增值	15. 2	19	23. 75
	转化周边省区枸杞干果增值	15	18. 75	22. 5
第三产业	小计	69. 5	78. 33	87. 33
	中宁枸杞国际交易中心年交 易额	50	55	60
	鲜果生产服务业	3. 78	5. 15	6. 72
	干果生产服务业	9. 87	10. 69	11. 28
	流通服务业	5. 85	7. 49	9. 33



四、社会效益

农业关乎食物安全、资源安全和生态安全。与其他产业相比,枸杞产业是绿色、环保、可持续发展的产业,大力发展枸杞产业,将产生良好的社会效益。发展枸杞产业不仅能够拓宽农业功能,吸引各类资源要素、人才要素、市场要素投入产业化经营,而且为农业农村积累发展资金,注入工业化、现代化、信息化等发展理念。通过枸杞种植调整农村产业结构,促进农林产业的规模化、集约化发展,提高劳动生产效率和土地产出率。发展枸杞产业不仅能够为农村打造新的经济增长点,提高直接经济收益,而且枸杞生产、加工等环节能够拓宽农民就业增收渠道,实现农村富余劳动力转移,为促进农民增收致富,巩固脱贫攻坚成果发挥重要作用。通过职业培训和技术培训,能够显著提高农民思想素质和技术能力,促进形成新观念、新思维,加快乡村振兴建设的步伐。枸杞产业关联度高,是涵盖一、

二、三产业的复合型产业,其集种植业、加工业及文化旅游业等于一体,能有效拉动商贸、金融、旅游、教育培训等多个产业一体化发展,对优化产业结构、推进经济社会创新发展具有重大意义。

五、生态效益

规划期内,在全县新增枸杞 27.2 万亩,总面积达到 40 万亩,2035 年我县森林覆盖率与全自治区同步达到 20%,(2020 年全县林地面积为 41.35 万亩,森林覆盖率 8.8%),枸杞产业为提高全县森林覆盖率将提供 60%的力量。将发挥保持水土、改良土壤、防风固沙、调节气候、固碳释氧等生态功能,对改善城乡居民生产生活条件,维护黄河流域中宁段生态安全具有十分显著的生态效益。

第七章 保障措施

一、强化政府主导和规划引导

加大行政审批、科技创新、规划管理、综合监管、对 外贸易等改革力度,进一步优化城乡和工农商贸发展环 境。调整优化农业及枸杞产业布局结构是一项长期任务, 各乡镇、县直各部门要从实际出发,立足资源优势,因地 制官、分步实施。要以市场需求为导向,找准发展枸杞产 业的切入点,以规划引领产业发展,形成各具特色的发展 模式。以县推进枸杞产业发展领导小组为统领,县委政府 各职能部门按照任务分工,认真履职尽责、主动担当作为、 勇于开拓创新。在枸杞产业政策措施制定、项目申报审批、 资金筹措拨付、项目组织实施、种植基地建设、园区设施 布局、基建施工监督、科技研发服务、水电路网配套、销 售网店建设、招商引资组织、品牌培育宣传、质量安全监 管、标准规范制定、生态环境治理、节会文旅组织、出口 贸易协调、乡村产业推动等方面发挥方向把握、宏观调控、 政策激励、组织发动、宣传引导、执法监管、秩序维护等 作用,形成合力、常抓不懈,加快推动枸杞产业并带动农 业率先实现现代化。

二、加强政策激励和资金扶持

建立枸杞产业扶持投入稳定增长机制,发挥市场配置资源作用。县财政每年安排扶持枸杞产业发展的专项资金

不少于2亿元。一要推进财政支农方式改革创新,加快建 立财政资金引导下的多元投入机制、综合运用直接补贴、 担保贷款、风险补偿、贷款贴息、实物租赁、产业基金、 农业保险等方式。二要创新财政金融支农政策。加快建立 补贴政策体系,进一步加大"三补合一"力度,支持耕地 地力保护和枸杞适度规模经营。积极争取新增农业生产成 本补贴、新品种选育补贴、标准化生产补贴、资源保护和 环境治理补贴等,探索建立粮食生产功能区、枸杞及其他 特色产业生产保护区的利益补偿机制。三要发挥财政资金、 枸杞产业发展基金的引导作用,带动金融资金、社会资本支 持枸杞高效种植业和绿色加工业发展,破解贷款难、贷款 贵、保险少等问题。建立完善"政、银、担、保、投"联动 金融支农机制,落实普惠金融政策,撬动金融资金、社会资 本支持枸杞产业发展。健全农业信贷担保体系,为新型农业 经营主体提供信贷担保服务。四要进一步完善农产品价格 政策,分品种施策,渐进式推进。要创设我县枸杞产品价 格补贴政策。五要聚焦支农重点,重点支持枸杞产业良种 良法应用、机械化装备、社会化服务组织培育、标准化生 产等关键环节。枸杞产业重点在基础研究、基地建设、技 术推广与培训、市场开拓、社会化服务、品牌宣传等方面 加强扶持。探索采取优先承租流转土地、提供贴息贷款、 加强技术服务等方式,积极培育家庭农场。符合条件的家庭 农场、合作社可按规定享受现行小微企业相关贷款税收减 免政策。通过政府购买公益性服务试点、积极推广枸杞病

虫害预测预报、质量检测、产品质量追溯等合作式、托管 式、订单式服务。六是用好用活中央和自治区财政支农项 目资金。"十四五"期间,我县重点要积极争取自治区财 政支持现代农业林业发展资金、生态环境补助资金和枸杞 专项资金。争取申报自治区财政厅、林业和草原局《加快 推进现代枸杞产业高质量发展的财政扶持政策暨实施办 法》(宁财规发[2020]22号)项目,重点是自治区对新制 定枸杞关键性国家标准、国际标准每个奖补10万元;建立 枸杞病虫害监测网络每年补助平台运行费 50 万元至 80 万 元;对新建连片30亩以上的标准化基地,每亩奖补1000 元;对成功创建的自治区级示范园,每亩奖补100元。对 枸杞种质资源圃和基地每年补助10万元; 审定的优新良种 一次性奖补 10 万元; 良种繁育基地示范企业每年补助 20 万元, 连补3年; 对取得"药""健"号批量生产的经营 主体分别给予 30 万元、20 万元奖励;对新获得知名品牌的 企业一次性奖补 30 万元; 签订托管合同 5 年以上、面积 500 亩以上,每亩奖励 30-50 元等补助项目资金。

三、深化农村产权制度改革

积极探索资本、土地、用水、劳动力等农业生产要素和资源性产品的市场化改革,发挥市场机制在要素定价和资源配置中的决定性作用。重点是要加快我县农村土地要素市场化改革,在全面完成农村承包地确权登记颁证基础上,完善"三权分置"办法,稳定承包权,放活经营权,赋予农户土地承包经营权抵押和担保权,完善农村土地租

赁、转让、抵押二级市场,健全土地流转交易规范和服务体系,依法推进土地经营权有序流转。积极发展土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营,充分发挥适度规模经营在农业机械和科技成果应用、绿色发展、市场开拓等方面的引领作用,努力构建多元复合、功能互补、配套协作的新型农业经营体系。

四、着力人才引进培养和社会化服务

充分发挥中宁县国家级枸杞产业人才高地示范引领作 用, 开展科技攻关和技术推广。依托国家枸杞工程技术研 究中心、宁夏大学等科研院所引进培养枸杞产业领军人才; 培养壮大枸杞产业企业家精英人才队伍; 大力实施专业人 才培养计划,加快枸杞产业科技研发、职业教育、高效种 植、加工转化、品牌营销等高层次专业技术人才培养。设 立中宁县人才资源开发专项基金, 用于高层次人才引进、 特殊贡献农业专家奖励和重大人才开发工程的实施。出台 户籍、住房补贴、津贴、科技成果奖励、创业融资等方面 的优惠政策,吸引枸杞产业方面国内外专家和高端人才来 中宁县创业或开发项目。整合枸杞产业科研力量,组建枸 杞首席专家服务组、枸杞专项领域特长专家服务组和产区 乡土专家能手服务组等服务团队,在标准制定、难点突破、 技术攻关等方面协同创新。开展绿色种植、枸杞采收、加 工营销等实用技术培训,培养新型农民和产业工人。搭建 创业创新平台,不断完善以创业培训、专家咨询服务、创 业担保贷款、后续跟踪服务等内容为主的服务体系。发挥

枸杞产业发展基金、产业引导基金作用,实行轻资产的企业化运作模式,实施中宁枸杞产业整合。积极组建枸杞专业合作社,对接企业园区和市场,进行标准化生产,发展订单农业。

五、创新工作机制和监督考核机制

建立健全发展枸杞产业的考核评价体系,加强组织领 导,明确责任分工,推行目标责任制,切实做到组织领导、 工作部署、任务分解、责任落实、督促指导"五到位", 建立各乡镇各部门配合、全社会共同参与机制,实行年度 考核、项目验收、专项督查、失职问责等方法,确保各项 目标顺利实现,切实提升现代枸杞产业发展水平。建立健 全正向激励和容错纠错机制,注重在生产和改革一线考察 识别干部,大胆提拔使用履职尽责、担当作为的干部,充 分调动和激发广大干部发展农业的积极性、主动性和创造 性。对在枸杞产业建设中作出突出贡献的单位和个人,按 照国家有关规定给予表彰奖励。发挥枸杞行业协会沟通政 府和企业桥梁纽带作用,认真履行行业代表、行业服务、 行业自律职能, 在推进行业管理、质量安全、标准制定、 维护秩序、纠纷调解、自我教育、诚信建设、社会责任等 方面发挥政府参谋助手。